

山东强化有奖举报推动问题真解决让群众真满意

2021年,推动解决4.1万个具体环境问题,群众满意率达98.1%

◆周雁凌 季英德 董若义

2021年,全国共实施生态环境领域举报奖励案件13983件,奖励总金额1119.23万元。其中,山东省奖励金额最高,达到521.23万元。

山东省生态环境厅一级巡视员葛为砚对记者说:“自党史学习教育开展以来,省生态环境厅扎实推进‘我为群众办实事’,聚焦事真解决,强化举报有奖、接诉即办等信访机制,完善信访处置闭环体系,去年全省生态环境信访及时受理率、按时办结率均保持100%,推动解决了4.1万个群众身边的具体环境问题,群众对办理结果的满意率达到98.1%,大气、水环境质量再创监测记录最优。”

实行有奖举报,最高奖励金额达50万元

人民群众是最广大的监督员。实行有奖举报,是鼓励公众参与、强化社会监督、畅通信访渠道的重要途径。

山东省生态环境厅执法局局长许伟介绍,2019年,为鼓励公众参与,依法惩处生态环境违法行为,省生态环境厅、省财政厅印发了《山东省生态环境违法行为举报奖励暂行规定》(以下简称《规定》)。

2020年,生态环境部印发《关于实施生态环境违法行为举报奖励制度的指导意见》,山东省委省政府也印发了《关于印发〈打造精简高效政务生态实施方案〉等12个方案的通知》,明确要求建立举报奖励制度,并提出了完善举报奖励制度设计的相关要求。

许伟对记者说:“相比而言,我省2019年出台的《规定》除对环境污染举报奖励金额偏低之外,纳入举报奖励范围的举报渠道也相对较少。为了更好地适应新形势、

新要求,加大对环境违法行为的打击力度,深入打好污染防治攻坚战,我们对生态环境违法行为举报奖励制度进行了进一步修订,形成《山东省生态环境违法行为举报奖励暂行规定》(以下简称《暂行规定》)。”

记者了解到,与过去的《规定》相比,修订后的《暂行规定》进一步拓展了有奖举报途径,在原有寄送书面申报材料或者个人送达方式的基础上,将“12369”网络举报平台、“12369环保举报”微信公众号、省环保督察热线等举报方式均纳入举报奖励渠道。

尤其在奖励金额上,《暂行规定》将举报奖励最高金额由原来最高2000元大幅提高到50万元,并根据生态环境违法行为的类型,对生态环境危害程度、社会影响范围等因素划分10个档次的奖励,进一步提高群众参与生态环境保护监督的积极性。

此外,山东省生态环境厅还修改了奖励认定方式。原奖励认定以环境违法行为的类型为基础,新规定修改为以处罚处理方式为基础,这样能够针对不同程度的环境违法行为实施不同档次的奖励,大大增加了可操作性。

2021年,山东省共实施生态环境领域举报奖励案件6964件,奖励金额521.23万元,分别是前一年度的10.4倍和87.2倍。

坚持“接诉即办”,全力维护群众环境权益

信访无小事,件件系民生。为及时处置信访案件,维护群众生态环境权益,山东省生态环境厅坚持“接诉即办”,实现“事不过夜”。

山东省生态环境厅信访办主任郭元春向记者介绍:“为做到接诉即办,我们专门设立了党员示范岗,实行首接负责制,要求接访人员必须对信访事项当日转办、一盯到

底,让群众‘只进一个门、只见一个人、最多访一次’。”

山东省生态环境厅专门改革出台生态环境信访事项分类办理程序,对适用快速办理程序、一般办理程序的事项,要求必须在受理后5个和20个工作日内向信访人作出答复;对适用特殊办理程序的事项,根据案件性质和信访人诉求加快办理。改革实施以来,信访事项办理完成时限平均压缩了6.1天,在切实维护群众利益的同时,有效避免了“小事拖大”“易事拖难”。

信访案件不仅要及时办,更要办得好。对此,山东省生态环境厅要求全省生态环境系统紧盯群众满意目标,对属地生态环境部门“报有查无”事项,由上一级生态环境部门逐一核查;对各地上报办结事项,由省生态环境厅按照不低于10%的比例抽查复核。对检查不严、上报不实的,既查案件本身问题又查背后作风问题。

“特别是对中央生态环境保护督察组交办信访件中认定为‘不属实’的1000余件案件,督促各市逐一复查认定和处理情况,组织省有关部门按照不低于1/3的比例同步开展现场抽查,确保问题真解决、群众真满意。”郭元春对记者说。

