

生态环境部12月例行新闻发布会实录

12月23日,生态环境部举行12月例行新闻发布会。环境影响评价与排放管理司司长刘志全出席发布会,介绍加强生态环境源头预防和过程管控、推动高水平保护和高质量发展相关情况。生态环境部新闻发言人刘友宾主持发布会,通报近期生态环境保护相关重点工作进展,并共同回答记者提问。

全国碳市场上线交易以来整体运行平稳

刘友宾:各位记者朋友:大家上午好!

欢迎参加生态环境部12月例行新闻发布会。

今天发布会的主题是:加强源头预防和过程管控,推动高水平保护和高质量发展。我们邀请到生态环境部环境影响评价与排放管理司司长刘志全先生,向大家介绍近期我国环境影响评价与排放管理工作情况,并回答大家关心的问题。

下面,我先通报几项生态环境部近期重点工作:

一、2021年深入学习贯彻习近平生态文明思想研讨会即将召开

经党中央批准,今年在生态环境部成立了习近平生态文明思想研究中心。为深入学习贯彻习近平生态文明思想和党的十九届六中全会精神,生态环境部决定,12月28日,习近平生态文明思想研究中心在成都举办“2021年深入学习贯彻习近平生态文明思想研讨会”。

在中宣部指导下,“深入学习贯彻习近平生态文明思想研讨会”迄今已成功连续举办两届,逐步成为具有较大影响的研究学习、宣传贯彻习近平生态文明思想的重要平台,为宣传推广习近平生态文明思想、交流研讨生态文明理论实践创新成果和经验,凝聚全社会生态文明建设共识提供了重要支撑。

本次研讨会以“深入学习贯彻习近平生态文明思想 努力建设人与自然和谐共生的美丽中国”为主题,设置习近平生态文明思想主论坛,以及“理论创新”“实践创新”“制度创新”“宣传推广”4个平行分论坛。

大会将结合党的十九届六中全会、中央经济工作会议精神,围绕建设人与自然和谐共生的现代化,推进减污降碳协同增效与经济社会发展全面绿色转型等内容,深入学习贯彻习近平生态文明思想,广泛开展研讨、分享和交流,努力推动

全国已划定4万多个环境管控单元,单元精度总体上达到了乡镇尺度

刘志全:感谢刘友宾司长,新闻界的朋友,大家上午好!

首先,我代表生态环境部环境影响评价与排放管理司,对大家长期以来对环评与排污许可工作的关心和支持表示衷心的感谢!

一年来,我们坚决贯彻落实党中央、国务院部署,自觉把生态环境保护放在经济社会发展大局中考量,狠抓改革创新,加强生态环境源头防控和过程监管,协同推进“放管服”,发挥环评与排污许可制度效力,既守好环保底线,又强化民生保障和服务经济高质量发展。下面,我介绍一下环评与排污许可工作进展和成效。

第一,以生态环境分区管控体系基本建立为标志,“三线一单”从编制发布向落地应用发力。党中央将“推动划定生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线”写入党的十九届六中全会《决议》,反映出中央的高度重视。《长江保护法》《海南自由贸易港法》以及26部地方性法规,将生态环境分区管控与生态环境准入清单确立为重要法律制度。目前,全国所有省份、地市级“三线一单”成果均完成政府发布,划定了4万多个环境管控单元,其中优先、重点、一般三类单元面积比例分别为55.5%、14.5%和30.0%,单元精度总体上达到了乡镇尺度,基本建立了覆盖全国的生态环境分区管控体系。国家多个重大区域流域发展政策、重大规划将“三线一单”作为重要管控手段,生态环境部出台了《关于实施“三线一单”生态环境分区管控的指导意见(试行)》指导地方应用。地方将“三线一单”用于辅助政府决策和重大规划制定,推动产业转型升级、优化重大工程规划选址以及环评管理,为有关综合决策提供了快速、有效的支持。

第二,以《排污许可管理条例》(以下简称《条例》)发布实施为标志,排污许可制全面实施进入新阶段。今年1月24日,国务院发布《排污许可管理条例》,这是排污许可制度建设的一个里程碑。随即,黄润秋部长出席《条例》全国宣传贯彻视频会议并讲话部署,我和有关同志参加了国务院政策例行吹风会并回答了中外媒体提问。一年来,我们落实《条例》要求,推动全面实施排污许可制,全国已将304.24万个固定污染源纳入排污管理,其中核发排污许可证35.26万张,管控涉水排放口25.97万个、涉气排放口97.09万个。深化排污许可与环评、执法、环境统计、环境税等制度衔接,积极稳妥推进试点。近期,还印发通知,明确明年开始实施将工业固体废物纳入排污许可管理。组织全国各级生态环境部门开展排污许可证质量及执行报告“双百”检查,督促30.46万家排污单位提交2020年度执行报告,提交率由27%提高至99.4%,完成14.42万张排污许可证质量核查和5.97万份执行报告内容规范性审核。推进固定污染源“一证式”监管,生态环境部通过现场调研监督帮扶和非现场信息化核查相结合的方式,发

