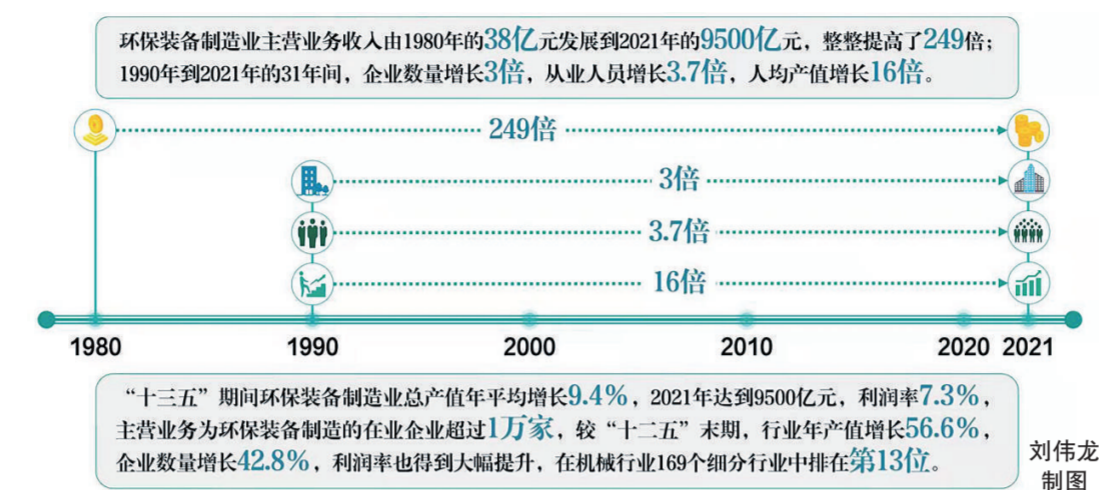


# 如何补短板锻长板聚优势蓄后势?

## ——《环保装备制造业高质量发展行动计划》解读

◆本报记者徐卫星

“回顾环保装备40余年的发展历史,全行业主营业务收入由1980年的38亿元发展到2021年的9500亿元,整整提高了249倍;1990年到2021年的31年间,企业数量增长3倍,从业人数增长3.7倍,人均产值增长16倍。在此期间,环保装备制造业经历了从无到有、从小到大的艰辛历程。现阶段全行业正在实践从大到强、从好到优的历史进程。通过全行业的不解努力,《行动计划》确立的目标一定能够实现。”国家战略性新兴产业专家咨询委员会委员、中国环境机械行业协会名誉会长王亦宁接受本报记者采访时表示。



### 企业“大而不强、小而不专”,技术储备仍有不足

**中国环境报:我国环保装备制造业现阶段的发展状况如何?**  
王亦宁:环保装备制造业是绿色产业的重要组成部分。“十三五”期间环保装备制造业总产值年平均增长9.4%,2021年达到9500亿元,利润率7.3%,主营业务为环保装备制造的在业企业超过1万家,较“十二五”末期,行业年产量增长56.6%,企业数量增长42.8%,利润率也得到大幅提升,在机械行业169个细分行业中排在第十三位。

然而,环保行业长期积累的体制机制矛盾也集中爆发;企业“大而不强、小而不专”,产品结构性短板日益显现,行业发展不平衡不充分的问题突出。主要表现为3个不适应:一是关键技术装备供给能力与重大环境治理需求不适应,二是迅速膨胀的产业规模与行业持续健康发展的要求不适应,三是发展水平与国民经济未来支柱性产业要求不适应。

**中国环境报:本次出台《行动计划》着重解决哪些问题?**  
王亦宁:面对“十四五”时期有效推动减污降碳协同增效等新目标,《行动计划》根据总体目标要求,结合环保装备制造

### “锻长板”强化新型装备应用,“蓄后势”推动行业绿色低碳转型

**中国环境报:近年来,我国环保装备在哪些领域取得了较好的成绩?**  
王亦宁:近10年来,通过实战考验,我国环保装备在许多重点领域取得了突破性进展,技术装备水平显著提高。例如,大气污染治理主要装备达到国际先进水平,“燃煤电厂超低排放成套装备”和“工业烟气多污染物协同深度治理技术及应用”分别获得2018年国家科技发明一等奖和2020年国家科学技术进步一等奖。水污染治理装备已完全满足

国内需求,北京槐房再生水项目获得号称国际水处理行业诺贝尔奖的国际水协创新金奖;固体废物处理处置成套装备也实现自给自足,已能生产日处理量1000吨以上的世界最大的大型垃圾焚烧炉。

