

# 中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部

8173期 2021年12月 星期二 28 今日8版 农历辛丑年十一月廿五



主办出版:中国环境报社有限公司

国内统一刊号:CN11-0085 邮发代号:1-59 中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN

黑龙江省委书记许勤在哈尔滨检查时强调

## 从严从实抓好生态环境问题整改

本报见习记者李明哲哈尔滨报道 黑龙江省委书记许勤近日赴哈尔滨市检查督导生态环境保护工作。他强调,要深入贯彻落实习近平生态文明思想,胸怀“国之大者”,牢固树立生态优先、绿色发展理念,从严从实抓好中央生态环境保护督察问题整改,坚决扛起维护国家生态安全重大政治责任,推动龙江绿色发展、可持续发展、高质量发展。

哈尔滨市太平文昌污水处理厂提标改造及扩建工程为2018年中央环保督察“回头看”整改项目。许勤现场检查了污水处理厂改扩建、污泥处理厂运行等情况后,要求企业坚持生态优先、绿色发展,统筹生态效益、社会效益和经济效益,进一步巩固整改成果,确保整改彻底到位不走样,坚持高标准、采用新工艺,提高污水处理能力,确保排放稳定达标,推进污泥无害化处理和资源化利用。中央生态环境保护督察组接到信访举报,哈尔滨市道里区建国村长岭湖风景区内的垃圾场污染了农用地。在主体责任方道里区新农镇

北轩科技公司现场检查督导时,许勤要求哈尔滨市正视问题,查明原因和责任,依法依规依规严肃处理;并立即采取整改措施,抓紧督促整改到位,突出解决堆存不规范、工作拖延、监管滞后、作风不实等问题,以立行立改的成效回应群众关切。许勤强调,要牢记“绿水青山就是金山银山”理念,良好的生态环境既是稀缺资源,也是宝贵财富,更是发展后劲。要提高政治站位,深入学习贯彻习近平生态文明思想,坚决扛起维护国家生态安全重大政治责任,在碳达峰碳中和的坐标系下谋划和推进龙江绿色发展、可持续发展、高质量发展。要坚持问题导向,严格对标对表中央生态环境保护督察要

求,坚决抓好督察反馈问题整改,做到即知即改、立行立改、彻查彻改,不但要解决问题,还要查清原因、查明责任、查找作风方面存在问题。全省各市县要做到举一反三,把中央生态环境保护督察通报典型案例整改作为做到“两个维护”的现实检验,深刻汲取鹤岗市萝北县石墨园区违法开发建设、森工集团沾河公司毁林种参典型案例教训,做到查处一个问题、规范一个领域,推动生态环境保护工作常态化、长效化、制度化。要压实各方责任,严格落实“党政同责、一岗双责”、专班专责,以及第一责任人责任、监管责任、属地责任、单位主体责任等,对失职失责的要严肃追究。

# 吉林省“秋冬会战”瞄准靶心

28项任务和十大行动直击重点领域和短板弱项

起好步开好局 深入打好污染防治攻坚战

◆本报见习记者吕俊

各地按照秸秆全域禁烧工作部署,开展全覆盖、全时段执法检查,共发现违法问题20个,处罚金额6.8万元;严厉打击入河排污口违规排放,全省共发现各类违法问题22个,处罚金额61万元;列入吉林省农村生活污水治理年度计划的429个行政村378个已完成治理,40处黑臭水体已完成治理10处,两项任务均达到国家年度目标要求;全省共出动执法人员7468人次,共检查医疗机构和城镇污水处理厂及隔离场所3630家(次),共查处危险废物违法案件4起,罚款90.7万元……这是记者从近日召开的吉林省生态环境质量巩固提升“秋冬会战”11月份进展情况通报会上了解到的数据。

不久前,吉林省印发了《2021年吉林省生态环境质量巩固提升“秋冬会战”实施方案》(以下简称《方案》),并以附件形式列出《“秋冬会战”重点任务清单》(以下简称《清单》)。文件明确提出落实生态环境质量巩固提升行动方案以及各项年度目标任务和要求,确保实现“十四五”开门红。

“以前,地方工作不系统,针对性不强,整体效果没有得到充分释放。今年,‘秋冬会战’由省里统筹,各地参与,省市县全方位联动,找到症结,看紧、守住并破解问题。”吉林省生态环境厅生态环境保护督察专员顾恩大说,“此举在部署工作时给予基层更多更有效的指导,实现了从地方不明确如何入手开展工作、成效不突出,到省里拿出方案指导、调度、督促地方落实工作的转变。”

