

# 中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

中华人民共和国生态环境部主管

主办出版:中国环境报社有限公司  
国内统一刊号:CN11-0085  
邮发代号:1-59  
中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN



2022年1月 06  
星期四  
农历辛丑年十二月初四  
8180期 今日8版



内蒙古自治区党委书记石泰峰部署碳达峰碳中和工作

## 严把项目准入关口 稳步做好高碳行业替代

**本报讯** 内蒙古自治区党委书记、自治区党委财经委员会主任、碳达峰碳中和工作领导小组组长石泰峰日前主持召开自治区党委财经委员会第六次会议暨自治区碳达峰碳中和工作领导小组第一次全体会议,研究部署相关工作。会议听取了内蒙古自治区有关部门工作情况汇报,审议了内蒙古自治区落实《关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》的具体措施、碳达峰实施方案、碳达峰碳中和

“1+N+X”政策体系编制工作实施方案以及碳达峰碳中和工作领导小组工作规则、领导小组办公室工作规则。会议要求,要正确处理发展和减排、整体和局部、短期和中长期的关系,确保推进碳达峰碳中和工作方向正确、方法得当。要树立系统观念,根据各地实际合理分解目标任务。要坚持有保有压、节约优先,优先保障优质项目建设。坚持先立后破,扎实推进可再生能源替代。加快推进现役煤电机组灵活性改造,科学规划建设先进煤电机组,推动煤炭行业转型发展。会议强调,要加快推进新能源大规模高比例开发利用,推动新能源全产业链发展。深度调整产业结构,严

把项目准入关口,稳步做好高碳行业替代工作。深入实施绿色低碳科技创新行动,强化企业创新主体地位,完善成果转化机制。推动重点行业领域减排降碳,推进工业领域低碳工艺革新和数字化转型,加强企业和园区循环化改造,有序推进煤炭减量替代,加快城乡建设绿色低碳发展,构建绿色高效交通运输体系。巩固提升生态碳汇能力,实施生态保护修复重大工程,建立健全能够体现碳汇价值的生态产品价值实现机制。完善绿色低碳政策体系,抓紧出台分领域分行业实施方案,加快构建碳达峰碳中和制度框架。抓紧制定出台支持新能源高质量发展的规划方案和配套政策。**杨爱群 李俊伟**

# 生态环境部党组召开会议

**本报记者杜宣逸 1月5日北京报道** 生态环境部党组书记孙金龙今日主持召开党组会议,传达学习习近平总书记在中央政治局党史学习教育专题民主生活会上的重要讲话和会议精神,研究生态环境部系统贯彻落实措施。生态环境部部长黄润秋列席会议。会议指出,习近平总书记在中央政治局党史学习教育专题民主生活会上的重要讲话,深刻回顾总结党和国家各项事业取得新的重大成就,从政治和全局的高度,对增加历史自信、增进团结统一、增强斗争精神等作出深刻阐述,高屋建瓴、思想深邃、内涵丰富、博大精深,对弘扬伟大建党精神,坚持党的百年奋斗历史经验,坚定历史自信,不忘初心使命,勇于担当作为,走好新的赶考之路,具有重大政治意义、历史意义、时代意义。中央政治局召开专题民主生活会,开展批评和自我批评,体现了高标准、严要求,为全党树立了标杆、作出了表率。会议强调,生态环境部系统要提高政治站位,认真学习领会、坚决贯彻落实习近平总书记重要讲话精神和中央政治局专题民主生活会精神,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,不断提高政治判断

力、政治领悟力、政治执行力,不折不扣贯彻落实党中央决策部署,以生态环境保护优异成绩迎接党的二十大胜利召开。会议要求,要深刻认识“两个确立”对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义,不断增强捍卫“两个确立”的政治自觉、思想自觉、行动自觉,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作,胸怀“国之大事”,坚定不移把党中央决策部署落到实处。要坚定历史自信,大力弘扬建党精神,持之以恒推进党史总结、学习、教育、宣传,持续巩固拓展党史学习教育成果,建立常态化、长效化工作机制,推动“我为群众办实事”实践活动深入开展。要对标对表中央政治局专题民主生活会精神,按照中央部署和要求,精心组织安排,抓紧制定方案,高质量开好党组专题民主生活会。会议还研究了其他事项。中央纪委国家监委驻生态环境部纪检监察组组长、党组成员库热西,生态环境部党组成员、副部长翟青、赵英民、叶民出席会议。生态环境部总工程师,驻部纪检监察组负责同志,机关各部门、应急中心、服务中心主要负责同志列席会议。

育成果,建立常态化、长效化工作机制,推动“我为群众办实事”实践活动深入开展。要对标对表中央政治局专题民主生活会精神,按照中央部署和要求,精心组织安排,抓紧制定方案,高质量开好党组专题民主生活会。会议还研究了其他事项。中央纪委国家监委驻生态环境部纪检监察组组长、党组成员库热西,生态环境部党组成员、副部长翟青、赵英民、叶民出席会议。生态环境部总工程师,驻部纪检监察组负责同志,机关各部门、应急中心、服务中心主要负责同志列席会议。

