

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部

8162期 2021年12月 星期一 13 今日8版 农历辛丑年十一月初十



主办出版:中国环境报社有限公司

国内统一刊号:CN11-0085 邮发代号:1-59 中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN



近年来,南水北调中线水源地湖北省十堰市郧阳区大力开展“生态乡村”“美丽乡村”生态建设,加大植树造林力度,栽植风景林。图为近日郧阳岛初冬美如画。

人民图片网供图

中央经济工作会议在北京举行

习近平李克强作重要讲话 栗战书汪洋王沪宁赵乐际韩正出席会议

新华社北京12月10日电 中央经济工作会议12月8日至10日在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平,中共中央政治局常委李克强、栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正出席会议。

习近平在会上发表重要讲话,总结2021年经济工作,分析当前经济形势,部署2022年经济工作。李克强在讲话中对明年经济工作作出具体部署,并作了总结讲话。

会议认为,今年是党和国家历史上具有里程碑意义的一年。我们隆重庆祝中国共产党成立一百周年,实现第一个百年奋斗目标,开启向第二个百年奋斗目标进军新征程,沉着应对百年变局和世纪疫情,构建新发展格局迈出新步伐,高质量发展取得新成效,实现了“十四五”良好开局。我国经济发展和疫情防控保持全球领先地位,国家战略科技力量加快壮大,产业链韧性得到提升,改革开放向纵深推进,民生保障有力有效,生态文明建设持续推进。这些成绩的取得,是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果,是全党全国各族人民勠力同心、艰苦奋斗的结果。

会议指出,在充分肯定成绩的同时,必须看到我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力。世纪疫情冲击下,百年变局加速演进,外部环境更趋复杂严峻和不确定。我们既要正视困难,又要坚定信心。我国经济韧性强,长期向好的基本面不会改变。无论国际风云如何变幻,我们都要坚定不移做好自己的事情,不断做强经济基础,增强科技创新能力,坚持多边主义,主动对标高标准国际经贸规则,以高水平开放促进深层次改革、推动高质量发展。

会议强调,在应对风险挑战的实践中,我们进一步积累了做好经济工作的规律性认识。必须坚持党中央集中统一领导,沉着应对重大挑战,步调一致向前进。必须坚持高质量发展,坚持以经济建设为中心是党的基本路线的要求,全党都要聚精会神贯彻执行,推动经济实现质的稳步提升和量的合理增长。必须坚持稳中求进,调整政策和推动改革要把握好时度效,坚持先立后破、稳扎稳打。必须加强统筹协调,坚持系统观念。

会议强调,明年将召开党的二十大,这是党和国家政治生活中的一件大事,要保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境。做好明年经济工作,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,弘扬伟大建

党精神,坚持稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,全面深化改革开放,坚持创新驱动发展,推动高质量发展,坚持以供给侧结构性改革为主线,统筹疫情防控和经济社会发展,统筹发展和安全,继续做好“六稳”、“六保”工作,持续改善民生,着力稳定宏观经济大盘,保持经济运行在合理区间,保持社会大局稳定,迎接党的二十大胜利召开。

会议要求,明年经济工作要稳字当头、稳中求进,各地区各部门要担负起稳定宏观经济责任,各方面要积极推出有利于经济稳定的政策,政策发力适当靠前。

一是宏观政策要稳健有效。要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。积极的财政政策要提升效能,更加注重精准、可持续。要保证财政支出强度,加快支出进度。实施新的减税降费政策,强化对中小微企业、个体工商户、制造业、风险化解等的支持力度,适度超前开展基础设施投资。党政机关要坚持过紧日子。严肃财经纪律。坚决遏制新增地方政府隐性债务。稳健的货币政策要灵活适度,保持流动性合理充裕。引导金融机构加大对实体经济特别是小微企业、科技创新、绿色发展的支持。财政政策和货币政策要协调联动,跨周期和逆周期宏观调控政策要有机结合。实施好扩大内需战略,增强发展内生动力。

