

# 中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

中华人民共和国生态环境部主管

主办出版:中国环境报社有限公司  
国内统一刊号:CN11-0085  
邮发代号:1-59  
中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN



2022年1月13日  
星期四  
农历辛丑年十二月十一  
8185期 今日8版  
中国环境APP 微信公众号

## 河北出台做好碳达峰碳中和工作意见

### 将建立健全碳达峰碳中和综合评价考核制度

本报记者张铭贤石家庄报道 河北省委、省政府日前出台了《关于完整准确全面贯彻新发展理念认真做好碳达峰碳中和工作的实施意见》(以下简称《意见》)。《意见》提出,河北省将着力调整优化产业结构、能源结构、交通运输结构,实施重点行业领域减排降碳和可再生能源替代行动,坚定不移走生态优先、绿色低碳的高质量发展道路。河北省将深度调整优化产业结构,坚决遏制高耗能高排放项目盲目发展,严禁建设不符合要求的高耗能高排放

项目。全力推动传统产业全面绿色低碳转型,实施重点行业领域减排降碳行动,加快推进钢铁、石化化工、建材等行业绿色低碳改造和清洁生产。推进钢铁行业短流程改造和清洁能源替代,试点示范富氢燃气炼铁等。大力发展绿色低碳产业,加快发展战略性新兴产业,打造一批低碳零碳负碳产业化基地。此外,河北省还将加大节能减排力度,加快构建清洁低碳安全高效的能源体系;有效调整优化运输结构,加快推进低碳交通运输体系建设;大力推广低

碳生产生活方式和建筑方式,全面提升城乡建设绿色低碳发展质量。在减少碳排放的同时,河北将持续巩固提升碳汇能力,全面推进生态体系建设。严守生态保护红线,严控生态空间占用,严格保护各类重要生态系统。河北省还将建立健全碳达峰碳中和综合评价考核制度,组织开展碳达峰目标任务年度评估,对未完成目标任务的地区、部门依法依规实行通报批评和约谈问责,有关工作情况纳入省级生态环境保护督察内容。

### 强化三个能力 构建立体网络

# 山东全力加强核与辐射防护监管

### 凝心聚力 稳中求进 推进建设美丽中国系列报道

编者按

1月7日,生态环境部在京召开2022年全国生态环境保护工作会议,分析当前面临形势,安排部署2022年重点工作。会上,北京市、上海市、江苏省、福建省、江西省、山东省、河南省、海南省、四川省、云南省生态环境厅(局)交流了各地的典型经验做法,河北省、山西省、浙江省、湖南省、重庆市、陕西省、青海省、深圳市生态环境厅(局)作书面交流,力争在重点区域、重要领域、关键指标上实现新突破。本报从即日起开设“凝心聚力 稳中求进 推进建设美丽中国系列报道”栏目,为稳步推进全国生态环境保护各项工作起到示范作用,以优异的成绩迎接党的二十大胜利召开。

◆周雁凌 季英德

“在全国率先建成省级放射源在线监管平台,实现对全省670余家涉源单

位8100余枚放射源的实时监控;完成山东海阳核电厂辐射环境现场监督性监测系统不动产所有权移交,开创了核电厂向政府进行辐射环境现场监督性监测系统资产所有权移交的先河,在全国率先建立核电厂监督性监测独立模式……”一个个全国率先,一次次开创先河,正是山东省创新核与辐射安全管理工作,切实做好监管、监测、应急三篇文章,坚决筑牢核与辐射安全防线的真实写照。山东省生态环境厅党组书记、厅长宋继宝日前在全国生态环境保护工作会议上作了典型发言。宋继宝告诉记者:“近年来,山东省以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实总体国家安全观和中国核安全观,按照省委省政府决策部署,全面推动核与辐射监管、应急、监测三个能力建设,构建了上下联动、部门协同、海陆统筹的立体监管网络,有力保障了全省核与辐射安全。”

### 完善三个体系,稳定提升安全监管能力

山东省是核能与核技术利用大省,全省核技术利用单位5700余家;海阳核电厂已投入运行,华能石岛湾核电厂已试运行,“国和一号”机组获准开工建设,海阳核电厂2期工程及山东招远核电厂项目正

在开展前期工作。

山东省生态环境厅督察专员罗辉介绍,山东省不断完善制度体系,率先建立了省级核安全工作协调机制,印发实施《山东省“十四五”核与辐射安全监管规划》,软硬并重补齐核与辐射监管能力短板,逐步形成了职责明确、分工协作、目标清晰、统筹有力、运转高效的组织体系。

