

# 河北构筑船舶污染防治“海上”防线

## 健全法律法规,全链条监督管理,提升应急能力



图为河北省生态环境厅联合相关部门开展海洋生态环境联合执法检查行动。张卓摄

本报记者张铭贤石家庄报道 河北海事局以创建“碧海长城”船舶污染防治特色品牌为引领,搭建船舶污染防治“陆海空天”全天候监控网络,完善船舶污染防治“减污降碳”监督管理链条,提升“应急处突”综合治理能力等,全面构筑河北船舶污染防治的海上长城防线,有力保护了河北海洋环境,服务沿海经济的高质量发展。这是记者近日从河北省政府新闻办召开的“河北海事推进实施现代化船舶污染防治工程”新闻发布会上获悉的。

### 船舶污染如何防治? 建立船舶污染防治规则体系

“河北省环抱京津,面向渤海,沿海已建成秦皇岛港、唐山港、黄骅港三大港口,海洋资源丰富,港航经济发达,港口货物吞吐量持续攀升,2020年突破了12亿吨。”河北海事局党组成员、副局长邓民向记者介绍说,河北海事局作为交通运输部直属驻冀单位,全力推动船舶污染防治和应急能力现代化建设,持续实施“碧海长城”工程,为河北海洋环境保护和港航经济发展营造了一个绿色、和谐的环境。

据介绍,河北结合航运经济发展现状和海域环境特点,将海事监管和服务理念融入海洋环境保护建章立制。2019年,河北省政府发布实施《河北省防治船舶污染海洋环境管理办法》;2020年,河北省人大发布实施《河北省人民代表大会常务委员会关于加强船舶大气污染防治的若干规定》。

### 海上监管如何完善? 污染防控“陆海空天”一体化

“我们坚持科技引领,打造智能监控平台,利用卫星遥感、无人机、溢油雷达等先进技术以及立体巡航,建成‘陆海空天’一体化船舶污染应急监测网络,实现船舶安全监管和污染防控要素高效协同,有效保障了海洋环境美丽清洁。”河北海事局危管防污处处长班宗生向记者介绍说。

据介绍,在“陆”基平台建设方面,河北建立了检验检测中心,具备船舶油指纹、油品质量、生活污水等检测能力,能为污染事故调查、船舶溢油溯源提供数据支撑。

在“海”基平台建设方面,投资1.5亿元建造专业溢油回收船,购置海上溢油监控车装置设备。

在推动完善相关制度的同时,河北省还发动公众参与水域和大气环境保护监督,发布了举报奖励办法。“近年来,河北海事局接到并调查处理船舶污染举报11起,取得了‘接报一件、监督一起、震慑一批、教育一片’的良好效果。”邓民介绍说。

为助力河北加快实现碳达峰碳中和目标,邓民表示,河北海事局将继续推动船舶污染防治立法,将船舶节能降碳的绿色发展理念融入《河北省港口污染防治条例》立法草案,明确岸电建设和使用要求,促进船舶靠港使用岸电常态化。

此外,积极探索创新,河北海事局以曹妃甸自贸区建设为契机,在曹妃甸港实施“使用岸电船舶优先靠泊”政策,建立船舶岸电装置信息报告制度,引导到港船舶使用岸电,减少靠港期间大气污染物和二氧化碳排放。

在建设智慧化监管平台的同时,河北海事局结合河北各地特点和优势,因地制宜,探索创新,推出特色监管举措,完善海上监管链条。“以秦皇岛海域为试点,今年6月1日至8月31日,对入秦船舶开展防治污染‘百日会战’,有效遏制了各类污染事故发生。以京唐港水域为试点,梳理海上石油平台执法边界和监

管风险,形成海上石油平台相关船舶危防作业海事监管制度。”邓民介绍说,同时,以沧州海域为试点,实现生活污水入海“零排放”,对船舶污染物接收、转运、处置实施“闭环管理”。以曹妃甸海域为试点,

建立船舶危防作业风险评估机制,对船舶涉污作业实施精准管控。

此外,强化重点水域监管,形成北戴河旅游旺季“12334”海事服务保障体系,连续16年实现旅游游船“零污染”。

### 溢油事件如何应对? 建立“2+2”应急协作机制

溢油是船舶污染海洋环境最常见的形态之一,重大船舶溢油事故往往会造成不可挽回的损失。

“为应对海上重大溢油事故,保障以北戴河为中心的河北海域免受溢油污染,河北省建立了‘2+2’海上溢油应急协作机制。”河北海事局秦皇岛海上溢油应急反应中心主任刘利军介绍说,前一个“2”是指秦皇岛海上溢油应急反应中心和烟台溢油应急技术中心,后一个“2”是指中海石油(中国)有限公司天津分公司应急指挥中心和天津石油海上应急救援响应中心。这4个单位是我国渤海主要的海上溢油应急专业力量。