二是微观政策要持续激发市场主体活力。要提振市场主体信心,深入推进公平竞争政策实施,加强反垄断和反不正当竞争,以公正监管保障公平竞争。强化知识产权保护,营造各类所有制企业竞相发展的良好环境。强化契约精神,有效治理恶意拖欠账款和逃废债行为。

三是结构政策要着力畅通国民经济循环。要深化供给侧结构性改革,重在畅通国内大循环,重在突破供给约束堵点,重在打通生产、分配、流通、消费各环节。要提升制造业核心竞争力,启动一批产业基础再造工程项目,激发涌现一大批“专精特新”企业。加快形成内外联通、安全高效的物流网络。加快数字化改造,促进传统产业升级。要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位,加强预期引导,探索新的发展模式,坚持租购并举,加快发展长租房市场,推进保障性住房建设,支持商品房市场更好满足购房者的合理住房需求,因城施策促进房地产业良性循环和健康发展。

四是科技政策要扎实落地。要实施科技体制改革三年行动方案,制定实施基础研究十年规划。强化国家战略科技力量,发挥好国家实验室

作用,重组国家重点实验室,推进科研院所改革。强化企业创新主体地位,深化产学研结合。完善优化科技创新生态,形成扎实的科研作风。继续开展国际科技合作。

五是改革开放政策要激活发展动力。要抓好要素市场化配置综合改革试点,全面实行股票发行注册制,完成国企改革三年行动任务,稳步推进电网、铁路等自然垄断行业改革。调动地方改革积极性,鼓励各地因地制宜、主动改革。扩大高水平对外开放,推动制度型开放,落实好外资企业国民待遇,吸引更多跨国公司投资,推动重大外资项目加快落地。推动共建“一带一路”高质量发展。

六是区域政策要增强发展的平衡性协调性。要深入实施区域重大战略和区域协调发展战略,促进东、中、西和东北地区协调发展。全面推进乡村振兴,提升新型城镇化建设质量。

七是社会政策要兜住兜牢民生底线。要统筹推进经济发展和民生保障,健全常住地提供基本公共服务制度。解决好高校毕业生等青年就业问题,健全灵活就业劳动用工和社会保障政策。推进基本养老保险全国统筹。推动新的生育政策落地见效,积极应对人口老龄化。

会议认为,进入新发展阶段,我国发展内外环境发生深刻变化,面临许多新的重大理论和实践问题,需要正确认识和把握。

要正确认识和把握实现共同富裕的战略目标和实践途径。在我国社会主义制度下,既要不断解放和发展社会生产力,不断创造和积累社会财富,又要防止两极分化。实现共同富裕目标,首先要通过全国人民共同奋斗把“蛋糕”做大做好,然后通过合理的制度安排把“蛋糕”切好分好。这是一个长期的历史过程,要稳步朝着这个目标迈进。要在推动高质量发展中强化就业优先导向,提高经济增长的就业带动力。要发挥分配的功能和作用,坚持按劳分配为主体,完善按要素分配政策,加大税收、社保、转移支付等的调节力度。支持有意愿有能力的企业和社会群体积极参与公益慈善事业。要坚持尽力而为、量力而行,完善公共服务政策制度体系,在教育、医疗、养老、住房等人民群众最关心的领域精准提供基本公共服务。

要正确认识和把握资本的特性和行为规律。社会主义市场经济是一个伟大创造,社会主义市场经济中必然会有各种形态的资本。要发挥资本作为生产要素的积极作用,同时有效控制其消极作用。要为资本设置“红绿灯”,依法加强对资本的有效监管,防止资本野蛮生长。要支持和

引导资本规范健康发展,坚持和完善社会主义基本经济制度,毫不动摇巩固和发展公有制经济,毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。

要正确认识和把握初级产品供给保障。要坚持节约优先,实施全面节约战略。在生产领域,推进资源全面节约、集约、循环利用。在消费领域,增强全民节约意识,倡导简约适度、绿色低碳的生活方式。要增强国内资源生产保障能力,加快油气等能源先进开采技术开发应用,加快构建废弃物循环利用体系。要把提高农业综合生产能力放在更加突出的位置,持续推进高标准农田建设,深入实施种业振兴行动,提高农机装备水平,保障种粮农民合理收益,中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手中。