出台方案细化、实化工作举措

吉林省此次出台的《方案》除了

明确责任,具体目标和要求外,还给出了“秋冬会战”的任务清单。

这样一来,各地市不仅知道要做什么,做成什么样,而且明确了如何做、谁来做。工作有了参照,发力就有了方向,既有利于提高工作效率,又有利于解决实际问题。

据了解,秋冬季一直是吉林省全年环境质量相对较差,以及波动最为明显的时期。秸秆露天焚烧、冬季供暖燃煤、地表径流减少以及气候条件波动等都是影响空气、水体等环境质量的不利因素。

顾恩大说:“吉林省生态环境虽然同比持续改善,但仍存在突出问题和薄弱环节,为全年顺利完成工作和‘十四五’开门红目标的实现,带来一定的不确定性。通过开展‘秋冬会战’,对标对表查找短板漏项,集中力量攻克问题和难点,严阵以待加强监督管理,有效规避环境质量下降风险。”

因此,《方案》将工作重点集中在补短板、强监管等关键环节上,科学把握秋冬季环境质量波动的特点规律,就全力推进秸秆全域禁烧、重污染天气应对、河湖水质管控、畜禽养殖污染防治、污染治理设施高水平运行、环境风险防范等重点任务给出了具体可行的建议。

《方案》明确,各地生态环境部门作为“秋冬会战”的责任主体,要切实担起实施会战、全面完成年度目标任务的重要责任,集中人力、物力、财力,强力推进各项任务落实。厅机关各相关处室、单位要充分发挥指导、调度、督导作用,组织落实好各领域重点工作。

省生态环境厅综合处的孙平安向记者介绍说:“以统筹推进落实为例,《方案》要求制定出台本地‘秋冬会战’具体实施方案,明确会战目标、重点任务、推进措施、责任单位,突出以‘五化’方式细化、实化工作举措,以清单、台账实施管理,组织开展‘秋冬会战’执法大练兵实战技能比武竞赛活动。”

记者了解到,《方案》提出,年底前,全省空气质量优良天数比例力争保持在92%以上,PM<sub>2.5</sub>浓度力争控制在28微克/立方米以下,氮氧化物、挥发性有机物重点工程减排量不低于0.48万吨和0.15万吨。优良水体比例要保持在74.3%以上,劣V类断面力争控制在3个以内,化学需氧量、氨氮重点工程减排量不低于0.81万吨和0.024万吨。

细化28项目标任务

同时,《方案》还以附件形式列出了“秋冬会战”重点目标任务清单。

“与《方案》相比,针对10个责任单位和全省各地生态环境局的《清单》则更加具体和细化。《清单》将28项目标任务、具体负责落实的责任单位以序号及列表形式清晰呈现。”孙平安告诉记者。

坚决守护“吉林蓝”,全力抓好秸秆全域禁烧,健全完善五级网格化监管体系和包保机制,实施省级巡查地方检查的监管机制,统筹抓好燃煤锅炉及工业企业达标排放、重污染天气应急管控等秋冬季大气治理重点工作。

全力推进水环境质量改善,突出抓好水污染治理设施运行执法检查,全面落实四个“第一时间”的水质管控机制,及时采取有效管控措施应对水质恶化风险。

扎实推进土壤污染防治,严格农用地分类管理和安全利用,年底前,农村生活污水和黑臭水体治理率要分别达到15%和10%。对非法排放、收集、转移、倾倒、处置危险废物(含医疗废物)的行为进行全面排查整治。

全面开展“绿盾2021”自然保护区强化监管工作,加强对生态环境保护督察中发现的生态环境破坏问题整改督导,严防“林草错位修复”、碎片化治理和过度修复等形式主义问题。

在切实维护生态环境安全方

面,紧盯“一废一品一库”、化工园区和工业集聚区,有效防范和应对突发环境事件,严格落实医疗废物、医疗废水处理处置“两个100%”。

开展十大专项执法行动

吉林省生态环境保护综合行政执法局局长孟庆军拿出手机,给记者打开了两个APP:实战技能比武竞赛执法检查系统和生态环境部移动执法系统。

他告诉记者:“以各市(州)生态环境局为单位组建实战技能比武竞赛代表队,通过这两个软件,每天同时填报各项检查数据。指挥部根据具体工作开展情况,认定数据合法性和合理性并给予了代表队工作指导。”

吉林省从11月26日起,开展了为期12天的执法大练兵实战技能比武竞赛活动。这是打好“秋冬会战”的重要举措,同时与十大专项执法行动有机结合,持续维护生态安全,确保各项环境保护目标任务圆满完成。

根据《方案》,全省同步开展秸秆全域禁烧、燃煤供热企业、重点排放行业、城镇污水处理厂及入河排污口、水源地、规模化畜禽养殖、河道清洁、危险废物、医疗废物废水处理及各类工业园区十大专项执法行动。

