

# 政治巡察:刮骨疗毒方除隐疾

沈阳市生态环境事务服务中心以市委巡察为契机推进工作再上新台阶



图为沈阳市生态环境事务服务中心全体党员在红色驿站重温入党誓词。

在中国共产党沈阳市第十四次代表大会刚刚胜利闭幕之际,沈阳市生态环境局迎来了中共十四届沈阳市委第一轮巡察。第一巡察组50名专员进驻之后,认真开展档案调阅、账目核查、项目跟踪、个别谈话……也在巡察之列的沈阳市生态环境事务服务中心(以下简称“中心”)迎来了一场特殊的考验。

中心前身为沈阳市生态环境事务服务与行政执法中心,衍生于2018年沈阳市公益性事业单位优化整合改革,又历经全省生态环境机构监测监察执法垂直管理制度改革、生态环境保护综合行政执法改革,以及与之配套的中心二次机构调整改革,先后经过两次编制调整与机构重组,直到2020年2月正式成立。

第一轮事业单位改革,整合36家单位,划转775人。第二轮垂直管理改革,首批364人从中心划出组建执法队;次批原市级环境监测机构111人上划省生态环境厅。其后原新民、康平、法库三县监测机构撤销,26人上划中心。由于机构变动造成诸多档案原件、项目要件和证明材料散存各

处,不能提供完整的查阅资料。中心党委意识到事关重大,召开动员部署会议,把接受市委巡察作为一次加强党性锻炼的机会、一次检验工作成效的机会,一次“刮骨疗毒”的机会;必须以鲜明的政治立场、严肃的政治态度、高度的政治自觉查找问题、解决问题并建立长效机制。在巡察组进驻不到两个月的时间里,中心上下齐心协力,精神面貌焕然一新,班子凝聚力进一步增强,队伍战斗力显著提升,全力配合巡察工作取得阶段性成效。

落实党建工作的支部进行通报批评,并将日常检查情况纳入考核评优体系。

在巡察组的指导下,中心主动查找到学习贯彻习近平生态文明思想不够深入,对生态环境保护重要性和紧迫性认识不够到位,工作主动性、自觉性不强等问题。中心党委将组织中心全体党员深入学习、领会习近平生态文明思想,推动全体党员干部提高政治站位,进一步增强生态文

## 查缺补漏见成效,循章定制是根本

随着项目档案资料不全、会计工作有漏洞、考勤制度有缺失且执行不到位、人事档案管理不规范等一个个问题浮出水面,一种改变也在中心悄然发生。对立面的错误思想消失了,被动敷衍的错误思想不见了,消极怠慢的错误思想转变了。瞄着问题立查立改,中心上下脱胎换骨。

针对项目档案资料归档不及时,中心党委组织开展专题研究,转变各部门分头负责项目的管理模式,由中心办公室负责项目档案管理,建立健全项目管理制度和流程,对包括招标文件、中标的投标文件、签订合同、验收报告等在内的所有项目档案,由专人集中统一管理,并安排专门档案室进行存档。

针对会计工作漏洞,中心边查边改不怠慢。对于能够分别付费结算的事项,立即实现独立报账结算;对于确实无法分开的,由各分局和分中心形成书面情况说明。鉴于分中心报销距离远等困难,中心拟建立远程报账系统,通过实现网上签字报账,杜绝签字不现实现象。

针对考勤制度有缺失、制度执行不到

位等问题,中心举一反三不含糊。就《沈阳市生态环境事务服务中心请假假管理细则(试行)》《公车使用管理细则》《沈阳市生态环境事务服务中心安全生产管理制度》《沈阳市生态环境事务服务中心公文处理工作制度(试行)》和《沈阳市生态环境事务服务中心印章管理办法》等制度面向中心全体征求意见,并通过党委会议定后下发,严格落实纪检自查和日常督办机制。

针对人事档案管理不规范、因私护照管理不到位等问题,中心先后完成档案室房间设定、专业档案柜采购、防盗设施建设、办公设备调整配置等工作,已完成财务等部门档案审核及归档工作,同时建立了相应层级人员护照及通行证登记台账,开展了全体党员干部持照(证)情况摸底调查工作。完善了出国(境)管理制度和护照(证)借用审批流程,避免了日常管理再出现漏洞。下一步将以巡察查摆问题及整改落实为契机,深入对标查找管理制度及工作机制短板问题,全力推进构建规范化、标准化、精细化工作体系。