**中国环境报:提高行业整体发展水平还有哪些着力点?**

王亦宁:加快推进智能制造、绿色制造,提高生产过程的自动化、智能化水平,不断丰富产品种类,满足差异化消费需求,努力实现“工艺装备化、装备模块化、产品绿色化、制造智能化”,是“十四五”提高行业制造能力和水平的关键。

### 支持龙头企业带动行业做大做强,引导中小企业创新精耕细作

**中国环境报:“十四五”期间,环保装备制造业还将面临哪些新形势和新要求?**  
王亦宁:“十三五”以来,以央企为代表的国有资本大规模进入环保装备制造业。行业已经逐步摆脱了小而散的行业特点,各细分领域集中度不断提高。“十四五”期间,环保装备制造业将面临新形势同“十三五”相比有三大变化:一是市场需求没有大规模“战役”式支撑,针对细分领域的精

准、精确治理和提质增效将成为首要需求。二是国际形势变化,引进高端技术困难更大,关键原材料、配套零部件进口也面临很多不确定性。三是传统专业分工不能满足细分市场需求,跨界融合将成为趋势。

准化产品供给,解决行业内部结构性产能过剩问题,从产业结构调整角度支持龙头企业带动行业做大做强,引导中小企业发挥专业化创新优势精耕细作,从行业发展角度支持环保装备高水平集聚区按照产业集群发展模式进行优化整合,强化产业链上下游协同,提升集群治理能力,培育形成具有示范引领作用的环保装备产业集群,促进行业优势聚集,充分利用社会资源。

## 太原电解铝行业实施阶梯电价

### 严禁实施 优惠电价政策

**本报记者高尚栓太原报道**为发挥电价杠杆作用,推动电解铝行业降低碳排放强度,近日,山西省太原市发改委会同太原市能源局发出通知,自今日起,严禁对电解铝行业实施优惠电价政策。

今年太原市电解铝行业开始实施阶梯电价。在分档设置阶梯电价方面,按铝液综合交流电耗对电解铝行业阶梯电价进行分档,分档标准为每吨13650千瓦时。电解铝企业铝液综合交流电耗不高于分档标准的,铝液生产用电量不加分;高于分档标准的,每超过20千瓦时,铝液生产用电量每千瓦时加价0.01元,不足20千瓦时的,按20千瓦时计算。

执行阶梯电价加价的电解铝企业须及时足额缴纳加价电费。对收到电网企业加价电费缴纳通知90天后仍未缴纳的电解铝企业,应缴纳加价电费按原加价标准的1.5倍执行。

同时,鼓励电解铝企业提高风电、光伏发电等非水可再生能源利用水平,减少化石能源消耗。电解铝企业消耗的非水可再生能源电量在全部用电量中的占比超过15%,且不小于山西省上年度非水电消纳责任权重激励值的,占比每增加1个百分点,阶梯电价加价标准相应降低1%。

## 山东划定环保产业发展“路线图”

### 到2025年,全省生态环保产业产值年均增长10%以上

◆本报记者周雁凌 董若义

山东省生态环境厅等7部门日前联合印发《山东省“十四五”生态环保产业发展规划》(以下简称《规划》),明确了“十四五”期间生态环保产业发展的指导思想、目标任务、重点工作和保障措施,为全省生态环保产业发展确定了“路线图”和“时间表”。

山东省生态环境厅党组书记、厅长宋继告告诉记者:“十四五”时期,山东省将从加快释放市场需求、强化政策扶持、拓宽投融资渠道、构建服务型科技创新体系、强化人才支撑、加强产业服务保障等六个方面,加大政策支持力度,推动生态环保产业快速壮大发展。”

### 明确目标创新思路,开启发展新篇章

近年来,山东省委、省政府高度重视生态环保产业发展,坚持市场导向,强化机制保障,推动创新发展,生态环保产业规模不断壮大,竞争力明显增强,形成了较好的产业基础。

山东省生态环境厅一级巡视员葛为刚介绍:“目前,生态环保产业已成为全省服务和融入新发展格局,推动生态环境高水平保护和高质量发展的重要着力点。不过,与新阶段发展的产业定位相比,与促进经济社会发展绿色发展转型的需求相比,与‘十四五’生态环保任务要求相

比,生态环保产业发展还存在诸多不匹配、不协调、不适应的问题,需要进一步发展和健全完善。因此,编制全省‘十四五’生态环保产业规划具有重要的现实意义和战略意义。”

《规划》阐述了山东省生态环保产业发展基础及问题,分析了在加快推动新旧动能转换、促进经济社会发展全面绿色转型的关键时期,全省生态环保产业发展面临的历史机遇,提出了“十四五”时期推动生态环保产业发展的指导思想、基本原则和主要目标。

