

推动公转铁公转水,助力碳达峰碳中和

本报记者李莹

CEN 对话面对面



刘胜强,交通运输部规划研究院环境所专业总工程师,高级工程师。主要从事运输结构调整、碳达峰碳中和、绿色交通规划及环评研究。参与起草了《国务院办公厅推进运输结构调整政策以及交通运输碳达峰政策、绿色交通“十四五”发展规划》等文件,并长期跟踪运输结构调整工作进展及政策实施情况。

1月7日,国务院发布《推进多式联运发展优化调整运输结构工作方案(2021-2025年)》,明确到2025年,多式联运发展水平明显提升,基本形成大宗货物及集装箱中长距离运输以铁路和水路为主的发展格局。

从减污降碳角度看,交通结构调整有什么意义?推动“公转铁”“公转水”面临哪些障碍?“十四五”期间,如何进一步优化调整运输结构?针对这些问题,本报记者采访了交通运输部规划研究院环境所总工程师刘胜强。

目前我国综合运输体系结构仍不合理。铁路、水运在大宗物资运输中低成本、低能耗的优势尚未充分发挥。

中国环境报:1月7日,国务院发布《推进多式联运发展优化调整运输结构工作方案(2021-2025年)》,明确要求大力发展多式联运,推动各种交通运输方式深度融合,进一步优化调整运输结构。从减污降碳的角度看,交通结构调整有什么意义?

刘胜强:交通运输领域是我国温室气体和大气污染物排放的主要领域之一,尤其是货运车辆排放占比最大。2020年货车碳排放量占综合交通碳排放量60%以上,NOx排放量占汽车排放量的84.3%。我国交通运输还处于较快发展阶段,未来交通运输需求仍将在较长时间内呈现增长态势。为尽快实现碳达峰碳中和目标,需要系统谋划交通运输领域深度减排。

铁路运输单位货物周转量能耗强度是公路的1/7,污染物排放强度是公路的1/13,水运单位能耗强度比铁路更低。不断优化调整运输结构,推动大宗物资运输实现“公转铁”“公转水”,是助力碳达峰碳中和最有效的途径之一。

中国环境报:近年来,我国大力推动“公转铁”“公转水”。目前,进展情况如何?

刘胜强:2016年-2017年,我国在推进运输结构调整中开展了一系列的探索和政策部署。2018年,运输结构调整全面启动,国务院办公厅印发了《推进运输结构调整三年行动计划(2018-2020年)》。交通运输部、国家发改委及其他相关部门、中国国家铁路集团有限公司(以下简称国铁集团)等陆续印发一系列文件,推进运输结构调整工作的实施。2019

◆刘勇 张铭 刘鹏

江西省南昌市水系发达,湖泊众多,城区水系以赣江为主干,左连乌沙河、幸福河、前港河等河流,右接抚河故道水系,象湖、青山湖、艾溪湖等众多湖泊均最终汇入赣江,之后赣江干流分南、中、北三支,自西南向东北呈扇形汇入鄱阳湖。截至目前,南昌全市共有国控、省控断面33个,市、县、乡集中式饮用水水源地451个。

“十三五”期间,虽然南昌市水环境质量得以持续改善,总体保持平稳,但也存在一些问题不容忽视的现实问题。比如,部分断面水质有超标风险,城乡接合部污水管网建设不健全,开发区污水处理厂建设标准偏低,城区黑臭水体整治不够彻底等。为此,南昌市以改善水环境质量为核心,突出“保好水、治差水”目标,强化水污染防治和水生态修复重点任务,统筹上下游、左右岸、干支流的全面综合整治,按照“系统施治、分类防治、长效管治、全民共治”的工作思路,打造

多措并举抓好水环境治理的南昌实践

出独具特色、绿色环保、生态宜居的城市水生态环境。一是坚持系统思维,科学谋划,尽快明晰水环境治理工作思路。立足各流域和水系实际,在全面摸排全市水生态环境整体状况和突出问题的基础上,合理设定治理的总体目标、实施方案和具体措施。针对污染源结构和区域分布,强化源头控制,全面排查排污口,杜绝工业废水、生活污水等直排现象。积极完善雨污分流管网体系建设,全面提升污水收集率和处理率,解决黑臭水体治理提质问题。同时,制定出台全市水生态环境“问题、成因、任务、项目”清单,统筹推动水环境治理保护与经济社会发展深度融合。二是紧扣重点领域,精准施

