

《天津市生态环境保护“十四五”规划》印发实施

# 明确“十四五”生态环保目标任务

天津“十四五”时期生态环境保护规划主要指标

(一)环境质量方面

细颗粒物年均浓度**38**微克/立方米  
优良天数比率达到**72.6%**  
地表水国控断面(36个国控断面)达到或好于Ⅲ类水体比例**44.4%**  
地表水国控断面劣V类水体比例**清零**  
全域黑臭水体基本**消除**  
地下水质量V类水比例保持**稳定**  
近岸海域优良水质(一类、二类)比例**72%**

(二)绿色发展方面

单位GDP能源消耗降低达到**国家要求**  
单位GDP二氧化碳排放降低达到**国家要求**  
非化石能源占能源消费总量达到**10%**  
单位GDP大气污染物排放强度降低**30%**  
单位GDP水污染物排放强度降低**30%**

(三)污染治理方面

氮氧化物重点工程减排量达到**2.08万吨**  
挥发性有机物重点工程减排量达到**0.99万吨**  
化学需氧量重点工程减排量达到**1.60万吨**  
氨氮重点工程减排量达到**0.04万吨**  
城镇污水集中处理率达到**97%以上**  
污泥无害化处置率达到**97%以上**  
农村生活污水治理率达到**90%以上**

(四)风险防控方面

受污染耕地安全利用率达到**93%左右**  
重点建设用地安全利用率达到**100%**  
放射源辐射事故五年累计发生率不高于**5起/万枚**

(五)生态保护方面

生态质量指数**稳中向好**  
森林覆盖率达到**13.6%**  
生态保护红线面积**不减少**  
自然岸线保有量**不低于18公里**

贯彻落实“十四五”规划  
深入打好污染防治攻坚战

◆郭文生 任效良

《天津市生态环境保护“十四五”规划》(以下简称《规划》)在今年1月印发实施。《规划》出台的背景和主要目标是什么?编制有什么特点?主要内容有哪些?“十四五”期间深入打好污染防治攻坚战该怎么打?近日,记者就这些问题采访了天津市生态环境局综合处处长李志军。

## 1 2025年基本消除重污染天气,消除城镇劣V类水体

“《规划》明确了‘十四五’时期天津市生态环境保护工作的指导思想、基本原则和主要目标,科学谋划了重点任务、主要举措和保障措施,对深入推进生态环境保护,努力建设人与自然和谐共生的美丽天津,具有十分重要的意义。”李志军说,《规划》是在“十三五”工作成效基础上的一次迈进。

“十三五”时期,全市坚持以习近平生态文明思想为指引,全面实施“十三五”生态环境保护规划,组织实施大气、水、土壤污染防治三个“十条”,坚决打好污染防治攻坚战,探索实践“依靠结构调整控污染增量、依靠工程治理减污染存量、依靠铁腕执法管污染排放、依靠区域协同阻污染传输、依靠生态建设扩环境容量”的环境治理之路,推动生态环境取得历史性、转折性、突破性好转。

“十四五”时期是向美丽中国建设目标进军的第一年。《规划》提出,到2025年,天津市绿色发展格局基本形成,生态环境质量持续改善。国土空间开发保护格局得到优化,能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高,生产生活方式绿色转型成效显著,污染排放强度、碳排放强度持续降低,简约适度、绿色低碳的生活方式加快形成。主要污染物排放总量持续减少,大气环境质量显著改善,基本消除重污染天气;水环境质量持续提升,全域黑臭水体基本消除,全部消除城镇劣V类水体;近岸海域水质巩固改善;城乡人居环境更加绿色宜居。“871”重大生态建设工程取得重大进展,生态安全屏障更加牢固。

李志军认为,《规划》编制具有3方面特点。一是严格对标对表。紧扣习近平总书记

记关于碳达峰碳中和工作的重要讲话指示批示精神,全面对标《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》、《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》,严格落实天津市“十四五”规划建议、规划纲要确定的目标指标和任务措施。全面对标《中共中央国务院关于深入打好污染防治攻坚战的意见》、《全国“十四五”生态环境保护规划(征求意见稿)》、《全国“十四五”节能减排综合工作方案》,细化分解、逐项落实,确保国家要求有体现、重点任务能落地。

