

CEN 法治动态

深圳市生态环境局提起首宗环境民事公益诉讼案

黑龙江开展 第三方辅助执法

一审判决被告修复受损环境,赔偿超千万元并公开道歉

本报记者刘晶

案里案外

科学精准执法

“揪出”数据造假

本报见习记者李明哲哈尔滨报道 记者近日从黑龙江省生态环境厅获悉,为充分发挥第三方技术优势,切实解决生态环境执法领域专业能力不足问题,《黑龙江省生态环境第三方辅助执法工作机制》出台。按照新工作机制,执法人员日前借助第三方辅助执法,“揪出”了污水处理厂监测数据造假问题。

“按照新工作机制,我们在开展省级执法监督帮扶工作中启用了第三方技术支持,先后对哈尔滨、绥化、佳木斯、双鸭山、伊春等10个市、27个县区的82家企业和单位进行现场检查。”黑龙江省生态环境厅副厅长王树强表示,第三方技术专家按照要求对监测数据与技术参数进行对比,对执法人员发现的难点问题及时研究,从技术角度提出科学精准分析报告,供帮扶工作组参考决策。

在黑龙江山洋污水处理有限公司现场检查时发现,该污水处理厂从2020年1月起,总磷、总氮、氨氮的在线自动监控设施参数存在异常,涉嫌篡改伪造自动监测数据的违法行为。

执法人员当场拍照取证并调取相应视频监控记录,对相关责任人员进行询问,组织环境监测部门取样检测,要求第三方专家对存在异常的自动监控设施进行正常分析,依法出具设施不正常运行认定报告,第一时间完成与公安机关的案件移交移送工作。

“第三方辅助执法工作机制为案件处置提供科学精准法定依据,有效打击了监测数据弄虚作假违法行为。”相关负责人表示。

“该公司存在主观故意,环境违法行为已对土壤、地下水和地表水造成严重污染。”广东省深圳市生态环境局将某公司告上法庭。

这是由深圳市生态环境局作为原告提起的首宗环境民事公益诉讼案,也是《民法典》实施后全国首宗由行政机关提起的民事公益诉讼案。

高浓度含重金属 废水排入茅洲河

2020年3月,深圳市生态环境局执法人员经溯源发现,位于茅洲河流域的某公司高浓度含铜废水收集池渗漏,产生蓝色异常废水流入市政管网,最终排入茅洲河。经监测,蓝色异常废水含有高浓度重金属铜和镍,对周边土壤、地下水及地表水造成严重污染。

经司法鉴定,该公司综合废水收集池、酸性废水收集池渗漏,受损的土壤达6202m³(需要修复的受损土壤为422m³,不需要修复但应赔偿资源价值的受损土壤为5780m³),受损并应修复的地下水为419m³。

为维护社会公共利益,依法追究该公司的生态环境损害责任,公安机关已对该公司涉嫌污染环境罪的行为进行立案;生态环境部门对该公司以逃避监管的方式排放污染物的违法行为处以行政处罚款100

万元,并依法向深圳市中级人民法院提起环境污染民事公益诉讼,要求其修复受损的土壤和地下水,赔偿由此造成的环境损害数额逾千万元,同时就该公司故意污染环境、破坏生态环境造成严重后果的行为主张相应惩罚性赔偿。

为什么深圳市生态环境局会针对该案件提起民事公益诉讼?深圳市生态环境局法规和标准处负责人告诉记者:“被告污染的土壤、地下水、地表水处于茅洲河流域,对茅洲河流域及周边土壤造成严重损害后果。”

该负责人对此进行了详细解释:一是污染对象多,污染面积广。被告的侵权行为不仅污染了土壤、地下水,还污染了地表水;二是污染因子危害大,损失金额大。案涉土壤污染因子主要是重金属铜,地下水污染因子是重金属铜和镍。重金属污染后果严重,修复费用十分高昂;三是该案不具备生态环境损害赔偿的磋商基础,不利于尽快修复受损的土壤和地下水。

“结合前期被告表现,我们初步研判本案被告不具有磋商意愿。”上述负责人告诉记者:“为了督促被告尽快修复受污染的土壤和地下水,巩固茅洲河治理成效,我们选择提起生态环境民事公益诉讼更有利于高效推进案件办理,及时追究被告的侵权责任。”

“行政机关提起环境民事公益诉讼,要求被告承担修复和赔偿责任,解决了以往行政处罚不能解决的生态环境修复问题。”法学专家告诉记者。

为何提出相应惩罚性赔偿?

