

# 推动生态经济和数字经济深度融合发展

许先春

习近平总书记高度重视生态经济,强调要建立健全以产业生态化和生态产业化为主体的生态经济体系。与此同时,习近平总书记对近年来蓬勃兴起的数字经济也极为重视。党的十九大大以来中央政治局集体学习中,主题直接与新一代信息技术、数字经济相关的就有六次。特别是2021年10月在十九届中央政治局第三十四次集体学习时明确提出,要不断做强做优做大我国数字经济。党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》在总结新时代经济建设成就和经验时,把发展数字经济与实施供给侧结构性改革、发展现代产业体系、壮大实体经济等一起作为党领导经济工作的重大部署加以阐述,体现出数字经济的重要战略地位。

笔者从生态文明建设角度,学习习近平总书记关于发展数字经济的重要论述,有以下体会。

## 着力推动科技同生态深入协同发展

生态环境问题归根到底是发展方式和生活方式问题。实现碳达峰、碳中和,深入打好污染防治攻坚战,全面提高资源利用效率,提升生态系统质量和稳定性,促进经济社会发展全面绿色转型,推动全球生态治理等,都离不开科技支撑,都需要增强科技创新这个引领发展的第一动力。

习近平总书记深刻揭示了科技与生态的内在机理和辩证关系,明确提出依靠科技创新破解绿色发展难题,科技同生态深入协同发展。未来绿色化、智能化、柔性化、网络化的先进制造业,不仅会从源头上有效缓解资源环境压力,改变制造业“资源消耗大户”“污染大户”的面貌,而且会引发制造业及其相关产业链的重大变革。科学家们开

始调控量子世界,这将极大推动信息、能源、材料科学发展,带来新的产业革命。通过科技创新和体制机制创新,实施优化产业结构、构建低碳能源体系、发展绿色建筑和低碳交通、建立全国碳排放交易市场等一系列政策措施,形成人和自然和谐发展现代化建设新格局。

绿色循环低碳发展是生态文明建设的必然要求,代表了当今时代科技革命和产业变革的方向,是最有前途的发展领域。我国在这方面的潜力相当大,可以形成很多新的经济增长点。近年来蓬勃兴起的数字经济,为我们推动科技同生态深入协同发展提供了新的契机和重要增长点。

## 着力推动数字技术在生态领域推广应用

数字经济是以数据资源为关键生产要素,以新一代信息网络为重要载体,以全要素数字化转型为重要推动力,以数字技术应用为主要特征的经济形态,是信息技术创新的扩散效应、数据和知识的溢出效应、数字技术释放的普惠效应日益凸显、交互作用的综合结果。

数字经济是怎么产生的,其根源是什么?随着新一轮科技革命和产业变革加速推进,以大数据、互联网、云计算、人工智能、区块链等为代表的新一代信息技术飞速发展,广泛应用,数字经济以不可阻挡之势破茧而出,迅速从微观经济现象转变为宏观经济现象,日益成为引领全球经济社会发展、重组全球要素资源、重塑全球经济结构、重构全球竞争格局的关键力量,成为建设现代化经济体系、驱动引领资源环境压力,改变制造业“资源消耗大户”“污染大户”的面貌,而且会引发制造业及其相关产业链的重大变革。科学家们开

始调控量子世界,这将极大推动信息、能源、材料科学发展,带来新的产业革命。通过科技创新和体制机制创新,实施优化产业结构、构建低碳能源体系、发展绿色建筑和低碳交通、建立全国碳排放交易市场等一系列政策措施,形成人和自然和谐发展现代化建设新格局。

绿色循环低碳发展是生态文明建设的必然要求,代表了当今时代科技革命和产业变革的方向,是最有前途的发展领域。我国在这方面的潜力相当大,可以形成很多新的经济增长点。近年来蓬勃兴起的数字经济,为我们推动科技同生态深入协同发展提供了新的契机和重要增长点。

绿色循环低碳发展是生态文明建设的必然要求,代表了当今时代科技革命和产业变革的方向,是最有前途的发展领域。我国在这方面的潜力相当大,可以形成很多新的经济增长点。近年来蓬勃兴起的数字经济,为我们推动科技同生态深入协同发展提供了新的契机和重要增长点。

