

# 深入推进活性炭集中再生中心项目建设的思考

◆顾泽平

在VOCs净化工艺中,活性炭吸附技术简单有效、成本低、适应范围广,是目前VOCs净化的主流技术之一。根据生态环境部发布的《关于加快解决当前挥发性有机物治理突出问题的通知》,鼓励有条件的工业园区和企业集群建设分散吸附、集中脱附模式的活性炭集中再生中心等项目,实现VOCs集中高效处理。有关研究表明,推进活性炭集中再生中心项目建设也可以有效地降低企业运维成本,实现环境污染防控与资源节约双重利益。

目前,我国一些省市活性炭集中再生项目建设已取得了明显进展,如浙江、山东、广东等地已开展了相关项目试点建设。其中,浙江大力推进活性炭集中再生中心项目建设,绍兴、湖州、台州等地已建成了活性炭集中再生中心。2021年,浙江省生态环境厅出台了《浙江省分散吸附—集中再生活性炭法挥发性有机物治理体系建设技术指南》,积极推进分散吸附—集中再生活性炭法VOCs治理体系建设。

在推进活性炭集中再生项目建设中,也面临不少困难和问题。一是项目建设需要前期开展大量市场调研,如果没有充分调研并合理规划,可能导致项目选点不合理,产生“吃不饱”“吃不下”“吃不了”的问题,也可能导致行业内部价格恶性竞争,影响行业健康发展。二是由于生态环境部门监管压力不足,企业为了节省成本等原因,可能导致小散企业更倾向于不主动及时更换活性炭。同时,服务小散企业会提高交通、技术服务等运行成本,导致有些活性炭集中再生中心项目更愿意服务大型企业,对服务小散企业的动力不足。三是部分活性炭集中再生项目自身经济、技术能力不强,运行压力较大。对于服务小散企业的活性炭管理,要求活性炭集中再生项目有严格的产品出厂质量检测(颗粒活性炭碘值不低于800mg/g)和统一的活性炭标准。而且对大量小企业的活性炭进出实施精细化管理,需要项目实施企业有很高的管理水平。对于小散企业活性炭实施收运、安装、上门服务等业务,也提高了项目实施企业运行成本,给企业带来较大的经济压力。

为进一步深入推进活性炭集中再生中心项目建设工作,笔者结合相关工作调研,提出以下几点建议:

首先,进一步加强对分散吸附—集中再生活性炭法VOCs治理体系总体布局规划。开展区域性活性炭集中再生市场需求摸底调查,调查度活性炭处置市场需求分布情况以及相关企业投资意向等,为开展活性炭集中再生中心项目建设提供基础数据支撑。根据调查摸底数据,合理布点规划,既要确保项目合理选址,建在活性炭处置需求较集中的区域,也应避免布点过于集中,造成行业内恶性竞争。

其次,进一步加强对活性炭使用企业的政策引导和执法倒逼。积极引导废气治理企业委托集中再生中心处置活性炭。可通过召开现场会的形式,把行业代表企业请到由集中再生中心改造好的企业参观,以引导自愿形式,推进周边企业将饱和和活性炭委托给集中再生中心处置再生。同时,加强执法监管力度,通过加大抽查频次、检查企业活性炭台账等手段加强监管,严格落实涉及活性炭不正常使用的环境违法行为。通过第

三方运维单位,在企业安装视频监控、用电监控等方式加强对企业的监控,把第三方运维与活性炭集中再生结合起来,倒逼活性炭使用企业及时更换活性炭。

第三,进一步加强对活性炭集中再生中心项目的政策支持、技术服务和集中监管。加强对集中再生中心项目的政策支持力度,积极推进项目的审批落地,将符合条件的项目纳入各级生态环境资金补助范围。进一步加强集中再生中心项目的技术服务,组织相关行业专家对企业开展技术咨询和服务,帮助企业提升运营能力,推动企业建设中控系统,提高运行效率,节省人力成本。加强对集中再生中心项目的重点监管,通过以点带面,全面提升辖区内企业正常使用活性炭设施的水平。

作者单位:浙江省杭州市生态环境局综合执法队

# 习近平生态文明思想的重大理论和实践意义

龚云

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视生态文明建设,坚持把生态文明建设作为统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局的重要内容,推动生态文明建设在重点突破中实现了整体推进,在新时代生态文明建设伟大实践中形成了习近平生态文明思想。习近平生态文明思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,是建设美丽中国的行动指南,具有重大的理论和实践意义。

