

# 中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

中华人民共和国生态环境部主管

主办出版:中国环境报社有限公司  
国内统一刊号:CN11-0085  
邮发代号:1-59  
中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN



2022年2月 11日  
星期五  
农历壬寅年正月十一  
8201期 今日4版  
中国环境APP 微信公众号

国务院批复同意成都建设践行新发展理念的公园城市示范区

## 要求将“两山”理念贯穿城市发展全过程

本报见习记者邹祖铭北京报道 国务院日前批复,同意成都建设践行新发展理念的公园城市示范区。批复指出,示范区建设要将“绿水青山就是金山银山”理念贯穿城市发展全过程,充分彰显生态价值,推动生态文明建设与经济社会发展相得益彰,促进城市风貌与公园形态交织相融,着力

厚植绿色生态本底,塑造公园城市优美形态,着力创造宜居美好生活,增进公园城市民生福祉,着力营造优良环境,激发公园城市经济活力,着力健全现代治理体系,增强公园城市治理效能,实现高质量发展、高品质生活、高效能治理相结合,打造山水人城和谐相融的公园城市。

批复要求,四川省人民政府要加强组织领导,明确任务分工,督促做好示范区建设各项工作。成都市人民政府要强化主体责任,完善工作机制,优化资源配置,引导社会力量,确保示范区建设各项任务落实落地,积极创造可复制可推广的典型经验和制度成果。

批复强调,国务院各有关部门要加强与四川省协调配合,在公园城市建设、生态产品价值实现、城乡融合发展等方面支持成都先行先试,在项目布局、资金安排、要素供给等方面给予积极支持,营造良好政策环境。相关部门要加强示范区建设的统筹协调,适时评估工作进展情况,总结推广典型经验。

## 《关于加快推进城镇环境基础设施建设的指导意见》出台 到2025年供给能力和水平显著提升

本报见习记者董亚楠北京报道 国务院办公厅近日转发国家发展改革委等部门《关于加快推进城镇环境基础设施建设的指导意见》(以下简称《指导意见》),部署加快推进城镇环境基础设施建设,助力稳投资和深入打好污染防治攻坚战。

《指导意见》明确总体目标:到2025年,城镇环境基础设施供给能力和水平显著提升,加快补齐重点地区、重点领域短板弱项,构建集污水、垃圾、固体废物、危险废物、医疗废物处理处置设施和监测监管能力于一体的环境基础设施体系;到2030年,基本建立系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化环境基础设施体系。

《指导意见》从4个方面提出了2025年城镇环境基础设施建设具体目标。在污水处理及资源化利用方面,新增污水处理能力2000万立方米/日,新增和改造污水收集管网8万公里,新建、改建和扩建再生水生产产能不少于1500万立方米/日,县城污水处理率达到95%以上,地级及以上缺水城市污水资源化利用率超过25%,城市污泥无害化处置率达到90%。

在生活垃圾处理方面,生活垃圾焚烧处理能力达到80万吨/日左右,城市生活垃圾资源化利用率达到60%左右,城市生活垃圾焚烧处理能力占无害化处理能力比重

达到65%左右。

在固体废物处置方面,固体废物处置及综合利用能力显著提升,利用规模不断扩大,新增大宗固体废物综合利用率达到60%。

在危险废物、医疗废物处置方面,基本补齐危险废物、医疗废物收集处理设施短板,危险废物处置能力充分保障,技术和运营水平进一步提升,县级以上城市建成区医疗废物全部实现无害化处置。

《指导意见》明确推进城镇环境基础设施建设,要加快补齐能力短板。要健全污水收集处理及资源化利用设施,推进城镇污水管网全覆盖,推动生活污水收集处理设施“厂网一体化”;逐步提升生活垃圾分类和处理能力,城市建成区生活垃圾日清运量超过300吨地区加快建设垃圾焚烧处理设施;持续推进固体废物处置设施建设,推进工业园区工业固体废物处置及综合利用设施建设,提升处置及综合利用能力,开展100个大宗固体废物综合利用示范;强化提升危险废物、医疗废物处置能力,建设国家和6个区域性危险废物风险防控技术中心和20个区域性特殊危险废物集中处置中心。