要正确认识和把握防范化解重大风险。要继续按照稳定大局、统筹协调、分类施策、精准拆弹的方针,抓好风险处置工作,加强金融法治建设,压实地方、金融监管、行业主管等各方责任,压实企业自救主体责任。要强化能力建设,加强金融监管干部队伍建设。化解风险要有充足资源,研究制定化解风险的政策,要广泛配合,完善金融风险处置机制。

要正确认识和把握碳达峰碳中和。实现碳达峰碳中和是推动高质量发展的内在要求,要坚定不移推进,但不可能毕其功于一役。要坚持全国统筹、节约优先、双轮驱动、内外畅通、防范风险的原则。传统能源逐步退出要建立在新能源安全可靠的替代基础上。要立足以煤为主的基本国情,抓好煤炭清洁高效利用,增加新能源消纳能力,推动煤炭和新能源优化组合。要狠抓绿色低碳技术攻关。要科学考核,新增可再生能源和原料用能不纳入能源消费总量控制,创造条件尽早实现能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变,加快形成减污降碳的激励约束机制,防止简单层层分解。要确保能源供应,大企业特别是国有企业要带头保供稳价。要深入推动能源革命,加快建设能源强国。

会议指出,要继续做好“六稳”、“六保”工作特别是保就业保民生保市场主体,围绕保持经济运行在合理区间,加强和改善宏观调控,加大宏观政策跨周期调节力度,提高宏观调控的前瞻性针对性。市场主体承载着数亿人的就业创业。要继续面向市场主体实施新的减税降费,帮助他们特别是中小微企业、个体工商户减负纾困、恢复发展。加大对实体经济融资支持力度,促进中小微企业融资增量、扩面、降价。抓好重点群体就业,落实落细稳就业举措。推动财力下沉,更好支持基层政府落实助企纾困政策和保基本民

生保工资保运转。加强煤电油气运等调节,促进电力充足供应。要深化重点领域改革,更大激发市场活力和发展内生动力,运用市场化机制激励企业创新投入。促进多种所有制经济共同发展,优化民营经济发展环境,依法保护各类市场主体产权和合法权益,政策要一视同仁、平等对待。扩大高水平开放,多措并举稳定外贸,保障产业链供应链稳定,加大吸引外资力度。

会议要求,各级党委和政府、各级领导干部要自觉同党中央保持高度一致,提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,还必须学习历史知识、厚植文化底蕴、强化生态观念,要落实到行动上,体现到贯彻落实党的路线方针政策实际行动上,体现到推动高质量发展的实际行动上,体现到为党分忧、为国尽责、为民奉献的实际行动上。

会议指出,领导经济工作必须尊重客观实际和群众需求,必须有系统思维、科学谋划。领导干部要提高领导经济工作的专业能力,经济社会发展是一个系统工程,必须综合考虑政治和经济、现实和历史、物质和文化、发展和民生、资源和生态、国内和国际等多方面因素。领导干部要加强经济学知识、科技知识学习,特别是要悟透以人民为中心的发展思想,坚持正确政绩观,敬畏历史、敬畏文化、敬畏生态,慎重决策、慎重用权。要加强调查研究,坚持“三严三实”,坚决防止简单化、一刀切,坚决反对不担当、不作为。

会议强调,要坚持“外防输入、内防反弹”,科学精准做好疫情防控工作。要统筹安排做好煤电油气运保障供应。要做好粮油肉蛋奶果蔬等保供稳价。保障农民工工资发放,加强安全生产和公共安全。要全力做好冬奥会、冬残奥会服务保障工作,确保办成一届简约、安全、精彩的奥运盛会。

会议号召,全党同志要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,运用好党史学习教育成果,以实际行动把党中央决策部署落实到位,迎接党的二十大胜利召开。