二是保持充分衔接。统筹衔接全市相关领域规划,吸纳有关目标任务。系统衔接天津市《关于深入打好污染防治攻坚战行动方案》,确保关键指标、核心目标、重点任务保持统一。

三是紧密结合实际。坚持问题导向,突出天津特点,设置了环境质量、绿色发展、污染治理、风险防控、生态保护等五大方面23项指标。其中,10项约束性指标,有8项与全国生态环保规划一致,目标值按照国家要求设定,同时增加自然资源利用规划确定的“生态红线保护面积”“自然岸线保有量”两项指标;13项导向性指标,有9项与全国规划基本一致,吸纳天津市“十四五”规划纲要“城镇污水集中处理率”“污泥无害化处置率”两项指标,特别是首次增加“单位GDP大气污染物排放强度降低、单位GDP水污染物排放强度降低”两项指标,更加突出绿色低碳发展导向。

## 3 以更高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战

“从‘十三五’坚决打好污染防治攻坚战,到‘十四五’深入打好污染防治攻坚战,意味着污染防治及的矛盾问题层次更深,涉及的领域范围更广,要求也更高。”李志军说,“十四五”时期,天津市将继续坚持方向不变、力度不减,以减污降碳协同增效为总抓手,以改善生态环境质量为核心,更加突出精准、科学、依法治污,以更大的决心、更高的标准打好蓝天、碧水、净土保卫战,集中攻克老百姓身边的突出生态环境问题,以高水平保护推动高质量发展、创造高品质生活,加快建设人与自然和谐共生的美丽天津。

一是深入打好蓝天保卫战。深化燃煤源、工业源、移动源、面源污染治理,针对燃煤效率低、排放大的设施,有序推进电厂周边燃煤锅炉淘汰关停,分类推进自备煤机组改燃关停,进一步压减煤炭消费总量;针对钢铁、化工、石化等重点行业,“一企一策”推进流程再造,提高资源能源利用效率,针对排放强度大的垃圾焚烧发电企业,提高污染物排放标准,推动补齐治理设施短板;针对大宗物料、大宗物流,加快推进铁路专用线建设,实现“公转铁”,针对公交车、物流配送车、非道路移动机械等,鼓励推进新能源替代;持续推进工地、道路、裸地等排查治理;突出PM<sub>2.5</sub>、O<sub>3</sub>分段治理控制秋冬季雾霾污染。到2025年,全市PM<sub>2.5</sub>达到38微克/立方米,优良天数比率达到72.6%,重污染天气基本消除。

二是深入打好碧水保卫战。统筹水资源、水环境、水生态,坚持控源、治污、扩容、严管“四措”治水,严密监管于桥水库、地下水等饮用水水源地,确保用水安全;健全“查、测、溯、治”长效机制,进一步减少入海、入河污染负荷;统筹城乡乡村、农业农村污水治理,更好发挥既有设施的处理效率,全面消除农村黑臭水体;重点围绕独流减河、潮白新河、海河下游等河流,推动建设一批人工湿地,提高生态容量。到2025年,地表水达到或好于Ⅲ类水体比例44.4%,劣V类水体、黑臭水体全面消除,部分河流实现“有水有鱼有草”。

三是深入打好渤海综合治理攻坚战。坚持陆海统筹、河海联动,深化陆海

污染治理、生态保护修复、风险防范应对,持续减少入河、入海污染总量,巩固提升近岸海域生态环境质量,建设“水清滩净、鱼鸥翔集、人海和谐”的美丽海湾。到2025年,近岸海域水质优良(一类、二类)比例达到72%。

四是深入打好净土保卫战。坚持农耕地、建设用地风险“两控”治土,持续完善土壤环境污染重点监管单位名录,全面开展污染隐患排查,强化监管,杜绝污染土地入土,确保不新增受污染土壤、地下水。坚持实行受污染耕地、受污染场地利用管控机制,确保不安全、不利用。深化农业农村生态环境治理,实施农村人居环境整治提升五年行动。到2025年,受污染耕地安全利用率达到93%左右,重点建设用地安全利用率达到100%。

“此外,为确保《规划》顺利实施,‘十四五’期间,我们将继续坚持党的全面领导,建立健全规划实施机制,强化保障措施,凝聚推动实施的强大合力,确保规划任务不折不扣执行。”李志军说,这些保障措施包括:强化组织推动,更好地发挥生态环保委、攻坚指挥部的一领导、协调推动作用。建立起市生态环境局牵头协调、市级有关部门各负其责、各级政府落实属地责任合力推进的工作机制,确保各项任务落地落实。