此外,《指导意见》还从着力构建一体化城镇环境基础设施、推动智能绿色升级、提升建设运营市场化水平、健全保障体系等方面部署了加快推进城镇环境基础设施建设重点任务。



位于北京市延庆区的白河峡谷是一处原始风貌保留相当完整的自然峡谷,白河蜿蜒其中,经过怀柔,流向密云水库,景色秀丽。图为近日百里冰封的白河峡谷美景。

赵晓宇摄

## 服务群众不打烊 生态为民落实处

# 江西“三服务”化解生态环境难题

◆本报通讯员江剑平 记者张林霞

2022年春节前夕,正值寒冬时节,江西抚州黎川县潭溪乡长洋村村民代表闻亮心里却感到特别温暖。江西省生态环境厅党组书记、厅长徐延彬带队来到他家附近,开展“服务群众接待日”活动。

这次活动通过倾听群众真实声音,现场了解核实江西省环保督察“回头看”交办信访件办理成效。

“我们前不久反映了乡里一家云娥峰碎石厂生产时噪声和扬尘大的情况后,生态环境部门快速处理,现在生活环境安静了,也干净了,这种及时解决的方式让我们老百姓特别满意。”得到闻亮的肯定答复后,徐延彬说:“我们生态环境系统要牢记服务群众不打烊,天天都是‘服务群众接待日’,更好把生态惠民、生态利民、生态为民落到实处,取得实效。”

“服务群众接待日”是江西省生态环境厅全力打造服务企业、服务群众、服务基层“三服务”机制中的一项。通过深入企业、群众、基层提供服务全覆盖,解决了一批群众关注、企业关切、基层关心的重点、难点问题,相关做法和成效得到了各方一致好评。

### 便捷高效,让企业在解决环保问题中感到暖心

“2020年我到省生态环境厅参加了‘服务企业接待日’活动,厅领导和业务处室为我们解决了酸渣的贮存问题。2021年在当地就得到省生态环境厅的具体指导,为彻底解决酸渣处置问题找到出路。”定南大华新材料资源有限公司安全环保部部长张少华说起两次参加“服务企业接待日”活动的经历时说。

2020年4月1日,江西省生态环境系统首次开展“服务企业接待日”活动,129名各地生态环境部门的“一把手”分别在本单位开展接待工作,与700余家来访企业面对面交流,倾听企业诉求,协调解决问题。

2021年3月24日,中国石油化工股份有限公司九江石化公司迎来了

一批特殊“服务员”——江西省生态环境厅首次上门开展“服务企业接待日”活动走进九江市,徐延彬带领相关处室负责人与九江市政府、九江市生态环境局有关工作人员一起走入企业,送服务上门。

江西省、市、县三级生态环境系统每月固定一日集中服务企业,从2020年把企业“请进来”变成2021年让服务“走出去”,两年服务企业达7636家、办理事项共8369个。

江西还建立接待日活动企业诉求台账,实行“首接负责制”、销号管理和回访评价制度,跟踪督办企业诉求解决落实情况。其中针对企业反映的渣渣处置难题,争取国家支持开展渣渣“点对点”豁免管理试点,并印发两项地方标准。这项举措每年为相关企业节省处置费用约1亿元,以“服务就是管理”的理念推动环境保护和企业发展走向“双赢”。

同时,江西把服务事项接入“赣服通”“赣政通”,出台38项惠企措施,力争做到让企业办事不用求人、依法依规、便捷高效、暖心爽心。

### 惠民实效,让群众在解决污染困扰中感到贴心

“在总结‘服务企业接待日’活动经验和成效后,我们在全系统再推行‘服务群众接待日’活动,通过面对面接待来访群众,达到心连心解决环保问题。”江西省生态环境厅办公室主任蓝小龙介绍说。

自2020年9月起,江西省生态环境系统每月固定一日开展“服务群众接待日”活动,采取预约制,有意愿来访的群众、企业和社会组织代表,可主动向各级生态环境部门预约,生态环境部门可根据前期信访举报和咨询事项,预约符合条件的接待对象。

服务群众的接待、办理、核查环节均由厅局长负责,活动首日,省、市、县三级部门124个单位负责同志接待群众达174批次。

对涉及面广、办理难度大的群众信访件,江西实施省、市、县三级联动,通过视频接访系统会商和现场联合办案等形式,群策群力,精确制定防范和化解信访事项的措施或预案,分批次协调解决76项重点信访事项。

此外,江西还组建由生态环境、律师、心理等专业人员参与的矛盾纠纷调解员队伍,主动开展生态环境行业调解。

按照“条条要整改、件件有着落”的要求,江西对群众反映的生态环境突出问题实行台账管理、挂图作战、销号落实,确保问题整改见底见效,同时收集全省50余个“整改见成效”典型案例并编撰成书,引领各地各部门学有榜样。

