

# 中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

中华人民共和国生态环境部主管

主办出版:中国环境报社有限公司  
国内统一刊号:CN11-0085  
邮发代号:1-59  
中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN



2022年1月 24  
星期一  
农历辛丑年十二月廿二  
8192期 今日8版  
中国环境APP 微信公众号

## 生态环境部通报2021年1-12月环境行政处罚案件与《环境保护法》配套办法执行情况

本报记者杜宣逸北京报道 近日,生态环境部向媒体通报各地2021年1-12月环境行政处罚案件与《环境保护法》配套办法的执行情况。2021年1-12月,全国共下达环境行政处罚决定书13.28万份,罚没款数额总计116.87亿元,案件平均罚款金额8.8万元。

行政处罚案件数量排名前五的省份为:河北、江苏、广东、山东、河南。罚款金额排名前五的省份为:山东、广东、江苏、河北、浙江。行政处罚案件数量排名前十的地市为:东莞市、唐山市、新乡市、邢台市、深圳市、潍坊市、邯郸市、南京市、苏州市、南通市。罚款金额排名前十的地市为:东莞市、淮

坊市、唐山市、苏州市、无锡市、邯郸市、吕梁市、昆明市、泰安市、榆林市。2021年1-12月,全国五类案件总数为15454件。其中,按日连续处罚案件数量为199件,罚款金额为18580.62万元;适用查封、扣押案件数量为8897件;适用限产、停产案件数量为1093件;移送拘留案

件数量为3397件;移送涉嫌环境污染犯罪案件数量为1868件。五类案件数量排名前五的省份为:江苏、广东、安徽、浙江、河北。五类案件数量排名前十的地市为:东莞市、徐州市、合肥市、台州市、常州市、南通市、阜阳市、亳州市、邯郸市、无锡市。相关表格见今日二版

# 生态环境部召开部常务会议

本报记者杜宣逸北京报道 1月21日,生态环境部部长黄润秋主持召开部常务会议,审议并原则通过《“十四五”环境影响评价与排污许可工作实施方案》(以下简称《实施方案》)、《关于进一步加强重金属污染防治的意见》(以下简称《防控意见》)。

会议指出,党中央、国务院高度重视环评与排污许可工作,习近平总书记专门作出重要批示,为做好相关工作提供了重要指导和根本遵循。“十四五”时期环评与排污许可工作要强化问题导向,深化改革创新,进一步夯实基础,为高质量发展守住底线把好关。要完善“三线一单”生态环境分区管控体系,健全以环评制度为主体的源头预防体系,构建以排污许可制为核心的固定污染源监管制度体系。要强化与执法、督察衔接,加大信息化等保障力度,充分发挥源头预防和过程监管效能。《实施方案》是“十四五”时期推进环评与排污许可工作的施工图,要抓好宣传解读,做好任务分解,加强协调配合,稳步推进各项任务落到实处。

会议强调,重金属污染直接影响生态环境安全和人民群众健康。“十三五”时期,我国重金属污染防治工作取得积极成效,但污染问题仍然突出,重金属污染事件时有发生。“十四五”时期重金属污染防治工作要深入贯彻落实党中央、国务院决策部署,坚持稳中求进工作总基调,以有效防控重金属环境风险为目标,以重点重金属污染物减排为抓手,深入开展重点行业重金属污染综合治理,切实维护生态环境安全和人民群众健康。制定实施《防控意见》,是进一步强化重金属污染物排放控制、深入打好污染防治攻坚战的具体行动。要认真总结经验,将“十三五”重金属

污染防治实践中行之有效的工作方法转化为制度机制。要强化统筹协调,突出重点防控的污染物、行业和区域。要坚持标本兼治,实施源头预防、过程阻断、末端治理的全过程综合防控。会议还研究了其他事项。中央纪委国家监委驻生态环境部纪检监察组组长库热西,生态环境部副部长叶叶、邱启文,总工程师张波出席会议。驻部纪检监察组负责同志,机关各部门、应急中心、服务中心、信息中心主要负责同志列席会议。