“多项证据证明,被告存在主观故意,并对茅洲河流域及周边土壤造成严重损害后果。”深圳市生态环境局法规和标准处负责人告诉记者,被告放任侵权行为和危害后果发生,明知收集池储存高浓度废液很可能发生泄漏却放任危害后果发生。污染行为被执法人员发现

后,拒不配合调查、虚构陈述、故意破坏现场,放任损害后果持续存在和扩大。更恶劣的是,被告利用执法人员不在厂区的空档期故意破坏现场,紧急运送受污染土壤,人为制造出一条‘防渗槽’,混淆视听。至今,场地内土壤和地下水污染仍然存在,受污染土壤及地下水修复迫在眉睫。”

“我们对法院今天的判决予以充分尊重和认可。对法院支持原告的全部诉讼请求表示感谢。”深圳市生态环境局法规和标准处负责人接受媒体采访时强调:“希望通过我们、检察机关、法院和社会各界的共同努力,推动深圳生态环境民事公益诉讼的进一步发展,震慑各类故意污染环境、破坏生态的违法行为。”

据了解,去年7月,国家发展改革委发布推广借鉴深圳经济特区创新举措和经验做法的《生态环境损害赔偿磋商指南》,其中,“用最严格制度、最严密法治保护生态环境,创新构建生态文明制度体系”被列入其中,而该案的成功办理则成为深圳用最严格制度、最严密法治保护生态环境的典型案列。

同时,这是广东省首宗适用民法典环境侵权责任规定判决被告承担惩罚性赔偿的环境污染民事公益诉讼案。2021年施行的《中华人民共和国民法典》规定了侵权人违反法律规定故意污染环境、破坏生态环境造成严重后果的,被侵权人有权请求相应的惩罚性赔偿。

相关专家认为,法院判决被告承担惩罚性赔偿,对违反法律规定故意污染环境、破坏生态环境造成严重后果的违法行为起到威慑作用,也可以有效预防同类损害行为的发生。该案是《深圳经济特区生态环境公益诉讼规定》实施后,首案由行政机关提起的环境污染民事公益诉讼,是深圳在立法、执法和司法层面协同推进生态环境损害责任追究的一次有益探索,为完善生态环境民事公益诉讼制度提供了生动的实践样本。

重整改再出发,向绿而行开新篇。山东省滨州市生态环境保护综合执法支队近日换了新装。2021年,全市累计出动环境执法人员5610人次,检查企业及点位3424家次,立案582起,与公安联合办案58起,行拘65人、刑拘119人,罚款1.14亿元。

四川通报3起执法典型案例

去年共办理案件4644件,处罚金额3.69亿元

本报记者王小玲成都报道 “2021年全省共办理环境违法案件4644件,处罚金额3.69亿元,适用《中华人民共和国环境保护法》四个配套办法及涉嫌环境污染犯罪移送司法机关案件250件。”近日,在四川省生态环境厅召开的新闻发布会上,省生态环境厅新闻发言人、党组副书记、副厅长、一级巡视员李岳如是说道。

现场还通报3起生态环境执法典型案例。一起是成都红旗油脂有限公司超标排放大气污染物案。2021年9月11日,执法人员对成都红旗油脂有限公司进行专项检查,并委托第三方检测机构对该公司压榨车间有组织废气进行采样监测。监测报告显示,该公司压榨车间有组织废气浓度为72443(无量纲),超过《恶臭污染物排放标准》(GB14554-93)标准限值2000(无量纲)35.2倍。

该公司行为违反了大气污染防治法第十八条“企业事业单位和其他生产经营者建设对大气环境有影响的项目,应当依法进行环境影响评价,公开环境影响评价文件;向大气排放污染物的,应当符合大气污染物排放标准,遵守重点大气污染物排放总量控制要求”的规定,成都市生态环境局依法对该公司处罚款65.12万元。

第二起是广安京校生物环

科技有限公司擅自倾倒危废案。2021年11月17日,接群众举报,执法人员对广安京校生物环保科技有限公司开展调查,发现该公司于2021年11月15日晚擅自将实验室废弃试剂及车间生产废料包装物(均属危险废物)倾倒在广安市前锋区桂兴镇天才村2组堆场中。

