

2021年深入学习贯彻习近平生态文明思想研讨会

平行论坛二：习近平生态文明思想实践创新

(发言摘登)

奋力谱写全面绿色转型安徽篇章

安徽省人民政府副省长 何树山

安徽生态环境质量改善之大、高质量发展底色之足、人民群众满意度之高,以及生态环境保护的共识和力度,都前所未有。一是坚持提高站位、强化自觉,形成上下联动、齐抓共管的强大合力。二是坚持生态优先、绿色发展,着力打造具有重要影响力的经济社会发展全面绿色转型区。三是坚持以人为本,提升成色,聚力打好污染防治攻坚战,解决突出生态环境问题,老百姓生态环境获得感幸福感明显增

强。四是坚持统筹谋划、系统治理,纵深推进大江大湖保护,长江安徽段水质全线达到Ⅱ类,巢湖平均水质由2018年的Ⅴ类转为Ⅳ类。多举措保护生物多样性,野生江豚逐峡长江、扬子鳄放归自然、东方白鹳再现巢湖。五是坚持依靠制度、创新机制,“新安江模式”开全国跨省流域生态补偿之先河,林长、河湖长、生态环境专项监督制度为全国提供了安徽探索和安徽经验,省级生态环境保护专项督察走在前列。

加快推动上海经济社会发展全面绿色转型

上海市生态环境局党组书记、局长 程鹏

上海坚定不移走生态优先、绿色发展之路。一是以高度的政治站位和政治自觉,按照“1+1+3+X”体系坚决打赢打好污染防治攻坚战。二是以“四个论英雄”为导向,在能源领域、交通领域、碳达峰、碳中和等领域,扎实推进经济发展绿色转型。三是以“人民城市”理念为引领,积极持续提升城市生态环境质量和人居环境品质。四是以国家战略为牵引,高水平推进长三角生态环境区域协作。五是以生活垃圾全

面分类为抓手,积极践行绿色生活新时尚。上海将继续坚持以人民为中心,把“绿水青山就是金山银山”“人民城市人民建,人民城市为人民”重要理念贯彻落实到经济社会发展发展的各领域和全过程,深入打好污染防治攻坚战,把减污降碳协同增效作为推动源头治理、促进绿色转型的总抓手,抓环保、促发展、惠民生,走出一条把生态优势转化为发展优势的新路,建设人与人、人与自然和谐共生的美丽上海。

增强财政推进生态文明建设的责任感、使命感

财政部自然资源和生态环境司副司长 凡科军

财政部一是坚持政治引领,把支持生态文明建设作为财政工作的重中之重,切实担负起财政支持污染防治和推进生态文明建设的政治责任,成立污染防治和生态文明建设领导小组,专题研究支持污染防治和推进生态文明建设的重大政策和重点工作。二是加大资金投入,全力保障蓝天碧水净土保卫战,大力推动节能减排和清洁能源发展,实施一批山水林田湖草沙生态保护修复工程项目。三是创新体制机制,建立健

全财政支持生态文明建设的制度体系,建立推动实现碳达峰、碳中和目标的财税政策体系,构建财政支持国家公园建设的制度体系,健全多元化可持续发展的投入机制,全面加强生态环境保护补偿机制。下一步,将统筹推进重点生态保护修复,加快构建以国家公园为主体的自然保护地体系,进一步完善财税财政支持碳达峰、碳中和的政策措施,构建促进绿色低碳的财税政策体系,大力推进生态文明建设。

保护自然资源 守护生态基底

自然资源部综合司副司长 王爱民

自然资源部自建以来,在生态文明建设方面进行了一系列探索和实践。一是夯实生态文明建设和自然资源管理制度基础,自然资源领域支撑生态文明建设“四梁八柱”性质的制度体系基本建立。二是深化自然资源资产产权制度改革,开展全民所有自然资源资产所有权委托代理机制试点,推动所有权和使用权分离;推进国家公园、大江大湖等重点区域和重要生态空间自然资源统一确权登记。三是强化国土空间规划