中共中央政治局委员、中央书记处书记,全国人大常委会有关负责同志,国务委员,最高人民法院院长,最高人民检察院检察长,全国政协有关负责同志以及中央军委委员等出席。

各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团党政主要负责同志,国务院有关部门、有关人民团体、中央管理的部分金融机构和企业,中央军委机关各部门主要负责同志等参加。

浙江衢州在省内首先发布碳排放“标准”

逾百万家企业和个人有了“碳账户”

走基层看变化 短新闻大赛

本报通讯员郑亚丽 陈惠 钱关键 刘易 见习记者王雯衢报道 在位于浙江省衢州市的浙江明旺乳业有限公司生产车间内,一条生产线上分布着40多个能耗采集点,一旦某个节点能耗超标,企业的碳账户系统就会预警。如今,衢州已有151.2万家企业和个人拥有碳账户。

11月下旬,衢州发布工业企业碳账户碳排放核算与评价指南,碳排放这笔账被算得清清楚楚,这也是浙江首个发布的碳排放“标准”。

据衢州市生态环境局大气处处长徐根福介绍,衢州的万元GDP碳排放强度是全省平均水平的2.36倍。今年年初,衢州推出全省首个基于新能源消纳和碳排放综合分析的数字化产品“绿能码”,相当于为企业设立了第一个碳账户——企业碳排放达标就显示“绿码”,超标则根据程度不同,分别显示“黄码”“橙码”“红码”,并发出预警。

经过半年多探索,碳账户有了升级版。衢州专设工作专班,并在全国率先集齐工业、农业、能源、建筑、交通和居民生活六大碳账户,构建出一套基于碳排放的数据采集、核算、等级评价和场景应用体系。通过应用碳账户系统,衢州1100多家规模以上企业用能效率得到提升。从今年4月到日前,明旺乳业在升级低效产能生产线后,每年可增效230余万元,同时减排二氧化碳1655.7吨。

作为数字化改革一项重要探索和能耗“双控”主抓手,衢州市政府主要负责人表示,衢州以“碳效论英雄”,碳账户开发从金融政策激励入手,扩展到税收征管、企业用电指标配额、个人吃穿住行等。依托碳账户,衢州开发“工业减碳贷”等30个低碳金融产品,企业凭借“碳征信报告”,可享受最高为正常额度1.5倍提额系数的贷款和相关税收优惠,撬动企业投入减排减碳技改资金20.4亿元。反之,若“碳征信报告”不好,除了用于节能降耗的贷款,企业其他新增贷款也将会受到限制。

国网衢州综合能源服务有限公司有关负责人解释,以往,用电量达5000吨标煤的企业一年才做一次碳排放报告,现在,衢州在化工、造纸等传统高耗能行业企业试点安装终端能耗采集设备,碳排放采集频率已从一年一次缩短至15分钟一次。

有了数据画像,政府部门的碳排管控和政策引导越来越有力,并推动整个区域向低碳转型。据测算,通过对传统高耗能企业改造,预计衢州一年可减少61.7万吨标煤用能量。

中央第一生态环境保护督察组向吉林省反馈督察情况

本报记者乔建华报道 为深入贯彻落实习近平生态文明思想,根据《中央生态环境保护督察工作规定》,中央第一生态环境保护督察组(以下简称督察组)对吉林省开展了第二轮生态环境保护督察。2021年11月19日,中央生态环境保护督察工作领导组第四次会议审议通过督察报告。经党中央、国务院批准,督察组于2021年12月12日向吉林省委、省政府进行反馈。督察组组长刘伟平通报督察报告,吉林省委书记韩俊主持会议。邱启文副省长,督察组有关人员,吉林省委、省政府有关领导、有关部门和各州市党政主要负责同志等参加会议。

督察认为,吉林省深入贯彻落实习近平生态文明思想和习近平总书记对吉林省生态环境保护的重要指示批示精神,稳步推进生态文明建设和生态环境保护,全力打好污染防治攻坚战,工作力度较大,取得较大成效。