值得一提的是,江西还重新修订生态环境违法行为举报奖励办法,扩充举报事项,完善举报方式和途径,加强举报人保护,每起案件最高举报奖励金额从以往10万元增至20万元。

### 绿色绩效,让基层在破解发展难题中感到舒心

“电镀集控区的环评圆满通过和获准建设,不仅给我们航空产业和先进陶瓷产业发展解决了难题,也给国家陶瓷文化传承创新试验区建设提供了支撑作用。”景德镇市生态环境局领导董西伟介绍电镀集控区建设过程时说。

为服务景德镇市航空产业发展,江西省生态环境厅对电镀集控区的环境治理设施设计方案提出了优化建议,防范项目建设后的环境社会风险。这是江西省生态环境厅不断拓展服务对象,用心打造服务基层机制,以绿色绩效促发展,对战略性新兴产业“特事特办”的一个代表。

从2020年起,江西省生态环境厅建立地方政府事项办理和重大项目帮扶机制,将部省领导批转件、全省破解高质量发展难题和市县提请支持事项等全部纳入机制流程闭环办理。两年办理市县请示件601件,

推动总投资6800多亿元的222个重大项目落地。

为更好服务地方高质量跨越式发展,江西省生态环境厅专门研究出台市县请示件办理机制,明确受理、交办、督办、回复各环节工作要求,确保责任到岗、落实到人,为各地提供“环保管家”和“环保顾问”服务,更好把为基层减负和为基层服务结合起来。

针对基层反映土壤污染防治及农村生活污水治理缺乏地方指导依据的问题,出台了《江西省土壤污染防治条例》和《江西省土壤环境质量建设用地土壤污染风险管控标准(试行)》,实现了江西省土壤污染标准“零”的突破,编制江西省农村生活污水治理、农村生活污水治理设施运行维护、农村新居排水方式及生活污水收集设施建设、农村生活污水治理工程验收等4个技术指南,回答了基层最关心的农村生活污水治理设施“怎么选、怎么建、怎么管”等问题。

同时,江西省生态环境厅领导带队深入全省园区企业,开展精准帮扶,2021年已实现11个设区市全覆盖。通过现场办公形式,共计帮扶“疑难杂症”重大项目102个、产业园区31个。

2020年以来,江西用心实践“三服务”机制,持续改善生态环境质量,各方满意度不断提升。2021年,全省PM<sub>2.5</sub>浓度为29微克/立方米,空气优良天数比率为96.1%,国考断面水质优良比例为95.5%;全系统信访件数量在2020年下降4.8%的基础上,2021年又下降了6.5%;各地提请省政府协调解决的问题中涉生态环境事项明显下降,企业群众送感谢信和锦旗明显增多。

“下一步,我们将持续深入贯彻习近平生态文明思想,认真落实生态环境部和江西省委省政府部署要求,坚持‘不为不办找理由、只为好办法’,做到‘事事马上办、人人钉钉子、个个敢担当’,持续提升便民、惠民、促发展实效,努力开创‘第一等’工作、争创‘第一流’业绩。”徐延彬说。

# 河北不断深化土壤和农业农村污染防治

连续两年将农村生活污水治理工作列入全省20项民生工程,单独设立土壤污染防治专项考核

## 凝心聚力 稳中求进 推进建设美丽中国系列报道

◆本报记者张铭贤

连续两年将农村生活污水治理工作列入全省20项民生工程,全面提升治理能力;全方位开展农村黑臭水体排查整治,列入全省10项民生实事,实现动态清零,农村环境面貌得到明显改善;率先开展耕地土壤环境质量类别划分动态调整,作为试点省份开展典型行业企业及周边土壤污染状况调查,为深度治理提供数据支撑……一段时期以来,河北省生态环境厅深入打好净土保卫战和农业农村污染治理攻坚战,持续推动环境质量改善。

“河北省环绕京津,土壤和农村生态环境质量直接关系到首都菜篮子、米袋子安全。”河北省生态环境厅党组书记、厅长李晋宇介绍说,“河北省始终坚持以人民为中心,站位乡村振兴战略全局,不断深化土壤和农业农村污染防治,在治理污染、修复生态中加快营造良好人居环境,受污染耕地与污染地块安全利用管控措施全覆盖,有力保障了广大人民群众吃得放心、住得安心。”