## 中巴应对气候变化南南合作项目物资发运仪式成功举办

本报记者杜宣逸北京报道 1月20日,中国—巴基斯坦应对气候变化南南合作项目发运仪式在北京成功举办,生态环境部副部长赵英民和巴基斯坦驻华大使莫因·哈克出席仪式并致辞。中国始终高度重视应对气候变化工作,在坚决走绿色低碳发展道路的同时,近年来通过多种形式的南南务实合作,帮助发展中国家提高应对气候变化能力,已与36个发展中国家签署41份应对气候变化合作文件。中巴两国建交70年以来,始终患难与共、同舟共济。两国于2021年7月签署南南合作谅解备忘录,中方已向巴方援助3000套太阳能光伏电源系统,双方将共同努力确保该批物资发挥帮助巴方提高应对气候变化能力作用,为中巴经济走廊建设和巴方应对气候变化作出贡献。巴方感谢中方一直以来对巴基斯坦的支持和援助,这是双方第二次开展气候变化南南合作项目,首次合作援助物资已于2019年在巴基斯坦投入使用,切实解决当地用电困难家庭的照明问题,照亮了瓜达尔人民的黑暗。希望新一批援助物资也能早日在巴投入使用。愿借助双方开展气候变化南南合作项目的机会,积极进行相关技术交流,促进人才培养。巴方愿意在“一带一路”倡议的推动下与中国深化合作,中巴友谊长存。本项目是落实“一带一路”应对气候变化南南合作计划和气候变化南南合作“十百千”倡议的具体举措,由中节能晶和科技有限公司承担。目前项目物资已生产完成,有望2月上旬抵达巴基斯坦。

## 生态环境部与中国出口信用保险公司签署战略合作协议

本报记者杜宣逸北京报道 1月20日,生态环境部与中国出口信用保险公司(以下简称中国信保)在京签署《协同推进绿色丝绸之路建设战略合作协议》(以下简称协议)。生态环境部副部长赵英民、中国信保总经理蔡希良举行工作会谈并代表双方签署协议。绿色丝绸之路建设是推进共建“一带一路”高质量发展、构建人与自然生命共同体的重要载体。双方将以战略合作协议签署为

契机,发挥各自优势,围绕推进“一带一路”绿色发展重点领域,依托“一带一路”绿色发展国际联盟、生态环保大数据服务平台等开展合作,为共建“一带一路”国家和“走出去”企业提供绿色解决方案,坚定不移推进共建“一带一路”高质量发展。按照协议内容,双方将在“一带一路”建设项目生态环境管理、推进绿色低碳发展信息共享和能力建设等方面开展深度合作。



近年来,云南省怒江傈僳族自治州贡山独龙族怒族自治县始终坚持绿色发展理念,不断加快绿色发展步伐,区域生态环境质量持续向好。图为贡山独龙族怒族自治县怒江大峡谷的自然风光。 人民图片网供图

## 《生态环境部新闻发布会实录2021》出版发行

本报记者李欣北京报道 日前,《生态环境部新闻发布会实录2021》由中国环境出版集团出版发行。2021年,生态环境部持续推进新闻发布工作,深入宣传习近平生态文明思想,主动发布污染防治攻坚战进展和成效,宣传解读相关政策措施,及时回应社会关切,进一步增强了全社会对生态环境保护工作的理解和支持。《生态环境部新闻发布会实录2021》一书收录了2021年生态环境部负责同志出席的“建

设人与自然和谐共生的美丽中国”新闻发布会、COP15第一阶段新闻发布会、国新办发布会、“践行‘两山’理论,建设美丽中国”中外记者见面会实录,以及生态环境部举办的例行新闻发布会实录,从一个侧面记录了2021年中国生态环境保护事业的发展历程。2017年,环境保护部建立例行新闻发布会制度。生态环境部组建成立以后,继续坚持例行新闻发布会制度,并每年编辑出版发布会实录。《生态环境部新闻发布会实录2021》是连续第五年出版的发布会实录图书。

## 全国碳市场第一个履约周期顺利收官,再启新征程

◆李欣 张昕

自2021年1月1日开始至12月31日,全国碳排放权市场(以下简称全国碳市场)第一个履约周期顺利收官。全国碳市场整体运行平稳,价格波动合理,高比例完成履约,首批纳入发电行业重点排放单位共2162家,年覆盖二氧化碳排放量约45亿吨,成为全球覆盖排放量规模最大的碳市场。建立完善全国碳市场是利用市场机制控制碳排放、推动经济社会绿色低碳发展的重大制度创新,全国碳市场为控排企业实现碳减排提供了有效市场途径,有利于强化激励约束机制,为碳减排释放价格信号,推动能源消费结构和产业结构低碳化,实现减排降碳协同增效,同时引导资金、技术、人才等资源要素流向绿色低碳发展领域,是落实碳达峰、碳中和目标的重要政策工具。