图为中心召开巡察工作动员部署会议。

## 防微杜渐在日常,谨防小错养大患

自2018年以来,中心出现了因受贿被开除党籍、开除公职并被判处有期徒刑三年六个月的原于洪分局监管大队副队长。出现在了未办理外运联单的前提下,违反组织原则私自外运乳浊液727.42吨到相关单位进行处理,后被给予党内警告处分的已退休固废中心主任。出现在了在视家污泥现场监管期间,未能正确履行职责,对污泥转运过程监管不力,造成在污泥转运过程中存在二次污染的风险,被给予行政记过处分的主任科员。存在任企业或个体工商户法人或任监事等不同情况的6名在职人员……反映出中心在压实监管责任、建立预警机制、加强廉政教育、强化日常监督等方面存在短板,主动执纪力度不够,自主发现问题能力不足、办法不多。

在巡察组进一步指导下,中心自查出纪检工作存在差距的原因。自2018年以来相当长的时间内,因一直处于改革及改革过渡状态,中心日常纪检工作只能通过党群工作部落实,2020年6月纪委成立后,才真正建立了统一行使监督执纪问责职能的专职机构。基层纪检

干部多为兼职身份,大都没有接受过系统的岗位业务知识培训,专业能力水平严重不足,以至于从从严治党意识不强、压力传导不够,日常监督和督促作用有限,“咬耳朵”“扯袖子”不到位,违规违纪问题仍有发生。

下一步,中心将通过落实党风廉政建设责任制,进一步压实中心纪委及各支部纪委委员责任,建立党风廉政建设风险防控及预警机制,确保业务工作和党风廉政建设同抓共管。通过深入开展先进典型示范教育与“以案为鉴”警示教育,不断提高党员干部思想政治素质,确保反腐倡廉教育发挥实效。通过加大监督力度,严格落实党风廉政建设规章制度,将廉政监督提醒纳入“三会一课”体系,定期开展领导干部谈心谈话,时刻将警示防范工作融入中心日常工作,针对举报问题严格查证,对重大廉政问题及时处理、上报,深化运用“四种形态”,坚决铲除腐败问题,切实做到防微杜渐,严防滋生蔓延。筑牢中心全体党员干部不敢腐、不能腐、不想腐的思想防线。

## 根源常常在思想,从严治党在长效

记录本、会议记录等存在不规范的个别情况,反映出精细化落实党务工作存在不足的大问题。

一方面,中心下设党支部党建工作存在薄弱环节。通过对中心党委下设各支部进行例行督导,发现部分支部“三会一课”记录本记录分类不清晰,目录填写不全,没有严格按照会议记录格式、要求和程序记录等问题。部分支部组织生活会开展批评与自我批评、党性分析不够深入,民主评议党员制度落实不到位。反映出中心党委下设部分支部党建工作存在不到位情况,同时也

反映中心党委对基层党组织的党建工作的监督和指导力度不够。另一方面,党委会会议记录形式不完全符合要求。存在党委会会议记录审核不严谨、管理不严格的问题,采用活页纸、会议记录纸记录的方式,没有按照要求使用党委会记录本。

立查立改过后,中心党委明令党群部等部门,切实加强对党委会下设各党支部党建工作的监督和引导,定期开展“三会一课”督导工作,每月开展学习笔记及党课记录本检查,对未按要求认真

落实党建工作的支部进行通报批评,并将日常检查情况纳入考核评优体系。

在巡察组的指导下,中心主动查找到学习贯彻习近平生态文明思想不够深入,对生态环境保护重要性和紧迫性认识不够到位,工作主动性、自觉性不强等问题。中心党委将组织中心全体党员深入学习、领会习近平生态文明思想,推动全体党员干部提高政治站位,进一步增强生态文

明建设和生态环境保护的思想自觉和行动自觉,深化“绿水青山就是金山银山”理念,建立健全中心内部岗位责任制和考核机制,切实增强每位工作人员的责任感和使命感,确保在污染防治攻坚战主阵地扎实落位,为深入打好污染防治攻坚战、营造沈阳碧水蓝天贡献应有力量。