绿色循环低碳发展是生态文明建设的必然要求,代表了当今时代科技革命和产业变革的方向,是最有前途的发展领域。我国在这方面的潜力相当大,可以形成很多新的经济增长点。近年来蓬勃兴起的数字经济,为我们推动科技同生态深入协同发展提供了新的契机和重要增长点。

绿色循环低碳发展是生态文明建设的必然要求,代表了当今时代科技革命和产业变革的方向,是最有前途的发展领域。我国在这方面的潜力相当大,可以形成很多新的经济增长点。近年来蓬勃兴起的数字经济,为我们推动科技同生态深入协同发展提供了新的契机和重要增长点。

绿色循环低碳发展是生态文明建设的必然要求,代表了当今时代科技革命和产业变革的方向,是最有前途的发展领域。我国在这方面的潜力相当大,可以形成很多新的经济增长点。近年来蓬勃兴起的数字经济,为我们推动科技同生态深入协同发展提供了新的契机和重要增长点。

绿色循环低碳发展是生态文明建设的必然要求,代表了当今时代科技革命和产业变革的方向,是最有前途的发展领域。我国在这方面的潜力相当大,可以形成很多新的经济增长点。近年来蓬勃兴起的数字经济,为我们推动科技同生态深入协同发展提供了新的契机和重要增长点。

绿色循环低碳发展是生态文明建设的必然要求,代表了当今时代科技革命和产业变革的方向,是最有前途的发展领域。我国在这方面的潜力相当大,可以形成很多新的经济增长点。近年来蓬勃兴起的数字经济,为我们推动科技同生态深入协同发展提供了新的契机和重要增长点。

始调控量子世界,这将极大推动信息、能源、材料科学发展,带来新的产业革命。通过科技创新和体制机制创新,实施优化产业结构、构建低碳能源体系、发展绿色建筑和低碳交通、建立全国碳排放交易市场等一系列政策措施,形成人和自然和谐发展现代化建设新格局。

绿色循环低碳发展是生态文明建设的必然要求,代表了当今时代科技革命和产业变革的方向,是最有前途的发展领域。我国在这方面的潜力相当大,可以形成很多新的经济增长点。近年来蓬勃兴起的数字经济,为我们推动科技同生态深入协同发展提供了新的契机和重要增长点。

## 着力推动数字经济生态化

数字经济是以数据资源为关键生产要素,以新一代信息网络为重要载体,以全要素数字化转型为重要推动力,以数字技术应用为主要特征的经济形态,是信息技术创新的扩散效应、数据和知识的溢出效应、数字技术释放的普惠效应日益凸显、交互作用的综合结果。

数字经济是怎么产生的,其根源是什么?随着新一轮科技革命和产业变革加速推进,以大数据、互联网、云计算、人工智能、区块链等为代表的新一代信息技术飞速发展,广泛应用,数字经济以不可阻挡之势破茧而出,迅速从微观经济现象转变为宏观经济现象,日益成为引领全球经济社会发展、重组全球要素资源、重塑全球经济结构、重构全球竞争格局的关键力量,成为建设现代化经济体系、驱动引领资源环境压力,改变制造业“资源消耗大户”“污染大户”的面貌,而且会引发制造业及其相关产业链的重大变革。科学家们开

始调控量子世界,这将极大推动信息、能源、材料科学发展,带来新的产业革命。通过科技创新和体制机制创新,实施优化产业结构、构建低碳能源体系、发展绿色建筑和低碳交通、建立全国碳排放交易市场等一系列政策措施,形成人和自然和谐发展现代化建设新格局。

绿色循环低碳发展是生态文明建设的必然要求,代表了当今时代科技革命和产业变革的方向,是最有前途的发展领域。我国在这方面的潜力相当大,可以形成很多新的经济增长点。近年来蓬勃兴起的数字经济,为我们推动科技同生态深入协同发展提供了新的契机和重要增长点。

绿色循环低碳发展是生态文明建设的必然要求,代表了当今时代科技革命和产业变革的方向,是最有前途的发展领域。我国在这方面的潜力相当大,可以形成很多新的经济增长点。近年来蓬勃兴起的数字经济,为我们推动科技同生态深入协同发展提供了新的契机和重要增长点。

