

编者按

2021年是“十四五”的开局之年,生态文明建设稳步推进。过去一年,生态环保领域都经历了哪些精彩?2022年是深入打好污染防治攻坚战的关键之年,在新的一年里,大家又有哪些展望和期待?本报今日刊登来自中国科学院、中国农业科学院,以及生态环境部门和企业的作者来稿,以飨读者。

# 2021年有哪些精彩? 2022年有哪些期待?

2022年有哪些期待?

## 蓝天保卫战仍需接力攻坚再出发

◆李春元

“十四五”开局之年,京津冀及周边地区大气污染防治重点城市,强力贯彻落实国家统一部署,接续“十三五”良好基础,深入打好大气污染防治攻坚战,取得良好战果。欣喜之余,必须冷静分析和正视现实存在的问题和不足,以敢破敢立、守正创新精神,激励斗志、破解瓶颈、接续攻坚。笔者以京津冀晋鲁豫陕7省市的67个蓝天保卫战参战城市为例,进行了分析。

治污攻坚的战略定力有待强化。2021年,绝大多数城市实现了污染综合指数大幅度下降,优良天数大幅度增加、重污染天数

大幅度减少,成果显而易见。但部分城市仍存在改善水平还不够好、监测数据造假时有发生等问题。特别是在协同应对重污染天气过程中,一些城市还存在为保一时经济指标而应急滞后、执行应急管控措施不力等问题。这些问题归结到一点,就是治污攻坚的战略定力还有待强化,侥幸、松懈、麻痹的思想还有待深度扭转。因此,新年度深入打好大气污染防治攻坚战,仍需深刻学习和践行习近平生态文明思想,牢固树立生态优先、绿色发展,持续治污攻坚的战略定力有待强化。2021年,绝大多数城市实现了污染综合指数大幅度下降,优良天数大幅度增加、重污染天数

2021年与2020年空气质量改善情况,可以看到,有34个城市空气质量综合污染指数同比实现10%以上的大幅减轻,有28个城市PM<sub>2.5</sub>浓度同比实现15%以上的大幅减少,有27个城市优良天数同比实现10天以上增加,有10个城市重污染天数同比实现30%以上大幅减少。但是,有30%左右的城市,空气质量污染综合指数仍高于达标城市25%-40%,差距仍然较大。河北省有3个城市退出了全国168个排名城市空气质量倒数前十名。而河南、山西分别有1个城市、陕西有2个城市进入了倒数前十名。在生态环境部和京津冀晋鲁豫陕7省

市统一指挥、相互协调之下,2021年,大气污染防治协同作战,成效甚丰。但笔者对重污染天气应急响应情况分析发现,这些城市启动的应急响应级别基本相同,时间点差异也不大。这种做法不太符合“精准、科学、依法”治理原则。在新年度工作中,应按照生态环境部确定的差异化管控理念,借鉴在重污染天气对企业实施的分级管理的差异化管控经验,在实施重污染天气应急响应过程中,对排污总量状况不同的城市,实施应急分级管理。对污染排放总量较大、最容易形成重污染团的城市,启动应急响应时应更提前、响应级别应更高。这样,更有利于控制污染团的形

2021年有哪些精彩?

## 生物多样性展现了可爱的中国形象

◆张厚美

大熊猫国家公园唐家河片区白果坪保护站的工作人员日前在整理2021年第四季度红外相机回收数据时,发现安装在白果坪辖区石板沟附近的一台红外相机,在2021年10月9日至11月21日期间,15次拍摄到“国宝”大熊猫的身影。大熊猫国家公园生物多样性保护成效显著正是我国生物多样性保护的一个缩影。

2021年,我国生物多样性保护取得长足进展。“十四五”规划和2035年远景目标纲要中将实施生物多样性保护重大工程、构筑生物多样性保护网络作为提升生态系统质量和稳定性的重要内容。从4月15日起施行的《中华人民共和国生物安全法》,是生物安全领域一部基础性、综合性、系统性、统

领性法律,标志着我国生物安全进入依法治理的新阶段。

习近平总书记在《生物多样性公约》第十五次缔约方大会领导人峰会上发表主旨讲话时强调:“我们要建设的现代化是人与自然和谐共生的现代化,既要创造更多物质财富和精神财富以满足人民日益增长的美好生活需要,也要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要”,为生物多样性保护指明方向。10月19日,中办、国办印发《关于进一步加强生物多样性保护的意见》,提出生物多样性保护的总体目标和八项重点任务。

