

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

中华人民共和国生态环境部主管

主办出版:中国环境报社有限公司
国内统一刊号:CN11-0085
邮发代号:1-59
中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN



2022年1月 05
星期三
农历辛丑年十二月初三
8179期 今日8版
中国环境APP 微信公众号

生态环境部等7部门联合印发

《“十四五”土壤、地下水和农村生态环境保护规划》

本报记者李欣北京报道 近日,生态环境部、发展改革委、财政部、自然资源部、住房城乡建设部、水利部、农业农村部联合印发《“十四五”土壤、地下水和农村生态环境保护规划》(以下简称《规划》),对“十四五”土壤、地下水、农业农村生态环境保护工作作出系统部署和具体安排。

据介绍,“十三五”以来,各地区各有关部门认真贯彻落实党中央、国务院决策部署,推进土壤、地下水和农业农村生态环境保护取得积极成效。但总体来看,土壤、地下水和农业农村污染防治与美丽中国目标要求还有不小差距,需要进一步加大工作力度。《规划》坚持全面规划和突出重点相协调,对“十四五”时期土壤、地下水和农业农村生态环境保护的目标指标、重点任务和保障措施进行了统筹谋划。

署,推进土壤、地下水和农业农村生态环境保护取得积极成效。但总体来看,土壤、地下水和农业农村污染防治与美丽中国目标要求还有不小差距,需要进一步加大工作力度。《规划》坚持全面规划和突出重点相协调,对“十四五”时期土壤、地下水和农业农村生态环境保护的目标指标、重点任务和保障措施进行了统筹谋划。

据悉,《规划》从4个方面提出了20项具体任务。一是推进土壤污染防治,包括加强耕地污染源头控制、防范工矿企业新增土壤污染、深入实施耕地分类管理、严格建设用地准入管理、有序推进建设用地土壤污染风险管控

与修复、开展土壤污染防治试点示范等。二是加强地下水污染防治,包括建立地下水污染防治管理体系、加强污染源头预防、风险管控与修复、强化地下水型饮用水水源保护等。三是深化农业农村环境治理,包括加强种植业污染防治、着力推进养殖业污染防治、推进农业面源污染治理监督指导、整治农村黑臭水体、治理农村生活污水、治理农村生活垃圾、加强农村饮用水水源地环境保护等。四是提升生态环境监管能力,包括完善标准体系、健全监测网络、加强生态环境执法、强化科技支撑等。

相关答记者问详见今日二版

生态环境部召开部常务会议

本报记者杜宣逸北京报道 1月4日,生态环境部部长黄润秋主持召开部常务会议,审议并原则通过《深入打好重污染天气消除、臭氧污染防治和柴油货车污染治理攻坚战行动方案》(以下简称《三个标志性战役方案》)、《成渝地区双城经济圈生态环境保护规划》(以下简称《成渝生态环保规划》),书面审议并原则通过《环境影响评价技术导则 生态影响》(以下简称《生态导则》)。生态环境部党组书记孙金龙出席会议。

会议指出,党中央、国务院高度重视大气污染防治工作。近年来,通过推进实施《大气污染防治行动计划》《打赢蓝天保卫战三年行动计划》,蓝天保卫战各项任务圆满完成,环境空气质量明显改善,人民群众的蓝天获得感显著增强。编制实施《三个标志性战役方案》,是深入贯彻习近平生态文明思想、落实习近平总书记关于

大气污染防治重要指示批示精神的重要举措,对精准施策、持续改善空气质量具有重要意义。要提高站位,认真谋划并有序推进深入打好蓝天保卫战3个标志性战役。要认真总结“十三五”经验做法,把人民群众的蓝天获得感作为检验工作成效的最高标准。创新思路方法,突出因地制宜、精准施策,进一步提高大气治理效能。加强统筹协调,推动各有关部门形成治理合力,落实地方属地责任。强化科研支撑,开展PM_{2.5}和臭氧协同防控等难点问题科技攻关,促进科技成果加快落地。以最严格制度最严密法治治理大气污染,聚焦重点区域大气污染突出问题,确保“十四五”空气质量改善目标圆满实现。