### 全国碳市场第一个履约周期交上“高分答卷”

2015年以来,党中央、国务院高度重视全国碳市场建设。党和国家领导人在多个国际场合就全国碳市场建设作出重要宣示。2021年7月16日,韩正副总理出席全国碳市场上线交易启动仪式,并宣布全国碳市场正式上线正式启动。自上线交易开始至履约日,全国碳市场共运行114个交易日,超过半数重点排放单位积极参与了碳交易,交易市场整体运行平稳,价格波动合理,成交量和成交额不断增加;全国碳市场排放配额累计成交量1.79亿吨,累计成交额达76.61亿元,成交均价为42.8元/吨CO<sub>2</sub>e。截至履约日,重点排放单位一次履约率高达99.5%,第一个履约期顺利收官。全国碳市场首日交易后一周交易价格持续震荡上扬,2021年8月初,单笔价格最高达61.07元/吨CO<sub>2</sub>e,此后小幅波动并有所回调,从8月中旬起震荡下行,单笔价格最低至38.50元/吨CO<sub>2</sub>e。2021年10月底至12月上旬价格总体平稳,每日收盘价(挂牌协议交易加权均价)在41-43元/吨CO<sub>2</sub>e之间。就交易量而言,2021年7月份日均交易量为54万吨CO<sub>2</sub>e,8-10月日均成交量约为25万吨CO<sub>2</sub>e,进入11月之后,日均成交量约为100万吨CO<sub>2</sub>e。随着履约日的临近,全国碳市场交易活跃度快速提高,市场成交价格稳中有升,履约日收盘价为54.22元/吨CO<sub>2</sub>e,较首日开盘价上涨12.96%。

总体来看,全国碳市场在临近履约期呈现活跃态势,初步体现了其服务企业以市场化手段推进履约的基本功能,从运行特点来看,符合“启动初期流动性有限,临近履约期时交易活跃,市场交易情况随履约周期影响呈现明显波动”的一般规律。

### 制度保障为全国碳市场平稳运行保驾护航

全国碳市场第一个履约周期平稳运行,重点排放单位高履约率完成配额清缴,得益于不断完善的全碳市场法律法规体系、政策制度、技术规范、基础设施支撑和综合能力建设。构建法律法规体系,有力支撑全国碳市场顺利运行。自2019年以来,生态环境部配合司法部推动《碳排放权交易管理暂行条例》立法进程,出台《碳排放权交易管理办法(试行)》(生态环境部令19号)(以下简称《管理办法(试行)》),作为现阶段全国碳市场运行的法规基础,规范了全国碳市场交易及相关活动,明确了监管主体及其权责和处罚规则。在《管理办法(试行)》框架下,配套发布了《碳排放权登记管理规则(试行)》《碳排放权交易管理规则(试行)》《碳排放权结算管理规则(试行)》(以下简称《登记、交易、结算管理规则》),进一步细化了全国碳市场碳排放权登记、交易、结算开户和账户管理、活动流程及监管、市场风险监控、预警和应急处置以及监督管理职责和处罚等规定。目前,已初步形成了以《管理办法(试行)》为基础,以《登记、交易、结算管理规则》为支撑的法规制度体系,为全国碳市场开展交易和运行监管提供依据。

稳妥制定配额分配方案,明确纳入配额管理名单。2020年12月,生态环境部印发《2019-2020年全国碳排放权配额总量设定与分配实施方案(发电行业)》《纳入2019-2020年全国碳排放权交易配额管理的重点排放单位名单》,实施全国碳市场统一的配额分配方案,开展配额免费分配,采取重点排放单位基准线配额分配方法,“自下而上”设定配额总量,与我国现行碳排放强度管理制度相衔接,基于重点排放单位实际产出量,并对标杆行业先进碳排放水平,为重点排放单位不同机组设定不同的碳排放基准线并分配配额,通过淘汰高碳排放产能而不是限制机组生产实现碳减排,全国碳市场配额分配较好地处理了碳排放控制与经济发展的关系。此外,对重点排放单位预先分配配额,然后根据核查结果核定并分配最终配额,配额分配“多退少补”;预先分配配额有助于重点排放单位制定碳排放预算管理,促进重点排放单位尽早开展碳交易。

