

河北持续提高立法质量和效率

白洋淀、衡水湖有了“专门法”

本报记者张铭贤石家庄报道 记者从近日召开的河北省十三届人大五次会议上获悉,河北省持续提高立法质量和效率,2021年,围绕护卫绿水青山生态环境,制定4部条例,作出一个决定;围绕雄安新区规划建设,制定两部条例,尤其是围绕白洋淀、衡水湖均制定了“专门法”,为重点水域保护和治理工作提供了法治保障。

2021年,河北省制定节约用水条例,把刚性约束贯穿水资源取用排全过程;制定土壤污染防治条例,推动土壤资源永续利用;制定塞罕坝森林草原防火条例,保护森林草原资源;制定衡水湖保护和治理条例,促进区域生态环境持续改善;作出加强矿产开

发管控决定,保护矿产资源。此外,围绕雄安新区规划建设,制定河北雄安新区条例,出台白洋淀生态环境治理和保护条例。

为确保法律法规得到全面贯彻实施,河北省人大常委会强化了生态环境监督。2021年,先后听取和审议省政府关于2020年环境状况和环境保护目标完成、依法打好污染防治攻坚战等情况报告,开展固体废物污染环境防治法、城乡生活垃圾分类管理条例和城镇燃气管理条例实施执法检查,组织河湖保护和治理条例及承德地区草原生态建设、太行山燕山绿化建设决定贯彻实施情况执法检查,牵头组织京津冀晋四省市人大联合开展大清河流域水资源保护利用专题调研。

实施“四季攻坚行动” 差异化监管常态化 新疆去年全面推进行政执法

本报讯 新疆维吾尔自治区生态环境厅近日发布信息,2021年,新疆维吾尔自治区共办理生态环境行政执法案件829起,处罚金额8886.57万元,实现行政执法案件数量和行政处罚金额同比双提升。

去年,自治区生态环境厅综合行政执法局制定并印发《2021年自治区生态环境保护专项执法计划》,组织开展了春季控尘、夏季截污、秋季治废、冬季治霾的“四季攻坚行动”;针对落实《排污许可管理条例》和“双随机、一公开”监管制度等两项制度,开展排污许可后监管及建设项目专项监督检查行动,重点打击突出生态环境违法行为。

同时,深入开展环境执法大练兵活动,积极推动全区执法装

备标准化建设,完成新建生态环境执法一体化平台建设,优化执法方式,提高执法效能,全面推进各项工作有序开展。

此外,自治区还制定印发《新疆维吾尔自治区生态环境监管执法正面清单实施细则(试行)》,建立污染源日常环境监管对象清单和执法人员信息库,全面落实常态化差异化监管措施。

在办理的829起生态环境行政执法案件中,生态环境行政处罚案件744起,适用《环境保护法》配套办法案件85起,其中包括按日连续处罚案件1起,查封扣押案件42起,限产停产案件9起,移送公安机关拘留案件24起,涉嫌环境污染犯罪案件9起。 杨涛利

中通违规寄递活体动物盲盒公益诉讼案调解结案 快递公司致歉并承诺:

彻底消除 宠物盲盒进入快递网络风险



图为被救助的猫狗。

宠物救助人士供图

◆本报记者陈媛媛

“98元随机发货一只活泼可爱的小狗。”最近几年,盲盒经济火热,有商家将动物装进了盲盒。2021年5月3日,有网友爆料,四川省成都市区一个快递点出现大批宠物盲盒,许多小猫小狗在路边奄奄一息。该事件虽已过去近一年时间,但余波仍未平息。

四川省成都市中级人民法院近日发布公告称,该院于2021年7月5日立案受理原告北京市昌平区多元智能环境研究所(以下简称“多元智能”)诉被告中通快递股份有限公司因快递宠物盲盒引起环境民事公益诉讼一案,当事人双方已达成调解协议。

事件

活宠物被装进盲盒直接发普通跨省快递

这次网络事件源于2021年5月3日下午,成都一个动物公益组织爱之家动物救助中心在中通一个快递点拦截了大约177个装有动物的快递包裹,其中有活体猫36只、宠物狗141只,均由成都发往外地。而且邮寄盒中无检验检疫等安全证明。

一名志愿者表示,有4只猫狗死亡,另有十几只被诊断患有瘟热和猫瘟等疾病。该救助组织表示,当地动物检验检疫部门检验之后,这些动物由他们来接收管理。

“盲盒”,在英语中可以用mystery boxes或mystery toy boxes表示,里面装的通常是动漫、影视作品的周边产品,或者是设计师单独设计出来的玩偶。之所以叫“盲盒”,是因为消费者在购买的时候看不到里面装的是哪一款,只有在打开之后才能看到,从中获得的惊喜让很多人着迷。