绿色循环低碳发展是生态文明建设的必然要求,代表了当今时代科技革命和产业变革的方向,是最有前途的发展领域。我国在这方面的潜力相当大,可以形成很多新的经济增长点。近年来蓬勃兴起的数字经济,为我们推动科技同生态深入协同发展提供了新的契机和重要增长点。

绿色循环低碳发展是生态文明建设的必然要求,代表了当今时代科技革命和产业变革的方向,是最有前途的发展领域。我国在这方面的潜力相当大,可以形成很多新的经济增长点。近年来蓬勃兴起的数字经济,为我们推动科技同生态深入协同发展提供了新的契机和重要增长点。

绿色循环低碳发展是生态文明建设的必然要求,代表了当今时代科技革命和产业变革的方向,是最有前途的发展领域。我国在这方面的潜力相当大,可以形成很多新的经济增长点。近年来蓬勃兴起的数字经济,为我们推动科技同生态深入协同发展提供了新的契机和重要增长点。

产业,以数字技术、数字经济拓展生态发展新空间,从而为经济社会注入强劲新动能。

要牢牢把握数字经济生态化的要求。一是以生态化为趋向和原则,强化数字经济的生态标准,把资源消耗、环境损害、生态效益等体现生态文明建设状况的指标纳入数字经济之中,使生态环境成为推动数字经济发展的主要导向和约束指标。比如,深入开展“数字治污”“数字监管”提升环境质量等。

二是注重运用大数据、云计算、人工智能等前沿技术推动城市管理手段、管理模式、管理理念创新,从数字化到智能化再到智慧化,让城市更聪明一些、更智慧一些。

三是聚焦生态领域减排、降排、生态保护和修复等重大需求,发挥数据等作为新生产要素的作用,推动互联网、大数据等技术同生态产业有机结合,以关键技术突破支撑能源、交通、建筑等重点行业绿色低碳发展,进而带动整个社会实现可持续发展。

## 着力推动生态经济数字化

着力推动生态经济数字化要求“革故”,即改造提升既有动能。习近平总书记指出,数字经济

以数据资源为关键生产要素,以新一代信息网络为重要载体,以全要素数字化转型为重要推动力,以数字技术应用为主要特征的经济形态,是信息技术创新的扩散效应、数据和知识的溢出效应、数字技术释放的普惠效应日益凸显、交互作用的综合结果。

数字经济是怎么产生的,其根源是什么?随着新一轮科技革命和产业变革加速推进,以大数据、互联网、云计算、人工智能、区块链等为代表的新一代信息技术飞速发展,广泛应用,数字经济以不可阻挡之势破茧而出,迅速从微观经济现象转变为宏观经济现象,日益成为引领全球经济社会发展、重组全球要素资源、重塑全球经济结构、重构全球竞争格局的关键力量,成为建设现代化经济体系、驱动引领资源环境压力,改变制造业“资源消耗大户”“污染大户”的面貌,而且会引发制造业及其相关产业链的重大变革。科学家们开

始调控量子世界,这将极大推动信息、能源、材料科学发展,带来新的产业革命。通过科技创新和体制机制创新,实施优化产业结构、构建低碳能源体系、发展绿色建筑和低碳交通、建立全国碳排放交易市场等一系列政策措施,形成人和自然和谐发展现代化建设新格局。

绿色循环低碳发展是生态文明建设的必然要求,代表了当今时代科技革命和产业变革的方向,是最有前途的发展领域。我国在这方面的潜力相当大,可以形成很多新的经济增长点。近年来蓬勃兴起的数字经济,为我们推动科技同生态深入协同发展提供了新的契机和重要增长点。

绿色循环低碳发展是生态文明建设的必然要求,代表了当今时代科技革命和产业变革的方向,是最有前途的发展领域。我国在这方面的潜力相当大,可以形成很多新的经济增长点。近年来蓬勃兴起的数字经济,为我们推动科技同生态深入协同发展提供了新的契机和重要增长点。

绿色循环低碳发展是生态文明建设的必然要求,代表了当今时代科技革命和产业变革的方向,是最有前途的发展领域。我国在这方面的潜力相当大,可以形成很多新的经济增长点。近年来蓬勃兴起的数字经济,为我们推动科技同生态深入协同发展提供了新的契机和重要增长点。