2022年,我国将继续加强生物多样性保护,筑牢生态安全屏障。

作者单位:四川省广元市生态环境局

## 碳排放环评要尽快落地

◆梅桂友

作为世界上最大的发展中国家,要如期实现碳达峰、碳中和的目标,就需要我们用全球历史上最短的时间、完成全球最大碳排放强度降幅,这无疑将是一场硬仗。笔者认为,将碳排放纳入环评是从源头防控碳排放的重要环节,是打赢这场硬仗的重要举措。

促进碳排放环评尽快落地,可以严把高耗能、高排放项目的准入关口,有效遏制“两高”项目盲目发展。同时,可以引导企业深入开展清洁能源开发、温室气体回收、减污降碳协同治理等工作。

2021年1月,生态环境部发布《关于统筹和加强应对气候变化与生态环境保护相关工作的指导意见》提出:“推动将

气候变化影响纳入环境影响评价。”7月,生态环境部办公厅发布《关于开展重点行业建设项目碳排放环境影响评价试点的通知》要求,2021年12月底前,基本建立重点行业建设项目碳排放环境影响评价的工作机制。11月,中共中央国务院《关于深入打好污染防治攻坚战的意见》要求:“将温室气体管控纳入环评管理。”碳排放纳入环评势在必行。

2022年,期待碳排放环评尽快落地。同时,在用好碳排放环评、把好源头准入关的同时,加快全国碳排放权交易市场制度建设、系统建设和基础能力建设,推动区域碳排放权交易试点向全国碳市场过渡,充分利用市场机制减少碳排放。

作者单位:北京中环博宏环境资源科技有限公司

◆张丛林

2021年,以习近平同志为核心的党中央在推进大江大河生态保护和高质量发展领域持续发力,《长江保护法》正式实施,深入推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会召开……一连串成绩凸显出我国流域治理,尤其是大江大河流域生态文明建设力度持续加大。从国内来看,流域治理逐步被纳入生态文明建设进行统筹考虑,中国特色流域治理政策创新不断涌现,流域生态文明政策体系初步建立。从国际来看,流域治理日益融入“一带一路”倡议并成为中国参与全球治理、服务大国外交的重要抓手和亮丽名片。

2022年,期待我国继续加大流域生态文明建设力度。建议以解决突出水问题、满足人民涉水需求为导向,按照中央关于河湖治理的系列决策部署,充分发挥河湖的多种功能属性,统筹各类流域资源,坚持山水林田湖草生命共同体理念,多元共治,多措并举,推进流域生态文明建设。

第一,平衡流域资源开发利用与其他生态要素保护间的关

## 继续推进流域生态文明建设

系。通过加强生态调度、加强水资源节约集约利用等方式维持和发挥水的综合功能。通过分类解决自然保护地范围内涉水工程的历史遗留问题、积极引入多元化流域生态补偿方式,化解流域保护与发展间的矛盾。通过创设流域生态产品价值实现的制度条件、健全流域生态产品市场交易机制、创新流域生态产品价值实现路径,建立健全流域生态产品价值实现的配套政策体系。

第二,完善流域生态文明政策体系。通过设置阶段性目标、约束性目标,强化流域生态文明建设目标的引领作用。通过明确考核指标、评分方式、考核作用,健全流域生态文明建设任务的考核机制。分类有序调整与流域生态文明建设不相称的法律规范。

第三,提升流域资源环境协同治理能力。加强流域和跨区域

层面统筹协调、推动水污染防治“岸上水里”彻底打通,强化跨部门、跨区域流域管理协调机制。优化规划编制、严格规划实施,制定流域生态环境保护综合规划。建立由统筹协调机制、管理执行机制、科学咨询与评估机制、社会参与机制组成的、四位一体的流域资源环境治理体系。

第四,提升涉流域生态环境风险防范能力。通过加快青藏高原国家公园群建设、构建基于多园协调的信息共享协同机制,加强气候变化背景下的“亚洲水塔”水资源安全风险防控。提高危险化学品安全管理水平,落实企业主体责任,加强危险化学品流域生态环境风险防控。从顶层设计、评估与监测等方面,增强新型污染物的流域风险防范能力。