为强化安全风险防范体系,山东省生态环境厅与公安部门建立风险防范联动机制,自2017年至今,每年联合开展放射源安全检查行动。2020年以来,按照生态环境部统一部署,实施核与辐射安全隐患排查三年行动,各级生态环境和公安部门共出动检查人员23400余人次,检查核技术利用单位9908家次,发现问题并提出整改意见11000余条,发现并安全收贮历史遗留放射源44枚,现场检查覆盖全部核技术利用单位,提前一年超额完成隐患排查任务。

围绕优化信息化监管体系,山东省在全国率先建成了省级放射源在线监管平台,将所有放射源暂存场所、固定放射源使用场所及城市放射性废物库视频监控信息与省、市生态环境部门大数据平台联网,实现对670余家涉源单位、8100余枚正常使用放射源和4200余枚废旧放射源的实时监控。

山东省生态环境厅核安全总工程师张可

对记者说:“省级放射源在线监管平台具备异常情况报警、存储视频调阅等功能,做到全省放射源监控全覆盖、无死角。平台的建成运行,丰富了全省放射源安全监管手段,由单一人工现场检查方式升级为人防与技防相结合的监管模式,可有效降低放射源丢失、被盗等辐射事故发生风险。”

### 密织监测网络,统筹提升海陆监测能力

据了解,山东省先后设立辐射环境自动监测站44个,辐射国控、省控点达到192个,实现了全省16市辐射环境监测全覆盖。全省拥有4处固定辐射环境监测分析实验室,现有3个场所、104个辐射环境监测项目通过国家级资质认证。目前,海阳核电厂监督性监测系统通过国家总体验收,石岛湾核电厂监督性监测系统通过预验收并投入试运行。

山东省在全国率先开展近岸海域海洋环境放射性现状调查,圆满完成国家部署的海洋辐射环境日常监测和专项监测任务。组织相关领域权威研究机构,全力破解海洋辐射环境监测与预警技术瓶颈。

下转二版

## 2021年度核与辐射安全监管工作总结会召开

本报记者吕望舒北京报道 生态环境部(国家核安全局)1月12日在京召开2021年度核与辐射安全监管工作总结会。生态环境部党组成员、副部长、国家核安全局局长叶民出席会议并讲话。

会议指出,2021年是中国共产党成立一百周年,是“十四五”规划开局之年。核与辐射安全监管各部门各单位在部党组、部领导的坚强领导下,坚决落实党中央决策部署,深入开展党史学习教育,依法从严监管,持续健全监管体系和监管能力,防控安全风险,各项工作成效明显。

会议强调,要进一步提高政治站位,学深悟透党的十九届六中全会精神,做“两个确立”的坚定拥护者和“两个维

护”的坚决践行者,确保核与辐射安全万无一失、绝对安全。要坚持守正创新,准确把握新形势新任务新要求,树立系统观念,优化体制机制,完善法规制度,落实安全责任,严防风险防控,提升监管能力。要聚焦提质增效,全面开展“质效提升行动”,强化政治建设、协调联动、统筹推进、安全监管、监测应急、综合保障等,做实做细2022年核与辐射安全监管工作,大力提升核与辐射安全监管效能,以高水平安全保障核能核技术利用事业高质量发展。

会议以“现场+视频”方式召开,相关司局、各地区核与辐射安全监管站、核与辐射安全中心、辐射环境监测技术中心、各技术支持单位相关负责人参会。



近年来,安徽省黄山市歙县通过大整治、大保护,让新安江尽显山水环绕的返璞归真之感。自2012年开始,安徽省和浙江省共同启动了新安江流域生态补偿机制试点,开创了国内跨省流域水环境生态补偿机制建设的先河,并形成“新安江模式”,在全国多地推广。 人民图片网供图

## 生态环境部公布2022年第一批生态环境执法典型案例(优化执法方式领域)

本报讯 生态环境部突出精准治污、科学治污、依法治污,发布实施《关于优化生态环境保护执法方式提高执法效能的指导意见》(以下简称《指导意见》),不断严格执法责任,优化执法方式,完善执法机制,规范执法行为,全面提高生态环境执法效能。辽宁、黑龙江、内蒙古、河南、福建、山东、江苏、浙江、西藏、江西等地生态环境部门以《指导意见》为指引,结合本地实践,深入贯彻落实生态环境保护综合行政执法改革,统一行使污染防治和生态环境保护执法职责,探索以政府公共采购方式委托第三方社会机构辅助执法,持续加大环境监管力度,推行非现场监管方式,提升问题精准化、智能化、社会化发现能力,对案情重大、影响恶劣、后果严重的生态环境违法案件严格执法,将群众举报以及信访信息作为发现违法问题的重要途径,对协助查处重大生态环境违法案件的举报人