### 外来生物入侵如何防范? 强化压载水及沉积物监督管理

船舶压载水是指船舶为了航行安全而往船舱内加装的几百吨到几千吨不等的水或淡水,一方面可以保持船舶稳定不容易倾覆,另一方面可以调解船舶吃水和平衡保障航行安全。

“船舶压载水中含有浮游生物、微生物、细菌甚至是小型鱼类以及各种物种的卵、幼体或孢子等大量生物,这些生物如果不及处理,会随着压载水的排放进入新的环境,从而对排放地的海洋和内陆水域生态环境造成严重威胁,破坏当地的生态平衡。”班宗生介绍说,全球环境基金组织已经将船舶压载水列为危害海洋环境的四大威胁之一。

为此,河北积极开展船舶压载水管理和研究,河北海事局起草了两项交通运输部行业标准和多部压载水管理法律文件;多次代表国家参与压载水履约国际谈判及国际制定。

2020年,国家压载水检测

在“2+2”海上溢油应急协作机制下,4个成员单位进一步整合应急资源,充分发挥各自优势,多方面开展深度合作,实现溢油应急力量跨区域、跨领域的有机结合,最大限度地避免和减轻海洋环境污染损害,发挥出2+2>4的作用,为维护渤海海洋环境清洁提供有力保障。

邓民介绍说:“为坚持预防为主,健全污染应急管理体系,河北编印了《船舶载运危险化学品污染事故应急处置指导手册》,建成两座中型国家溢油应急设备库,推动河北‘三港四区’成立了码头应急联防组织,实现‘应急处突’综合能力全面提升。”

中心项目落地河北海事局,建成后将成为国内首家集船舶压载水检测、生活污水检测、油品质量检测、油指纹检测、科研和培训于一体的国家级综合实验室。

“为加强对国际航行船舶压载水履约情况进行监督,我们要求国际航行船舶在到达河北港口前,要主动报告船舶压载水排放情况;船舶靠港后,海事执法人员代表国家对进入河北港口的国际航行船舶的压载水管理证书、文书、排放记录、船员操作记录,以及船舶压载水处理设施的配备和运行情况,压载水和沉积物的接收处置情况等进行检查。”班宗生介绍说,发现船舶未按国际公约要求履行压载水管理职责的,海事执法人员将要求船方及时纠正,对船舶压载水取样检测,必要时可要求对船舶压载水强制接收,避免不符合规定要求的船舶压载水排放从而影响海洋生态环境安全,筑牢外来生物入侵“水上防线”。

## 水系重治理 管护全覆盖 富阳全力推进小微水体治理

本报讯 走进浙江省杭州市富阳区场口镇东梓关村,错落有致的杭派民居、古朴厚重的历史古迹、清澈碧透的美丽长塘,无不让人眼前一亮。“池塘干净了,环境变美了,我们现在生活在景区里。”谈起村里的变化,东梓关村村民纷纷点赞,这是富阳开展小微水体治理样板创建,助推美丽乡村建设的一个缩影。

日前,富阳展开小微水体整治验收工作,相关职能部门邀请技术专家和第三方检测机构,通过现场查看和收集台账资料,小微水体整治前后照片对比进行严格验收分析。

验收组对24个乡镇(街道)小微水体进行检查。对小微水体的危险警示标识和小微水体告示安放到位情况、防护栏围合情况、水生植物生存情况以及是否存在水面漂浮物等一系列问题进行实地踏勘。在72个小微水体创建样板中,优良数为64个,比率为89%,其中春建乡咸康村景观池、场口镇东梓关村长塘、西边塘将作为最优代表推荐参加市级评选。

小微水体是江湖水系的“毛细血管”,与百姓接触最密切,其治理成效直接影响治水工作的获得感、幸福感。据了解,今年以来,富阳聚焦“水系全治理、管护全覆盖”,大力开展小微水体治理样板创建,以实际行动助推美丽乡村建设,全域水环境质量不断提升,城乡居住品质明显改善。