为有效化解信访积案,山东省生态环境厅积极落实领导包案制度,对疑难问题实行厅级领导“系统”包案和地市级领导“属地”包案,既有专业支撑,又做到协调联动、精准施策、合力化解。

2021年以来,山东省生态环境厅每位厅领导平均包案30余件,全省排查出的生态环境领域200件信访突出问题和重访积案已全部化解,5年以下积案“清仓见底”、新增积案“动态清零”。在省委省政府组织开展的十大领域信访突出问题专项治理中,生态环境领域信访总量环比下降68.4%,居十大领域之首,被评为优秀等次。为进一步延伸“发现问题—解决问题

—一核一查成效”闭环链条,山东省生态环境厅深入开展信访数据分析,通过信访看业务、促工作,听“民声”惠“民生”。通过每季度分析重点问题领域、重点矛盾类别、重点爆发地区变化趋势,对群众意见集中、反复反映的问题提前预判,对区域性、行业性、苗头性问题专题研判,及时移交业务单位、属地部门重点关注。

杜绝“不归我管”,及时查处环境违法行为

为及时接办信访投诉、查处环境违法行为,山东省生态环境厅站在人民群众的角度审视和改造接访流程,整合各类信访投诉渠道,实行“一个部门、一支队伍、一套制度”管理,“信、访、网、电、微”一网通办,将具备调查条件的舆情线索全部纳入信访办理范畴。

山东省生态环境厅要求,全省生态环境系统要杜绝“对反映问题的群众讲‘不归我管’”,属于生态环境部门职责的立即就办,不属于生态环境部门职责的由省生态环境委员会办公室移交职能部门限期办理,确保“问题有人接、案件及时办、效果要监督、办结必回应”,打造生态环境领域的“信访局”。

为增加群众对山东省及属地环境违法行为举报奖励制度的知晓度,最大限度引导、鼓励公众参与环境监督,山东省生态环境厅面向群众广泛开展形式多样的宣传活动。同时,通过在企业内悬挂标语、张贴宣传海报,向企业职工发放宣传册等方式,对企业内部人员进行有针对性的宣传,鼓励内部举报,震慑企业环境违法行为。以危险废物领域为例,2021年,山东省主动申报的危险废物产生单位数量从16230家增加到20130家,涉危险废物企业守法的自觉性、主动性明显提高。

甘肃省生态环境厅对环境信访工作提出明确要求 解决群众最关心最直接最现实的环境问题

本报讯 甘肃省生态环境厅近日召开党组(扩大)会议,学习传达习近平总书记对信访工作作出的重要指示,以及甘肃省委省政府在《中共甘肃省委办公厅关于全省贯彻落实中央八项精神情况的报告》上的批示等重要讲话和文件精神,安排部署贯彻落实工作。甘肃省生态环境厅党组书记、厅长杨建武主持会议。

会议指出,做好环境信访工作意义重大,全省生态环境系统要深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民信访工作的重要思想,准确把握新时代党中央对信访工作的决策部署和省委省政府工作安排,提高思想认识,坚持人民至上,进一步增强做好信访工作的政治自觉,严格落实环境信访工作责任,把环境信访工作作为党史学习教育“我为群众办实事”实践活动的重要载体,

推动解决群众最关心最直接最现实的环境问题,全力为营造安全稳定发展的社会环境作出更大贡献。

会议强调,全厅上下要深入学习贯彻习近平总书记和省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届六中全会精神专题研讨班上的重要讲话精神,坚定捍卫“两个确立”,坚决做到“两个维护”。要坚持以人民为中心,始终把人民群众对优美生态环境的期待作为努力方向,深入打好污染防治攻坚战,以生态环境质量改善的成效服务于民、取信于民、造福于民。要始终把生态环境保护放在“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局中思考谋划,坚持稳中求进工作总基调,服务保障经济社会高质量发展,主动对接和服务强工业、强科技、强省会、强县域行动,确保党中央决策部署和省委工作安排落到实处。汪蛟

四川举办市(州)生态环境局局长读书班

2600余人通过现场和视频方式学习交流

本报记者王小玲成都报道 2月12日至13日,四川省市(州)生态环境局局长读书班在成都举行。

四川省生态环境厅党组书记、厅长王波作首场专题辅导,8名厅领导分别针对分管领域的重点难点,围绕大气污染防治、水污染防治、土壤污染防治、资金项目管理、环评审批、生态环境监测、督察执法监管、党风廉政建设等作专题辅导,5名市(州)局长作为学员代表作交流发言,全省生态环境系统2600余人通过现场和视频的方式听课学习。