1月-11月,全国审批10.53万个建设项目环评,完成38.25万个登记项目备案

封面新闻记者:请问近年来生态环境部在深化环评“放管服”改革、做好“六稳”“六保”任务等方面给予了哪些支持,下一步还有什么考虑?谢谢。

刘志全:谢谢你的提问。

面对复杂严峻的国内外形势,生态环境部坚决贯彻落实党中央、国务院部署,坚持稳中求进工作总基调,自觉把生态环境保护工作放在经济社会发展大局中考量,狠抓改革创新,深化“放管服”改革,既守好环保底线,又努力保障民生和经济社会发展。

一是狠抓简政放权,进一步激发市场活力。严格落实《建设项目环境影响评价分类管理名录(2021年版)》,明确“名录之外无环评”,降低51个二级行业环评类别,取消40个二级行业登记表填报。1月-11月,在全国固定资产投资增长5.2%的情况下,全国审批10.53万个建设项目环评,同比下降43.4%;共完成38.25万个登记表项目备案,同比下降

形成一系列有价值、有深度的观点和成果。

本次研讨会是习近平生态文明思想研究中心成立后召开的首次会议。邀请有关部委、省市及13个习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心的领导、专家和有关高校、科研单位及地方、企业、媒体代表出席,会议将采用线上线下相结合的方式举行。

二、全国碳市场第一个履约周期运行平稳

全国碳市场于今年7月16日启动上线交易以来,整体运行平稳,企业减排意识不断提升,市场活跃度稳步提高。总体来看,全国碳市场作为控制和减少温室气体排放,推动实现碳达峰、碳中和重要政策工具的作用得以初步显现。

根据今年1月印发的《碳排放权交易管理办法(试行)》,全国碳市场第一个履约周期从2021年1月1日到12月31日。截至12月22日,共纳入发电行业重点排放单位2162家,年覆盖约45亿吨二氧化碳排放量。碳排放配额累计成交量达1.4亿吨,累计成交额达58.02亿元。

我们将坚定不移走生态优先、绿色低碳的高质量发展道路,坚定不移实施积极应对气候变化国家战略,在发电行业碳市场运行良好的基础上,逐步扩大全国碳市场覆盖的行业范围,通过碳市场等重要政策工具和手段,推动碳达峰、碳中和目标如期实现。

此外,生态环境部将持续推进全系统新闻发言人制度建设。今天,我们将通过官方网站和新媒体公布2022年生态环境系统新闻发言人和发布机构名单及联系方式,为媒体朋友在各地进行新闻采访活动提供服务和帮助,欢迎大家和他们加强联系。

下面,请刘志全司长介绍情况。

现了4980家单位排污许可质量和排污许可要求不落实等问题,目前正在督促整改。

第三,以严控“两高”项目等盲目发展为标志,规划环评和项目环评预防作用进一步发挥。落实党中央、国务院部署,印发《关于加强高耗能、高排放建设项目生态环境源头防控的指导意见》并召开视频会,调度建立“两高”建设项目环评管理台账,组织修订一批“两高”行业项目环评审批原则,严格环评准入,全年“两高”相关行业环评审批数量下降超过三成。全面加强“十四五”区域、产业园区、交通、资源能源等规划环评工作,与自然资源部、交通运输部联合制定矿产资源、港口规划环评有关政策。全面落实《关于进一步加强产业园区规划环境影响评价工作的意见》,强化源头预防。加强项目环评管理,全年全国共审批项目环评10.53万个,其中生态环境部审批重大项目环评80个,主要涉及水利、铁路、煤炭开采、海洋油气开发、核电、电力通道等。在严格重大项目新增污染物排放的同时,实施“以新带老”、区域削减,有力推进环境质量改善。一批重大规划和工程的生态保护和修复措施进一步强化,野生动物通道、过鱼设施、替代生境建设等已逐步成为水利水电和线性工程标配。