《规划》提出,到2025年,山东省生态环保产业产值年均增长10%以上,努力将生态环保产业打造成为全省战略性新兴产业发展的重要力量,产业规模、发展水平和创新能力跃居全国前列。

### 持续优化产业布局,提升产业发展质量

“优化产业布局,提升发展质量,是生态环保产业发展的关键所在。”林文华对记者说。

“十四五”时期,山东省将通过推动产业集聚发展,壮大十大特色环保产业,培育发展优势产业链,持续优化产业布局;通过培育龙头企业、打造“专精特新”中小企业,提升完善产业链条,加快调整产业结构,提高产业发展质量;通过规范市场秩序,加强行业自律,搭建服务平台,着力规范产业市场,优化产业发展环境。

立足各生态环保产业发展现状,山东创新实施产业布局优化“358”工程。其中,“3”即在济南、青岛、淄博发展3大规模经济效益显著、产业链完备、上下游配套的生态环保产业集群;“5”

仪器仪表制造,发展环保材料与药剂制造业。”

《规划》明确了“十四五”时期环境服务业的主要发展方向,提出深化环境咨询服务,发展环境与生态监测检测服务,优化环境污染防治服务,创新环境治理模式,做优做新环境服务业,做专做精资源综合利用。

《规划》还提出,在发展生态环保产业方面,要优化生态系统服务功能,不断增加优质生态产品供给;围绕提升绿色发展水平,加快培育发展清洁生产产业等。

### 聚焦五大重点领域,精心谋划工程项目

山东省坚持突出重点,聚焦环保制造业、环境服务业、资源综合利用、生态产业、清洁生产等五大领域,研究了一批扶持政策和重大推进措施,精心谋划重大项目,提出了切实可行的目标任务和发展方向。

山东省生态环境厅综合与科技处处长林文华对记者说:“十四五”时期,山东省将进一步巩固提升发展优势,做大做强环保制造业,重点提升污染防治和处理装备制造,强化环境监测

即在济宁、烟台、潍坊、日照、德州,依托现有优势,打造5个发展特色鲜明、发展后劲强劲、综合竞争力较强的生态环保产业基地;“8”即结合产业发展特点,在枣庄、东营等市建设8个定位清晰明确、专业特色鲜明、竞争优势明显的生态环保产业园区。同时,根据各市产业布局、行业特点、优势企业,实施重点生态环保产业链链强链延链工程。

“十四五”时期,山东省将集中培育1-2个引领型生态环保集团,在全省选树100家左右技术领先、管理先进、信誉度佳的环保龙头企业,培育30个左右技术先进、行业领先、市场占有率高的知名品牌,打造集项目投融资、环境工程建设、环境综合服务于一体的生态环保综合性平台。

### 在重点行业重点领域,创新开展产业试点示范工程

宋继告对记者说:“我们期望,通过健全完善产业组成体系、推进体系、统计体系、政策体系、金融体系、市场体系、服务体系等十大生态环保产业发展体系,促进产业高质量发展,将生态环保产业打造成为全省战略性新兴产业的支柱产业。”

**本报记者牛秋鹏报道**近日,国家统计局发布2021年数据,我国累计粗钢产量103278.8万吨,同比下降3.0%,为2015年来首次负增长。

分地区来看,2021年我国粗钢产量排名前5位的省份分别为河北、江苏、山东、辽宁、山西,除山西省粗钢产量同比上升1.55%外,其余四省均同比下降,其中河北省同比下降9.93%,是2017年以来粗钢产量首次下降。

世界钢铁协会总干事埃德温·巴松表示,随着疫苗接种率的提升和政府出台的支持防疫措施,2021年全球钢铁需求恢复强劲,复苏强于预期,预计2022年将会继续增长。

中钢经济研究院首席研究员胡麒牧在接受采访时表示,作为全球最大粗钢生产国,我国主动压减粗钢产量,意在促进钢铁行业高质量发展。“在碳达峰碳中和目标下,钢铁行业制定了2025年前实现碳达峰以及到2030年碳排放量较峰值降低30%的目标,控制粗钢产量是行业实现低碳减排的有效方式。”胡麒牧说。