和用途管控。将多项空间规划融合为统一的国土空间规划,统筹三条控制线。四是坚持严格保护和节约集约利用资源。通过对土地利用、矿产资源管理、围填海造地、无居民海岛管理等方面实施严格保护,全面提高资源利用效率。五是统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统修复。以全面提升国家生态安全屏障质量、促进生态系统良性循环和永续利用为目标,实施系列专项行动,取得明显成效。

推动河湖生态环境复苏

水利部水资源管理司副司长 杜丙照

水利部将复苏河湖生态环境作为推动水利高质量发展的主要路径。一是加强河湖生态流量管理。提出全国重点河湖名录,推动生态流量管理纳入法律体系;建立水资源监管信息月报机制和长江流域、黄河流域生态流量监管管理平台,将生态流量保障目标纳入年度考核。二是加强河湖管理保护。全面落实属地责任,形成河湖长、民间河湖长和志愿者队伍的河湖管护责任体系;建立健全各级跨部门、跨区域的协调机制和

联防联控机制;强化水域岸线管控,提升河湖治理保护水平,完成河湖保护管理规划,初步建成河湖监督检查系统。三是加强地下水超采综合治理。建立地下水水位变化通报机制,探索总结“一减一增”为主线、节、控、调、管等措施相结合的治理模式,实施河湖生态补水。四是加强水土流失综合治理。水土流失面积和强度双下降,依法严格水土保持监督管理,促进了生态保护和高质量发展。

扎实推进农业绿色发展

农业农村部科技教育司副司长 孙法军

农业农村部扎实推进农业绿色发展。一是切实增强推进农业绿色发展的自觉性和主动性,加快转变农业发展方式,全面激发农业绿色发展内生动力,大力推进生态宜居乡村建设。二是推动农业绿色发展“增产又减污”,试点创设农业废弃物资源化区域性补偿制度,发挥现代农业产业技术体系作用,推进技术集成应用和典型模式熟化落地,构建农业生态环境监测“一张网”,将农业面源污染防

治纳入省级农业农村部门延伸绩效考核。三是全面提升农业生态环境保护和治理能力。“十四五”期间,将聚焦重点领域和关键环节,促进农业绿色发展。坚持高质量发展与高水平保护相协调,坚持政府引导和市场主体作用同发挥,坚持刚性约束与政策激励并举并实施,坚持集中攻坚和久久为功齐推进。加强政策规划引领,加强农业资源保护,坚持农业清洁生产,加强农业生态系统保护修复。

自觉践行习近平生态文明思想
为建设生态文明和美丽中国作出应有贡献

国家林业和草原局经济发展研究中心党委书记 王浩

国家林草局为建设生态文明和美丽中国进行了不懈实践和探索。一是坚持山水林田湖草沙系统治理,科学推进大规模国土绿化。实现林水平衡、加强林草融合、确保林田协调、推动林碳互促;坚持全社会参与的多元化城乡绿化模式,打造城乡生态新格局。二是促进人与自然和谐共生,不断探索林草生态资源保护新举措。构建以国家公园为主体的自然保护地体系,正式设立一批国家公园,启动首批

国家草原自然公园建设试点;全面推行林长制,完善野生动植物保护体系,不断完善野生动物疫源疫病监测防控体系。三是加快推动林草生态产品价值实现,不断健全生态补偿机制。大力发展生态富民产业,形成了经济林、木竹材加工、生态旅游等支柱产业;不断深化集体林权制度改革,扩大林草金融和碳汇交易等创新空间。四是既靠物质也靠精神,林草故事力助生态文明理念深入人心。