第四,以协同推进“放管服”为标志,环评改革不断深化。坚持简政放权、放管结合、优化服务。在“放”上,贯彻落实新修订的《建设项目环境影响评价分类管理名录(2021年版)》,环评审批数量大幅下降。1月-11月,全国审批项目环境影响报告书(表)数量同比下降超过四成。在“管”上,落实环评与排污许可年度监管工作方案,组织完成8个省份调研,对发现的62个问题线索均已反馈整改。对环评单位和环评人员的信用监管空前加强,已有213家单位和207人列入环评失信“黑名单”或限期整改名单。在“服”上,加强“三本台账”环评审批服务,全国审批项目环评10.53万个,涉及总投资超过13.78万亿元。落实党中央、国务院部署,创新能源电力保供相关环评政策,助力加快形成煤炭产能,仅10月以来已批或在批环评的煤矿项目涉及新增产能已超过1.27亿吨/年。建设运行全国环评技术评估服务咨询平台,开展远程服务。

第五,以谋划“十四五”环评与排污许可工作为标志,形成未来几年总体考虑。我们研究制定了“十四五”环评与排污许可工作实施方案,努力做到5个突出,即突出改革创新、突出体系建设、突出效能发挥、突出监管执法、突出支撑保障,目标就是把“十四五”生态环境保护目标、任务分解落实到环评与排污许可领域,形成“十四五”时期推进各项改革的“施工图”。

对环评和排污许可工作的总体进展我先介绍到这里。下面,我愿意回答大家关心的问题。谢谢各位!

刘友宾:下面,请大家提问。

三是狠抓审批服务,加强企业和基层帮扶。提升“三本台账”环评审批服务质量,对国家、地方、利用外资重大项目,采取提前介入指导、开辟绿色通道等方式,提高环评效率。落实党中央、国务院部署,创新新能源电力保供相关环评政策,会同有关部门出台了多个政策文件,生态环境部也专门出台文件督促煤炭大省做好相关工作,多次调研调度、指导解决问题,在兜住生态环境底线的基础上推进加快形成煤炭产能,仅10月以来已批或在批环评的煤矿项目涉及新增产能已超过1.27亿吨/年。建设运行全国环评技术评估服务咨询平台,为群众办实事,这是我们会同评估中心向市场主体和基层生态环境部门开辟的一个远程服务平台,今年已“远程会诊”或解答疑问1100多件、回复“部长信箱”2400多件,形成上百个常见问题解答口径并向社会公开,强化对中小微企业和基层审批部门的帮扶。

改革只有进行时,没有完成时。“十四五”期间,生态环境部将继续深化环评领域“放管服”改革。

213家单位和207人列入环评失信“黑名单”或限期整改名单

南方周末记者:环评造假是大家一直关注的问题,近年来生态环境部门针对环评打假的力度一直在增强,请问有哪些做法,取得了哪些成效?谢谢。

刘志全:谢谢你的问题。

近两年时有关于环评弄虚作假的报道,生态环境部门在环评打假方面的态度是坚决的、一贯的,对环评文件弄虚作假、粗制滥造始终坚持零容忍,发现一起处理一起。环评是约束项目和园区准入的法制保障,是在发展中守住绿水青山的第一道防线,第一道关守不住,项目就可能存在缺陷,并可能影响区域生态环境质量。所以说,环评质量是环评制度效力的生命线,我们必须守住,生态环境部门将坚持零容忍的态度,健全机制、重拳出击,力求标本兼治。

一是健全监管机制,夯实各方责任。生态环境部印发《关于严惩弄虚作假提高环评质量的意见》《关于加强环境影响评价报告书(表)编制质量监管工作的通知》等,推动建立健全长效监管机制、信用管理机制、司法衔接机制三大机制,对发现的环评弄虚作假等问题,回溯环评文件编制、评估、审批、召集审查全流程,明确各方面责任,并对有关单位和人员依法实施“双罚制”。全国人大今年通过了《刑法修正案(十一)》,首次将环评机构和人员弄虚作假纳入刑法定罪量刑。

二是突出主体责任,加大查处力度。针对一些建设单位对环评文件质量不重视不审核、助推环评市场低价恶性竞争等问题,加大查处力度,依法落实建设单位主体责任。生态环境部已将49份环评文件涉嫌严重质量问题线索移交地方生态环境部门依法查处,多个单位涉嫌违法问题线索已移送

304.24万个固定污染源纳入排污管理范围

央视总台记者:我的问题是关于《排污许可管理条例》。《排污许可管理条例》今年3月1日开始实施,请问生态环境部落实《条例》,开展了哪些工作?目前全国排污许可证发证登记的进展情况怎么样?谢谢。