绿色循环低碳发展是生态文明建设的必然要求,代表了当今时代科技革命和产业变革的方向,是最有前途的发展领域。我国在这方面的潜力相当大,可以形成很多新的经济增长点。近年来蓬勃兴起的数字经济,为我们推动科技同生态深入协同发展提供了新的契机和重要增长点。

绿色循环低碳发展是生态文明建设的必然要求,代表了当今时代科技革命和产业变革的方向,是最有前途的发展领域。我国在这方面的潜力相当大,可以形成很多新的经济增长点。近年来蓬勃兴起的数字经济,为我们推动科技同生态深入协同发展提供了新的契机和重要增长点。

具有高创新性、强渗透性、广覆盖性,不仅是新的经济增长点,而且是改造提升传统产业的支点,可以成为构建现代化经济体系的重要引擎。新一代信息技术是重要的通用和赋能技术,蕴含着无尽的潜能,能够帮助生态产业实现跨界融合、重构组织模式、提高生产效率、拓展创新路径。生态经济数字化的本质,是运用新一代信息技术对生态产业进行全方位、全角度、全链条的改造,赋能传统产业以新的应用场景,提高数字技术在生态产业、生态经济体系中的贡献率,从而释放对生态经济的放大、叠加、聚合、倍增、乘数效应。

要牢牢把握生态经济数字化的要求。一是加快先进适用数字技术在生态领域的应用,推动生态经济提质增效。比如,深入实施“互联网+生态”行动,发展普惠性“上云用数赋智”等。

二是积极促进基于数字经济领域的传统产业、新模式向生态领域渗透,推动生态经济数字化转型。比如,开展无人智能巡检、研发智慧矿山等新场景、新应用,积极探索平台经济、共享经济在生态领域的表现形式等。

三是运用数字技术改造生态领域的传统产业,提升生态产业网络化、智能化、精准化、便利化水平。比如,充分应用大数据、物联网、人工智能等新技术、新手段,促进农业生产、经营、管理、服务数字化,大力发展智慧农业、智慧乡村,推动乡村振兴和美乡村建设有机结合、合二为一。

作者系中央党史和文献研究院第一研究部副主任、研究员

## ◆陆玉杰

结合生态保护脱贫是《中共中央 国务院关于打赢脱贫攻坚战的决定》中的重要内容,也是“绿水青山就是金山银山”理念在扶贫领域的生动实践。《生态扶贫工作方案》明确提出,要坚持扶贫开发与生态保护并重,推动贫困地区扶贫开发生态保护相协调、脱贫致富与可持续发展相促进,使贫困人口从生态保护与修复中得到更多实惠,实现脱贫攻坚与生态文明建设“双赢”。

安徽省生态环境厅作为安徽省扶贫开发领导小组成员单位,承担着全省脱贫攻坚生态扶贫任务。厅党组始终以习近平生态文明思想为引领,坚持精准扶贫、精准脱贫,在“一个战场”同时打赢生态治理与脱贫攻坚“两场战役”。“十三五”以来,结合生态环境工作职责,通过实施生态工程建设、加大生态补偿力度、大力发展生态产业等方式,加大对贫困地区、贫困人口的支持力度,深入推进脱贫攻坚工作,帮助全省贫困县、村实现了高质量脱贫摘帽。

## 生态补偿补出青山绿水

按照先行先试、改革创新、压实责任、多方配合的原则,稳步推进生态综合补偿试点工作。会同省直相关单位开展生态补偿扶贫工作,持续加大对贫困县重点生态功能区资金支持力度,全面落实国家生态保护林员政策,将有劳动能力的贫困人口就地转成护林员,逐步提高公益林生态补偿标准,让相对贫困的山区群众在保护绿水青山中获得收益。

新安江流域生态补偿是全国首个跨省流域生态补偿机制的先行探索地。皖浙两省省委、省政府组织开展了三轮皖浙两省新安江生态补偿试点工作,累计获得补偿资金58.1亿元,累计撬动新安江流域治理投资近178亿元,实施了农村面源污染、城镇污水和垃圾处理、工业点源污染治理、生态修复工程、环保能力建设等5类共366个重点项目,使新安江成为全国水质最好的河流之一。当地利用新安江的优良水质发展“泉水鱼”产业项目,成为我国首个纯渔业农业重要文化遗产,年产值近5亿元,带动近4000名群众脱贫。