作者单位:中国科学院科技战略咨询研究院

## 督察亮剑砥砺前行

◆杨新港

2021年7月26日-8月25日,河北省对某省属国有企业开展生态环境保护督察。我有幸被抽调参加这次督察,感觉收获颇多。

此次的督察对象体量巨大,在世界500强中居200位;分布点位广,生产制造类企业在省内遍布10个市;产业链长,涉及钢铁、焦化、矿山、物流等,督察难度可想而知。

督察人员深入企业按照生产环节、排污节点一一排查,不放过任何细节。不仅排查污染问题,更深入研究,从体制机制上挖掘问题产生的原因。比如,我们通过调查党委、经理办公会纪要,考察企业是否确实具有足够的生态环境意识、是否落实了生态环境保护相关

要求。

督察期间正值“三伏天”,酷热难当,每天夜以继日早出晚归,虽然很忙、很累,但也很充实。

作为生态环境监察战线的一名新兵,通过此次督察,我也学到了很多。既有业务方面的,如现场督察方法、经验、技巧等;又有作风方面的,如组长带头坚持工作,教会了我什么是生态环保铁军精神。

正是由于有了这样的生态环保人,立足岗位,敬业奉献,勇于担当,负重前行,用坚守诠释责任,用行动彰显担当,才换来了生态环境质量的持续改善,才取得了“百姓点赞”的社会效果。我相信,美丽中国的愿景一定能够实现。

作者单位:河北省生态环境厅

## 以园区规划环评促高质量发展

◆孔祥成

2021年,规划环评在指导地方有序开发、源头保护生态环境、预防污染等方面发挥了至关重要的作用。

但笔者也发现,目前,产业园区规划环评仍然存在一些问题亟待解决。比如,有的产业园区规划环评滞后,甚至个别省级园区没有规划。有的产业园区规划环评只是作为项目入园的前置条件,项目环评瘦身、简化或缺乏明确的指导意见。一些地方产业园区规划环评作为园区发展的刚性约束作用发挥不到位,但鲜有产业园区因违反《条例》而受到处罚的案例。

在2022年,希望通过夯实产业园区主体责任,推动建设项目入园发展,加强对产业园区规划环评帮扶指导等方式,推进规划环评发挥效力,实现产业园区高质量发展。

夯实产业园区主体责任。明确和压实规划环评全过程中产业园区管理机构的主体责任。加强执法监督,严格产业园区管理机构未依法开展规划环评的责任追究,对不落实规划环评要求、造成生态环境损害的行为进行追责。产业园区主管部门指导园区完善各项制度,产业园区所在地方政府部门建立园

区规划环评落实情况的跟踪调阅机制,将规划环评贯彻落实情况纳入园区有关考核指标体系。

推进工业项目入园发展,清理整顿散、杂、乱企业,鼓励新建企业入驻工业园区、工业聚集区。对非入园或进入未开展规划环评的产业园区产生环境污染的工业项目,限制环评审批。严格高耗能、高排放项目环境准入。

鼓励基层根据实际情况,探索适合自身的产业园区规划环评与项目环评的联动方式。对污染影响较小的入园建设项目,建设单位和环评单位承诺符合规划环评要求后,可不经过评估、审查直接作出审批决定。对于产业园区规划环评同一类项目,统一编制环评报告,统一审批,单个项目不再进行环评审批。对承接高耗能、高排放等产业转移的园区,严格落实生态环境分区管控,不得简化环评要求。

加强对产业园区规划环评帮扶指导。生态环境主管部门加强规划环评管理。加强园区规划环评与“三线一单”建设项目环评制度的有机衔接,完善全链条环境准入体系。全面提升产业园区规划环评编制人员整体技术水平。通过随机抽检等方式,督促产业园区规划环评制度落实。

作者单位:山东省济宁市生态环境局

◆徐立文

去年,某市有危险废物生产企业违反规定,暗自将所产生的危险废物低价外包至无危险废物经营资质的个人。这些危险废物再经过层层转包,最终被偷偷排至市政污水管网,造成了环境污染、人员伤亡。在2022年,笔者衷心希望全社会高度重视危险废物非法处置问题,共同做好危险废物非法处置防控工作,避免悲剧再次重演。