## 习近平生态文明思想的重大理论意义

习近平生态文明思想是经过长时间的实践检验形成的科学理论,具有丰富的理论基础和实践经验。习近平总书记历来重视生态文明建设,从“知青岁月”,到河北、福建,到浙江、上海,到党中央,重视一以贯之、理念一以贯之、工作一以贯之、要求一以贯之。党的十八大以来,习近平总书记关于生态环境保护的重要讲话、论述、指示、批示达三百余次。马克思主义自然观中对人与自然辩证关系的诠释为习近平生态文明思想构筑了坚实的理论基础,中华优秀传统文化中的生态思想为习近平生态文明思想提供了丰厚的理论滋养,改革开放以来马克思主义中国化进程中所积累的生态文明建设实践经验为习近平生态文明思想奠定了实践基础。习近平生态文明思想弘扬了中华文明生态思想的时代价值,拓展了全球生态环境治理的可持续发展理念,是新时代中国共产党人创造性地回答人与自然关系、经济发展与环境保护关系问题取得原创性理论成果。

习近平生态文明思想是21世纪马克思主义自然观。马克思主义向来重视人和自然的关

系。恩格斯在《自然辩证法》里多次阐述要正确处理人与自然的关系,深刻指出:“我们不要过分陶醉于我们人类对自然界的胜利。对于每一次这样的胜利,自然界都对我们进行报复。每一次胜利,起初确实取得了我们预期的成果,但是往后再往后却发生完全不同的、出乎预料的影响,常常把最初的结果又消除了。”习近平总书记从马克思主义发展史上,在经典作家的论述基础上结合社会主义现代化实践,提出了人和自然是生命共同体、人不能凌驾于自然之上、要顺应自然等思想。习近平总书记关于人与自然的马克思主义自然观方面实现了重大发展,确立了环境在生产力构成中的基础地位,丰富了马克思主义生产力的内涵和外延。

习近平生态文明思想是当代中国马克思主义生态观。中国的现代化,是社会主义现代化,在人类历史上是绝无仅有、史无前例、空前伟大的,不能走资本主义的老路。生态文明是人类社会进步的重大成果,是工业文明发展到一定阶段的产物。中国要实现工业化、城镇化、信息化、农业现代化,必须走社会主义发展道路。习近平生态文明思想站在中国共产党历史发展的纵深,特别是总结我们进行世界上最大规模的社会主义实践,集中国化马克思主义生态文明思想之大成,提出生态文明建设是关乎中华民族永续发展的根本大计,保护生态环境就是保护生产力,改善生态环境就是发展生产力,决不以牺牲环境为代价换取一时的经济增长,必须坚持绿水青山就是金山银山的理念,坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,像保护眼睛一样保护生态环境,像对待生命一样对待生态环境,更加自觉地推进绿色发展、循环发展、低碳发展,坚持走生产发展、生活富裕、生态

良好的文明发展道路等新理念新思想新观点,把中国马克思主义的生态文明思想推进到了一个新的阶段,标志着我们对中国特色社会主义规律认识的深化。

习近平生态文明思想发展了世界现代化思想。从世界现代化思想史来看,如何实现现代化过程中的经济发展与环境保护关系,是整个人类到现在仍然面临的难题。西方国家现代化走了一条先发展、后治理的道路。习近平总书记指出:“在人类发展史上特别是工业化进程中,曾发生过大量破坏自然环境和生态环境的事件,酿成惨痛教训。”世界现代化史说明了人类可以利用自然、改造自然,但归根结底是自然的一部分,必须呵护自然,不能凌驾于自然之上,要解决工业文明带来的矛盾,实现人与自然和谐相处为目标,实现世界的可持续发展 and 人的全面发展。保护生态环境,是全球面临的共同挑战。建设生态文明关乎人类未来。习近平总书记指出:“正确处理生态环境保护和发展的关系,也就是绿水青山和金山银山的关系,是实现可持续发展的内在要求,也是我们推进现代化建设的重大原则。”“国际社会应该携手同行,共谋全球生态文明建设之路,牢固树立尊重自然、顺应自然、保护自然的意识,坚持走绿色、低碳、循环、可持续发展之路。”习近平生态文明思想在世界现代化思想史上,摒弃了西方以资本为中心的现代化、两极分化的现代化、物质主义膨胀的现代化、对外扩张的现代化老路,在破解经济发展与环境保护的难题方面作出了重大贡献,丰富了世界现代化思想,发展了社会主义现代化理论,走出了中国社会主义现代化道路,拓展了中国国家走向现代化的途径。