着眼山青民富,高标准落实森林生态效益补偿,激发广大群众护绿、护林的积极性。至2020年底,歙县、休宁、岳西、金寨、石台5个试点县公益林补偿资金发放覆盖104个乡镇,惠及农户近30万户。退耕还林补偿资金发放覆盖96个乡镇,惠及农户4.4万户。累计投入资金5.8亿元,选聘2.2万名建档立卡贫困户担任生态护林员,人均年补助8000元,有效带动6万余名贫困人口脱贫。

## 生态产业筑牢防范返贫网

为巩固脱贫攻坚成果,增强贫困地区可持续发展的能力,引导培育生态农业、乡村旅游、森林康养等特色生态产业。依托生态文明建设示范县和“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设,推动生态产业科学、高效、规范、可持续发展。将支持生态产业发展与困难群众脱贫增收同布置、同推进、同落实。目前,全省共完成15个国家级、34个省级生态文明建设示范县建设和5个“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设,奖补各县资金总额4300万元。

岳西是国家贫困县,又是国家重点生态功能区。自2017年8月启动全国第一批“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设以来,关闭拆除国家级自然保护区内17座小水电站,取缔非法大小采砂场125个,整治“散乱污”企业100家;开展治矿、治渣、治水、治污、治药“五治行动”,统筹推进污水、洪水、饮水、蓄水、水电“五水共治”和“三大一强”等14个专项行动;推进“五清三改”一系列举措,生态环境状况指数位居全省前列。

## 生态工程实现增收增绿

安徽省在统筹推进生态工程和精准扶贫工作实践中,探索形成了劳务务工、就业安置等多种扶贫方式。“十三五”期间,省生态工程投入向贫困地区倾斜,直接投入林业生态保护资金95.3亿元,其中安排32个贫困县41.2亿元,占全省比重达43.2%,持续支持贫困地区实施国土绿化、森林抚育、退耕还林、湿地保护等重点生态工程建设。大力支持贫困地区加快解决突出环境问题,巩固提升生态资源优势,持续增强绿色发展潜力。加大生态环保专项资金向贫困地区的倾斜力度,统筹安排7.25亿元,先后完成4300多个以农村垃圾处理、污水处理为主的农村环境综合整治项目。1180个乡镇政府驻地及省级美丽乡村中心村实现生活污水治理设施全覆盖。创新生态资金使用方式,为实施生态工程地区群众创造就业业务工机会,吸纳贫困人口通过参与生态工程建设实现增收,实现了增收增绿“双赢”。

作者单位:安徽省生态环境厅

# 生态扶贫实现增收增绿「双赢」

凭借良好的生态环境,岳西县将绿水青山作为“第四产业”经营,采取“生态+产业+”模式,全域发展有机农业。全县有机产品认证面积超过3.5万亩,年产值约2.8亿元。推广冷水鱼养殖、桑枝木耳种植、稻蟹虾共养等生态种养模式,茶、桑、菜、果、药等综合收入超过50亿元。形成了生态产业化、产业生态化、发展绿色化并进态势,构建以现代高效农业、医养健康产业、文化旅游教育产业为主导的现代产业体系,保障脱贫不返贫。

## 生态工程实现增收增绿

安徽省在统筹推进生态工程和精准扶贫工作实践中,探索形成了劳务务工、就业安置等多种扶贫方式。“十三五”期间,省生态工程投入向贫困地区倾斜,直接投入林业生态保护资金95.3亿元,其中安排32个贫困县41.2亿元,占全省比重达43.2%,持续支持贫困地区实施国土绿化、森林抚育、退耕还林、湿地保护等重点生态工程建设。大力支持贫困地区加快解决突出环境问题,巩固提升生态资源优势,持续增强绿色发展潜力。加大生态环保专项资金向贫困地区的倾斜力度,统筹安排7.25亿元,先后完成4300多个以农村垃圾处理、污水处理为主的农村环境综合整治项目。1180个乡镇政府驻地及省级美丽乡村中心村实现生活污水治理设施全覆盖。创新生态资金使用方式,为实施生态工程地区群众创造就业业务工机会,吸纳贫困人口通过参与生态工程建设实现增收,实现了增收增绿“双赢”。