实施重奖。生态环境部对上述省份生态环境部门相关办案单位特予表扬。

为发挥警示作用,指导地方学习借鉴经验做法,生态环境部组织整理了包括辽宁大连利用无人机精准发现线索查处固废违法案、黑龙江大庆利用无人机查处以逃避监管方式排放水污染物案、内蒙古与河南联手查处非法收集处置危险废物案、福建三明“管护队”协助查处非法处置危险废物案、山东烟台“环保医生”助力破解干扰自动监测设施案、江苏南京利用在线监测精准查处篡改伪造数据及超总量排放案、江苏南通查处土壤生态环境违法案、浙江杭州查处在江河擅自新建排污口案,以及西藏阿里对群众举报非法处置危险废物案实施奖励,江西新余对群众举报不正常运行污染防治设施案实施奖励等在内的10起优化执法方式领域执法典型案例。 典型案例详见今日二版

## 向着美丽中国扬帆奋进——回首2021系列报道⑥

◆本报见习记者董亚楠

聚焦群众急难愁盼问题,让人民群众满意,是生态环境保护工作的出发点和落脚点。2021年,全国生态环境系统将“我为群众办实事”实践活动作为贯穿党史学习教育的重要内容和抓手,坚持以人民为中心,聚焦群众身边和企业治理中的“小事”和“烦心事”,推动问题解决,人民群众的获得感、幸福感、安全感不断增强。

### “键对键”答疑解惑

2021年,越来越多的小微企业、社会环评机构及工作人员可以“足不出户”享受“直通式”的咨询服务。“请问地理式柴油储罐不算‘地下油库’?”“小型家具制造,简单封边用的热熔胶是否属于其他家具制造?”“年用非溶剂型VOCs含量涂料10吨以下的”中提到的涂料?”在全国环评技术评估服务咨询平台上,类似的问题都可以得到专业解答。在线上实现“键对键”的无障碍沟通,源于全国环评技术评估服务平台的建设运行。这一平台整合了“1(部评估中

心)+47(地方评估部门)+N(专家)”的技术支撑团队,有针对性地小微企业、环评机构及其工作者提供智能回复、人工回复、远程会诊等服务。

截至2021年10月,生态环境部环境影响评价与排放管理司共组织技术服务团队答复相关技术问题1000余个,召开了两次技术会视频会,发布了《建设项目环境影响评价分类管理名录(2021年版)》常见问题解答,解决了不少基层环保工作中的常见问题。除了“直通”部委,各地推出的各种线上服务也为企业提供了便利,提高了办事效率。

在解决企业技术和资源难题方面,四川省成都市温江区、重庆市巴南区就环保领域合作达成共识,共建“环保管家”平台,有需求的企业可直接与政府部门或第三方环保公司对接,选择出最适合的解决方案,大大提高环境问题的解决效率。在助力企业了解法规政策及业务办理方面,广东省深圳市坪山区推出“惠企环保家”小程序,将相关环保法律法规、技术规范、产业政策、环保业务办理指南等2000余个资讯囊括在小程序中,提供一站式问题查询和线上实时咨询服务。

## 着力解决群众急难愁盼的问题

在破解征管环保税难题方面,甘肃省定西市各市区运用线上线下平台为纳税企业答疑解惑,全方位、多视角、多层次向纳税企业宣传环境保护税的相关政策。

在优化审批服务方面,河北省唐山市深化线上线下融合,实现全流程网办,认真做好危险废物经营许可证、危险废物收集经营许可证核发工作。

### “面对面”全流程帮扶企业

“键对键”线上答疑解惑方便、及时,而“面对面”对企业开展全流程指导,贴近企业实际需求,提供更加精准、高效的服务,从而更好地推动企业提升污染治理水平。2021年,越来越多的企业享受着各级生态环境部门提供的“全流程”服务。在“前端”通过简化程序,让企业“减负提效”。根据群众反映的排污许可证变更程序复杂问题,生态环境部简化排污单位基本信息变更程序,缩短了审批流程和时间,新增管理端发起变更功能。优化排污许可证变更功能后,5日内办结率提高到92.8%,其中25.5%当日办结,67.3%在5日内办结,企业办事更加便捷高效。

地方层面上,也有越来越多的生态环境部门将“包办”作为工作重点,主动对接服务重点项目,提升服务企业能力,减轻中小企业负担,取得成效显著。

在“中端”针对企业生产过程中的环境管理难点,进行指导和帮扶,助力企业攻克治污难题。针对江苏省无锡市惠山新城异味排放源头多、种类复杂的问题,生态环境部南京环境科学研究所会同惠山区生态环境局以异味物质负荷较大的典型行业为突破口,摸清企业污染源,并为企业量身打造改造方案。针对辖区固体废物污染问题,广东省深圳市生态环境局南山管理局主动联系38家重点固体废物产生企业,并组织第三方环境专家通过实地检查、现场问答等方式,深入了解企业需要,实行“一对一”帮扶。针对安徽省淮南市潘集区大气污染防治严峻形势,安徽省生态环境厅创新开展“环企直通车”行动,建立省、市、县三级生态环境系统领导干部结对帮扶企业机制,成立专家技术团队,深入企业开展“一对一”体检,帮助企业解决问题。