刘志全:谢谢记者朋友的提问。

《排污许可管理条例》(以下简称《条例》)今年发布实施后,我部高度重视,积极推进开展以下工作:

一是加强宣传解读。举办全国宣传贯彻《条例》视频会,黄润秋部长出席并讲话。组织在《经济日报》上刊登黄润秋部长署名文章《推进生态环境治理体系和治理能力现代化》。生态环境部和各地组织开展形式多样的宣传培训,如建立抖音账号、制作短视频、开展直播培训等。出台并组织实施《生态环境部落实〈排污许可管理条例〉任务分工方案》。

二是健全制度体系。根据去年新修订的固体废物污染环境防治法第39条规定“产生工业固体废物的单位应当取得排污许可证”,今年生态环境部发布《排污许可证申请与核发技术规范 工业固体废物(试行)》,印发了有关通知,明确明年正式启动实施工业固体废物纳入排污许可管理工作。推动修订环境噪声污染防治法、海洋环境保护法,将工业噪声、海洋工程纳入排污许可管理,实现全要素“一证式”管理。推动构建排污许可核心制度,组织54个地区开展新一批排污许可试点,实现排污许可与环评、环境统计、环境监

积极推进“三线一单”生态环境分区管控工作

新黄河客户端:党的十九届六中全会审议通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》明确提出,推动划定生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线。请问目前“三线一单”工作进展如何,下一步有什么考虑?我们注意到生态环境部今年已经对外发布了几批“三线一单”落地应用典型案例,请问这些案例具有哪些指导经验?谢谢。

刘志全:感谢记者朋友的提问。

实施“三线一单”生态环境分区管控制度是贯彻落实习近平生态文明思想的重要举措。“推动划定生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线”写入了党的十九届六中全会《决议》,今年11月召开的中共中央 国务院关于深入打好污染防治攻坚战的意见》也对加强“三线一单”生态环境分区管控提出了明确的要求。生态环境部高度重视“三线一单”工作,按照系统管控、分类指导、坚守底线、共享共用、持续优化的原则,积极推进“三线一单”生态环境分区管控工作。目前,主要进展可以概括为4个方面:

一是法律保障不断加强。经过不懈努力,“三线一单”在国家和地方层面立法工作得到了加强。国家层面,今年3月1日实施的《中华人民共和国长江保护法》、今年6月10日颁布实施的《中华人民共和国海南自由贸易港法》,将生态环境分区管控与生态环境准入清单作为重要内容纳入法律。《黄河保护法(草案)》也纳入了生态环境分区管控的相关内容。26部地方性法规先后通过地方人大审议,为“三线一单”的推进提供了法律保障。

二是制度体系不断完善。“三线一单”工作启动以来,相关管理文件和技术文件已有近20项。今年,生态环境部组织印发《关于实施“三线一单”生态环境分区管控的指导意见(试行)》《关于做好“三线一单”成果数据报送及共享工作的通知》,启动了“三线一单”跟踪评估试点。“三线一单”协同减污降碳试点,对“三线一单”落地应用以及成果数据报送、跟

一是优化完善环评管理链条。完善涵盖“三线一单”、规划环评、项目环评以及排污许可的管理制度体系,明确功能定位、责任边界和衔接关系,避免重复评价。积极稳妥开展一批试点,指导北京、上海、重庆、杭州、广州、深圳等营商环境试点城市深化改革,在推进产业园区规划环评与项目环评联动及优化环评分类管理等方面先行先试。选取具备条件的地方,开展污染影响类项目环评与排污许可深度衔接改革试点。

二是不断提升审批服务水平。全面推进政务服务标准化,持续完善“三本台账”环评审批服务体系。深化远程技术评估服务,推动解决小微企业和基层审批部门实际困难。

三是全面加强环境准入和监管。严格执行“两高”及各行业项目环评审批原则和准入条件。落实环评与排污许可监管三年行动计划,按年度开展监管工作。健全执法督察相关长效监管机制,强化行政执法与刑事司法衔接,加大违法惩处和震慑力度。

公安机关。据不完全统计,各地对相关建设单位,已依法处以罚款600余万元,并对相关责任人处以罚款。针对一些环评单位超出技术能力肆意“拉业务”,编制的环评文件粗制滥造甚至弄虚作假问题,加大抽查力度。去年以来,生态环境部对10多万份环评文件开展智能核查,分8批对1019份环评文件开展重点复核,对50家环评单位和69名编制人员予以失信记分。全国已有213家单位和207人列入环评失信“黑名单”或限期整改名单。