十大专项执法行动坚持目标导向、问题导向、效果导向,集中力量解决一批秋冬季突出的生态环境问题,确保“秋冬会战”取得实际效果,进一步巩固提升全省生态环境质量。

孟庆军说:“专项行动将采取随机抽查与全面检查相结合的方式开展。省生态环境保护综合行政执法局将统筹组织,每周调度专项行动进展情况,对重大案件实施提级调查办理和督办,对问题突出的地区适时开展专项督导或集中督导,确保各项专项执法行动落地见效。”

四川省省长黄强在成都调研时强调

## 加快绿色低碳优势产业发展

本报记者王小玲成都报道 四川省省长黄强近日赴成都调研督导党的十九届六中全会、中央经济工作会议和省委十一届十次全会精神学习贯彻工作。他强调,要深刻领会、坚决贯彻习近平总书记在党的十九届六中全会、中央经济工作会议上的重要讲话精神,全面落实省委十一届十次全会部署,加快推动绿色低碳优势产业高质量发展,用心用力持续保障改善民生,确保党中央重大决策部署和省委工作安排落地见效,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

在成都高新区四川荣创新能动力系统有限公司,黄强走进氢系统实验室,仔细询问

企业关键核心技术,了解大功率氢燃料动力系统测试运行情况,察看氢燃料电池电动机车等应用产品,听取企业发展氢能轨道交通情况汇报。

黄强指出,企业要加强技术研发,破解更多“卡脖子”问题,加快推动技术成熟、产品升级、成本降低,夯实核心竞争力。各地各有关部门要推动“绿色低碳18条”落地见效,加快绿色低碳优势产业发展,在轨道交通、城市轨道交通等领域尽快开展示范应用,探索更多应用场景,采取补贴等措施加强支持引导,积极对接国家部委争取氢能燃料电池应用政策支持,推动新技术加快升级和经济性尽早实现。



近年来,新疆维吾尔自治区昌吉回族自治州呼图壁县始终坚持绿色发展理念,不断加快绿色发展步伐,区域生态环境质量持续向好。图为呼图壁县天山百里丹霞景区秀丽风光。 人民图片网供图

讲述环保人自己的故事

## 对篡改数据行为说“不”



时间:2021年11月3日9时50分

地点:江西省高安市田南镇工业园

“历史数据是不会骗人的,请你解释一下在线监控设备参数多次变化的原因?”面对执法人员的询问,运维人员承认了篡改在线监控数据的事实。

11月3日9时50分,江西省宜春市高安生态环境保护综合执法大队开展日常在线监控数据核实,发现高安市某陶瓷企业窑炉脱硝塔在线监控设备过量空气系数及基准含氧量系数有修改痕迹,导致折算数据低于真实数据,让二氧化硫等污染物排放浓度由“不合格”变为“合格”。

执法人员立刻找到企业负责人核实相关情况。一开始,企业负责人还想蒙混过关,寻找各种理由推脱,但经过执法人员

的严谨调查,发现企业负责在线设备污水处理的主管为了减少投碱量控制成本,同时又想使在线监控数据达标,就与企业在线监控运维人员商议,由运维人员修改在线监控设备基准含氧量系数,导致监测数据的分均值立刻大幅度下降,从而达到了自动监测数据均值“显示达标”的目的。在铁的证据面前,企业负责人不得不承认了相关违法事实。

宜春市高安生态环境局依法对其进行立案调查,依据相关法律法规,对这家企业作出行政处罚款30万元的处罚并将案件移送公安机关处理。

江西省宜春市高安生态环境局贾小滇 罗经纬供稿

本栏目投稿邮箱:zhbytg@126.com

榆林兰炭行业“转舵”迟缓,一些企业却觉得督察组的到来对他们“生死攸关”的大事

## 放任“自己的孩子”野蛮生长让人恨铁不成钢

中央督察 典型案例追踪

◆本报记者刘良佳

12月22日,中央第三生态环境保护督察组曝光了典型案例,陕西省榆林市再一次成为舆论关注的焦点。

众所周知,我国是典型的“富煤、贫油、少气”国家。而榆林矿产资源富集,潜在价值超过46万亿元人民币,特别是煤、气、油、盐资源富集一地,组合配置好,实属罕见。所以,2019年榆林的GDP突破4000亿元,在我国西部地区非省会城市中排名第一也不足为奇。

然而,高GDP不代表高质量发展。尤其是作为一个资源型城市,当粗放发展的“老路”不好走的时候,如何解放思想“开新路”,推动当地实现从“黑色革命”到“绿色发展”的转型,是一项重大而紧迫的课题,但榆林交出的答卷似乎不尽如人意。