工信部曾在2020年底明确表示将围绕碳达峰碳中和目标节点,实施工业低碳行动和绿色制造工程,2021年坚决压缩粗钢产量,确保粗钢产量同比下降。

胡麒牧预估,无论是为了完成碳达峰碳中和目标任务,还是为了推进生态文明建设、实现高质量发展,钢铁产业的减碳进程都不会改变。

## 我国粗钢产量七年来首次负增长

### 控制粗钢产量成行业低碳减排有效方式

## 江苏省生态环境厅与工行江苏省分行将战略合作 生态环境领域5年获两千亿元授信额度

**本报见习记者李苑报道**近日,江苏省生态环境厅与中国工商银行江苏省分行签订战略合作框架协议,约定建立长期战略合作关系。未来5年,工行江苏省分行将提供不低于2000亿元意向授信额度用于支持生态环境领域发展。

双方约定建立全面的绿色金融合作关系,实现生态环境政策与金融资源方面的有效对接,共同开展金融服务生态环保,推动生态环保重大项目落地协调、政策信息交流等工作,建立常态化服务生态环保机制。

江苏省生态环境厅党组书记、厅长王天琦说,目前江苏正在编制首个省域“十四五”生态环境基础设施建设规划,初步安排9大类600多项重点工程,预计投资将达1800多亿元,需要绿色金融发挥重要作用。本

次签订战略合作协议本着“平等互利”的原则,建立全面的绿色金融合作关系,有力有效服务绿色低碳高质量发展。希望把双方合作打造成绿色金融服务高质量发展的典范、绿色金融推动治污攻坚的典范、绿色金融实现互利共赢的典范。

中国工商银行江苏省分行党委书记、行长谢泰峰说,截至2021年年底,分行投向节能环保、推动生态环保重大项目落地协调、政策信息交流等工作,建立常态化服务生态环保机制,1852亿元,新增超过500亿元。未来分行将进一步加强与生态环境厅的有效对接,充分发挥工行在信贷规模、普惠金融、金融科技、支付结算等方面的优势,积极支持江苏省生态环境基础设施重大项目、创新绿色金融产品和普惠融资模式。

## 新疆博州绿色信贷余额创历史新高 达53.3亿元,融资期限长、成本低

**本报讯**日前,来自人民银行博州塔城支行中心支行的消息显示,新疆博州绿色信贷余额创历史新高,达53.3亿元,推动34个新增绿色项目纳入新疆绿色项目库,占全疆18%,占比居全疆首位。

新疆是首个建设绿色项目库的绿色金融改革创新试验区。2021年,人民银行博州中心支行积极推动绿色金融发展,科学建立绿色金融工作专班,引导金融机构充分发挥绿色金融助企惠企作用,为博州经济绿色、低碳、高质量发展提供了有力支撑。

据人民银行博州中心支行副行长李新介绍,2021年人行发挥货币政策工具的精准滴灌作用,引导金融机构加大对绿色领域信贷支持力度,围绕基础设施绿色升级、节能环保产业、生态环境产业等重点领域,开展区域性、特色性绿色信贷产品创新,全州绿色信贷余额同比增长10.7%,占

全部贷款余额比重的13%。

国电新疆艾湖流域开发有限公司博州三台风电场一期风电项目属于清洁能源产业。“为支持项目建设,中国工商银行博州分行积极向这一项目授信3.5亿元,贷款期限为14年10个月。目前,企业已提取贷款余额达2.81亿元。”李新说,博州企业绿色信贷呈现融资期限长、融资成本低的特点。全州新增入库的全市商业绿色信贷项目,主要是3年-20年的中长期贷款,贷款平均年利率为4.57%。

目前,全州节能环保产业绿色信贷余额29.54亿元;生态环境产业绿色信贷余额5.03亿元;基础设施绿色升级绿色信贷余额11.56亿元,支持全州辖内太阳能发电、风力发电等绿色项目融资发展,清洁能源产业绿色信贷余额7.17亿元,为推动当地绿色经济融合发展发挥助力作用。

陈奕皓 赵震东 王波

## “他们来办”变为“我下去办” 江西高安设一日危废管理计划备案服务点

**本报讯**为减轻企业负担,江西省高安市生态环境局日前专门在陶窑基地管委会设立了一日危废管理计划备案服务点,土壤方面的工作人员现场办公为企业当起“特约服务员”。

“这里的陶瓷企业大多聚集在江西省建设陶瓷基地,距离我们生态环境局有上百公里,新年快到了很多企业都没有时间过来备案。”高安市生态环境局的胡鹤解释。

在办公现场,“特约服务员”们有条不紊地开展着管理计划备案工作,一边将需要使

用的危废管理台账交到环保负责人手中,一边提供着政策咨询“服务”,指导企业如何做好危废规范化管理工作。

“原来办手续来回两小时,如今走路五分钟,真是给我们提供了许多便利,点赞。”一位企业负责人笑着说道。

据统计,高安市生态环境局在“一日危废管理计划备案服务点”共协助40余家企业备案,发放危废台账100余本,将“他们来办”变为“我下去办”,疏通服务企业发展的最后百米关口。

吕卓然 徐逸