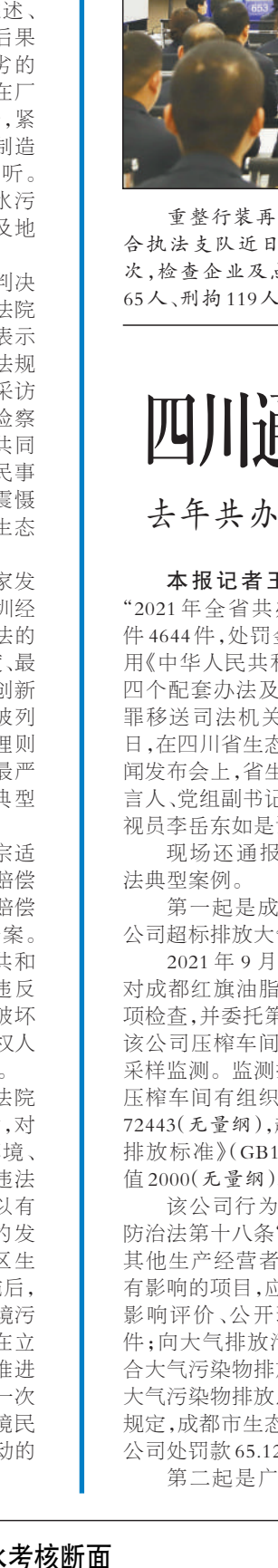
该公司行为违反了《固体废物污染环境防治法》第七十九条“产生危险废物的单位,应当按照国家有关规定和环境保护标准要求进行贮存、利用、处置危险废物,不得擅自倾倒、堆放”的规定,广安市生态环境局依法对该公司处罚款60万元。

第三起是古蔺县源河酒业有限责任公司以逃避监管的方式排放水污染物案。2021年10月22日,接生态环境部赤水河流域排污口排查组移交线索,执法人员对古蔺县源河酒业有限责任公司开展调查,发现该公司酿酒车间的酒糟渗滤液未经处理,通过地埋暗管、雨水沟直接排入盐井河。

该公司行为违反了水污染防治法第三十九条“禁止利用渗井、渗坑、裂隙、溶洞、私设暗管,篡改、伪造监测数据,或者不正常运行水污染防治设施等逃避监管的方式排放水污染物”的规定,泸州市生态环境局依法对该公司处罚款48.5万元,并将案件移送公安机关处理。

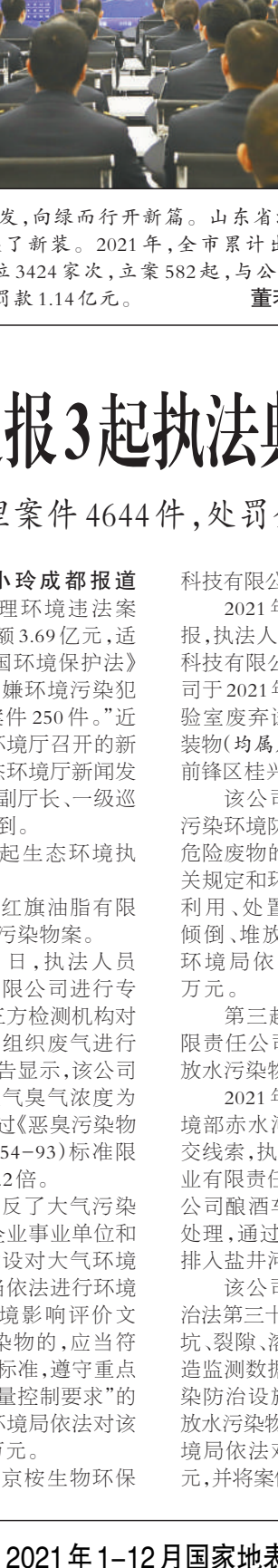
2021年1-12月国家地表水考核断面 水环境质量状况排名前30位城市及所在水体

Table with 4 columns: Rank, City, Change Degree, and Assessment Section Water Body. Lists top 30 cities for water quality in 2021.



2021年1-12月国家地表水考核断面 水环境质量变化情况排名前30位城市及所在水体

Table with 4 columns: Rank, City, Change Degree, and Assessment Section Water Body. Lists top 30 cities for water quality improvement in 2021.



2021年1-12月国家地表水考核断面 水环境质量变化情况排名后30位城市及所在水体

Table with 4 columns: Rank, City, Change Degree, and Assessment Section Water Body. Lists bottom 30 cities for water quality in 2021.