中央第三生态环境保护督察组督察陕西发现,榆林市一些地方淘汰落后产能不力,违规建设问题多发,生产方式粗放,工业园区环境问题突出。

兰炭的“前世今生”

兰炭是什么?兰炭又称半焦、焦粉,是榆林煤炭行业中的重要一环。侏罗纪煤田是榆林的主力煤田。兰炭就是一种利用侏罗纪精煤低温干馏生产的碳素材料,主要用于化工、冶炼等

行业。可以说,兰炭行业的诞生和发展极具地方特色。

兰炭行业在榆林起步于20世纪80年代。榆林市府谷县原县委书记李新功说:“府谷是一个典型的资源富集型城市,是榆林市的经济大县。作为一个产煤大县,过去我们缺乏发展创新理念,因此经营模式非常粗放,就是采煤、卖煤,不做任何加工,后来在县委、县政府的领导下,我们开始逐步走上了一条煤炭粗加工之路,而兰炭产业就此诞生。”

“这种受技术条件的限制,人们采用的是一种完全靠人工操作控制的土法炼焦,即原煤就地燃烧,然后用水浇灭,制成兰炭。”

“这种土法炼焦一定程度上缓解了当时煤炭滞销的局面,但是由于工艺简单,完全靠人工判断控制火候,导致生产出来的焦粉质量并不稳定,而且附属产品煤气和煤焦油随意排放,造成了严重的资源浪费和环境污染。”李新功说。

一位焦化有限公司的老板回忆起20多年前从外地来到榆林从事兰炭生产时的情景,依然印象深刻:“刚来的时候这里还没有建起炭化炉,我们就推一块地,把煤放成一溜儿,拢上火,用土法炼。”“村村点火,户户冒烟”,就是对当时场景的形象描述。那时的榆林也被人们称为“黑三角”。

此后,榆林兰炭行业逐渐从“土法炼焦”走向“机制兰炭”,产能也迅速扩张。但由于缺少规划,这个行业存在规模较小、工艺落后、布局分散的“先天不足”。当地人形容其为“草根产

业”。

行业发展之“痛”

谈到兰炭行业发展之“痛”,督察人员告诉记者:“首先是资源浪费之痛。每生产1吨兰炭需要消耗1.6吨原煤,比先进水平多0.3吨煤。如果所有兰炭企业达到先进水平,全市每年就会节省约1000万吨煤。此外,每生产1吨兰炭会产生500立方米至900立方米荒煤气。榆林市兰炭行业每年产生约270亿立方米的荒煤气,其中有22%的氢气和价值可观的化产组分,但绝大多数企业没有建设荒煤气净化工段和氢气解析装置,全部荒煤气只是作为燃料烧掉,既不经济,也不环保。”

其次是污染之痛。“兰炭生产过程中会产生大量酚氨废水,其化学需氧量和氨氮浓度分别超过3万毫克/升和3000毫克/升,污染物含量高。仅榆林市兰炭企业的酚氨废水年产生量就高达300万吨,全市处理能力严重不足。部分酚氨废水被用于熄焦,水污染物化后进入大气环境。同时,兰炭企业还是榆林市的VOCs排放大户。榆林市兰炭行业VOCs排放量约占全市VOCs排放总量的22%,是当地大气臭氧浓度超标的主要原因。”督察人员称。

可见,兰炭生产能耗强度高、污染物排放量大,是典型的“两高”行业。梳理“十四五”开局之年党中央、国务院的决策部署及相关部门的指导可以发现,遏制“两高”项目盲目发展

的信号在持续释放。

3月,《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》提出,坚决遏制高耗能、高排放项目盲目发展,推动绿色转型实现积极发展。

4月,中共中央政治局就新形势下加强我国生态文明建设进行第二十九次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调,不符合要求的高耗能、高排放项目要坚决拿下来。

5月,生态环境部印发《关于加强高耗能、高排放建设项目生态环境源头防控的指导意见》,提出明确的管理要求。

8月,发展改革委印发《2021年上半年各地区能耗双控目标完成情况晴雨表》,指出各地要“对上半年严峻的节能形势保持高度警醒,采取有力措施,确保完成全年能耗双控目标特别是能耗强度降低目标任务”。

10月,国务院印发《2030年前碳达峰行动方案》,指出实施工业领域碳达峰行动,坚决遏制“两高”项目盲目发展。

同样是10月,生态环境部、发展改革委、工业和信息化部等联合印发《2021—2022年秋冬季大气污染综合治理攻坚方案》,将“坚决遏制‘两高’项目盲目发展”放在“主要任务”之首。

这足以说明,对于带有“两高”属性的兰炭行业而言,升级改造、转型发展成为必然选择。

下转二版