强化调度评估,加强对规划实施情况的监督检查、跟踪分析和评估考核,在2023年、2025年底,分别开展中期评估和总结评估,规划目标任务完成情况将纳入市级生态环境保护督察,以及环境保护目标责任制考核、绩效考核等。

强化投入保障,各级政府年度预算要充分考虑生态环境保护需求,优化资金支出结构,统筹保障污染防治和生态保护修复等领域。进一步拓宽投融资渠道,完善多元投入机制,综合运用土地、规划、金融、价格等多种政策引导社会资本投入生态环境领域。

强化铁军建设,继续加强队伍建设,培养领军人才、专业骨干、年轻干部,特别是更加注重基层生态环境队伍建设。深化作风建设,推动思想政治建设和生态环境保护业务建设协同推进,加快推进生态环保铁军建设。



讲述环保人自己的故事

战场不同 初心不改

## 抗击奥密克戎的天津环保人



图为天津市生态环境局支援津南区抗疫干部邵晓龙(左二)、杨增辉(右二)与医护人员在居民入户做鼻咽拭子核酸检测的路上。张银太摄

本报见习记者任效良天津报道 临近春节,一场大雪刚过,天津市生态环境局支援津南区抗疫干部邵晓龙、杨增辉、张银太配合医护人员完成封控区鑫旺里社区一栋楼的人户鼻咽拭子核酸检测任务后,又紧接着向下一栋楼进发。

作为天津市委组织部从市级机关抽调的第一批支援津南区疫情防控工作的党员干部,自1月14日奔赴津南区以来,这已经是邵晓龙、杨增辉、张银太小组第四次深入高风险区配合医务人员完成入户核酸检测任务。

新年伊始,奥密克戎突袭天津,面对严峻复杂的疫情防控形势,天津市生态环境局党组坚决贯彻落实市委、市政府疫情防控决策部署,团结带领系统广大党员干部职工尽锐出击,科学谋划、提前部署应对医疗废物处置量激增挑战,严守疫情防控最后一道防线。

与病毒搏斗,同时间赛跑。1月11日凌晨,市疫情防控指挥部根据疫情防控需要,抽调市级机关党员干部充实防控一线力量。市生态环境局闻令而动,连夜组织增援力量,当日早晨8点前260余名党员干部职工全部到位,奉命下沉社区。

“津南胜则天津胜!”1月14日,接到增援津南区抗疫“主战场”的指令后,天津市生态环境局系统广大干部职工踊跃报名参加,在不到1个小时内,就集结完成60名同志,作为第一批“增援部队”奔赴现场。1月18日夜、1月19日晨,第二和第三批共67名干部又紧急奔赴津南抗击疫情。

市生态环境局局机关党员吕芳毅是名消防转业军人,这个曾出入死多次火场救人的“橄榄绿”,在津南化身“天使白”,主动请缨协助医护人员进入高风险区开展入户核酸检测。同时,他还是第一批队伍的“勤务兵”,当一天的外出任务结束后,他另外一项任务才刚刚开始。哪位同志需要什么物资,身体情况怎么样,有哪些困难需要帮助解决?他每天晚上都要挨个宿舍询问,然后跟局里联系,全力做好后勤保障。

市生态环境监测中心党员许亮,曾多次经历环境应急考验,在完成一天的核酸检测任务后不顾疲劳,又主动报名参加临时增加的核酸检测任务,冬夜寒风侵袭,让他上吐下泻,但他坚持轻伤不下火线,带病抗疫。“我是来抗疫的,不是来泡‘病号’的。”面对领导同事让他养好病再上岗的劝说,许亮这样回答。

市生态环境科学研究院党员杨云,作为第二批临时支部宣传委员,在执行抗疫任务的同时,不忘用文字和图片及时向后方传递前线信息。在得到可以第一批撤离的消息后,她主动要求留下来,继续坚守岗位。作为队中留下的唯一一名女同志,她选择战斗到底,待驻守小区全部解除封控后,才随其他32名同志一起撤离。

