

拓展区域绿色治理合作 助推低碳经济发展

郑军 李乐

化新热潮。

RCEP区域内能源矿产储量丰富,开采量保持较高水平,这些基础资源产品是脱碳转型的重要基石。澳大利亚是全球第二大液化天然气的出口国与第二大动力煤出口国。印度尼西亚、马来西亚和印度尼西亚拥有丰富的石油、天然气、木材和煤炭储量。日本、韩国具有先进的技术优势,大部分东盟国家则具有相对的人力成本优势。在关税壁垒大幅降低、采用原产地累计规则和负面清单投资准入等利好措施下,RCEP将进一步细化产业分工,发挥各国比较优势,加快技术、资源的流动和有效配置,促进产业链、价值链的深度互补融合,加速区域一体化和可持续发展进程。而中国具有强大的生产能力和健全的产业配套能力,超大规模市场和良好的疫情防控局面,有望进一步吸引外资增强中国供应链中心地位,对加快绿

金融和绿色投资合作,为地区低碳可持续发展提供支撑。

扩展应对气候变化、实施碳中和战略的对话合作。重点加强可再生能源技术分享,共同推动区域能源转型,推动RCEP地区成为低碳技术创新发展的新力量。RCEP的生效实施为促进区域绿色复苏、低碳发展提供了新的动力和合作基础,也对区域内现有环境资源合作平台的整合与升级提出了新的要求。

当下要充分发挥RCEP作用,拓展区域绿色治理合作,全面提升绿色治理能力,助推低碳经济发展。

突出绿色作为RCEP面向未来的合作支点,引导促进RCEP绿色低碳发展。深入探讨交流RCEP区域绿色治理合作对贸易结构、产业结构、绿色供应链和价值链等方面带来的影响。扩大区域内绿色贸易与绿色投融资合作,共同打造低碳有效的贸易和投资框架。不断加强绿色贸易、绿色

国内相关规章制度对标国际先进水平成为区域引领。

加快满足新的政策供给需求和提升协同监管的能力要求。为适应国际贸易投资中的绿色规则和绿色实践新要求,亟须在动植物、固体废物与化学品进出口管理等方面,加快补齐政策制度和管理能力短板。支持有条件的自贸试验区率先对标国际高标准自贸协定中的环境条款,协同做好绿色贸易、进出口管理、国际环境公约履约等工作。

RCEP借助数字信息技术的推广,对海关通关手续进行了简化,提升了跨境物流效率,进一步降低了国际沟通成本。应充分认识数字化对绿色经贸合作带来的重大机遇,主动迎接贸易数字化时代的新机遇和新挑战,拓展数字经济时代绿色贸易、绿色投融资、绿色供应链等领域的合作与交流。

环境热评

2022年1月1日,区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)对文莱、柬埔寨、老挝、新加坡、泰国、越南等6个东盟成员国以及中国、日本、新西兰和澳大利亚共10国正式生效,标志着全球最大自由贸易区正式扬帆起航。

当前,多国将绿色作为产业变革的重要方向,着力推动制定国家中长期绿色低碳发展战略。RCEP15个成员国中已有13个提出了碳中和的目标。以绿色低碳为主题的新型国际贸易体系和产业竞争格局正在加速形成和演进,有望引起区域经贸合作绿色

什么是真正的『工作大局』?

◆此狼

中央生态环境保护督察组日前公布督察典型案例时指出,黑龙江省绥化市落实土地管理法、基本农田保护条例等法律法规不到位。2019年以来,绥化市强力推动两个省级交通建设项目,在未实施农用地征收、未落实耕地占补平衡、未取得用地审批手续和项目开工许可的情况下,违法开工建设。当地明知手续不全,甚至要求相关职能部门“卸下怕追责的思想包袱”“从工作大局出发宽松执法”。

建设项目明显存在问题,却要求“宽松执法”,这显然在变相要求执法“放水”。而对违法问题视而不见、装聋作哑,难道就是“从工作大局出发”?