作者单位:安徽省生态环境厅

变农民思想观念,倡导绿色、环保的生活方式。

借助合作社的组织优势,实现公共政策、公共服务的精准供给,提升政府办事效率。合作社是国家农业政策的执行主体,是社员需求的表达机制,在基层治理中扮演着政府代理人的角色。借助合作社党支部的先进优势,发挥社内精英的带动作用,能够促进政府公共政策与公共服务的有效实施。合作社有助于将刚性政策乡土化、柔性化实施,有助于形成共建共治共享的基层社会环境治理格局。

作为新型农业经营主体,合作社在组织带动、约束行为、协同治理等方面起着突出作用。积极利用合作社的组织优势有助于实现人居环境整治的政策目标,让广大农户群体共享改革成果,实现乡村振兴战略中生态宜居的战略要求。

作者单位:浙江师范大学

# 排污口管理要科学精准

## ◆刘晓丹

近两年,为摸清陆源污染物进入水体的“口子”底数,长江、环渤海、黄河的人河排污口现场排查行动先后开展,通过有口普查、应查尽查的方式,为重点流域、海域开展全面体检。查清入河排污口数量、位置、排放状况、口门类型、周边环境等基本情况后,探索可行的整治措施,可以为后续流域、海域监管管理提供一手档案。

有口普查、应查尽查的排查模式下,排查依据统一的标准,无论是废水、污水、雨水排放口,还是河汉沟渠等地表径流汇入口都在排查范围之列。因此,排查的“口子”数量较以往大幅增加。

笔者认为,在通过有口普查摸清底数后,有必要推行有口普查,但是不能以同一个尺度管。

“口子”有差别,要管理先分类。建议按照向环境水体所排放的物质进行分类,再根据不同类型的排放物质,实施差别化管理。比如,工业废水、生活污水排放口等,所排放的物质是废(污)水,此类“口子”无论规模大小,都应在设置、审批、建设与排放等环节实施严格管理。而雨水排放口、地表径流汇入口排放物质是水,不属于污染物,本身不会对环境造成不利影响,因此,不应纳入排污口的管理范畴。但若发现雨水口中混入了废(污)水或地表径流本身水质较差,则应实施整治,在问题整改完成之前也应参照排污口进行管理。

在完成分类并明确“口子”类型后,则需要厘清监管与实施的责任主体,对排污口实施管理。生态环境部门有统一行使生态和城乡各类污染排放监管的职责,但排污口种类繁多,其设置主体又分属不同的行业,不同行业则对应不同的行政主管部门。那么,不同类型

的排污口设置得是否合适,则应由其所属行业的行政主管部门实施指导与把关,行政主管部门应履行相应主管职责。

在厘清监管与主管的责任主体后,需进一步明确各责任主体对应的管理内容和责任范围,确保部门协调、各司其职。生态环境部门对排污口的监管主要包括排污单位是否按规定申请报批排污口;批准设置的排污口在口门建设、标识牌设立、在线监测、视频监控、档案管理等方面是否规范;污染物排放是否符合要求;排污单位是否存在偷排漏排、错接乱接和私设暗管等违法违规排污行为等。对监管过程中发现的设置不合法、不规范、不合理和排放不达标等问题排污口,应要求排污单位按照规范化建设的要求限期整治,逾期整改落实不到位的应依法处罚。

在水资源供需不平衡或水环境问题突出的区域,政府各行政主管部门应当对排污口设置的必要性、合理性给予行政指导。比如,水务部门应从缓解区域水资源短缺矛盾出发,规划市政污水处理厂出水的再利用,用于城市绿化景观、道路车辆清洗等公共用途,而非通过设置入河排污口直接排放。又如,农业农村部门应指导农村畜禽养殖污染物的资源化利用,通过沼气池处理、有机肥生产、配套种植消纳基地等方式变废为宝,从源头上遏制畜禽养殖对水环境的污染。在排污口设置的合理性方面,行政主管部门也有相应的管理内容,如果区域生活污水排污口的设置就应由住房与城乡建设部门把关。如果区域在市政污水管网覆盖范围内,则应将污水收集集入污水处理厂集中处理,而不应设置入河排污口。

