

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部

8158 期 2021年12月 星期二 07 今日8版 农历辛丑年十一月初四



主办出版:中国环境报社有限公司

国内统一刊号:CN11-0085 邮发代号:1-59 中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN

坚持以习近平生态文明思想为指引 深入打好污染防治攻坚战

生态环境部党组书记孙金龙 生态环境部部长黄润秋

近日,《中共中央国务院关于深入打好污染防治攻坚战的意见》(以下简称《意见》)印发实施,对“十四五”时期进一步加强生态环境保护、深入打好污染防治攻坚战作出全面部署。

我们要深入学习贯彻习近平生态文明思想,准确把握深入打好污染防治攻坚战的重大意义、总体要求和目标任务,坚决抓好《意见》贯彻落实。

充分认识深入打好污染防治攻坚战的重大意义

习近平总书记强调:“要深入打好污染防治攻坚战,集中攻克老百姓身边的突出生态环境问题,让老百姓实实在在感受到生态环境质量改善。”

以习近平同志为核心的党中央全面加强生态文明建设,推动污染防治攻坚战取得显著成效,污染防治攻坚战阶段性目标任务圆满完成,生态环境明显改善,人民群众生态环境获得感显著增强,厚植了全面建成小康社会的绿色底色和质量成色。“十四五”时期,我国生态文明建设进入了以降碳为重点战略方向、推动减污降碳协同增效,促进经济社会发展全面绿色转型,实现生态环境质量改善由量变到质变的关键时期。深入打好污染防治攻坚战作为我国“十四五”乃至今后更长时期的一项重要举措,意义重大、影响深远。

实现美丽中国建设目标的必然选择。深入打好污染防治攻坚战,紧盯污染防治重点领域和关键环节,促进生态环境质量持续改善,有利于推动生态文明建设实现新进步,朝着美丽中国建设目标奋力前行。

解决当前生态环境领域突出问题的迫切需要。深入打好污染防治攻坚战,能够加快解决影响人民群众生产生活的污染问题,提供更多优质生态产品,不断增强人民群众生态环境获得感、幸福感、安全感。

推动高质量发展的有力抓手。深入打好污染防治攻坚战,有利于发挥生态环境保护的引导、优化、倒逼作用,加快推动经济结构优化升级,促进生态经济良性循环,增添绿色发展动能,助力构建新发展格局,

实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

推进生态环境治理体系和治理能力现代化的重要动力。深入打好污染防治攻坚战,能够引领和推动生态文明体制改革不断深化,加大技术、政策、管理创新力度,持续提升生态环境治理现代化水平。

准确把握深入打好污染防治攻坚战总体要求

习近平总书记强调:“要巩固污染防治攻坚战成果,坚持精准治污、科学治污、依法治污,以更高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战,以高水平保护推动高质量发展、创造高品质生活,努力建设人与自然和谐共生的美丽中国。”

《意见》准确把握立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展对生态环境保护提出的新任务新要求,明确了深入打好污染防治攻坚战总体要求。

坚持以实现减污降碳协同增效为总抓手。《意见》聚焦减污降碳协同效应明显的重点行业和领域,坚持污染减排和生态扩容两手发力,加快推动产业结构、能源结构、交通运输结构、用地结构调整,严把“两高”项目准入关口,加强生态环境分区管控,推进清洁生产和能源资源节约高效利用,加快形成绿色低碳生活方式,促进经济社会发展全面绿色转型。

坚持以改善生态环境质量为核心。《意见》抓住好差两头、带动整体,加大大气、水、土壤污染防治攻坚力度,推进山水林田湖草沙一体化保护和修复,同步改善农村人居环境,努力推动生态环境质量实现从量变到质变的改善。进一步坚持问题导向、环保为民,把人民群众反映强烈的突出生态环境问题摆在重要议事日程,不断加以解决,以生态环境保护实际成效取信于民。

坚持以精准治污、科学治污、依法治污为工作方针。在精准治污方面,要做到问题、时间、区域、对象、措施“五个精准”;在科学治污方面,要强化对环境问题成因机理及时空和内在演变规律研究,组织开展生态环境领域科技攻关和技术创新;在依法治污方面,要完善生态环境

保护法律法规和适用规则,在法治轨道上推进生态环境治理。

确保完成深入打好污染防治攻坚战目标任务

《意见》坚持目标导向和问题导向相结合,统筹污染治理、生态保护、应对气候变化,保持力度、延伸深度、拓宽广度,明确了深入打好污染防治攻坚战的主要目标、重点任务和政策措施。