会议强调,推动成渝地区双城经济圈建设,打造高质量发展重要增长极,是党中央作出的重大决策部署。编制

实施《成渝生态环保规划》,加强成渝地区生态环境保护工作,有利于推动双城经济圈及辐射地区全面践行生态文明理念,加快实现经济社会发展全面绿色转型,有利于强化长江上游生态大保护,维护西部地区生态环境安全。要以习近平生态文明思想为指导,准确把握习近平总书记对成渝地区双城经济圈建设系列重要指示精神,把修复长江生态环境摆在压倒性位置,着力抓好成渝地区生态环境保护。要坚持生态优先、绿色发展,推动构建绿色产业体系;坚持共建共保、协同共治,筑牢长江上游生态屏障,共抓水生态环境治理,深化大气污染联防联控和环境风险协同管控;坚持问题导向、系统治理,着力解决好人民群众反映强烈的突出生态环境问题。要统筹做好区域规划衔接,加强督促调度,抓好《成渝生态环保规划》落地落实,积极推动构建人与自然和谐共

生的美丽中国先行区。

会议强调,修订《生态导则》是践行习近平生态文明思想、推进落实党中央国务院关于加强生态系统保护修复和生物多样性保护决策部署的具体行动。要高度重视《生态导则》修订工作,做好与相关法律法规政策衔接,规范环境影响评价中生态影响评价内容,进一步增强导则实施的指导性和可操作性。要推动《生态导则》尽快发布实施,组织做好宣贯、培训、实施效果跟踪评估,确保有效发挥作用。

会议还研究了其他事项。中央纪委国家监委驻生态环境部纪检监察组组长库热西,生态环境部副部长翟青、赵英民、叶民、邱启文,总工程师张波出席会议。

驻部纪检监察组负责同志,机关各部门、应急中心、服务中心、信息中心主要负责同志列席会议。

云南省省长王予波调研抚仙湖保护治理强调

统筹推进保护治理真正做到“还湖于民”

本报记者蒋朝晖报道 云南省委副书记、省长王予波日前率队调研检查抚仙湖保护治理工作,强调,要学懂弄通做实习近平生态文明思想,全流程加强生态环境保护,统筹抓整治、转观念、建机制,下足真功夫、硬功夫、长功夫,坚定不移抓好抚仙湖保护治理这个“千年大计”。

在澄江市路居镇阳光海岸调研“两违”拆除情况时,王予波指出,要敬畏历史、敬畏文化、敬畏生态,站在人民立场上检视、思考、整改问题,推进流域空间永久管控,言必信、行必果,真正做到“还湖于民”。在抚仙湖沿岸察看入湖河道水质时,他指出,要坚持科学精准施策,加快实现全流域截污治污,统筹抓好入湖河道综合整治和生态修复治理。在右所镇柏枝村调研农业面源污染防治工作时,他要求依托新型经营主体,发挥市场机制作用,带动农业产业结构调整和生产经营方式的全面转变。在右所镇小湾村调研生态旅游时,他强调,要按照“严控增量、提升存量、传承乡愁、卓尔不群”的要求,大力创建

生产生活生态一体发展、农文旅深度融合的田园综合体和高A级景区,打造沿湖大湿地、大生态、大景观。

调研期间,王予波察看了抚仙湖水质和沿湖项目优化、流域空间管控情况,与大家一同研究保护治理任务清单。他指出,要进一步坚定信心、保持定力,咬定目标、再接再厉,坚持不懈抓好保护治理各项工作。要树牢大历史观,站在中华民族永续发展的高度,从立场、品质、能力、意志上全面检视自我、检视工作,既抓好实际问题彻底整改,又推动发展理念根本转变,真正在思想上划出硬杠杠、在制度上立下铁规矩。要扎实推进依法治湖、科学治湖、系统治湖、责任治湖,健全完善长效机制,实现水质、水环境、水生态保持稳定并逐步改善。要坚持生态优先、绿色发展,坚持山水林田湖草沙系统治理和“湖、人、村、城”全域谋划,统筹好生态移民搬迁与乡村振兴、新型城镇化建设,推动全流域转型发展闯出新路子,努力创建“两山”理论实践创新基地。

河北出台特殊类型地区振兴发展规划

推进生态退化地区综合治理,加快资源型城市转型发展

本报记者张铭贤石家庄报道 近日,《河北省特殊类型地区振兴发展“十四五”规划》(以下简称《规划》)印发实施,河北省特殊类型地区包括欠发达地区、革命老区、生态退化地区、资源型城市和老工业基地,其中,生态退化地区涉及6个县,资源型城市涉及5个设区市和7个县(区)。据悉,这是河北省第一个特殊类型地区振兴五年规划。