整改

快递公司承诺严格落实活体寄递制度

《动物防疫法》明确规定,屠宰、经营、运输的动物,以及用于科研、展示、演出和比赛等非食用性利用的动物,应当附有检疫证明;经营和运输的动物产品,应当附有检疫证明、检疫标志;经航空、铁路、道路、水路运输动物和动物产品的,托运人托运时应当提供检疫证明,没有检疫证明的,承运人不得承运。

《邮政法实施细则》规定,禁止寄递或者在邮件内夹带的物品中就包括“各种活的动物”。宠物运输需要找物流公司另外办理手续,让检疫部门出具动物检疫合格证明。买家也必须去指定的地点,如机场和车站,自提宠物。

2021年6月25日,就中通快递揽收宠物盲盒违法承运活体动物并导致部分动物死亡的行为,“多元智能”提起了生态环境损害责任民事公益诉讼。

在诉讼状中,“多元智能”表示,中通快递作为依靠网络购物潮流生存的企业,应当在快递业务的开展过程中,按照有利于节约资源、保护生态环境的原则,不得损害公共利益。

“多元智能”认为,由于快递公司在揽收活

随着盲盒概念被追捧,除了玩偶以外,食品、服装、书籍、文创等多个领域也相继推出盲盒系列产品。

宠物盲盒在淘宝、拼多多等多个电商平台很流行,买家花10元或者更低的价格就可以购买品种和外形均未知的宠物。

消费者打开盲盒,里面可能是呆萌的猫或狗,也可能是白鼠、蝎子、蜘蛛、蜥蜴、乌龟等。商家打着“开箱有惊喜”的噱头,把活生生的猫狗狗塞进盲盒,只留下出气口,与其他货物一起经历数天跨省运输,极有可能导致动物在运输过程中因窒息或者脱水而死亡。

2021年5月4日下午,中通快递就其快递点从电商客户处违规揽收活体动物发布声明致歉。中通快递表示,已经将涉事快递点关闭整改,中通快递四川省管理中心寄递安全负责人停职检查,扣除其全年绩效奖金。

体动物快递过程中,会因多方面原因导致不少动物在途中死亡。这些缺乏检验检疫的动物,无论生死,都会存在传播病毒细菌等风险,对公共安全构成严重威胁。

“多元智能”要求,判令被告应制定严格的揽收工作规范且保证在可控可见的情况下,彻底消除动物盲盒快递给公共利益带来的损害,同时要清查现有的可追溯的动物盲盒数量和造成的动物死亡数量等,并以这一数据为基础赔偿生态环境损失。

在法院调解之前,被告已通过官方微博发布网点违规寄递活体动物事件的通报,向公众、媒体道歉,并专门制定了加强活体动物管理等一系列规定制度。

调解协议书上,被告承诺,将从总部、管理中心和网点层面继续落实现有的活体快件寄递业务制度、规范和整改措施,彻底消除宠物盲盒进入快递网络的风险。原告对被告所采取的措施表示认可。

此外,被告向浙江省爱心事业基金会定向捐赠30万元,专门用于环境保护公益项目 and 环境保护教育项目。

反思

盲盒经济,不能“盲目”生长

盲盒经济兴起后,宠物盲盒悲剧已发生多起。

2021年9月20日,百余只宠物盲盒被遗弃在上海市嘉定区街头。知名宠物博主@上海领养之家在微博称,经检查,现场除已经死亡的宠物外,宠物盲盒包括71只猫和36只狗。救助者赵先生称,宠物从全国各地派送到上海的快递网点,但上海查得很严,快递不敢派送,但又无法处理,就遗弃在路边。

宠物盲盒交易的问题,涉及销售方、运输方和购买方三方的责任。

从销售方角度看,存在监管不严的问题。电商平台未对商家的销售方式尽到应有的管理责任;商家安排活体动物运输时,也未按照法律规定提供被运输动物的检疫证明,且声称不接受规定品种、不接受退换与差评,给消费者维权带来困难。

从运输方角度看,目前宠物活体盲盒存在法律盲区。北京市康达律师事务所律师韩晓表示,关于动物保护,我国目前仅有一部《野生动物保护法》对动物保护的相关规定作出了直接规定,尚无一部综合性的动物保护法。这导致虐杀新闻、遗弃动物事件频发却无强有力的措施予以干预。根据《邮政法实施细则》、《禁止寄递物品管理规定》规定,濒危野生动物的活体动物属于“禁止寄递”物品,而猫、犬等无攻击性、无毒害性的活体动物并不包括在其中,属于“限制寄递”物品。因此,快递企业寄递濒危野生动物之外的活体动物并不违反上述规定。