锚定攻坚目标。面向2035年基本实现美丽中国建设目标,保持污染防治攻坚定力,“十四五”时期实现生态环境持续改善,主要污染物排放总量持续下降。单位国内生产总值二氧化碳排放比2020年下降18%,地级及以上城市细颗粒物(PM_{2.5})浓度下降10%,空气质量优良天数比率达到87.5%,地表水Ⅰ-Ⅲ类水体比例达到85%,近岸海域水质优良(Ⅰ、Ⅱ类)比例达到79%左右,重污染天气、城市黑臭水体基本消除,土壤污染风险得到有效管控,固体废物和新污染物治理能力明显增强,生态系统质量和稳定性持续提升,生态环境治理体系更加完善,生态文明建设实现新进步。

聚焦攻坚任务。以蓝天、碧水、净土保卫战为主攻方向,继续打好一批标志性战役,力争在重点区域、重要领域、关键指标上实现新突破。深入打好蓝天保卫战,强化多污染物协同控制和区域协同治理,重点推进重污染天气消除、臭氧污染防治、柴油货车污染治理等标志性战役,有效控制细颗粒物和臭氧污染,持续提升空气质量。深入打好碧水保卫战,统筹水资源、水环境、水生态治理,加强重点流域和重要湖泊污染防治和生态保护,提升饮用水安全保障水平,重点推进城市黑臭水体治理、长江保护修复、黄河生态保护治理、重点海域综合治理等标志性战役,建设美丽河湖、美丽海湾。深入打好净土保卫战,有效管控土壤污染风险,重点推进农业农村污染治理攻坚战,加强固体废物和新污染物治理,让老百姓吃得放心住得安心。持续提升生态系统质量,强化生态保护监管,严密防控环境风险,保障生态环境安全。

强化攻坚举措。以实现“深入打好”为着力点,将“十三五”污染防治攻坚战实践中行之有效的办法转化为制度机制,综合运用行政、市场、法治、科技等多种手段,因地制宜、科学施策,提高污染治理的针对性、科学性、有效性。全面强化生态环境法治保障,健全生态环境经济政策,完善生态环境资金投入机制,推动形成“大环保”工作格局。实施环境基础设施补短板行动,提升生态环境监管执法效能,建立完善现代化生态环境监测体系,构建服务型科技创新体系,进一步强化生态环境支撑保障。

切实加强深入打好污染防治攻坚战的组织实施

加强深入打好污染防治攻坚战的组织实施,必须增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,立足两个大局,心怀“国之大者”,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,以高度的思想自觉、政治自觉、行动自觉全力抓好组织实施工作。

加强统筹协调。全面加强党对生态环境保护工作的领导,始终把党的领导贯穿于深入打好污染防治攻坚战各方面和全过程。进一步完善中央统筹、省负总责、市县抓落实的攻坚机制,强化地方各级生态环境保护议事协调机制作用,形成上下贯通、执行有力的工作体系。

加快政策出台。国家层面抓紧做好《意见》任务分解,尽快出台《意见》明确的标志性战役行动计划和政策措施,确保务实管用。各地要结合实际,明确打好污染防治攻坚战的目标和任务,强化政策支持和实施保障。

强化监督考核。用好中央生态环境保护督察这把“利剑”,将污染防治攻坚战任务落实情况作为重点,深化例行督察,强化专项督察。继续开展污染防治攻坚战绩效考核,保持考核机制有效衔接,进一步强化考核结果运用。

促进公众参与。创新生态环境宣传方式方法,广泛传播生态文明理念,构建生态环境治理全民行动体系。

原载于2021年12月6日《人民日报》

中国气象局发布 应对气候变化发展规划

本报讯 中国气象局近日发布《“十四五”中国气象局应对气候变化发展规划》。

规划提出,“十四五”时期,中国气象局应对气候变化的主要任务包括强化气候资源保护利用,助力生态文明建设;积极参与全球气候治理,提升应对与决策能力等。

生态环境部部长黄润秋 视频会见加拿大驻华大使

本报记者杜宣逸报道 12月6日,生态环境部部长黄润秋以视频形式会见加拿大驻华大使鲍达民。双方共同回顾了中加环境合作历史,各自介绍了本国环境与气候

领域相关政策及工作进展,并就环境与气候领域合作、国合会合作、《生物多样性公约》缔约方大会第十五次会议等议题进行了深入交流。

第二轮第五批中央生态环境保护督察全部实现督察进驻

本报记者杜宣逸北京报道 2021年12月5日上午,中央第二生态环境保护督察组督察贵州省动员会在贵阳召开。至此,第二轮第五批4个中央生态环境保护督察组全部实现督察进驻。