特殊类型地区作为城乡区域协调发展中的短板地区、生态文明建设中的脆弱地区,面临更加复杂的环境条件和更为艰巨的发展任务。《规划》的出台,有利于河北省加快特殊类型地区振兴发展。

推进生态退化地区综合治理。《规划》明确张家口市沽源县、张北县、尚义县、康保县和承德市围场满族蒙古族自治县、丰宁满族自治县等6个县为我国北方农牧交错带土地沙化重点治理区。要坚持山水林田湖草沙一体化保护,以建设京津冀防风固沙生态屏障区、首都水源涵养功能区和生态环境支

撑区为目标,协同推进生态退化地区综合治理,推动生态保护和经济发展迈上新台阶,实现人与自然和谐发展。河北省将完善对生态退化地区的支持政策体系,健全生态保护补偿机制,实施森林、草原、河流、湿地等生态保护补偿。积极落实京津冀、冀鲁冀、冀冀冀流域横向生态补偿机制。

加快资源型城市转型发展。《规划》明确张家口、承德、唐山、邢台、邯郸等5市,任丘市、青龙满族自治县、易县、涞源县、曲阳县、石家庄市鹿泉区、石家庄市井陘矿区等7个县(区)为资源型城市,要加快转变经济发展方式,支持资源枯竭城市因地制宜发展接续替代产业,深入推进采煤沉陷区综合治理,引导独立工矿区改造提升,鼓励资源富集地区创新发展,推进资源开发与转型,进一步深化改革开放,统筹推进新型工业化和新型城镇化,培育壮大接续替代产业,加强生态环境保护和治理,保障和改善民生,提升城市综合服务功能。

重庆生态优先绿色发展之路越走越宽

详见今日二版

个常见问题解答口径并向社会公开,强化对中小微企业和基层审批部门的帮扶。

优化执法方式 提升监管效能

“这样的执法既维护了法律权威,也增添了法律的人情味,给我们企业吃了定心丸。”不久前,浙江省金华市浦江县某鞋业公司负责人罗先生收到了一张轻微环境违法行为“免罚单”。

2021年1月,《浙江省生态环境轻微违法行为不予处罚清单(试行)》出台,对建设项目管理、水污染防治、大气污染防治、固体废物污染防治、环境信息公开5类共10种情形的轻微环境违法行为,在及时纠正、未造成危害后果的情况下,可以免于行政处罚。

一年来,各级生态环境部门持续深化生态环境保护综合行政执法改革,构建现代环境治理体系,加强和规范事中事后监管的决策部署,坚持方向不变、力度不减,突出精准治污、科学治污、依法治污,不断严格执法责任,优化执法方式,完善执法机制,规范执法行为,全面提高生态环境执法效能。

下转二版

放管结合 提高效能 创新政策

综合施策为绿色发展增添新动力

向着美丽中国扬帆奋进

——回首2021系列报道①

编者按

2021年是党和国家历史上具有里程碑意义的一年。一年来,在党中央的坚强领导下,各地贯彻落实习近平生态文明思想,进一步加大生态环境保护力度,生态文明建设持续推进,生态环境质量明显改善,有力地促进了经济社会绿色低碳发展。本报从即日起开设“向着美丽中国扬帆奋进——回首2021系列报道”栏目,深入反映生态环境保护工作取得的进展,推动各地向着建设美丽中国的宏伟目标扬帆奋进,以生态环境优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

◆本报记者谢佳滨

生态环境保护和发展辩证统一、相辅相成。生态环境高水平保护是贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展的题中应有之义。

一年来,在党中央的坚强领导下,在生态

环境部的统筹谋划下,各级生态环境部门立足新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,积极探索新路径、新方法、新举措,充分发挥引导、优化和促进作用,努力做到在高质量发展中实现高水平保护、在高水平保护中促进高质量发展。

深化“放管服”改革 优化营商环境

不久前,安徽赛默科思半导体材料有限公司在合肥市高新技术产业开发区生态环境分局领取了全省首个环评与排污许可“两证合一”许可决定书。

“生态环境部门推出的这项政策非常及时,我们的项目比较成熟,已经有大批订单等着生产,能够让环评审批与排污许可审批两个事项同步办理,同时拿到批准文件,大大压缩了办证时间,解决了我们的燃眉之急,政策太好了。”公司负责人对环评和排污许可“两证合一”政策和生态环境部门的高效优质服务赞不绝口。