总之,习近平生态文明思想立意高远、内涵丰富、思想深刻,是生态价值观、认识论、实践论和方法论的总集成,是指导生态文明建设的总方针、总依据和总要求。习近平生态文明思想对于深刻认识生态文明建设的重大意义,正确处理世界现代化过程中经济发展同生态环境保护的关系,坚定不

移走生产发展、生活富裕、生态良好的绿色文明发展道路,加快建设资源节约型、环境友好型社会,推动形成绿色发展方式和生活方式,推进美丽中国建设,实现中华民族伟大复兴永续发展和人类持续发展,全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦、推动人类进步,具有重大指导意义。

## 习近平生态文明思想的重大实践意义

理论是行动的向导。习近平生态文明思想是新时代中国生态文明建设遵循的根本遵循,推动新时代中国生态文明建设取得了历史性成就,美丽中国建设迈出重大步伐,我国生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化,开辟了社会主义生态文明新时代。

矫正了我国改革开放以来在生态文明建设中存在的问题。改革开放以后,中国共产党日益重视生态环境保护。同时,生态文明建设仍然是一个短板,资源环境约束趋紧、生态系统退化等问题越来越突出,特别是各类环境污染、生态破坏问题呈高发态势,成为国土空间开发保护的重大典型案件,解决一批人民群众反映强烈的突出环境问题。积极参与全球环境与气候治理,作出力争2030年前实现碳达峰、2060年前实现碳中和的庄严承诺,体现了负责任大国的担当。习近平生态文明思想大大提升了人民对美好生活的满足感,增强了人民在这个方面的幸福感、获得感、安全感。

生态文明建设是关系到中华民族永续发展、世界可持续发展的根本大计,是中国发展史和世界发展史上的一场深刻变革。新征程上,要把深入学习贯彻习近平生态文明思想作为重要政治任务 and 理论任务,做到学思用贯通、知信行统一,不断增强学习宣传贯彻的政治自觉、思想自觉、行动自觉,勇作习近平生态文明思想的坚定信仰者、忠实实践者和不懈奋斗者。

作者系中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心执行副主任、研究员,本文系作者在2021年深入学习贯彻习近平生态文明思想研讨会上的发言。

## 学习贯彻习近平生态文明思想



中国环境报社·生态环境部环境与经济政策研究中心主办

# 科学理解“环境质量只能变好不能变坏”

◆李亮光

改善生态环境质量事关人体健康安全和绿色发展。多年来,各地坚持以改善生态环境质量目标为核心,通过不懈努力,生态环境质量明显改善。但在实践中,也出现一些地方机械照抄,甚至不切实际提高标准和目标的现象。笔者认为,必须正确理解“环境质量只能变好不能变坏”的本义,实事求是制定生态环境质量评价标准和方法,防止不切实际的“高标准”“严要求”,稳妥推进生态环境质量改善。

## 评价环境质量要科学公平

笔者认为,环境质量是指在一个具体的环境内,与社会经济发展相适应,对人群生存和繁衍环境的总体或环境的某些要素提出的限值要求。环境质量是建立在一定时期健康和环境功能标准要求上的,以国家划分的空间、区域开发利用功能和保护目标相匹配的环境质量底线值为依据。制定环境质量标准要与一定时期的经济社会发展水平发展和健康需求相适应。

“环境质量只能变好不能变坏”不能简单理解为好上加好。首先,这要求环境质量不达标区要强化治理为主,减少排放,使环境质量向好的方向

发展,不能再加重。其次,环境质量达标区的污染物排放要控制在环境容量阈值之内,不得造成环境污染,导致使用功能丧失或环境质量变劣。社会经济发展是原动力,制定环境质量标准要考虑资源利用程度和环境治理条件和能力,应在确保人类和生态健康基础上,参考国际通行标准,综合考虑国内、地区经济发展和治理技术水平条件确定环境质量要素的限制值。当然,随着科技进步和人民生活水平提高,制订的评价限值也会相应发生变化,有害物质含量限值有所降低,人类生存空间环境质量随之提升。

到底该如何评价环境质量,怎么才能称之为好?长期以来,不少人认为“生态环境质量只能变好不能变坏”就是要保持原有环境质量好的状况,且环境质量要求越高越好。比如,地表水水质现状达到Ⅱ、Ⅲ类水(饮用水源地保护区)标准,空气质量现状达到一级标准(自然保护区、风景名胜区内),不管区域、流域规划如何使用,如何发生变化,水质、空气质量要素评价价值就是保持原来的状况甚至更好。为此,水质不能依据功能改变为城镇集中用水区、工业用水区域而改为执行Ⅳ类水评价标准,空气质量不得因为工业园区而执行Ⅲ类标准,地方政府不得反复对饮用水水源地保护区范围进行调