## 广东出台水生态环境保护“十四五”规划

实施四大类共49个重点工程,推动实现南粤秀水长清

**本报讯** 广东省近日印发《广东省水生态环境保护“十四五”规划》(以下简称《规划》),提出以水生态环境质量改善为核心,在污染减排、环境扩容两方面发力,统筹水资源保护、水生态建设和水环境治理,并计划实施四大类共49个重点工程,推动实现南粤秀水长清。《规划》明确了“十四五”广东水生态环境保护的发展目标。到2025年,广东水生态环境质量持续改善,“十四五”国控断面地表水水质达到或优于Ⅲ类水体比例不低于90.5%,劣Ⅴ类水体比例为0%,重点河流的主要及重要一级支流全面消除劣Ⅴ类,城市建成区黑臭水体基本消除,重污染河流水质全面提升,县级以上城市集中式饮用水水源达到或优于Ⅲ类比例100%。重点河流生态流量得到保障,打造一批“有

河有水、有鱼有草、人水和谐”的美丽河湖典范,推进河湖生态保护与修复治理,恢复及建设河湖生态缓冲带154.45公里、湿地面积190.51公顷。《规划》提出,广东将实施水环境差别化管控和保护,优化水功能管控体系,严格水环境质量目标管控。根据区域差异,建设大湾区绿色水网,打造沿海水生态绿带,构建南岭山水画廊,以高水平保护推动“一核一带一区”高质量发展。深入开展水污染防治,持续推进城镇、农业农村、工业、船舶港口污染“多源共治”,推进入河排污口排查整治,着力补齐污水管网缺口和处理能力短板。强化水源型江河湖库和饮用水水源保护区水质保护,加强饮用水水源监督管理,做好水生态环境风险防范,切实保障人民群众饮水安全。**何闪闪 何晓宣**

### 中央督察 典型案例追踪

突破文物红线,明代长城竟与现代甲醇储罐同框

## 宁夏盐池县工业园区无序发展问题多多

◆本报记者温笑寒

湛蓝的天空下,两个白色的甲醇储罐巍然矗立。而在距离罐体不足20米的地方,便是拥有珍贵历史价值的头道边段明长城。

珍贵的明长城与甲醇储罐同框,如此“罕见”的场景出现于宁夏回族自治区吴忠市盐池县工业园。第二轮第五批中央生态环境保护督察通报典型案例中提到,吴忠市盐池县工业园区无序发展,威胁古长城安全,违法排污多发。

长城两侧工程项目密布

长城是中国人心中最特殊的文化遗产,是中华民族的精神标识。中央第四生态环境保护督察组在吴忠市盐池县工业园区现场检查时发现,头道边段明长城紧邻盐池县工业园区宁夏鲁石化公司,其中有将近400米就位于厂区内。

盐池县素有“中国露天长城博物馆”的美誉,境内共有长城古道,其中隋长城一道、明长城三道,而头道边段便是三道明长城其中之一。

头道边段长城为黄土夯筑,历经多年风雨侵蚀、自然风化和人为破坏,大多已经成为断壁残垣,淋漓尽致地展现了厚重的边塞文化。

《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》中明确要求,严格古长城保护和修复措施,推动重点长城节点保护。而头道边段长城珍贵的文物价值,得到了相关部门的认定。2013年3月,明长城(盐池县)被国务院核定公布为全国重点文物保护单位,其中头道边段在2020年11月被确定为第一批国家级长城重要节点。

事实上,为了明确头道边段长城保护范围,强化文化资源保护效果,头道边段长城的“文物红线”非常清晰:2014年,宁夏回族自治区政府将明长城墙体两侧50米确定为第七批全国重点文物保护单位的保护范围。同年编制的盐池县工业园区总体规划环评中也提到,禁止在明长城两侧100米范围内新建(构)筑物。

文物红线如此清晰,那么盐池县当地落实情况又是如何呢?督察组调阅卫星遥感历史影像发现,2014年后,宁夏鲁石化公司未履行全国重点文物保护单位,在明长城墙体两侧50米的保护范围内违法新建各类工程。

督察组向记者提供的示意图中,清楚地展示了目前头道边段长城墙体两侧100米以内的建筑物分布,包括甲醇储罐、炉渣库在内的多项工程密集分布于长城两侧100米的范围内,其中两个甲醇储罐距离明长城不足20米。于是在督察组前往园区进行现场督察时,便发现了开篇珍贵的明长城与甲醇储罐同框的“罕见”场景。如此分布违反文物保护单位规定和园区规划环评要求,威胁到头道边段明长城安全。

下转二版



近年来,安徽省肥东县大力发展光伏和风电新能源组件产业,持续带动地方经济实现高质量发展。图为肥东县某企业光伏组件生产线正马力全开,赶制外贸订单。**人民图片网供图**

新疆安排部署督察问题整改

## 解决“存量” 严控“增量”

**本报讯** 新疆环境保护委员会暨自治区生态环境保护督察工作领导小组会议近日召开。会议听取2021年“乌—昌—石”“奎—独—乌”区域及伊犁河谷兵地联合生态环境保护督察工作情况,安排部署自治区生态环境保护督察反馈意见整改工作。会议强调,要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,切实提高政治站位,坚持把督察反馈意见整改落实与打好污染防治攻坚战有机结合起来,采取有力措施,逐条逐项整改,确保全面覆盖、应改尽改。