相关企业要负起主体责任和社会责任。危险废物产生、收集、运输、处置等相关企业的主要负责人,是危险废物污染防治第一责任人,应带领企业严格遵守法律法规,确保不越底线、不碰红线。主动承担起应有的社会责任。要深刻认识到,小胜靠智,大胜靠德,企业要长远健康发展,必须遵纪守法、诚信经营,而不是靠歪门邪道,否则,必将付出惨痛的代价。

政府有关监管部门要严格监管。危险废物监管是一项系统工程,单靠某一地区、某部门单打独斗难以胜任。必须强化政府主导作用,探索建立区域联防联控机制。各地生态环境、公安、交通运输、应急管理等部门要靠前一步,主动作为,紧盯容易滋生危险废物问题的重点领域、重点部位,共同严厉打击危险废物非法处置等违法行为,构建起源头严防、过程严管、后果严惩的

## 斩断危废非法处置产业链

危险废物监管体系。

宣传部门要强化警示教育。近年来,因非法处置危险废物而酿成的惨剧已多次发生,有时不仅害人,还会害己。这些问题的发生,表明仍有相当多的人对危险废物非法处置的严重性和危害性认识不清。建议宣传部门充分利用各类媒体、各种渠道广泛开展警示教育。引导广大群众提高警惕,对发现的问题及时举报。同时,对潜在的不法分子形成警示震慑,使其不致坠入违法犯罪的深渊。

作者单位:山东省生态环境厅

## 家门口展开治水攻坚战

◆刘贤春

2021年印象最为深刻的一件事是家门前的一场治水“攻坚战”。

我家的小区名为“新村”,实是有40年的老旧小区。建之初县城不到20万人口,现在翻了3倍。小区最初建在不毛之地,并未建设雨污分流管网。现在老旧小区的两污合流问题成了政府和住户的一大心病。特别是城南新村,“水漫金山寺”几乎每年暴雨季节都会上演,住户饱受污染之苦。

为了解决心头之患,老旧小区雨污管网改造大幕全面拉开。环保专家现场排查后认为,小区建得早,地下管网复杂,前后房距不到一米,施工难度大。县主政领导斩钉截铁的一番话治好了了一些人的“望难却步病”。他说,深入打好污染防治攻坚战不能知难而退,因小不为,反要用一股狠劲、钉钉子劲,从最棘手的事下手,向最深处发力,啃掉一块块硬骨头,攻克一道道难关,打得深才能打得狠,打得好才是打得赢。这掷地有声的“动员令”让

我们小区立马机械轰鸣。

事情总不会一帆风顺。施工正酣,有人说村门前挖土不吉利,有人嫌挖了路进出不安全,对施工横加阻拦,工程三天两头停工。得知此情况,县长来到现场对干部群众说:“环境污染再小也是民生大事,城南新村雨污管网改造关乎千家万户的环境利益,打好每个小攻坚战事关全县的大民生,大家都不能置身事外,都要齐心协力。”

县长的话让我这个生态环保工作者感同身受。深入打好污染防治攻坚战需要群众的参与和支持,多一人参与就多一分力量。为此,我和几位老党员当起了义工,为施工人员介绍地老旧管道情况、积极宣传打消大家顾虑……在大家的共同努力下,家门口的地下管网建设正有条不紊地进行。

我相信,2022年有更多地方,聚焦群众“急难愁盼”的身边小事,深入打好污染防治攻坚战,不断提升人民群众的幸福感、获得感。

作者单位:合肥市肥西县生态环境分局

## 期盼乡村环境更美丽

仅增加了垃圾处理成本而且浪费了宝贵的资源。我期盼乡村垃圾就地处理并资源化利用普遍实施,让乡村垃圾处理更符合农村实际,更科学高效。

期盼乡村污水有更好的出路。目前,部分乡村黑臭水体尚未彻底消除,影响了农民的生活幸福。一些地区采取城市污水处理方式建设污水处理厂,污水

收集系统因缺乏投资无法配套,加之污水处理成本偏高,导致一些污水处理厂建成后成为摆设,令人心痛。农村污水处理采用城市污水处理思路是难以如愿的。期盼更多地地方根据自身实际情况,选择合适的污水处理模式和技术,彻底消除乡村黑臭水体。

作者单位:中国农业科学院农业资源与农业区划研究所