# 深入打好攻坚战 持续改善生态环境质量

### 贯彻落实全国生态环境保护工作会议精神②

本报评论员

2022年全国生态环境保护工作会议提出,要深入打好污染防治攻坚战。认真贯彻落实《中共中央、国务院关于深入打好污染防治攻坚战的意见》,持续推进大气、水、土壤污染防治,推动实施重点减排工程,着力解决突出生态环境问题。

刚刚过去的2021年,国民经济和社会发展计划中生态环境领域8项约束性指标顺利完成,污染物排放持续下降,生态环境质量明显改善,人民群众生态环境获得感进一步增强,生态环境保护实现“十四五”良好开局。

“合抱之木,生于毫末;九层之台,起于累土”,成绩的取得基于各项工作的扎实推进。2021年,全国1.45亿吨钢铁产能完成全流程超低排放改造;全面完成黄河干流上游和中游部分河段7827公里岸线排污口排查;推进重点区域空气质量改善监督帮扶,现场检查企业9000余家,发现各类涉气环境问题1.4万余个……这些务实的举措推动生态环境保护工作取得丰硕成果。

但与此同时,我们需要清醒地认识到,现阶段我国生态环境保护工作仍面临多重压力。去年下半年以来,在经济发展困难增多、下行压力增大的形势下,部分地区对生态环保的重视程度减弱、保护意愿下降、行动要求放松、投入力度减小,钢铁、水泥等初级产品需求上升导致部分地区承接“两高”项目的冲动抬头,企业环保设备不正常运转、违法超标排污等现象也在增多。与此同时,减污与降碳、城市与农村、PM<sub>2.5</sub>和臭氧、水环境治理与生态保护、新污染物治理与传统污染物治理等工作交织,问题更加复杂,难度和挑战前所未有。中央生态环境保护督察工作成果也反映出目前我国生态环境领域还存在很多亟待解决的突出问题。在这种情况下,要加强研判,以积极的姿态、科学的谋划、务实的举措,确保生态环保各项工作落实落细落到位。

要坚持方向不变、力度不减,深入打好污染防治攻坚战。从“坚决打好”到“深入打好”,意味着污染防治触及的矛盾问题层次更深、领域更广,要求也更高。为此,要着力推进重污染天气消除、臭氧污染防治、柴油货车污染治理,协同控制PM<sub>2.5</sub>和臭氧水体治理,持续改善空气质量。要扎实推进城市黑臭水体治理、长江保护修复、黄河生态保护治理、重点海域综合治理,推进美丽河湖、美丽海湾保护与建设。要推进农用地土壤污染防治和安全利用,实施农用地土壤重金属污染源头防治行动。

要在精准治污、科学治污、依法治污上下更大功夫。这是污染防治攻坚战取得显著成效的重要经验,在新的历史时期必将发挥更大的作用。要认真分析和识别影响生态环境质量的主要矛盾和矛盾的主要方面,做到问题、时间、区域、对象、措施“五个精准”。需要科学运用中医整体观,对“生态病”追根溯源、诊断病因、找准病根、分类施策、系统治疗,不能头痛医头、脚痛医脚。要强化法治意识,自觉提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力,自觉在法治轨道上推动各项工作。

要坚持问题导向,突出工作重点。由于资源有限、时间紧迫、任务繁重,治污攻坚战绝不能搞大水漫灌,而应抓到点子上,做到紧要处。应结合各地实际,聚焦党中央、国务院重大决策部署,聚焦国家重大战略实施中的生态环保要求,聚焦深入打好污染防治攻坚战八个标志性战役,聚焦解决好与人民群众生产生活息息相关的生态环境问题,在重点区域、重点领域、关键指标上实现新突破。

坚持科学决策,注重提质增效。生态环境改善和修复,是一个长期的过程,不可能一蹴而就,要合理确定年度目标,把握好工作节奏和力度,决不把长期目标短期化,不把持久战打成攻坚战。在“十四五”主要生态环境指标目标确定和任务分解上,不鼓励设定过高的目标,而要将工作重心放在巩固工作成果、提升工作质效上。因地制宜地制定落实举措,分类施策,不搞层层加码、逐级倒逼。

征途漫漫,惟有奋斗。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,全面落实党中央、国务院决策部署,怀着必胜的信念,攻坚克难、砥砺前行,开启治污攻坚战新征程,向着美丽中国的新高度进发。

下转二版