下转二版

## 向着美丽中国扬帆奋进 ——回首2021系列报道⑩

◆本报记者王珊

过去的一年,多地环境空气质量交出优异成绩。北京市PM<sub>2.5</sub>年均浓度降至33μg/m<sup>3</sup>,空气质量首次全面达标;吉林省PM<sub>2.5</sub>年均浓度为26μg/m<sup>3</sup>,创有监测记录以来最好水平;山西省PM<sub>2.5</sub>年均浓度平均迈入“30+”,实现历史性突破……

根据生态环境部数据,2021年,全国339个城市优良天数比率平均为87.5%,同比上升0.5个百分点;PM<sub>2.5</sub>浓度平均为30μg/m<sup>3</sup>,同比下降9.1%,实现了“十四五”良好开局。

### 完善顶层设计,持之以恒调结构

《中共中央 国务院关于深入打好污染防治攻坚战的意见》提出,要保持力度、延伸深度、拓宽广度,以更高标准打好蓝天保卫战。更高的标准意味着更完善的顶层

设计。随着打赢蓝天保卫战三年行动计划圆满收官,制定《空气质量持续改善行动计划(2021-2025年)》成为生态环境部大气环境领域2021年的重点工作之一。同时,《深入打好重污染天气消除、臭氧污染防治和柴油货车污染治理攻坚战行动方案》也在紧锣密鼓地编制当中,为实现减排降碳协同增效提供更有力的抓手。“十四五”开局之年,坚决遏制“两高”项目盲目发展是党中央、国务院三令五申的重点,直接影响产业结构优化升级和能源结构调整。对此,生态环境部配合相关部门编制《“十四五”节能减排综合工作方案》《减污降碳协同增效行动方案》以及钢铁、石化化工和能源、建筑等重点行业领域的碳达峰实施方案和“十四五”规划,引导“两高”项目实现绿色低碳转型发展。正值大寒节气,河北省晋州市武邱村村民李翠长的家里却暖和又干净。他抓住今年全省对气代煤工程查漏补

缺的机会,安上了燃气壁挂炉。2021年,中央财政支持清洁取暖范围进一步扩大,各地因地制宜开展清洁取暖改造,全年北方地区完成散煤治理420万户左右。交通运输结构调整进一步深化。自2021年7月1日起,全国范围内全面实施重型柴油车国六排放标准。此外,2021年,全国铁路货运量达到47.7亿吨,同比增长4.9%;重点推进的127条铁路专用线中已建成或开通49条,在建30条,开工及完成比例达62.2%。

### 重点行业领域攻坚更加突出精准施策

治理大气污染,让蓝天白云常驻,不仅要解决“看得见的污染”,也要遏制“看不见的污染”。VOCs治理便是其中一块硬骨头。2021年,生态环境部印发《关于加快解决当前挥发性有机物治理突出问题的通知》,针对挥发性有机液体储罐、

装卸等10个关键环节开展排查整治。主动“送政策、送技术、送方案”,发布第二版VOCs治理实用手册。完善VOCs标准体系,制定印刷工业大气污染物排放标准以及VOCs泄漏检测与修复技术规范。精准施策换来成效。2021年5-9月,重点区域11个省份臭氧浓度为179μg/m<sup>3</sup>,同比下降0.6%,平均超标天数为32.2天,同比减少7.7%,臭氧浓度上升态势得到有效遏制。2020年10月下旬,一次重点区域大范围PM<sub>2.5</sub>污染过程“气势汹汹”,给秋冬季治气敲响了警钟。开局之年首个秋冬季大气污染治理攻坚战行动在统筹经济平稳运行、能源保供和群众温暖过冬等情况下打响。值得注意的是,本轮攻坚在有序推进各项治理措施的同时,更加突出精准施策、差异化治理,最大限度减轻对民生和企业正常生产的影响。

下转二版