### 健全政策体系,依法深入推进净土保卫战

“在刚刚过去的一年中,我们从完善土壤

污染防治的工作机制、标准体系、政策法规入手,不断健全深入打好净土保卫战的政策体系,为土壤污染防治工作提供了保障。”河北省生态环境厅土壤生态环境处处长杨青说。

2021年11月23日,河北省第十三届人大常委会第二十七次会议审议通过《河北省土壤污染防治条例》,并于2022年1月1日起施行。《条例》以“最严格”为出发点,以改善土壤生态环境质量为核心,细化强化了土壤污染防治措施。同时,紧盯“吃得放心”,对农用地实施分类管理;紧盯“住得安心”,强化建设用地准入管理和部门联动监管,夯实净土保卫战法治保障。

强化标准约束。综合考虑农村生活污水治理实际和监测能力,修订实施河北省《农村生活污水排放标准》,分级分类明确了控制项目的最高允许排放浓度。发布了建设用地土壤污染风险筛选值和畜禽养殖污染防治等技术指南,科学规范调查治理工作;典型行业企业土壤污染状况调查试点成功经验向全国推广。

健全管理机制。河北省生态环境厅、省自然资源厅、省发展改革委、省工业和信息化厅等4部门出台《河北省建设用地土壤环境联动监管程序》,明确联动监管范围,建立信息共享机制,严格建设用地准入管理,严防土壤环境风险,确保建设用地安全利用,保障人居环境安全。

“河北省还强化了督察联动工作机制。”杨青介绍说,河北省单独设立土壤污

染防治专项考核,日常调度与年度考核相结合,考核结果与各级政府目标绩效、领导班子考核挂钩,充分发挥考核指挥棒作用,调动各地积极性,有效凝聚起了治污合力。

### 强化源头管控,开展典型行业土壤状况调查

在全国土壤环境状况详查工作中,河北省行业类型齐全,调查覆盖面广、详查数据多,如何让基础调查数据持续发挥支撑作用?如何进一步摸清典型行业土壤污染状况并有针对性开展管控与治理?为解决这一问题,河北省作为试点省份在全国率先启动了典型行业企业及周边土壤污染状况调查。

河北省生态环境厅土壤生态环境处三级调研员杨永杰介绍说:“河北省筛选褐煤开采洗选、非金属废料和碎屑加工处理、白酒酿造、金属家具制造、再生橡胶制造、生物药品制造6个典型行业企业,选定66个地块为调查对象,开展了土壤及地下水协同调查。调查成果数据为6个行业用地土壤环境管理提供了重要数据支撑。”

扩大调查范围,深化调查内容,是河北省强化土壤污染源头防控的一项措施。

——建立重点单位名录制度。河北省全面开展污染企业梳理排查,结合重点企业企业用地调查成果,按照“应纳尽纳”的原则,筛选1151家企业纳入监管范围,监督严格落实

土壤污染防治主体责任,依法履行土壤污染防治义务。

——实施耕地分类管理。河北省按照受污染耕地全部落实管控措施的目标,定任务、定举措、抓落实。全省优先保护、安全利用、严格管控三类耕地保护与管控措施全部落实到位。率先启动耕地土壤质量类别划分动态调整,整合部门数据,实行清单管理。

——建立污染地块联动监管机制。河北省生态环境厅、自然资源、发展改革和工业和信息化等部门,建立完善建设用地土壤环境联动监管机制,2236个地块纳入重点监管,严格调查评估、严格评审把关,严格从业管理,严格净地供应,有效遏制污染地块违规开发利用。

### 办好民生实事,提升农村生活污水治理能力

“这条小沟是滏阳河的源头之一。以前,家家户的污水,粪便沿着水道眼排进河里,河水臭不可闻。实施农村生活污水治理后,全村242户全部接入污水管网,每家每户产生的污水经小型化粪池初步沉淀后,直接输送到镇上的污水处理厂,家家实现旱厕变水冲厕,生活越来越便捷、美好。”邯郸市峰峰矿区和村镇后连庄村支书李春旺说起眼前的变化非常高兴。

下转二版

## 讲述环保人自己的故事 两天走访36个村庄

陕西省宝鸡市陇县,地处六盘山余脉,是陕西南部重要的生态屏障和宝鸡市重要的水源涵养地。2021年10月中旬,为了核查清洁取暖“双替代”推进情况,规26组的4名同志不顾山区道路崎岖,不惧连日降雨山路泥泞,发扬生态环保铁军

不怕苦不怕累的斗争精神,踏着晨曦去、伴着晚霞归,两天时间走访36个村庄、百余户村民,逐一核对管线连接、气源供应、惠民举措等内容,用贴心暖心的行动守护山区老百姓温暖的冬天。生态环境部环境工程评估中心徐莹莹供稿



地点:陕西省宝鸡市陇县  
时间:2021年10月17日晚

本栏目投稿邮箱:zhbytygs@126.com