三是强化靶向监管,加大宣传引导。今年生态环境部又建立了环评人员从业异常情况预警机制,分季度向地方通报98名异常从业的环评人员,要求从严监管。目前,正在组织开展违规环评单位和环评工程师诚信档案专项整治,对无技术能力的“空壳”环评公司和“挂靠”环评工程师进行集中清理。此外,我们还配合制作播出《环评打假 守住环保第一关》焦点访谈节目,主动发布多批环评弄虚作假查处案例,释放监管越来越严的强烈信号。

下一步,生态环境部将继续坚持问题导向,发挥好各项监管机制作用,促进环评市场健康发展。一是持续开展环评文件智能查重和复核,强化环评文件严重程度问题线索移送查处机制,对情节严重的,推进行政执法与刑事司法衔接。

二是继续推进环评单位和环评工程师诚信档案专项整治各阶段工作和典型案例查办,坚决维护环评市场秩序。

三是持续加强环评监管体系建设,提升信用监管效力,同时强化业务指导和正面引导,提升环评从业人员能力水平和职业荣誉感,推动提升环评工作质量。

测、环境执法等衔接融合。优化排污许可证内容,实现排污许可“一张证”、污染源监管“一张图”。

三是加强监管执法。组织全国各级生态环境部门开展排污许可证质量及执行报告“双百”检查,共督促30.46万家排污单位提交2020年度执行报告,提交率由27%提高至99.4%,完成14.42万张排污许可证质量核查和5.97万份执行报告内容规范性审核。生态环境部本级通过现场调研监督帮扶和非现场信息化核查相结合的方式,发现了4980家单位排污许可质量和排污许可要求不落实的问题,目前正在督促整改。公开曝光了第一批7起无证排污、超浓度排污等排污许可违法违规典型案例,对全国许可证到期未延续、未按时提交执行报告的钢铁冶炼企业和垃圾焚烧发电企业进行通报,有效震慑排污许可违法违规行为。

截至目前,已组织全国将304.24万个固定污染源纳入排污管理范围,其中核发排污许可证35.26万张,下达限期整改通知书0.98万家,对268万家可排污排放量很小的固定污染源进行排污登记,实现排污许可一网打尽,环境监管一目了然。

下一步,生态环境部将进一步全面贯彻落实《条例》要求,一是以提升许可证质量为首要任务,落实好提质增效行动计划,持续做好排污许可新增污染源发证登记工作。二是推动好“一体两翼”,全面推行排污许可“一证式”管理,建立基于排污许可证的排污单位监管执法体系和自行监测监管机制,实施“三监联动”。三是加大处罚力度,加强违法违规行为的曝光。

踪评估、更新调整、共享共用等各个环节进行了规范,提出了相关要求,指导各地加快应用。

三是全面实现地市落地。在国家指导下,在去年省级成果发布的基础上,各省、市同志们克服疫情影响,联合奋战,截至目前,全国各地均完成了“三线一单”成果的细化,市级“三线一单”生态环境分区管控的实施方案均通过市政府审议并发布实施。目前,全国划定了约4万多个环境管控单元,单元精度总体上达到了乡镇尺度,初步建立了较为精细化的生态环境分区管控体系,为政府决策和生态环境部门参与综合决策提供了宝贵的政策工具。

四是落地应用初见成效。生态环境部组织发布36个“三线一单”应用典型案例,引导各地加强“三线一单”成果应用。

从应用领域来看,主要包括以下几类:一是在重大规划编制领域中应用,包括国土空间规划、矿产资源规划、区域开发规划、交通规划、产业园区规划、水资源利用规划、流域开发保护规划等多种类型规划,发挥了“三线一单”优布局、控强度的作用。二是在产业布局优化和转型升级方面进行应用,如浙江长兴在印染纺织等行业,山东即墨在热镀锌等产业布局优化中,都吸收了“三线一单”成果,通过差别化的管控要求,促进产业发展与环境承载力相适应。三是在环境准入方面,各地普遍将“三线一单”成果作为政府的投资引导费,在招商阶段就发挥决策指引作用,避免前期工作投入浪费;普遍应用于支撑规划环评审查和项目环评审批,提高了效率。四是依托“三线一单”应用平台深入推进共享共用。如北京市将“三线一单”成果融入多规合一协同平台,开展部门联审;重庆市上线了“三线一单”智能服务公众端,已注册一定数量的企业和个人,累计生成报告2587份。这些鲜活的案例既为各省市提供了工作借鉴,也为我们制订相关政策提供了支撑,“三线一单”基础性和引导性作用逐渐显现。