聚焦节能环保主责主业

中国节能环保集团有限公司党委书记 宋鑫

中国节能开展了卓有成效的生态文明建设探索与实践。一是坚持系统观念,服务国家重大区域发展战略。通过“源头控污+系统截污+全面治污+生态修复”的综合性方式,形成了污染收集处理、深度净化、生态保护和环境提升相结合的区域环境综合治理模式,在长江经济带、雄安新区、长三角一体化发展、黄河沿岸建设等领域发挥了重要作用。二是聚焦创新驱动,争做绿色创新发展的引领者。强

化科技创新,积极筹建国家级科研平台,承担实施数十项国家重点研发计划项目,以绿色产业为纽带创新央地合作模式,建立与地方国企、投资机构联合投资绿色产业模式,定向支持地区节能环保项目,探索生态产品价值实现创新。三是抢抓发展机遇,助力国家实现“碳达峰碳中和”目标。成立碳达峰碳中和事业部,组建中国节能碳达峰碳中和研究院,力争成为碳达峰碳中和重要参与者、突出贡献者和积极引领者。

切实筑牢长江黄河上游生态屏障

四川省生态环境厅党组副书记、副厅长 李岳东

四川坚决筑牢长江黄河上游生态屏障。一是聚焦重点流域深入开展综合治理、系统治理。全面实行河(湖)长制,深入推进生态环境治理“4+1”工程,集中力量开展主要河流、重点小流域、劣Ⅴ类国省控断面达标攻坚。二是大力推进生物多样性保护。全力构建生态安全屏障体系,积极搭建生物多样性保护网络,狠抓重大修复工程建设,构建起“四区八带多点(块)”生态安全格局。三是加快全面推动绿色低碳转

型。严把生态环境准入关,做优做强清洁能源产业,加快发展清洁能源应用产业。目前,省水电装机容量达8082万千瓦、年发电量达3514亿千瓦时。四是坚决守住以突出环境安全隐患为重点的风险底线。以“大概率思维”应对“小概率事件”,统筹4.58亿元加强基层装备能力建设。五是加快构建生态文明体制改革“四梁八柱”。加强法治保障,强化生态文明建设绩效评价考核,完善经济政策,加强监管能力建设。

深入推进全域治水净水护水行动

中共四川省广安市委书记 张彤

广安围绕建设生态高颜值“品质广安”,当好一方水系的托管人、传承人。一是聚焦污染治理做“减法”。实施流域环境综合治理,国控省控考核断面水质全部稳定达标,消除城市建成区劣Ⅴ类水体,城市、乡镇集中式饮用水水源地水质达标率分别达到100%、95.9%。二是聚焦区域协同做“加法”。加快“同城融圈”步伐,建立渝广生态共建共保机制,深化两地污染治理、生态修复、园区环境管理等方面协同配合,实现区域环

境共治“1+1>2”目标。三是聚焦体制机制做“乘法”。推进生态环境保护地方立法,制定完善城乡污染治理监管、排污许可、生态补偿等地方性法规,出台生态环境保护责任清单,释放体制机制改革带来的“乘数”效应,提升水治理体系和治理能力现代化水平。四是聚焦突出问题做“除法”。建立“河长+警长+网格长”组织体系,常态化开展水环境问题排查整治,竭力解决突出生态环境问题。

以四大实践为抓手 推动治理现代化

中国贵州茅台酒厂(集团)有限责任公司党委书记、董事长 丁雄军

茅台构建“山水林土河微”生命共同体,打造白酒行业生态环保标杆企业。一是以水河、山土、林绿、气微四大实践为抓手,着力推动治理保护现代化,连续8年出资4亿元专项用于赤水河流域生态环境保护。二是针对水、气、土、微、生态平衡等茅台赖以生存的“生态”要素,构建科学“取水、用水、治水”体系,创建基于赤水河水生态健康的茅台水循环模式;提升气象监测评价能力和大气污染物防治治理