为了做好小微水体治理样板创建工作,富阳第一时间成立工作专班,组织对全区范围内2132个规模以上小微水体全方位开展排查,明确责任主体并登记注册,全面厘清小微水体底

账。在此基础上,展开全域小微水体综合治理;同时重点遴选地理位置敏感、基础条件较好的72个小微水体进行样板创建,力争为全区提供可看、可复制的经验样本。

据介绍,在样板创建中,富阳既坚持系统治理、水岸同治,下好河、塘、沟、渠“一盘棋”,同时精准施策、对症下药,下足“绣花”功夫。针对东梓关村塘原原先浮萍垃圾漂浮、水体浑浊不清的情况,通过清淤提标治理、水底微动力供氧、水系联通富春江和建立水草鱼动态平衡等措施,特别是运用微纳米曝气——固化生物缓释技术,使塘面面貌焕然一新、池水清澈见底。此外,各镇村纷纷发动全民参与,把爱水护水写入“村规民约”,加强日常管理维护,共同守护一池碧水。

各镇街在样板创建中,积极与“找寻查控”和“民呼必应”等专项活动有机结合,场口镇主动听取群众呼声,对洋沙村大坞湾塘等水体全面开展排查整治,整改成效得到群众赞誉并被媒体广泛报道。

富阳区农业农村局相关负责人表示,在整治验收工作结束后,各乡镇(街道)还将每月安排工作人员定期对小微水体安全告示牌、护栏等设施进行安全检查,对破坏水体行为加以劝告和引导。

“百姓身边的每一件小事,对治水职能部门来说,都要当大事对待。接下来,富阳将在今年创建的基础上,常抓不懈,纵深推进,着力打通河道治理‘最后一公里’,真正让每一个小微水体成为群众身边的‘幸福池’。”富阳区治水办负责人说。

周兆木 何乙波 朱婷

## 安徽长江流域保护取得阶段性成效

### 中央生态环保督察及“回头看”三次交办问题296个,完成整改207个

本报讯 今年1月至10月,长江流域(安徽段)国家考核断面水质优良比例达92.7%,长江流域(安徽段)生态环境保护取得阶段性成效。

抓实突出生态环境问题整改。中央生态环保督察及“回头看”三次交办问题296个,完成整改207个。三批长江经济带生态环境警示片披露问题56个,完成整改36个。省级环保督察累计反馈问题2315个,完成整改2084个;两批省级警示片披露问题156个,完成整改115个。

摸排整治长江入河排污口。对长江干流沿线2810平方公里区域入河排污口开展多轮排查,发现干流沿线入河排污口4558个,一级和二级支流入河排污口2.34万个。实施排污口溯源分类治理,沿线1600个需整治的入河排污口已完成整治397个。

有序推进长江“十年禁渔”。1.27万艘渔船退捕,3.04

万名渔民退渔工作全部完成,建档立卡、证注销、船封存、网销毁率均达100%。截至10月底,累计开展联合执法行动5027次,查办违法违规案件997件,收缴非法网具1.25万顶(张)。

加快农业农村面源污染治理。统筹推进农村厕所与生活污水治理,今年已完成农村厕所33.4万户,完成47个行政村污水处理设施建设任务和41条农村黑臭水体整治任务。

推进河湖“四乱”整治。今年以来排查问题点位208个,完成整改207个。对275个长江干流岸线涉嫌违法违规项目分类整改,对588个涉河建设项目进行动态管理。

推进生态系统管护。完成长江沿线10公里范围内112个废弃矿山生态修复项目,完成治理面积813公顷。连续5年开展“绿盾”自然保护地强化监管工作,发现违法违规问题1802个,完成整改1665个。

潘骞

## “人防”+“技防”助力兰州蓝

### 全时段、全方位监控各类污染源,强化靶向定位、精准治污、科学管控

本报讯 近年来,甘肃省兰州市实施大气污染防治行动计划,打响蓝天保卫战,全市空气质量得到持续改善,细颗粒物(PM<sub>2.5</sub>)浓度连续8年持续下降,并在2020年首次历史性达标。

近日,兰州市召开2021年—2022年冬防调度推进会,通报今年的空气质量状况,对当前工作形势进行分析研判,对做好严防严控期冬防工作再安排再部署。

借助“人防”和“技防”等各项措施,实现精准监管、精准治理,让兰州近年来逐渐走出空气污染之困。据了解,兰州市在冬防工作中积极利用新技术、新手段,多管齐下,实现精细化管理。通过对网格员定人定岗,区分区域、夯实责任,对发现的问题要求及时迅速处置,发挥好网格员的作用。

同时,充分利用重点企业在线监控、城市网格化监测、扬尘智能监控、机动车尾气遥感、航拍取证、秸秆焚烧远程监控、雷达走航监测等技防新技术,全时段、全方位监控各类污染源,开展溯源分析和基层排名,为靶向定位、精准治污、科学管控提供技术支撑和依据。