整、压缩,政府指令朝令夕改,公信力也受到挑战。以环境质量为核心的环境监管措施,就是要通过环境容量确定污染物排放总量。环境容量大的区域、流域,根据资源开发利用规划和项目建设环境影响评价预测,控制排放量,确保排放污染物后环境功能质量标准不下降,回归排放污染物总量管理制度本义。制定环境质量标准和考核质量指标不是越越好,保护与发展必须协同同步,既要科学规范也要符合实际情况,实现差别化环境管理。

## 应逐步实施差别化环境管理

过去因没有科学、实事求是地处理保护和发展关系的案例不少。比如,一些地方片面强调饮用水水生态安全,照搬饮用水水源地保护区划分技术规范,没有进行充分经济、技术、不能人为改变功能按照Ⅲ类评价。同理,某城市集中饮用水水源地在城区流域,划分为水源地一级、二级保护区,分别执行水质Ⅱ类和Ⅲ类质量标准。因城镇化建设扩大城区建设范围,将水源地地上移,建立新的饮

用水水源地保护区,原水源地保护区取消,功能定位为一般工业用水和景观用水,水质标准相应改为Ⅳ类,既腾出环境容量,扩大城区经济和人口总量,也满足环境质量考核目标要求。近岸海域规划为港口,应当执行功能相应的海水水质四类标准而非原规划功能或一类、二类现状值进行评价考核。

笔者认为,规划或开发使用功能决定环境质量标准而非环境现状值控制功能的规划和使用。环境超标区域流域开发利用强度超过生态承载力,必须通过强化综合治理达到使用功能下的环境质量标准要求,需要采取倍量、数倍量削减减排污染物,逐步实现环境质量改善;原来环境质量达标流域区域,根据达标区环境容量控制区域新增污染物排放,实现经济有序发展,环境质量不恶化、标准不降低。

作者单位:广西壮族自治区生态环境厅

维护新闻传播公信力  
严防虚假新闻报道

虚假不实报道举报电话  
010-67112039

# 全力守护郴州好山好水好空气

◆湖南省郴州市生态环境局 陈华勤



在刚刚过去的2021年,湖南省郴州市生态环境系统巩固深化“十三五”污染防治成果,深入打好污染防治攻坚战各项工作顺利推进,治理能力和治理水平不断提升。展望2022年,郴州市生态环境系统要继续全面践行习近平生态文明思想,统筹污染治理和生态保护工作,全力守护郴州好山、好水、好空气,建设美丽大家园。要深入打好污染防治攻坚战,解决一批群众反映突出的环境问题,上马一批治标更治本的环境治理与修复项目。

坚持胸怀两个大局,统筹疫情防控和经济发展,稳住经济基本盘,确保工作稳中有进、稳中向好。自觉把生态环境工作融入经济社会发展大局,准确把握环境经济总体形势,积极服务“六稳”“六保”,有序推动绿色低碳发展,努力实现经济发展和环境保护协同共进。把握好工作节奏和力度,保持战略定力和耐心,合理确定阶段性目标,决不把长期目标短期化,系统目标碎片化,不把持久战打成突

击战。坚守环保底线,确保饮用水水源地安全,“一库一废一品”安全监管。紧盯环保高风险领域,加大环境风险隐患排查力度,提升应急保障能力。要跳出郴州看郴州,跳出环保看环保,在争资立项上实现突破,提升环境治理和修复水平,增强环境风险管控能力。

要敢于打头阵、啃硬骨,把握工作重点,梳理工作堵点,抓住工作痛点,一个堡垒一个堡垒地攻克,不达目的不罢休。更加坚持问题导向,通过深入剖析问题产生的深层次原因,切实做到问题、时间、区域、对象、措施五个精准。更加坚持依法监管,切实做到依法行政、依法治理、依法保护。更加坚持指导帮扶,对县市区既要督促指导又要支持帮扶,对企业市场主体既要严格监管,又要加强指导。更加支持改革创新,优化工作方式方法,加快形成与治理任务、治理需求相适应的治理体系和治理能力。多用一线工作法、现场解决问题法,到基层去,到现场去、眼见为实。以党建引领生态治理,坚持全面从严治政,将政治建设摆在首位,以党建为引领,抓党建、强班子、带队伍、促工作。引导党员干部牢固树立法治意识、制度意识、纪律意识、懂法纪、明规矩、知敬畏、存戒惧。落实新时党的组织路线,坚持把正确选人用人导向,给干部干事的机会。