水平,构建起完善的产区大气污染防治治理体系;充分保护酿造区、重要功能区的土地、土壤资源;加强微生物检测及基础研究,严格控制外源性微生物;开展微生态环境承载研究。开展节能降碳增效、绿色工艺改进及产品创新、绿色产业生态链、绿色科技创新和全员绿色低碳等行动,全力推进生产绿色循环,生活绿色低碳。在“十四五”时期,努力走出一条生态美、企业兴、品牌强、百姓富的可持续发展道路。

发挥军队在生态文明建设中的支援功能和突击队作用

国防大学习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心副教授、大校 孙伟

军队在国家重大活动的环境保障和重大生态问题的防范治理中,“整体规划、同步治理、资源共享、联防联控”的军民融合式环保思路已经得到了广泛应用。一是党中央和中央军委先后批准颁布了《中国人民解放军环境保护条例》《中国人民解放军绿化条例》等文件。2004年,全军环保绿化委员会正式启动了“生态营区理论与建设模式研究”课题,明确了生态营区建设的要求和标准,设计了生态营区建设

与管理的体制机制。二是针对全国大部分地区植被稀薄、生态脆弱的实际,在搞好军事区域生态环境建设的同时,采取集中会战、定点承包和义务植树等办法,组织官兵先后参加京津风沙源治理、三北防护林建设、长江和黄河上中游生态环境治理等重点生态工程建设318项,成片造林1808万亩,飞播造林1160万亩。在生态扶贫过程中,协助贫困山区群众改善当地生态环境,发展生态产业和生态旅游。

践行科学系统治理 打造城市水管家

长江生态环保集团总经理 王殿常

三峡集团在共抓长江大保护中发挥骨干主力作用。一是从江西九江、湖南岳阳、湖北宜昌、安徽芜湖先行先试,逐步拓展到长江经济带11省市;以城镇污水处理为核心,拓展到“4+1”治理工程、“五水共治”和岸线治理。二是持续创新科学系统的治水模式,组建长江生态环保产业联盟,治水模式从“厂网一体”到“厂网河湖岸一体”。三是打造以长江大保护为导向的国家工程研究中心。四是通过盘活地方存量资产,

累计投资348亿元,助力一批优秀企业先进技术、装备、材料运用于大保护工作。坚持科学系统治理,一是打好管网攻坚战,实现污水全收集、收集全处理、处理全达标,建成长江经济带高质量的城市“良志”。二是推动行业市场化,设置过渡期机制,提供低成本资金,促进公共服务从事业型向行业化升级,试点开展污水管网价格机制改革探索。三是打造城市智慧水管家和综合能源管家“双管家”模式。

让芜湖人民群众畅享“绿色福利”

安徽省芜湖市人民政府副市长 姚凯

芜湖市深入践行习近平生态文明思想,协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护,让人民群众畅享“绿色福利”。一是深入实施碳达峰碳中和战略。建设城市“虚拟电厂”,培育壮大节能环保、循环经济、清洁能源等绿色产业,健全碳排放权交易机制,实施绿色生活创建活动,发展绿色建筑、绿色交通。二是狠抓长江生态保护修复。建立市委、市政府主要领导担任双指挥长的领导推进机制和“点

对点”“长对长”问题整改责任制,扎实开展长江(芜湖段)生态环境大保护大治理大修复,强化生态优先绿色发展理念落实专项行动,拓展智慧长江综合管理平台应用场景,全面落实长江禁渔常态化监管机制,传承渔历史、传播渔文化、讲好渔故事。三是提升生态系统质量和稳定性。推深做实河湖长制,推进林长制改革示范区建设,大力实施“生态+”战略,积极推进生态文明建设示范创建。

精心打造重庆生态岛

重庆广阳岛片区领导小组办公室常务副主任 王岳

重庆市将广阳岛定位为“长江风景线、重庆生态岛”精心打造。创新应用“护山、理水、营林、疏田、清湖、丰草”六大策略,系统修复广阳岛生态环境,建成生态大课堂。在谋划规划上下功夫,坚持谋划、策划、规划、计划“四划协同”,以“天人合一”的价值追求建设“重庆生态岛”,以“知行合一”的人文境界打造“长江风景线”。全岛2/3面积以自然恢复为主,建成高峰梯田等生态修复示范地,创