此外,兰州市对重点企业严格落实冬防“双控”联动机制,要求水泥企业实行冬季错峰生产,并加强对一般工业企业的监管,通过在线监测、比对监测等措施,及时查处违法超标排放企业,削减工业企业减排量。对散乱污企业加强监管,分门别类进行综合整治,并对违法企业加大打击力度。

在城市燃煤方面,兰州市加强燃煤锅炉排查整治,调动街道社区网格监管力量,开展拉网式排查。加强燃煤设施的排查清理,严格落实高污染燃料禁燃区管理规定,强化对煤炭卡口和市场的监管,定期开展煤炭质量抽检,把好源头配送“质量关”。

成健

## 太原小店区铁腕治污护蓝天

### 今年1月1日至12月4日,全区环境空气质量综合指数同比下降14.68%,改善幅度在城六区排名居首

本报记者高岗柱太原报道 长期以来,以能源重化工为主的产业结构和以煤为主的能源结构以及三面环山的地理结构造成太原重大气污染的主要原因。而进入秋冬季节,凛冽的寒风携带着大量污染物,自北向南,穿城而过,让原本就不堪重负且位于太原市南大门的小店区的大气污染状况雪上加霜。

如何集全全区之力,壮士断腕,背水一战,彻底打破空气质量排名全市倒数第一的尴尬局面,交上一份令群众满意的空气质量答卷,已成为小店区委、区政府亟待研究破解的一项重大课题。

### 建立周例会、日调度、实时研判机制

面对严峻的环境形势,小店区委、区政府始终把改善空气质量当做一项严肃的政治任务来抓,坚持方向不变、力度不减,特别是自秋冬防以来,将过去一直坚持的每周调度例会参会人员由原来的分管环保的领导提格为各乡镇街办“一把手”党委书记参加,坚持一微克一微克,一小时一小时抓,努力让“党政同责”和“一岗双责”真正落到

实处。同时,全区突出全域治污、精准治污、科学治污,充分发挥大气自动监控平台和300多个微尘站点实时监测作用,坚持每日调度、实时研判,快速有效动态处置各类污染源,最大限度减轻污染源对空气质量的影响。

### “三室联动”推动真抓实干

小店区政府相关负责人坦言,近年来,为加速改善全区环境空气质量,小店区委、区政府陆续出台了一系列切实可行的管理办法或措施,但是一些部门或个人有令不行,有禁不止,形式主义、失职渎职等现象较为突出。

为此,今年秋冬防期间,小店区建立了环保效能监察“三室联动”机制,区委督查室、区政府督查室与区纪委监委密切配合,切实打造一支协调联动、善于斗争、吃苦耐劳的小店生态环保铁军。“我们原本上午8:30上班,现在执法人员常常是7点就到企业或施工工地展开检查帮扶,检查频次和工作量比过去高了两倍还多。”小店区政府负责人强调,这样拼的目的就是要以干部作风大转变推动空气

### 联防联控强化执法高压态势

“进入秋冬防后,我们进一步加大联防联控力度,工作上‘白+黑’‘5+2’,同时畅通与公安食药环大队的典型案件移送渠道。”太原市生态环境局小店分局局长杜海生介绍,对有环保设施不用、管道假连接、露天焚烧、散煤小火炉,扬尘严重、带泥上路、沿路抛撒等严重违法行为,坚决依法进行查处,彻查一批漠视法规、顶风作案的典型案件,让各类违法污染主体付出高成本代价,形成小店区环境保护的高压态势。截至目前,已行拘拘留8人、实施训诫4人。

良好的生态环境是最普惠的民生福祉。监测结果显示,今年1月1日至12月4日,太原市小店区环境空气质量综合指数同比下降14.68%,改善幅度在太原市城六区排名位居第一。在环境空气六项污染物中,有5项浓度平均值同比下降,其中PM<sub>2.5</sub>、PM<sub>10</sub>、SO<sub>2</sub>、NO<sub>2</sub>、CO浓度均值同比分别下降22.41%、16.16%、25%、15.56%、20%,空气质量稳步提升。



为进一步提高社会公众对“河长制”的认识,加强对“河长制”工作的宣传,广东省深圳市南山区桃源街道办事处近日组织了“河流保护我出力,绿色桃源我受益”宣传活动。街道各部门、护河志愿者、辖区热心市民等代表参加活动。活动主要通过发放宣传册、主题小礼品及现场解说等形式,就桃源街道“河流保护我出力,绿色桃源我受益”相关内容展开宣传工作。在此基础上,进一步增强辖区居民对护河爱河意识,为居民共同创造优美的水生态环境起到良好的带头作用。

邓奎摄