在进驻动员会上,各督察组组长指出,党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视生态文明建设和生态环境保护,将生态文明建设纳入中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局。习近平总书记亲自谋划部署、亲自指导推动,提出一系列新理念新战略新举措,形成习近平生态文明思想,成为全党全国推进生态文明建设和生态环境保护、建设美丽中国的根本遵循,推动我国生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。习近平总书记始终心系生态文明建设和生态环境保护,2021年以来,在出席多次中央和国际重要会议,以及每到一地考察调研时,都把生态文明建设作为一项重要内容,围绕生态文明建设和生态环境保护发表一系列重要讲话,作出重要指示批示,强调牢固树立绿水青山就是金山银山的理念,坚持生态优先、绿色发展。这充分体现了党中央坚持新发展理念的战略定力和推进生态文明建设的坚定决心。

中央生态环境保护督察是贯彻落实习近

平生态文明思想的关键举措,要深入学习贯彻党的十九届六中全会精神,立足服务党和国家发展大局,坚持系统观念,坚持严的基调,坚持问题导向,坚持精准、科学、依法,统筹好经济平稳运行、民生保障、常态化疫情防控和生态环境保护,统筹好督察方向和重点。

四个省(自治区)党委主要负责同志作了动员讲话,表示要坚决贯彻落实习近平生态文明思想和党中央、国务院决策部署,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,全力做好督察配合工作。坚决按照生态环境保护督察进驻工作安排,做好情况介绍、资料提供、协调保障、督察整改、信息公开等各项工作,确保督察工作顺利推进,取得实实在在的成效。

根据安排,第二轮第五批中央生态环境保护督察进驻时间1个月。进驻期间,各督察组分别设立专门值班电话和邮政信箱,受理被督察对象生态环境保护方面的来信来电举报,受理举报电话时间为每天8:00—20:00。督察组全体成员将严格执行《中央生态环境保护督察纪律规定》,接受被督察对象和社会监督。在后续工作中,将严格落实中央有关要求,进一步为基层减负,简化程序,优化流程,不断提高督察工作的精准性、针对性,确保有序有效完成督察任务。

第二轮第五批中央生态环境保护督察进驻一览表

组别	组长	被督察对象	进驻时间	值班电话	邮政信箱
中央第一生态环境保护督察组	黄龙云	黑龙江省	2021年12月3日—2022年1月3日	0451—82599270	黑龙江省哈尔滨市 A375 号邮政信箱
中央第二生态环境保护督察组	李家祥	贵州省	2021年12月5日—2022年1月5日	0851—84129576	贵州省贵阳市 A108 号邮政信箱
中央第三生态环境保护督察组	刘伟平	陕西省	2021年12月4日—2022年1月4日	029—81026166	陕西省西安市 A127 号邮政信箱
中央第四生态环境保护督察组	宋秀岩	宁夏回族自治区	2021年12月3日—2022年1月3日	0951—5696300	宁夏回族自治区银川市 A047 号邮政专用信箱



近年来,广西壮族自治区桂林市阳朔县始终坚持绿色发展理念,不断加快绿色发展步伐,区域生态环境质量持续向好。图为阳朔县兴坪古镇的秀丽风光。 人民图片网供图

福建建成全国首个省级碳市场综合服务平台

一小时成交 21.6 万吨配额



◆本报记者魏然

全国首个省级碳市场综合服务平台近日在福建省正式上线运行。平台着眼碳达峰、碳中和战略目标,为企业和社会公众提供减排、降碳相关服务。平台的上线,标志着福建省在助力企业绿色低碳转型,推动碳达峰、碳中和方面又迈出坚实一步。

福建省碳市场综合服务平台上线当日,福建省东南电化股份有限公司、福建省鸿山热电有限责任公司、福建华电可门发电有限公司、厦门瑞新热电有限公司等企业通过平台开展交易,短短一小时成交 21.6 万吨配额。

2019年,福建省生态环境厅上线了生态环境“亲清”服务平台,通过“云端”为企业提供全链条贴心服务,实现 11 万余家企业环保业务“一网通办”。围绕“减污降碳协同增效”的新要求,福建省在“亲清”服务平台的基础上,深化拓展功能应用,创新打造福建省碳市场综合服务平台,进一步深化拓展服务的范围和领域,为企业和社会公众在碳履约、碳减排、碳普