“现在快递寄送宠物没有监管,乱得很。”从事宠物托运多年的快递员告诉记者,活体宠物在长途寄递中需要空气、食物和水,包括正常的光照环境,以保证动物的安全感,所以大多数以汽车陆运为主,空运为辅。运输过程中,存放

动物的笼子不罩外罩,避免因黑暗、炎热和空气流通差导致动物死亡。车里需要空调保证正常温度,一天喂2~3次水和粮,并安排看护人员随车照料。因此,宠物快递费用较高,往往需要三四百元不等,且对宠物运输数量有明确要求。

而通过快递寄送是不正当的宠物托运方式,很多快递公司都不愿意承接活体宠物盲盒寄递,只有一些管理不严的快递公司为了赚取更多快递费违规承接活体宠物盲盒寄递。

从购买方角度看,宠物消费也缺乏必要的理性。目前,国内养宠家庭已高达9900万,在“揭开盲盒的那一瞬间,惊喜与惊吓都有可能”噱头的诱导下,很多人买来只是追求打开盒子那一瞬间的惊喜和好玩,还没有做好长期养宠的心理、物质和知识准备,一旦买到“不喜欢”的动物,极易发生虐待或遗弃动物的现象。“消费者应该保持理性消费,自觉抵制不尊重生命的宠物盲盒。对于购买的商品要谨慎思考,不能一味地追求刺激,不能一味地沉迷于盲盒带来的‘惊喜’之中。”世界动物保护协会一位负责人说。

“真正做到规范,还是需要电商平台、商家、消费者、快递公司多方协同,而不是只约束某一方。”作为中国大陆第一个动物保护公益基金会的负责人,它基金监事孙海阳呼吁,有关部门应严格执法,梳理更为详细的监管规则。“这一现象该到收场的时候了。”



纳入年度执法计划 按月细化组织实施 张掖强化排污许可事中事后监管

本报通讯员成健张掖报道 为全面提升排污许可事中事后执法检查监管工作,甘肃省张掖市生态环境局,多措并举持续深入推进排污许可事中事后监管,督促企业严格落实“持证排污、按证排污”的主体责任,确保排污单位按证排污、达标排放。

张掖市将排污许可事中事后执法检查监管工作纳入年度执法检查计划,按月细化组织实施,并依托“全国排污许可证管理信息平台”对排污单位排污许可执行报告提交、污染防治信息公开等进行监督检查,采取短信提醒、电话督促、下发整改通知、现场核查督办等方式,督促未提交排污许可执行报告的101家排污单位提交排污许可执行报告。

据悉,张掖市将排污许可事中事后执法检查列入全市生态环境执法重点工作,积极采取“双随

机”抽查和日常执法,在线监控和现场检查相结合的方式,重点执法检查污染防治设施运行、自行监测、信息公开、污染物排放等排污许可制度执行情况,同时针对检查过程中发现的问题对排污企业进行帮扶指导、督促整改。自《排污许可管理条例》实施以来,张掖市现场检查重点排污单位113家(次),发现并指导解决问题23个,着力推动排污单位严格落实“持证排污、按证排污”的主体责任。

为切实加强《排污许可管理条例》宣贯力度,张掖市制定印发《排污许可企业须知》,就排污许可证申请、核发、执行等相关规定逐一解读,并采取电话、视频“一对一”网上咨询等方式,为排污单位提供政策和技术咨询,及时答疑解惑,引导排污单位自觉履行环境法律法规的相关规定,提高排污单位“持证排污、按证排污”的主体责任。

跟到底、拉一把、促解决,帮扶指导排污单位积极参与

广西开展典型行业污染物排放自动监测数据标记试点

◆本报记者吕苗苗

广西壮族自治区作为首批火电、水泥和造纸3个典型行业污染物排放自动监测数据标记和电子督办试点地区之一,按照生态环境部相关工作部署,积极落实完成试点各项任务,率先印发排污单位自主标记规则和电子督办规则,推动自动监测数据应用于监管执法,积极引导企业参与试点,通过“跟到底、拉一把、促解决”方式,切实解决企业发展中遇到的问题,得到企业的积极响应。

工作群集体讨论试点遇到的难题

“嗡嗡嗡……”广西壮族自治区生态环境厅生态环境保护综合行政执法局监控科龙安的手机又震动了几下,屏幕上显示着来自微信工作群的消息。

“你好,缺失时段的数据成功补传到平台后,排放量计算的问

题怎么解决?”钦州市生态环境保护综合执法支队执法人员韦瑜珊在群里发起了问题讨论。

龙安在仔细查阅标准规范文件,并和同事讨论后发现,这个问题无法立即解答,就在工作笔记上记下来,上报生态环境部环境工程评估中心。经反复沟通对接,该问题有了妥善的解决办法,并由生态环境部追加到正在编制印发的标准规范文件中。