一年来,全国各级生态环境部门将服务高质量发展作为深入打好污染防治攻坚战的重要内容,以协同推进“放管服”改革为标志,不断深化环评改革,坚持简政放权、放管

结合、优化服务。

狠抓简政放权,进一步激发市场活力。严格落实《建设项目环境影响评价分类管理名录(2021年版)》,降低51个二级行业环评类别,取消40个二级行业登记表填报。2021年1月-11月,在全国固定资产投资增长5.2%的情况下,全国审批10.53万个建设项目环评,同比下降43.4%;共完成38.25万个登记表项目备案,同比下降57.4%。

狠抓放管并重,强化事中事后监管。严格准入要求,印发加强“两高”项目生态环境源头防控指导意见,坚决遏制“两高”项目盲目发展,全国“两高”相关行业新、改、扩建项目环评数量及涉及投资额同比均有三成下降。落实生态环境部环评与排污许可监管三年行动计划及2021年工作方案,组织完成了8个省份调研、分省梳理形成62个问题线索清单,并反馈各地加快整改,各地也加强了监管。

狠抓审批服务,加强企业和基层帮扶。提升“三本台账”环评审批服务质量,对国家、地方、利用外资重大项目,采取提前介入指导、开辟绿色通道等方式,提高环评效率。建设运行全国环评技术评估服务咨询平台,2021年已“远程会诊”或解答疑问1100多件,回复“部长信箱”2400多件,形成上百

中央督察 典型案例追踪

◆本报记者刘良佳

汉江「毛细血管」患病了,究竟该怎么治?

汉江发源于秦岭南麓,流经陕西汉中、安康,在武汉汇入长江,乃长江九大支流之首;同时,它作为南水北调中线工程的调水中心水域,承载着“一江清水永续北上”的重大使命。

陕南三市(汉中、安康、商洛)是南水北调中线工程重要的水源涵养区。这片区域的污染问题及系统整治一直是各界关注的焦点。近日,中央第三生态环保督察组走进安康市的高坪河流域,酸性磺水肆意横流的景象让人倒吸一口凉气。

这些磺水的源头在哪里?含有什么物质?是否会威胁汉江流域水质?一系列问题等待解答。

病态的颜色里隐藏着什么秘密?

高坪河是汉江一级支流,年径流量0.255亿立方米,属于国家重点生物多样性保护功能区,也是南水北调中线工程上游水源涵养区,流域面积约200平方公里。原本应该被悉心呵护的溪流,却因为遭受污染呈现出病态的颜色:赭黄色、棕红色、蓝紫色……

在当地一位老伯的带领下,督察组成员来到高坪河流域的地方,看到眼前景象,大家禁不住地感慨:“周围的石煤矿都关闭这么多年了,沟里的水还是这种颜色,说明这里依然有硫、铁等物质析出,可见当年污染有多么严重。”

追溯这种颜色的由来,要从高坪河流域的资源禀赋说起。

高坪河流域的安康市汉滨区、紫阳县等地,是石煤矿集中开采区。石煤矿是一种多金属共生矿,主要用于建材工业或提取金属元素。20世纪70年代以来,由于矿产资源开采方式粗放,该流域遍布大量废弃矿洞及矿山弃渣,一些区域产生的高浓度酸性磺水,未经有效

收集处理直排高坪河,给流域水环境安全带来较大风险隐患。走在高坪河边可以看到,由于长期冲刷,连溪沟里的石头都变了颜色。

据当地老百姓反映,矿山开采初期,大家对水里含有的氟化物等对人体的危害没有清晰的认识。“以前吃这个水,水里含有东西,吃得人牙齿不是黄的就是黑的。我爷爷奶奶的牙齿都是黑的。”当地老百姓对污染之害深有体会。

虽然该区域的石煤矿大多数于2014年前后停产关闭,但污染源长期存在。督察发现,高坪河流域范围内存在大量废弃矿渣露天违规堆存点,且防渗措施严重不到位。截至2021年4月,高坪河流域范围内仍有95处弃渣堆场,堆存量超过300万立方米,其中41处未采取任何治理措施,占比高达43%。

下转四版



日前,海南省海口市江东新区地理水质净化中心一期工程项目已完成试运营并投入使用。相比传统地上污水处理厂,地理水质净化中心地上是树绿花红水清的湿地公园,地下是高效运转的污水处理厂,有效降低了对居民生活的影响。

人民图片网供图