惠等方面提供“一站式”服务。

据了解,平台共设置企业端、公众端、服务端和管理端四大板块。企业端整合了目前涉及碳市场的注册登记、监测核查、配额管理 3 个应用系统,实现“单点登录”和数据共享,让重点排放企业能够在线管理碳资产、实现碳履约、促进碳减排、方便碳交易、寻求碳帮助。公众端通过“碳科普、碳行动、碳公益、碳监督”等功能,倡导广大社会公众树立低碳意识,增强减排观念,体验“我参与、我快乐”的浓厚氛围,推行简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式。服务端搭建“碳头条”“碳学校”“碳医院”“碳超市”“碳金融”“碳社区”等板块,展示最新最全的碳资讯,提供政策文件、标准规范及相关知识教育培训,引入专家、机构等专业力量把脉问诊,并对接银行、保险等金融机构,搭建良性互动交流平台。管理端面向监管部门和第三方核查机构,支撑 MRV 体系、履约等碳排放管理,畅通政企沟通渠道。

相关负责人表示,平台的上线运行,有利于推动福建省碳市场平稳健康发展,有利于企业进一步发掘节能增效空间,有利于凝聚全社会低碳共识,为推进精准、科学、依法治污,促进污染减排与碳排放控制一体谋划、一体推动,实现减污降碳协同增效提供了有力支撑。

学好用好中国环境报

一个读者的遇见——我与《中国环境报》的故事

天津市宁河区生态环境局党组成员、二级调研员 李兴亮

我是 2013 年加入到生态环保队伍中来的,当时正值污染防治攻坚战工作加压提劲的紧要关头,特别是大气污染防治被社会广泛关注,每每成为焦点,成为备受瞩目的工作。生态环保工作面临新的形势与机遇,旧有的机制体制、工作路径已经不合时宜。

当时,可以说每个环保人都有一种焦虑,一方面,大家想在这个伟大时代中深度介入、充当变革者的角色;另一方面,知识老化、本领恐慌也是不容回避的问题。作为一名生态环保新兵,我需要快速地进行角色,适应新的形势变化。在我思索和寻找答案的时候,《中国环境报》为我拨正船头、指点迷津。直至今日,在我心里,它还继续发挥着精神导师的作用,阅读它、品味它、实践它,已经成为我一

种长久的工作和生活习惯。一是在阅读中探索真谛。《中国环境报》是生态环保领域的国家级大报,它以宣传贯彻习近平生态文明思想为己任,聚焦生态环境保护领域的热点、难点、痛点,提供可复制可推广的案例,既有理论深度,也有实践的操作性。特别是报纸的原创属性明显,每当生态环保领域召开重要会议,或是相关法律法规文件新鲜出炉的时候,它都在第一时间提供权威解读和阐释,勾勒轮廓,厘清脉络。此外,各地基层生态环保部门的踊跃投稿,源源不断地为报纸提供视角新颖、鲜活生动的案例,体现出新时代生态环保人的智慧和担当,让我深受触动和启发。二是在参与中拓宽眼界。

2020 年,机缘巧合之下,我有幸成为《中国环境报》的特约通讯员,我们之间的关系得以进一步拉近,也让我近距离感受到这份报纸成功背后的逻辑。报社组织的特约通讯员培训班,精心酝酿、计划周密。在培训现场,我认识了名字时常见诸报端的那些报人。他们是行业的翘楚,是攻城略地的尖兵,笔触尖锐、行文老练,谁能想到他们竟然是如此年轻、充满活力,这可能也是《中国环境报》长久以来充满时代气息、锐气不减的奥秘吧。一份报纸和记者之间总是互为映照,相得益彰的。两次培训之行,无论是在新闻技巧和文字运用方面的培训课堂,还是在以一笔之力促成整改提升的问题点位现场,都让人印象深刻。

三是在治理中真抓实干。一晃之间,《中国环境报》已经陪伴了我 9 年。9 年间,生态环保工作已经发生了深刻的变革,环境质量持续向好。天津市宁河区的生态环保工作也在时代大潮中书写着属于自己的历史,人民群众最关心、与自身关系最密切的空气质量得到了明显的提升和改善。宁河区的 PM_{2.5} 年均浓度已经由 2013 年的 101 微克/立方米下降到如今的 40 微克/立方米以内,群众对空气质量的满意度显著增强。中央生态环保督察整改等相关工作成效明显,与 2017 年第一轮督察的差评相比,今年初的第二轮督察反馈意见振奋人心,宁河区没有出现一例明显瑕疵和反面案例,七里海的整治工作更是作为正面典型广为推荐。