会议要求,要严格落实“党政同责、一岗双责”,坚持属地为主、部门指导、分级负责,注重实效、立行立改、彻底整改,高质量完成整改任务。要持续深入开展第一轮中央生态环境保护督察整改任务自查自纠“回头看”,解决“存量”的同时,严控“增量”,持续健全属地负责机制,跟踪问效机制,巩固长效机制,不断提高生态环境保护建设水平。**杨涛利**

### 向着美丽中国扬帆奋进

——回首2021系列报道②

◆本报记者牛秋鹏

“完善中央生态环境保护督察制度”是《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》和《关于深入打好污染防治攻坚战的意见》明确提出的要求。

“十四五”开局之年,已开展的第三批中央生态环境保护督察坚持系统谋划、源头治理,持续改善生态环境质量,推进经济社会发展全面绿色转型,助力“十四五”时期经济高质量发展,正向纵深发展。

督察重点更突出

从“十三五”时期坚决打好污染防治攻坚战,到“十四五”时期深入打好污染防治攻坚战,从“坚决”到“深入”,意味着污染防治触及的矛盾问题层次更深、领域更广,要求也更高。开局之年“起好头”非常重要,中央生态环境保护督察将为整个“十四五”时期乃至更长时间保护与发展奠定坚实基础。

将污染防治攻坚战任务落实情况作为督察重点。围绕长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展、生态环境保护领域突出问题开展督察。安徽省铜陵市郊区荷花塘超标污水排入长江、黄河陕西韩城龙门段长期非法倾倒大量渣渣破坏黄河生态环境、湖南省湘西州垃圾焚烧发电项目建设严重滞后等被纳入典型案例。

高度关注严格控制“两高”(高耗能、高污染)项目。严控“两高”项目盲目上马成为各批督察的重点内容,山西晋中市、湖北黄石市、吉林省辽源市、四川省乐山市、贵州省六盘水市等一批盲目上马“两高”项目的典型案例接连通报。

## 中央生态环保督察在完善中向纵深发展

重点更突出 机制更完善 整改更深化

生态保护和高质量发展、生态环境保护领域突出问题开展督察。安徽省铜陵市郊区荷花塘超标污水排入长江、黄河陕西韩城龙门段长期非法倾倒大量渣渣破坏黄河生态环境、湖南省湘西州垃圾焚烧发电项目建设严重滞后等被纳入典型案例。

高度关注严格控制“两高”(高耗能、高污染)项目。严控“两高”项目盲目上马成为各批督察的重点内容,山西晋中市、湖北黄石市、吉林省辽源市、四川省乐山市、贵州省六盘水市等一批盲目上马“两高”项目的典型案例接连通报。

紧盯自然保护区生态破坏、生态修复治理缓慢问题。宁夏回族自治区中卫市中宁县北部山区非法采矿问题突出严重破坏生态环境,中国黄金集团部分企业推进矿山绿色开采和生态修复工作不力,黑龙江小兴安岭林地大面积被毁,湖北省通山县九宫山国家级自然保护区小水电清理整改工作滞后等问题被曝光。

密切关注群众反映强烈、反复投诉的环境污染问题。吉林省长春市建成区部分水体返黑返臭、湖北宜昌长阳县花香水岸公司非法挖山采石、山西忻州部分地方采选企业乱堆乱弃渣渣破坏生态环境等问题一一被点名。

2021年中央生态环境保护督察恰逢党史学习教育全面开展,督察把紧盯群众反映突出生态环境问题整改作为“我为群众办实事”的具体实践,把群众生态环境诉求放在心上、抓在手上。

督察期间,各督察组加强抽查核实,开展实地回访并面对面听取人民群众意见,不断提升群众生态环境获得感、幸福感和安全感。

督察机制更完善

督察机制更完善

督察机制更完善

督察机制更完善

督察机制更完善

2021年在督察组组长人选、督察重点确定、典型案例曝光等方面都有较大创新。

督察模式进一步创新。增补司法部、最高人民检察院两个领导小组成员单位,以及国家能源局、国家林草局两个部门负责人作为督察组组长,广泛凝聚工作合力。同时强化警示教育,以“文字+图片+视频”的形式,集中曝光典型案例,使每个案例都做到有图有影有真相,深刻反映生态环保领域存在的突出问题,推动地方真抓实干、真落实,取得明显效果。

督察体系进一步严密。按照《中央生态环境保护督察工作规定》要求,在中央生态环境保护督察工作领导小组领导下,中央和省两级督察体系已基本建立。各省因地制宜构建督察新模式,形成了与中央生态环境保护督察工作的有机衔接与结合。

2021年,山东开展第二轮第一批省级生态环保督察,做到“一案一策”、“一厂一策”科学整改。河北省对河钢集团有限公司开展生态环境保护督察,成为全国范围内首个对省属国有企业开展省级生态环境保护督察的省份。

下转二版