策,严格落实水环境治理工作举措。抓住重点地区和重点行业,针对污染源控制、黑臭水体整治、饮用水源安全保障等重点任务,从工业污染、城镇生活污染、农村面源污染、畜禽养殖污染等领域着手,分类施策,有计划、有重点地推进水环境治理工作,实现产业结构调整、空间布局优化、自然生态修复等一体化推进。三是突出多元参与,协同发力,不断优化水环境治理外部环境,构建“政府主导、企业主体、社会公众积极参与”的多元主体参与水环境治理格局。充分发挥各级党委政府的主导作用,成立专项工作机构,明确责任分工,密切部门协调,抓好督促落实。积极引导各类企业成为水环境治理主



空气知库

亚洲清洁空气中心支持;www.cleanairasia.cn

低碳的运输方式,应作为运输结构调整的主要方向之一加快推进。

产业结构、产业布局 and 能源结构决定了大宗货物运输需求和运输距离,进而影响了货物运输结构。因此,要依靠产业结构和布局优化、能源结构调整推动运输结构调整。强化规划协同和产城融合,推动钢铁、电力、建材、水泥等运输密集型产业布局向港口周边、铁路沿线转移。通过优化产业结构和布局合理降低大宗货物中长距离运输需求,推动运输结构不断优化。结合碳达峰碳中和工作强化能源结构调整,加快特高压输电通道建设,不断降低电煤中长距离运输需求,进而推动运输结构调整。

赔偿制度、终身责任追究制度、领导干部离任审计制度、长效管护制度等。

通过采取上述措施,南昌市一体化推动水环境质量持续改善,水资源利用集约高效,水生态功能显著恢复。2021年1-9月,全市国考断面水质优良率为90.9%,达到国家考核目标要求,无V类及劣V类水质断面,赣江干流10个断面全部达到II类水质,县及以上饮用水源地水质优良率继续保持100%。

作者单位:刘勇、张铭,中共江西省委党校;刘鹏,江西省南昌市生态环境局

维护新闻传播公信力 严防虚假新闻报道

虚假失实报道举报电话 010-67112039

探索与思考

推进VOCs协同治理的几点建议

◆顾泽平

近年来,我国臭氧污染问题日益显现,京津冀及周边地区、长三角地区、汾渭平原等区域臭氧浓度呈上升趋势,尤其是在夏秋季节已成为部分城市的首要污染物。研究表明,VOCs是现阶段重点区域臭氧生成的主控因子。相对于颗粒物、二氧化硫、氮氧化物污染控制,VOCs管理基础薄弱,已成为大气环境管理短板。生态环境部陆续发布了开展VOCs治理的多个重要文件,积极推进VOCs协同治理,取得了较明显的成效。

笔者建议,应进一步推进VOCs协同治理,巩固提升VOCs治理的成效。

一是强化部门协同治理。VOCs治理是一个复杂的系统工程,涉及生产、储运、生活等各个方面,需要社会各方面齐抓共管。以目前在全力推进的VOCs源头替代工作为例,一家企业要采用绿色原料,往往要对整个生产线进行相应的提升改造,而涉及生产线升级改造的管理权限不在生态环境部门,建议相关部门加强监督、指导。VOCs源头替代涉及企业使用原料的VOCs含量,这同时涉及原料生产商出厂产品的质量,一般情况下由市场监管部门负责监管。因此,建议进一步强化各有关部门的协同,推进形成全社会、多部门齐抓共管的强大合力。

二是强化区域协同治理。臭氧污染是一个区域性课题,需要进一步强化区域联防联控。对于VOCs治理也是如此,不同区域、城市间需要加强协同合作。通过协同合作,一方面可以同步开展VOCs减排,改善区域空气质量;另一方面,可以通过沟通合作,互相学习借鉴先进做法,取长补短。

目前,浙江省杭州市和宁波市正在积极推进杭甬“双城

记”工作,制定了唱好“双城记”的行动方案、任务清单和工作机制,其中一项任务就是促进双城之间VOCs治理的互相学习交流,共同提升双城的大气治理水平。这一合作将对两个城市间大气污染治理产生“1+1>2”的积极效应。

三是强化VOCs减排与降碳协同治理。“十四五”时期,将以减污降碳协同增效为总抓手,把降碳作为源头治理的“牛鼻子”,统筹大气污染防治与温室气体减排。因此,应进一步强化VOCs减排与降碳协同治理,加快发展方式绿色转型,研究VOCs减排降碳典型案例的成功经验,并推广应用。