新集成系列技术标准导则体系。创设“生态资金池”,探索生态环境导向的“EOD”发展模式,推进生态+教育、文化、旅游、农业、体育、智慧有机融合,着力贯彻落实“绿水青山就是金山银山”理念。广阳岛被表彰授牌为“两山”实践创新基地,示范经验正带动推进东部生态城建设和全市江心“生态岛链”保护修复,入选全国18个生态修复典型案例,在COP15大会上向全球推广。

坚持绿色发展 推动生态营城

四川天府新区党工委委员、管委会副主任 林强

天府新区加快构建城绿交融、美丽和谐、宜业宜创的公园城市格局。一是始终秉持“一个发展范式”,不断彰显生态价值的公园城市初心。二是持续强化“四个时代导向”,丰富拓展绿色引领发展的公园城市内涵,打造“三分山水四分田,三分城市嵌其间”的空间格局,构建起“低碳高质、绿色发展”的城市动力体系,打造融合浅丘特质的自然生态系统,推动自然生态链和市民生活链高度叠合。三是深入

探索“三个实践路径”,持续完善人城境业共生的公园城市方案,开展生态保护和生态修复,系统构建城市生态廊道,形成“城市组团—公园片区—公园社区—公园街区”四级架构,新一代深度感知“智慧基建”,探索城市合伙人、片区综合开发,引导全社会共建共享。四是系统诠释“六个公园目标”,生动呈现承载美好生活的公园城市图景,加快构建丰富多元的场景体系,推动生态优势向发展优势转化。

坚持不懈发展绿色低碳建筑

四川华西集团有限公司党委书记、董事长 杨斌

围绕生态文明和绿色低碳,华西集团2004年建成了西南第一栋节能建筑,2011年组建了华西绿色建筑公司,2013年组建了四川绿色建筑与建筑节能研究中心。2016年,实施了西南首个三星级既有建筑改造项目——四川省建科院科技楼改造,将建筑设计寿命从50年延长至70年,面积从8000平方米增加到了15000平方米,减少建筑垃圾8000吨,减少碳排放2000余吨,能耗降低51.4%,获得“绿色三星运行标

识”“超低能耗认证”“华夏好建筑”“全国绿色建筑创新奖”等荣誉。2018年,通过对传统夯土材料、工具、模板、结构、设计等进行全面优化升级,研发了“现代夯土建筑”。用最常见的泥土作为主要材料,修建出了既绿色低碳又安全美观的现代民居,全面落实习近平总书记“要让居民望得见山、看得见水、记得住乡愁”的指示精神。目前,华西集团正全力推进零碳示范园区“四川省级建筑产业园”的建设工作。

新时代生态文明建设呼唤生态环境科技创新体系

中国环境科学研究院生态文明中心主任 张惠远

新时代推进生态文明建设,必须强化生态环境科技创新体系。一是要坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大战略需求和面向人民生命健康。二是要立足自然系统、生态系统、生活系统,协调好三个系统的关系。三是要推进治理理念由末端转向源头和过程,治理模式转变为政府、企业、社会组织、公众共同参与的多元共治体系,进行多要素、跨介质、多目标协同防治。四是要实现绿色发展模式创新、

生态环境治理理念创新、生态环境研究方法创新、多技术融合创新、体制机制创新。构建生态环境科技创新体系,一是构建生态环境科技研发体系,二是构建覆盖基础研究、应用研究、技术开发和产业化应用全过程科技创新平台体系,三是构建生态环境科技人才队伍体系,四是构建生态环境科研成果转移转化体系,六是建立立体化生态环境科技科普传播和教育体系。

本报记者牛秋鹏根据发言整理,有删节。