吉林省将生态环境保护作为推进高质量发展和全面振兴全方位振兴的重要领域,制定《关于忠实践行习近平生态文明思想加快建设生态强省的决定》。坚决整改长白山违建高尔夫球场和别墅区问题,扎实推进辽河流域污染治理,全面启动查干湖治

理保护规划,颁布实施《吉林省黑土地保护条例》,出台全面加强黑土地保护的实施意见,设立“吉林省黑土地保护日”,保护性耕作面积达到2875万亩。

全力打好污染防治攻坚战。完成20万千瓦及以上燃煤发电机组超低排放改造,淘汰1100余台燃煤小锅炉,完成2965家“散乱污”企业整治。全省68座城市污水处理厂全部具备一级A处理能力,完成1655个人河排污口整治,伊通河综合治理取得显著成效。加强土壤环境风险管控和保障。持续推进“十年绿美吉林行动”,启动林草湿生生态连通工程,东北虎豹公园纳入第一批国家公园。

颁布实施《吉林省生态环境保护条例》等5部地方法规,制定农村生活污水治理设施水污染物排放标准等9项地方标准。扎实推进第一轮中央生态环保督察及“回头看”问题整改。认真编制“三线一单”,积极推进环评、企业环境信用评价、生态补偿、损害赔偿等环境领域制度改革。

吉林省高度重视此次督察工作,边督边改、立行立改。截至2021年11月底,督察组交办的4704件群众举报问题均已办结或阶段办结,其中责令整改899家;

立案处罚240家,罚款722万元;立案侦查41件,拘留17人,约谈22人,问责144人。

督察指出,与中央要求和群众期盼相比,吉林省一些领域和地区生态环境问题还比较突出,生态环境保护力度有待进一步提升。

一是贯彻落实习近平生态文明思想仍有差距。一些地方和部门对生态环境保护重要性、紧迫性的认识不够到位,存在“缓一缓”“歇口气”的想法。长春、吉林等市部分县(市、区)编制“十四五”规划时降低标准,放松绿色生态类指标要求。松原市、长春德惠市印发的有关文件照搬照抄,工作敷衍应对。辽源市东丰县临时编造生态环境保护年度工作计划应付督察。通化市辉南县明知龙堡森林度假村项目未取得任何审批手续,且侵占吉林龙湾国家自然保护区,仍建立包保机制推动建设。

“两高”项目管控不力。辽源市吉林鑫达钢铁有限公司120万吨/年炼焦项目在未取得节能审查、施工许可等手续的情况下,擅自于2019年4月开工建设。其中一期60万吨/年炼焦项目于2021年1月正式投产,项目未按要求建设烟气脱硝等设施,炼焦废气长期直排。2018年以来,该企业新建的13个项目均存在违法建

设或投产问题。白城市吉林梅花氨基酸高耗能项目能耗减量替代承诺未落实,淘汰和技改等措施均未落实。白山市吉林鼎新新能源股份有限公司违规建设形成年产60万吨焦炭生产能力。一些地方去产能工作落实不到位。吉林鑫达钢铁有限公司擅自将450立方米高炉扩容至660立方米,并租赁吉林京东管业有限公司非法建设、早应淘汰的3台小高炉违规生产铁水炼钢。

部分督察反馈问题整改缓慢。第一轮中央生态环保督察及“回头看”反馈的118项问题中,仍有8项未达到序时进度。比如,应于2020年底完成存量垃圾治理的白山市南山坡垃圾场仍未完成存量垃圾挖运筛分。一些地方对群众环境诉求重视不够。对于2018年以来,长春市绿园区城市管理行政执法局在未经审批、未采取防渗处理措施情况下,将24万余吨混有大量生活垃圾的建筑垃圾违法填埋。群众举报后,农安县政府未经认真调查即认定不实,予以销号处理。督察还发现,省发改委、环境、住建、林草、能源等部门生态环境保护责任不到位,部门协同、上下联动的合力尚未形成,部分重点工作严重滞后。

下转二版