市生态环境综合保障中心入党积极分子李君,将支援津南当作一次历练。他总结小区服务工作有3个特点:爬楼多、老人多、药品需要多。他还总结了工作的小诀窍,在上门登记居民购药需求时,把居民的旧药盒、社保卡按户单独分装在小塑料袋里,做到一目了然。“哪里有困难,哪里就有党员;哪里有需要,哪里就有党员。”李君说。

邵晓龙、杨增辉、张银太、吕芳毅、许亮、杨云、姬鹏宇、李君是天津环保人助力疫情防控的部分代表,在这场抗击奥密克戎的战斗里,天津市两级生态环境部门上千名干部职工充分发扬特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献的生态环保铁军精神,不畏风险,连续作战,赢得了大家的广泛认可。

战场不同,初心不改。今年作为实现“十四五”目标的关键一年,天津环保人也将在深入打好污染防治攻坚战中继续奋战,一切努力,只为了提升人民群众的生态环境获得感、幸福感、安全感。

建立高效协调联络机制,确保信息畅通。本轮疫情发生以来,武清区生态环境局运用OA、微信群等多种联络手段,指导各镇街园区、定点医院、隔离点等规范医疗废物收集、转运、贮存环节。按照市生态环境局要求,动态调整发放《武清区全员核酸检测医疗废物管理工作明白纸》两次,工作提示4次,每日汇总隔离点和大规模检测点医疗废物产生及处置情况。

强化现场帮扶指导,提高清运效率。为做好大筛期间医疗废物规范化管理工作,确保医疗废物及时高效转移,区生态环境局成立多支服务组,现场帮扶指导各点

位医疗废物收集、转运、贮存工作。局领导班子成员全部靠前指挥,党员干部在下沉镇街做好疫情防控志愿服务的基础上,利用专业优势,就近服务核酸采样点医疗废物收集工作,至全市第四次全员核酸检测时,已累计支援各镇街281人次。1月9日-1月22日,区生态环境局共对辖区内医疗废物集中收集点、现场采样点、隔离点累计出动检查人员383人次。

加强协调调度,提高转运能力。为确保医疗废物及时清运,在市生态环境局帮助下,武清区生态环境局协调定点处置单位运输车辆,转运全域医疗废物,并积极利用科技手段,在线掌握车辆运行轨迹,掌控存量变化,提升转运能力。第二次全员核酸检测后,又根据需要及时引入其他具有医疗废物运输资质的第三方单位,进一步提高转运能力。同时,局医疗废物工作专班保持24小时运转,派出人员实地跟踪引导运输车辆优化路线,最大限度提高了转运效率。

王洪宝说,当前全市已经实现社会面清零,但医疗废物处置工作还不能放松,区生态环境局将继续发挥生态环保铁军精神,在区委、区政府和市生态环境局的领导下,与区各部门、各镇街通力合作,守好疫情防控最后一道防线,坚决打赢疫情阻击战。

## 武清严守疫情防控最后一道防线

确保医疗废物应收尽收、应运尽运、应处处处

本报见习记者任效良 通讯员庞全鸿天津报道 1月8日天津市本轮新冠肺炎疫情发生以来,武清区生态环境局秉承“人民至上、生命至上”理念,在区委、区政府领导下,按照市生态环境局统一部署,迅速进入战时状态,集结精干力量,组成由局党组书记、局长王洪宝任组长的医疗废物工作专班,紧盯医疗废物收、存、转全链条工作,牢牢守住了辖区疫情防控最后一道防线。

截至目前,全区3家医疗点共处置医疗废物52.14668吨;4次全员核酸检测共处置医疗废物30.2542吨;隔离点共处置医疗废物145.63101吨,确保了医疗废物应收尽收、应运尽运、应处处处。

建立高效协调联络机制,确保信息畅通。本轮疫情发生以来,武清区生态环境局运用OA、微信群等多种联络手段,指导各镇街园区、定点医院、隔离点等规范医疗废物收集、转运、贮存环节。按照市生态环境局要求,动态调整发放《武清区全员核酸检测医疗废物管理工作明白纸》两次,工作提示4次,每日汇总隔离点和大规模检测点

医疗废物产生及处置情况。为做好大筛期间医疗废物规范化管理工作,确保医疗废物及时高效转移,区生态环境局成立多支服务组,现场帮扶指导各点