

回望2021年,上海生态环境保护工作步履不停,向前迈进,践行“两山”理念,擦亮人民城市“成色”,让“绿色”“低碳”“水晶蓝”成为人民生活的一部分,努力把生态绿色打造成为上海城市软实力的重要标识。

这一年,上海生态环保铁军着力增强能力素质,坚决完成党和人民赋予生态环境保护部门的历史使命,以钉钉子精神狠抓生态环境突出问题整改工作落实。圆满完成碳市场建设、长三角生态绿色一体化、绿色金融等各项工作,各项生态环境保护工作均取得了不凡成绩。

展望2022年,上海生态环境系统将深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,全面把握面临的新形势新要求,奋力创造新时代上海生态文明建设的新成就。

践行“两山”理念 擦亮城市“成色”

2021年上海稳步扎实推进生态环境保护工作

◆乔佳妮 王治立 张玉洁 王晨羽

1月14日 召开“十四五”专题新闻发布会

上海市人民政府举行新闻发布会,市生态环境局党组书记、局长程鹏介绍了“十三五”生态环境保护规划完成情况和“十四五”规划思路。

1月21日 市委常委会研究长江经济带生态环境突出问题整改

上海市委常委会举行会议,研究长江经济带生态环境突出问题整改等事项。市委书记李强主持会议并讲话。会议指出,要提高政治站位,切实增强推进长江经济带生态环境突出问题整改的责任感、紧迫感,以钉钉子精神狠抓整改工作落实。

2月7日 召开2020年度总结表彰大会

上海市生态环境局召开总结表彰大会,总结2020年度工作,表彰先进集体和先进个人代表,部署2021年度工作。

2月27日 生态环境部部长赴上海调研

生态环境部部长黄润秋赴上海环境能源交易所、上海市环境科学研究院调研,了解上海碳排放权交易试点工作、全国碳排放权交易系统和国家重点实验室筹建情况。副市长汤志平,副秘书长黄融,市生态环境局党组书记、局长程鹏陪同调研。

3月23日 圆满完成“十三五”规划生态环境目标

上海市十五届人大常委会第三十次会议听取了关于上海市2020年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告。2020年,上海圆满完成“十三五”规划、污染防治攻坚战和年度生态环境保护各项目标任务。

3月26日 举办河长制湖长制工作现场推进会

上海市河长制湖长制工作现场推进会在青浦区举行。市委书记、市总河长李强强调,抓好河长制湖长制工作,对于持续改善水环境质量、创造高品质生活、推进人民城市建设具有十分重要的意义,要深入贯彻落实习近平生态文明思想,坚持问题导向、系统治理,努力推动水环境质量持续改善向好,以优异成绩庆祝建党100周年。

4月15-17日 中美在上海举行会谈并发表应对气候危机联合声明

中国气候变化事务特使解振华同美国总统气候问题特使克里在上海举行会谈。双方就合作应对气候变化、领导人气候峰会、联合国气候公约第二十六次缔约方大会等议题进行了沟通交流,取得积极进展,达成应对气候危机联合声明,重启中美气候变化对话合作渠道。

4月20-21日 上合组织环保信息共享平台专家研讨会召开

上合组织环保信息共享平台专家研讨会在上海召开。会议由生态环境部指导,中国-上海合作组织环境保护合作中心和上海市生态环境局主办。来自哈萨克斯坦、俄罗斯等国家,上海合作组织秘书处、联合国环境规划署、世界资源研究所等国际组织,以及生态环境部及直属单位、有关地方部门、研究机构与企业界代表100余人出席。

5月6日 发布第八轮环保三年行动计划

市政府办公厅印发《上海市2021—2023年生态环境保护和建设三年行动计划》。《计划》共安排了水环境保护、大气环境保护、土壤(地下水)环境保护等11个专项,共计213个项目。

5月27日 长三角区域生态环境保护协作小组第一次会议召开

长三角区域生态环境保护协作小组第一次会议在江苏无锡召开。会议深入学习贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记关于长三角一体化发展的重要讲话精神,聚焦长三角区域经济社会高质量发展、生态环境高水平保护,研究部署区域生态环境阶段协作重点。