执法的初衷与目的是什么?无非是及时制止和纠正违反法律法规的行为,促使企业能够依法依规开展相关建设活动。执法“放水”等于包庇和纵容违法,让违法的建设项目持续进行下去,这是顾全“工作大局”吗?显然不是。依法严管,保障建设项目合法合规地高效推进,才是真正的“从工作大局出发”。

“从工作大局出发宽松执法”,其中暗含的错误思想意识具有代表性。在其他地区的个别领导干部头脑中,也不同程度的存在。有的地方为了违规上项目,要求职能部门“宽松审批”“宽松执法”。有的在所谓的工作大局之下,拍脑袋定决策,采取先斩后奏或者越权审批等迂回包抄的策略。比如,中央生态环境保护督察组发现,宁夏部分地方节能审查未批先建、越权审批“两高”项目等问题较突出。山东能源化工基地17个在建“两高”项目均为未批先建。2016年以来,该基地先后越权审查批复3个项目节能报告,年新增综合能耗超过75万吨标准煤。

产生“从工作大局出发宽松执法”的错误思想,是乱作为的工作作风,是缺乏底线思维的体现。看似在为建设项目服务和帮忙,实质上是在帮倒忙。如果违法行为持续,甚至可能带来难以弥补的重大损失。

什么是真正的工作大局?绝不仅仅是GDP数值的增加,而是我国经济发展的平衡性、协调性、可持续性不断增强,逐步实现高质量发展,人民的获得感、幸福感不断增强。真正的胸怀工作大局,就是做好各项实际工作,严格落实好各项管理举措。在促进规范建设上下功夫,丁是丁卯是卯。无论审批还是施工、生产等,要严格按照法律法规、标准规范,主动帮扶项目建设方排查疏漏、完善措施。不仅要让项目建设在合规性上过硬,而且要加强指导和监督管理,力争成为经得起检验的示范项目、样板工程。

充分发挥好省级督察作用

◆刘传义

近日召开的2022年全国生态环境保护工作会议指出,要将严格控制“两高”项目盲目上马作为督察重点,不断改进生态环境督察执法方式,优化措施手段,全面开展中央生态环境保护督察工作定了调子,指明了方向。笔者认为,各省在组织开展省级生态环境保护督察时应该紧跟部署,与中央生态环境保护督察同频共振,发挥强有力的补充作用。

“十三五”以来,全国很多省份根据各省的实际情况开展了省级生态环境保护督察,通过督察解决了很多生态环境问题,取得了较为显著的成效,赢得了社会公众的认可。进入“十四五”,省级层面督察面临新的形势。

当下尚未解决的突出生态环境难题,都是“难啃的硬骨头”。但这些问题往往与地方经济社会发展以及人民群众环境权益息息相关,不能不解决,又很难在短时期内解决。例如,去年中央生态环境保护督察发现,贵州省毕节市污水直排污染环境现象普遍存在。生活污水直排造成污水横流、异味刺鼻,群众反映十分强烈,类似问题的解决很难一蹴而就,但必须加快解决进度,以回应人民群众的环境诉求。

同时,督察工作对问题查找、定性等要更加精准,不能简单一查了之、一交了之。指出的问题证据必须确凿,依据必须准确,定性必须精准,决不能简单化、泛泛化。例如,去年在党中央国务院作出严控“两高”项目盲目上马决策部署后,连续几批次中央生态环境保护督察都将查处盲目上马“两高”项目问题作为重点,也公开了包括河南省安阳市压减焦化产能不力、宁夏宁东基地和吴忠中卫石嘴山等地违规上马“两高”

项目问题突出等多个典型案例。这就是根据党中央国务院要求,紧扣经济社会发展形势查找和定位问题,是中央生态环境保护督察严格落实党中央国务院决策部署的具体体现。

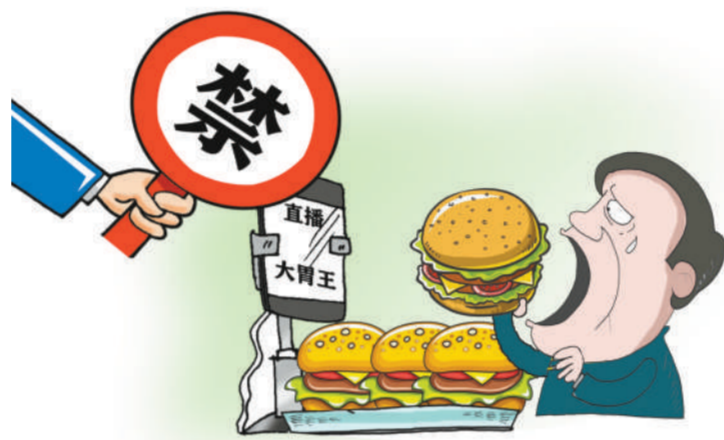
基于此,笔者认为,省级生态环境保护督察应该立足党中央国务院决策部署和省委省政府相关要求,深入了解被督察对象实情,依法、科学、精准开展督察。