## 铸魂补钙养正气,破解难题谋新篇

2018年至今,中心先后经历了两次大的机构改革和一次内设机构调整,职能与编制一直处于变动中。人事改革转隶手续、社保整合进度迟缓,人员岗位晋升更是因改革问题而被“冻结”,严重影响了队伍发展的积极性。二次改革后,中心人员岗位变动较大,原从事管理岗位工作的监测人员返回监测岗位,但因监测分析工作专业性较强,基层监测队伍专业能力相对薄弱。同时,由于上级编制和人社部门对“其他编制类型”不做明确规定,空余的17名其他编制和6名自收自支编制因财政渠道问题无法进行公开招聘,人才队伍得不到及时补充,部分领导干部的编制、岗位、财政渠道无法实现统一管理。

通过巡察直面问题,中心主动以巡察整改名义积极沟通人社局

推进人员转隶工作,出现新转机。下一步结合巡察反馈意见,将按照编制、岗位、人员统一管理的原则,陆续开展职级晋升工作。

自查中发现分中心监测能力未能满足实际监测工作需求。各分中心普遍存在因仪器设备技术参数落后无法满足现行有效标准要求,因仪器设备数量不足难以满足新时代生态环境监测需求,自动化程度偏低、人员业务水平不高等问题,现有监测能力无法保证所承担的包括部分质量监测、执法监测、应急监测在内生态环境监测任务,以致各分中心只能采用自主监测与外委监测相结合方式完成年度例行监测工作。

通过巡察问题整改,进一步推动分中心实验室资质认定工作。加速实现了“15个分中心具备28项基

础能力,5个区域实验室另具备48项提高能力”的总要求。同时争取资金添置必备监测仪器设备,筛选确定能力建设所需仪器设备共52类,积极申请将新购仪器设备项目列入沈阳市2022年度市本级城建投资计划并提供相应资金支持。

自查中发现污染防治技术服务职能发挥不够。除柴油车污染治理工作外,为制定各类污染防治和生态环境保护技术政策和规范提供技术服务职能发挥不够。因中心技术人员匮乏,尤其环境保护相关专业要素人才严重不足,无法达到污染防治技术服务岗位能力设定的要求,从而难以开展水、气、声、固废等

要素技术服务。在巡察问题整改的数次沟通中,凸显出专业人才缺乏的矛盾,催生出优化专业技术人员岗位配置的新策略。中心将优先将污染防治专业人员集中配置到污染防治工作中,进一步引进中高级人才,并建立业务学习培训制度,对现有专业技术人员进行专业化培训,推动业务工作开辟新局面。



图为开展党史学习教育,中心全体党员参观红色驿站。

## 起点新站位高,驾驭全局显成效

在巡察组细致入微地帮扶指导下,使中心党委在党的建设、组织人事、资金项目、制度执行、业务发展等方面查摆出多问题,并督促自身从根源深入剖析问题成因,及时发现诸多不足与短板,有效避免了因积小错而犯大错的不利局面,有力推动了中心各级领导和广大员工风险防范意识的形成,使中心党委明确了有效提升中心管理水平和工

作效能的着眼点、发力点。

目前,中心针对巡察组提出的问题,已全面启动整改,大部分工作已取得阶段性成效。下一步,中心党委将通过全面加强党对中心的全面领导,深入推进党风廉政建设,强化意识形态工作引领,严格落实行政管理体制,强化干部队伍建设和人事管理等一系列举措,巩固完善长效工作机制,确保高质量完成配

合巡察工作。

问题,总是存在,关键看如何面对。错误,无法视而不见,关键看怎样纠正。市委巡察是对各项工作的“把脉会诊”和“政治体检”,这张“政治考卷”,不是“选择题”,而是“必答题”,不但要答对,而且还要答好。只有严格以《中国共产党章程》为标尺,坚持刀刃向内,主动接受监督,自觉接

受检查,才能把巡察工作成果体现在全市生态文明建设的最新成效上,为深入打好污染防治攻坚战作出新的更大贡献。

政治巡察人脑走心,刮骨疗毒方除隐疾。筑牢信仰之基,铸党性之魂,补精神之钙。从严治党,永远在路上。

本版文:刘鹏 摄影:熊文美



图为中心工作人员整理待调阅档案。



图为巡察组现场检查信访举报箱。



图为中心党员参观沈阳抗美援朝烈士陵园。