作者单位:生态环境部珠江流域南海海域生态环境监督管理局生态环境监测与科学研究中心

## ◆郝亮 秦海波

近日召开的中央经济工作会议提出“引导金融机构加大对实体经济特别是小微企业、科技创业、绿色发展的支持”“深入推进公平竞争政策实施”等要求,表明国家支持绿色发展、维护公平竞争环境的决心。增强环境守法企业竞争力、压缩违法企业生存空间,遏制生态环境领域的逐底竞争,避免“劣币驱逐良币”,成为当下各级政府和有关部门的重要任务。

加强绿色技术与人才供给。加大对企业绿色技术创新的支持力度,财政资金支持的非基础性绿色技术研发项目、市场导向明确的绿色技术创新项目应明确要求企业参与。加强绿色技术创新人才培养,设立一批绿色技术创新人才培养基地,加强绿色技术相关学科建设。在绿色技术领域培育建设一批国家工程研究中心、国家技术创新中心、国家科技资源共享服务平台等创新基地平台,向全社会开放共享,主动发布绿色技术研发成果并持续动态更新。

扩大绿色产品与服务需求。完善绿色采购制度,严格

## ◆赵鑫

农民专业合作社(以下简称合作社)在推动人居环境整治工作中具有极大的潜力。《农村人居环境整治提升五年行动方案(2021-2025)》强调:“充分发挥农民的主体作用,引导农民合作社参与农村人居环境相关规划、建设、运营与管理……支持有条件的农民合作社参与改善农村人居环境项目。”据相关部门统计,截至2021年4月,我国依法登记注册的合作社总数达到225.9万家,按照我国60万个行政村数量估算,平均每个村有3.7家合作社。在基层环境治理中合理利用合作社的组织优势,可以因地制宜地推进农村人居环境整治工作。

优化农业产业化组织模式,借助合作社平台推动农业农村现代化发展。根据《农民专业合作社法》,农民专业合作社,是指在农村家庭承包经营基础上,农产

# 为企业绿色发展营造公平环境

执行政府对节能环保产品的优先采购和强制采购制度。扩大政府绿色采购范围,在现有节能环保产品的基础上增加循环、低碳、再生、有机等产品政府采购。遴选市场急需、具有实用价值、开发基础较好的共性关键绿色技术,政府以招标采购等方式购买技术,通过发布公告等形式向社会免费推广应用。鼓励国有企业、其他企业自主开展绿色采购。同时,积极开展生态文明教育,提升社会各界对绿色低碳产品的认可度。健全对消费者绿色行为的激励机制,建立绿色消费积分制。

营造企业绿色发展氛围。落实生产者责任延伸制,督促企业主动披露产品和服务的能效、水效、环境绩效、碳排放等信息。推行绿色供应链管理,开展清洁生产审核,降低产品全生命周期的环境影响。加强与舆论监督,曝光企业环境违法行为,严格执行按日计罚制

度。加大税收与金融扶持力度,对符合条件的节能、节水、环保、资源综合利用项目或产品,按规定给予相关税收优惠。引导银行金融同业机构认真落实绿色信贷指引,创新金融产品和服务,把绿色技术创新作为优先支持领域,降低环境守法企业融资门槛。

推进公平竞争政策实施。各级党委和政府必须深入贯彻高质量发展理念,落实好生态环境保护“党政同责”“一岗双责”,以国家相关法律法规为尺度统一企业生态环境准入与监管标准。同时,适时以生态环境问题突出的重点行业为切入点,对习近平生态文明思想的落实情况加强督察,为相关企业营造公平、良性的竞争环境,推动行业绿色转型。

作者单位:郝亮,生态环境部环境与经济政策研究中心;秦海波,新疆大学政治与公共管理学院

# 发挥合作社优势整治农村人居环境

充分考虑到资源利用中可能产生的负外部性。通过设定入社门槛、制定章程等方式,形成农业自然资源的长效保护与利用管护机制。

激发合作社的基层社会动员能力,调动社员主观能动性,积极参与乡村生态宜居建设。合作社的乡土性有益于组织、协调社内成员,统一参与农业生产、经营以及相关服务活动。相较于农业企业,合作社更具有人性与互助性特点,能够形成内生性的环境管护机制;相较于村集体经济组织,合作社突破了村域的边界,其专业性聚拢了相同或者类似农业产业的经营主体,通过业缘经济传播文明健康理念,转