首先,全面深入理解党中央国务院决策部署和内涵,深入贯彻落实省委省政府要求,紧密结合中央生态环境保护督察工作相关安排。既要坚持问题导向,又要注重把生态环保督察与经济社会发展割裂开来,甚至对立起来。要通过查问题、促整改确保党中央国务院有关生态环境保护方面的决策部署落地生根,助推经济社会发展和生态环境保护有机结合,形成良性循环。

其次,系统提升督察人员政治认识和业务能力。随着时间的推演,生态环境保护督察的内涵、范围等日渐深入和扩大,特别要立足推动牢固树立和落实习近平生态文明思想角度开展督察。这就需要督察工作人员进一步提高政治认识,确保思想认识与党中央保持高度一致。进一步提高业务能力,从而能够在更大范围、更深层次查找问题、推动整改。

第三,充分发挥查漏补缺功能和及时补位作用。省级层面督察工作模式可以系统参考中央督察,但督察内容、督察方向和督察重点则不能简单复制。应该立足作为中央督察的延伸和补充角度开展督察,从而能够实现与中央督察紧密配合、形成合力。

生态环保督察是推动落实生态环保责任的有力武器,要继续维护全社会关注生态环境保护、支持生态环保督察的良好氛围,保持对生态环境违法问题的高压态势。



国家发展改革委等部门日前发布《反食品浪费工作条例》,剑指多个食品浪费环节,如禁止餐饮浪费等。

沈海涛制图

一张发票破了危废案带来哪些启示?

◆郑兴春 何丽娜 范蕊

日前有群众举报,某工业小区内的公共垃圾池中出现了三十余片使用后的废活性炭过滤器。废活性炭过滤器属于危险废物,不得随意倾倒、堆放、处置。但该企业园区内有企业近千家,执法人员一时无法确认这些废活性炭过滤器棉的来源。

为了寻找产废企业,生态环境部门立即与税务部门联系,提出联合办案的请求。经税务部门核查,该园区内某企业近期开具了一张售出32片活性炭过滤器的发票,物品与数量均与案件符合。生态环境部门与税务部门的执法人员迅速到该企业开展联合检查。检查发现,该企业主要生产活性炭过滤器,为吸引客户,该企业免费为客户处理废活性炭过滤器。由于该企业根本没有危废处理资质,就将这些回收的危险废物直接丢弃。税务部门核查了该企业的全部销售发票,通过台账比对,确定了多家客户存在将危险废物委托给无资质单位处理的违法事实。最终该企业及多家客户被生态环境部门予以行政处罚。

此次生态环境部门与税务

机关协作配合,充分运用了大数据分析,进行了精准执法工作机制的有益探索。在此基础上,生态环境部门可尝试与税务部门开展更深层次合作,有效加强危险废物的全流程监管。

生态环境部门检查现场往往很难确定企业是否更换活性炭,活性炭质量是否符合要求。但通过税务部门共享企业购置活性炭的发票信息则可以起到积极的预警作用,从源头保证设施的正常使用。比如,正常使用的优质活性炭每吨的价格是劣质活性炭的两倍以上。如果企业在购买了明显低于正常价格的活性炭,能够在开具发票时收到相关提示,有助于企业避免相关生态环境违法风险。同时,税务部门还可将预警信息共享给生态环境部门,执法人员可根据预警信息加大对这类企业的检查力度。

在日常执法过程中发现,部分企业存在台账记录不规范、炭箱未足量填充、更换周期超过设计要求的时间等问题,导致治污设施低效运行或不正常运行。充分发挥税务信息作用,可以及早发现甚至避免这类环境违法行为,使环境监管更为有效。比如,对于发票信

息显示企业购买的活性炭质量明显小于炭箱设计填充量或台账数量、企业开具活性炭购置发票间隔时间明显超过活性炭更换周期或者长期未开具购置发票的企业,执法人员可将其作为重点检查对象,及时发现并处理。对于无法提供票据信息的,则由税务部门对其开展检查,督促企业落实危废管理全过程开票制,以便于执法部门对危废管理进行全流程监管。