“督促指导试点排污单位科学、准确、完整的标记自动监测数据,是完成本次试点任务的关键环节。”广西壮族自治区生态环境厅生态环境保护综合执法局局长樊德明介绍说。

“@所有人”是试点工作微信群里常常出现的动态消息。由于试点任务专业性强,部分地市生态环境监管部门和试点排污单位技术力量有限,自治区采取“以点带面、问题导向”方式,做好集体讨论和点对点沟通两项工作,引

导各方合力完成试点工作的各项任务。

针对多炉多塔、生物质发电、水泥行业工艺控制、造纸行业间歇性排水等试点排污单位普遍反映的共性问题,自治区生态环境厅重点抽取钦州、百色、玉林、河池4个设区市的试点排污单位数据进行专题研究,积极协调生态环境部专家和技术支持团队提供技术指导,组织各市自动监控业务骨干力量和试点排污单位代表进行集体讨论,优化管理流程,为试点排污单位力争合理的政策空间,消除工作顾虑,充分调动政企共谋积极性。

针对个别排污单位存在的个性问题,在“远程教学+现场指导”、“专家授课+现场答疑”等多形式专题培训和现场调研指导基础上,自治区生态环境厅每日安排专人跟踪全区电子督办任务完成情况,逐一反向分析自主标记存在问题。

帮扶指导排污单位解决环境管理难题

该厅工作人员根据各市实际,与试点排污单位负责人点对点沟通,耐心分析指导,文字表达不清楚的就第一时间画图解释;微信QQ讲不清楚的就第一时间电话沟通;电话讲不清楚的就赶赴一线面对面解答,不搞“文件一发了事、通知一发了事”。

因稳定达标排放与生物质发电排污单位下一步申请农林生物质发电专项补贴挂钩,关系到企业切身利益。崇左市生态环境局在崇左市生物质发电行业试点开展初期就主动服务,积极沟通,通过科学指导试点排污单位改造工艺流程,基本实现污染物因子小时均值稳定达标排放。

生态环境监管部门及时服务,热情帮扶指导排污单位解决环境管理难题,获得了排污单位点赞,消除了排污单位参与试点

工作的顾虑。

据统计,仅2021年12月,自治区固定污染源自动监控平台共记录3个典型行业排污单位自主标记454条,电子督办任务5297条,其中“事后处理”任务共7条,真实超标两条。

数据运行趋势表明,自治区试点排污单位自主标记意识有所提升,因迟报、漏报、错报所产生的督办问题相应减少。各级生态环境部门以自动监控为主要手段的非现场监管执法得到强化,试点工作取得了明显成效,为下一步探索建立以自动监测数据应用为核心的“互联网+统一指挥+综合执法”非现场监管执法模式,减少无效数据干扰、提高自动监测数据有效性、准确评估试点行业排污单位达标排放情况起到重要作用。

杭州打造在线智控数字情报系统

一年非现场执法查办6起干扰在线数据案件

本报记者钟兆盈杭州报道 浙江省杭州市余杭某印染公司因自动监测数据存在重大造假嫌疑,企业负责人夏某近日被当地公安机关刑事拘留,当事人胡某、凌某等两人取保候审。这是2021年以来杭州市生态环境执法部门通过非现场执法手段查办的第六起“重点排污单位干扰在线监测数据排放污染物”犯罪案件。

近年来,杭州市紧盯全市印染、电镀、造纸等重点排污单位,积极构建环境执法数字情报研判体系,在“环保智管服”平台上创新打造了在线智控数字情报系统模型,通过数字赋能,为精准打击环境犯罪提供线索。

去年11月,他们通过“环保智管服”场景在线智控大数据分析,结合日常执法检查情况复盘、视频联动回溯等技术手段,智能分析出线索,发现了余杭某企业的自动监测数据存在重大造假嫌疑。

去年11月30日深夜,他们抽调余杭、富阳两地执法人员,联合公安机关,出动40余名执法人员,对余杭某印染公司涉嫌干扰在线数据案件开展联合收网行动。

公安机关先行对涉案嫌疑人员进行控制,生态环境部门执法人员直接奔赴企业进行现场踏勘,对生产车间、厂区污水处理设施、在线监控站房设备等进行仔细检查,并对该企业污水纳管口进行采样送检。

随后,在公安机关的配合下,生态环境部门执法人员分4组同时对4名嫌疑人员连夜开展突击询问,调查取证一直持续到第二天凌晨2:00,终于取得突破性进展。调查发现,因废水处理设施处理效果不佳,出水水质不稳定,企业负责人夏某指示下属胡某、凌某对废水在线监控的COD分析仪采样装置进行加水稀释,以达到干扰在线监测数据的目的。