四是强化VOCs与水、危险废物协同治理。充分发扬多要素综合管理的优良传统,进一步强化VOCs与水、危险废物协同治理。在VOCs治理过程中,很多企业末端治理设施建设了水喷淋装置,有些企业由于无污水处理设施,又无排水指标,导致企业水喷淋装置常年超标连续运转。改变这一局面,需要强化大气治理与水管理部门的协同。

目前,点多面广的小企业往往利用活性炭吸附技术治理VOCs。活性炭更换不及时,就会影响治理效果,如何处理废弃的活性炭也成为多地面临的一道难题。目前,国家鼓励建立区域性活性炭处理中心,这项工作需要同危险废物管理部门,共同推进项目审批落地。

此外,活性炭移动式脱附技术是解决分散的小企业活性炭的有效途径,但是由于涉及危险废物管理方面的资质问题,这一技术一直无法有效推广。这也成为VOCs治理的一个瓶颈。这也需要通过加强大气治理与危险废物管理部门的协同来解决。

作者单位:浙江省杭州市生态环境保护综合执法队

从五方面入手提高危废管理水平

◆张景 朱芳芳 武旭力

随着对涉危险废物环境违法行为的打击力度不断加大,企业非法处置危险废物的行为得到一定遏制。但笔者在日常环境执法检查中发现,个别企业对危险废物管理依然不够重视,管理水平有待进一步提高。对此,笔者提出以下建议。收集要突出“全”字。个别企业在优化生产工艺、改善产品性能时,往往只注重生产效率的提高,却忽视了自身改变工艺、更换原料所产生的附加产物、副产品,造成厂区内产生的一些危险废物在收集时存在遗漏现象。笔者认为,企业应建立健全危险废物管理责任制度,明确负责人及其相关职责。相关人员应仔细研读环境影响评价文件、排污许可证等鉴别方法等要求,梳理厂区内产生危险废物的源头以及种类,补充完善现有的危险废物名录库。按照规定依法公开危险废物污染防治信息,制定危险废物管理计划和应急预案,确保厂区的危险废物收集不重、不漏、准确齐全。

贮存要突出“细”字。企业应按照危险废物的种类特性进行分别收集、分类存放,详细做好危废的分级管理工作。同时,按照规定及时在存放危险废物的场所及危险废物的容器和包装物上张贴危险废物识别标志,重点关注标签标识的形状、文字、代码、颜色、图案、二维码等信息是否和实际情况一致,内容是否填写完整、准确、真实、有效。及时建立危险废物管理台账,如实记录产生、入库、出库、自行利用处置各环节的危险废物名称、数量及流转情况,注重保存原始台账记录,确保危险废物处置全程可追溯。

运输要突出“准”字。在转

移危险废物产生时要准确填写危险废物单位、运输单位、接受单位信息,核实危险废物的名称、数量、种类等基本信息。及时对车辆及危险废物标识标签等内容进行拍照、归档、整理,并且要防止在运输过程中出现污染环境的行为,确保危险废物在运输过程中实现全过程动态实时监控。对于跨省转移危险废物的情况,要按照规定及时向危险废物移出地的省(自治区、直辖市)生态环境主管部门申请,待通过批准后,在规定的期限内进行转移运输,实时记录转移运输内容,准确掌握运输轨迹。

利用要突出“深”字。企业在前期做好危险废物分类管理工作之后,要坚持“源头减量化、过程资源化”和“末端无害化”的理念,在纵向上求“并集”,在横向上求“交集”。纵向上,实施资源节约、深度利用,及时对接具有危险废物利用处置资质的单位,按照资源利用最大化原则,规范开展协同利用工作。横向上,实行深度交流、清洁生产,同类型的企业之间要建立联动机制,分行业、分类别、分特性进行归类,定期召开交流会议,分享在危险废物利用方面的好方法好举措,定期开展清洁生产审核工作,促进区域内危险废物的利用工作实现高效化、科学化、规范化。

处置要突出“实”字。具有许可资质的危险废物处置单位要依法如实进行环境影响评价,组织“三同时”验收,及时完善相关环保手续,严格遵守国家、地方标准,按照法律法规高效处置危险废物。同时,定期开展处置设施的污染物排放监测工作,确保污染物稳定达标排放,对处置设施也要及时进行维护保养,进一步提升危险废物处置效率。

作者单位:江苏省泰州市姜堰生态环境局