6月1日 签署部市战略合作框架协议

生态环境部与上海市人民政府在京签署共同推进人民城市生态环境治理战略合作框架协议。生态环境部部长黄润秋,市委副书记、市长龚正出席协议签署仪式并讲话。生态环境部副部长赵英民、上海市副市长汤志平出席。

6月5日 2021年六五环境日上海市主场活动在长宁区上生新所举行

中华环保世纪行(上海)宣传活动组委会、上海市生态环境局、长宁区人民政府联合主办的2021年六五环境日上海市主场活动在长宁区上生新所举行。

7月16日 全国碳排放权交易市场上线交易启动

全国碳排放权交易市场上线交易启动仪式以视频连线形式举行。中共中央政治局常委、国务院副总理韩正在北京主会场出席仪式,宣布全国碳市场正式上线交易正式启动。市委书记李强在上海分会场出席并讲话,市委副书记、市长龚正为全国碳交易首批成交企业代表颁证。

7月16日 召开市生态文明建设领导小组年度会议

上海市委常委会扩大会议暨市生态文明建设领导小组会议举行。市委书记、市生态文明建设领导小组组长李强强调,坚持以习近平生态文明思想为指导,坚决扛起生态文明建设的政治责任,把生态绿色打造成为上海城市软实力的重要标识。会上播放了上海市生态环境警示片。

8月6日 《上海市生态环境保护“十四五”规划》发布

《规划》提出,“十四五”期间,上海将紧紧围绕“抓环保、促发展、惠民生”工作主线,保持力度、延伸深度、拓宽广度,深入打好污染防治攻坚战,以高水平保护推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理,持续改善生态环境质量,把减污降碳作为推动源头治理、促进绿色转型的总抓手,让绿色成为上海城市发展最动人的底色。

8月25日 开展全国低碳日上海主题宣传活动

全国低碳日上海主题宣传活动以“低碳生活 绿建未来”为主题启动,从“衣、食、住、行、用”五方面开展线上宣传活动。

9月12-14日 栗战书在上海检查固体废物污染环境防治法实施情况

中共中央政治局常委、全国人大常委会委员栗战书率全国人大常委会执法检查组在上海检查固体废物污染环境防治法实施情况。他强调,要按照法律确立的减量化、资源化、无害化原则抓好固体废物污染防治工作。市委书记李强参加有关活动。

9月28日 举办上海市生态环境保护综合执法队伍统一制式服装活动

上海市生态环境局举行主题为“执法尖兵、生态劲旅、永葆初心、再创辉煌”的上海市生态环境保护综合执法队伍统一制式服装活动。生态环境部执法局副局长史庆敏,市生态环境局党组书记、局长程鹏出席并讲话。

10月10日 COP15大会上海云展馆正式上线

以“人民城市生态之城”为主题的COP15大会上海云展馆正式上线,全方位展示了上海生态文明建设成果和生物多样性保护成绩。“上海环境”微博引导“云参观COP15大会”成为全市政务新媒体月度正能量文章传播影响力十佳。

10月14日 上海夺得2020年度污染防治攻坚战考核全国第一

中办、国办通报2020年度污染防治攻坚战考核结果,上海市取得优秀,在省(自治区、直辖市)中排名全国第一。

11月19日 全面完成中央生态环保督察计划整改任务

上海市人民政府发布《上海市关于贯彻落实第二轮中央生态环境保护督察反馈意见整改情况》。

11月29日 举办长三角宣教联动工作“云签约”

长三角区域生态环境宣传教育联动活动启动仪式在线上举行。上海、江苏、浙江、安徽的生态环境厅(局)和媒体代表共同启动长三角宣教联动工作,并通过“云签约”的方式签署“长江大保护”倡议书。

12月7日 印发《长三角区域主要污染物总量协同控制合作备忘录》

长三角三省一市生态环境部门联合印发《长三角区域主要污染物总量协同控制合作备忘录》,全面提升区域主要污染物总量控制一体化管理水平。

12月15日 市委书记李强、市长龚正检查长江经济带生态保护工作

上海市委书记李强,市委副书记、市长龚正调研竹园污水处理厂四期工程建设现场,检查长江经济带生态环境保护工作。李强指出,要坚决落实保护长江的政治责任,持续推进生态环境污染治理重点工程建设,狠抓生态环境系统保护和突出问题整改,率先走出生态优先、绿色发展新路子,确保一江清水绵延后世、惠泽人民,让上海高质量发展的绿色成色更足、生态底色更实。