生态环境部门可联合税务部门加大宣传,通过实际案例,告知企业重视危废管理,切不可因小失大。如以某企业因存在生态环境违法行为不再享受环保税收的优惠政策,同时还需补缴上个月减免的环保税收为典型案例,全面核算企业的违法行为所付出的成本,并向危废产生、处置企业进行通报。用实实在在的数明确告知企业环境违法将付出的巨大代价。

通过建立数据互通机制,开展数据比对研判等工作,能够进一步强化危废的日常监管。而由此笔者认为,应充分利用各方资源、各部门力量,创新方式方法,进一步实现精准管理,提高执法效能。

别让养老服务机构成监管盲区

◆李学辉

笔者曾和朋友到一家建在城市远郊的康养医院看望他年近的母亲。探访过程中发现,康养医院医疗废水未经任何处理,就与其他生活污水混合后,直接排入旁边的一条小溪沟,不仅严重污染了溪沟,还影响到周边农田、池塘和山林等,甚至影响到周边村民的正常生产生活。

随着我国人口老龄化的日益加速,各地养老服务机构也越来越多,条件越来越好。许多养老服务机构不仅为老年人提供饮食起居、清洁卫生、生活护理和文体娱乐活动等,而且还有设施完善和人员齐备的附属医院或卫生所,为老年人提供优质的医疗健康等服务。但受成本、环境等因素影响,很多养老服务机构往往建在城市郊区或城乡结合部。这些区域监管薄弱,管网建设滞后。在一些地方,养老服务机构甚至成为污水监管的盲区,需尽快补齐。

县级以上地方人民政府民政部门负责本行政区域内养老服务机构的指导和管理工作。在指导辖区养老服务机构提高服务

水平和质量的同时,应对养老服务机构有关生态环保事务负责,督促其完善环保工作,加强污染治理。生态环境部门要加强养老服务机构环境监管工作,依法监督其将产生的污水尤其是医疗废水进行有效处理,达标排放。养老服务行业协会也要积极参与进来,不定期对养老服务机构附属医院进行抽查,并及时向行业主管部门民政部门和卫生健康部门通报检查结果,坚持部门监管与行业自律相结合。

养老服务机构应主动承担起自身的生态环保责任,按照有关法规要求,依据相关技术规范,建设适宜环保设施或装置,对医疗废水进行有效处理。鉴于养老服务机构附属医院规模不大、医疗废水产量不多等特点,可购买污水处理一体化机+消毒灭菌装置处理医疗废水。这既可以节省建设费用开支,又能够确保废水处理稳定达标。

总之,主管部门、行业协会和养老服务机构要依法履行责任,共同努力,有效防止养老服务机构污水损害生态环境行为发生,共同推动养老服务事业持续健康发展。

环境经济

推开经济之门 放眼绿色发展
聚焦环境问题 关注产业政策
一本深受读者喜爱的环境经济期刊

《环境经济》杂志是由生态环境部主管、中国环境报社主办的国内权威环境经济期刊,自2004年创刊以来深受读者喜爱,以“讲好绿色发展的故事”为办刊宗旨,紧扣社会热点,注重专题策划,着力深度解读,内设资讯、时政、访谈、产业观察、城乡、观点、风采、文化、生活等栏目,半月刊,全彩印刷,目前已形成由期刊、网站、微博、微信(环保创业邦)构成的传播格局。

支付方式	
银行汇款信息(姓名号不能省略)	支付方式
户名:《环境经济》杂志社有限公司 开户银行:中国工商银行北京崇文门外大街支行 账号:020000509200035385	方式一: 对公 联行号: 1021 000 000 56
	方式二: 个人对公(一定要备注) 备注或附言请填写开票单位全称

①订阅经办人: _____ 联系电话: _____
 订阅数量共计: _____份 总计金额: _____ (单价: 480元/年/24期)
 *如属团购, 邮费自理, 邮费另付 72元/年

②发票抬头: _____ 联系人: _____
 统一社会信用代码(必填): _____
 接收邮箱(一周之内不取, 请联系): _____
 *如属开票专用, 请同时提供正确的开票信息

注: 如贵刊有杂志外开印等, 请附所有收件人姓名、地址、单位、姓名、联系电话、份数等详细资料。

联系人: 刘燕、霍家玉、孙智芳
 发行微信: 1366112868

订阅热线: 010-67163453 010-67113781
 发行邮箱: hjjjfa@126.com