踔厉奋发,笃行不怠。在过去的一年时间里,上海市生态环境执法系统积极创新执法方式,不断提升执法效能,聚焦完善执法检查制度、规范分级管理、推进非现场执法、探索跨区域及部门联动等方面工作,推动全市生态环境执法更加精准、高效和规范。

完善执法检查制度 打造移动执法新系统

2021年,上海市生态环境局执法总队根据生态环境部《关于优化生态环境保护执法方式提高执法效能的指导意见》精神,着力完善执法机制,切实规范执法行为,全力打造生态环境综合执法“上海样板”。

为进一步配合新机制实施,总队牵头升级完善了本市生态环境移动执法系统,推动环境执法制度规范化、目标精准化、流程标准化、操作便捷化、内容科学化。

2021年,根据疫情防控以及监督执法正面清单工作精神,全市生态环境执法部门对前期列入正面清单内的2474家企业按照“执法+帮扶”原则进行分类监管,使用在线监控、视频监控、无人机等方式开展非现场检查5724次;依据《生态环境轻微违法违规行为免罚清单》免罚114次;通过电话、网络和现场帮扶等方式指导企业4044次。

推行非现场检查方式 拓宽智慧执法新渠道

上海市各级生态环境执法部门不断创新执法方式,利用卫星遥感、大数据分析、走航车监测、无人机侦测、远程视频监控、在线监测等非现场执法手段,以及第三方专业技术机构开展执法辅助,助力违法行为调查取证,实现对环境违法行为的精准打击。

上海市生态环境局执法总队针对γ射线移动探伤作业等具备视频连接条件的企业开展非现场视频检查;奉贤、宝山利用航测技术与大数据分析相结合的方式,查处多起废气排放违法案件;闵行探索利用第三方专业技术辅助执法,实现调查取证的科学性和精准性;徐汇通过“汽修企业VOCs在线监控系统”,对全区涉喷漆工序的汽修企业建立废气预警网络;静安开展多部门联合执法,利用管道机器人探查、机械挖掘等探查手段发现河道污染违法问题;浦东依托“一网统管”建立应急响应执法机制,对于异常情况及时发现、及时处置,切实提高执法效率;崇明探索利用无人机技术,查处“散乱污”违法加工点;长宁依托扬尘在线监测技术,对在建工地扬尘污染进行实时监控,形成“数据预警、科技执法、部门联动”体系。

强化区域联动执法 搭建地区融合新平台

在长三角生态环境执法联动工作基础上,市环境执法总队会同本市毗邻区域环境执法机构,研究制定了《加强沪苏浙跨界区域执法协作联动工作方案》。依据方案要求,各相关单位结合“我为群众办实事”要求,稳步推进跨界区域环境综合整治。金山与平湖联合开展“迎建党百年,平湖金山环保行”毗邻区域执法行动;嘉定与太仓签订“嘉太同城生态先行”党建共建协议,通过开展联动

执法保障“民生同圈”区域群众的环境权益;青浦、嘉善与吴江则进一步深化长三角生态绿色一体化发展示范区执法联动机制。

市生态环境局执法总队充分发挥部门联合行动在行业整治中的作用,探索创新跨部门联合执法工作机制。开展跨部门联合执法,与市场监督等部门联合开展生态环境领域检验检测机构事中事后执法检查,共随机抽查25家社会化检测机构,对在线监测业务中涉嫌弄虚作假的3家机构依法实施双罚。强化环境执法监测联动,与市监测中心开展全市固定污染源自动监控联合集中检查,严厉打击重点排污单位自动监测数据弄虚作假违法违纪。

蓝天白云,民之所愿;清水绿岸,民之所盼。全市生态环境执法人员将始终牢记习近平总书记的嘱托和要求,坚持学以强魂、学以笃行、学以致用,不断强化生态文明思想,建设特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献的生态环境执法铁军,为人民群众守护绿水青山、留住蓝天白云。 朱杰

科技赋能 分级监管 联合联动

全力打造生态环境综合执法“上海样板”



图为六五环境日上海市主场活动现场。