此次读书班的举办,旨在深入学习贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记对四川工作系列重要指示批示精神,党的十九届六中全会、十九届中央纪委六次全会精神,全面落实四川省委十一

届十次全会、省纪委十一届六次全会部署,通过加强学习,在坚决维护核心、坚决拥护“两个确立”、始终做到“两个维护”上进一步提高政治站位,进一步提高思想认识,以上率下,持续深入推进以政治建设引领业务能力建设,持续改善生态环境质量,以优异成绩迎接党的二十大和四川省第十二次党代会胜利召开。

王波强调,要对标对表抓好落实,确保一季度开好局、起好步。各市(州)生态环境局局长要牵头负责辖区内最困难、最复杂的环境问题,班子成员具体抓,有效推进重点项目建设,解决重大环境问题。要主动服务重大项目,加快形成绿色发展方式和生活方式。要持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。



北京冬奥村践行绿色办奥理念,打造低碳建筑。居住区在按照健康建筑进行设计建造的同时,全部通过绿色建筑三星认证。冬奥村设计通过合理的朝向、保温隔热以及节能散热系统、自然通风等,都可以达到舒适的温度和湿度要求。通过节能设计,整个建筑节能比率可达82%,每年可减少二氧化碳排放量约42.4吨。本报记者邓佳摄

(上接一版)特别是党的十八大以来,习近平总书记坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合,提出一系列原创性的新思想、新理念、新举措,深刻回答了为什么建设生态文明、建设什么样的生态文明、怎样建设生态文明等重大理论和实践问题,系统形成习近平生态文明思想,把我们党对生态文明建设规律的认识提升到一个新高度。习近平生态文明思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,是推动新时代生态文明建设事业不断向前发展的科学指南,是经过实践检验、富有实践伟力的强大思想武器。

必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,在学思用贯通、知信行统一上下功夫,自觉做习近平生态文明思想的坚定信仰者,全面把握、深刻领悟并在新时代中国特色社会主义实践中发扬光大。

始终坚持中国道路,做人与自然和谐共生现代化的矢志建设者。习近平总书记指出,我国建设社会主义现代化有许多重要特征,其中之一就是我国现代化是人与自然和谐共生的现代化,注重同步推进物质文明建设和生态文明建设。我国14亿多人口整体迈入现代化社会,如果延续过去发达国家高耗能、高排放的老路,资源环境压力不可承受,必须转到绿色低碳的发展轨道上来,这是我国现代化的必由之路。必须坚持绿水青山就是金山银山理念,像保护眼睛一样保护生态环境,像对待生命一样对待生态环境,更加自觉地推进绿色发展、循环发展、低碳发展,坚持生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

始终坚持胸怀天下,做全球生态环境治理的积极推动者。建设绿色家园是人类共同梦想,面对生态环境挑战,人类是一荣俱荣、一损俱损的命运共同体。目前,我国已

批准实施30多项与生态环境有关的多边公约或议定书,在应对气候变化、生物多样性丧失等全球生态环境挑战中的引领作用日益凸显,在全球环境治理体系中的话语权和影响力不断提升。必须秉持人类命运共同体理念,坚持多边主义,深度参与全球生态环境治理,切实履行国际环境公约义务,大力推进绿色“一带一路”建设,为全球可持续发展提供中国智慧、中国方案,作出中国贡献。

始终坚持开拓创新,做深化生态文明体制改革的担当实干者。从32项环境保护工作方针、八项环境管理制度,到生态环境指标成为经济社会发展约束性指标,再到建立生态文明制度体系;从1979年环境保护法颁布试行,到基本形成覆盖大气、水、海洋、土壤、自然生态、核安全等主要环境要素的法律法规体系;从1984年在城市建设环境保护部设立环境保护局,到2018年组建生态环境部,我国生态环境保护的法律制度体系和体制机制不断完善,为保护生态环境提供了最严格制度和最严密法治保障。必须坚持深化生态文明体制改革,持续完善生态环境法律法规体系,健全源头严防、过程严管、后果严惩的生态文明制度体系,不断提升生态环境治理体系和治理能力现代化水平。

三、为建设人与自然和谐共生的美丽中国贡献力量

党的十九大提出到2035年基本实现社会主义现代化,生态环境根本好转,美丽中国目标基本实现;到本世纪中叶,把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。十九届六中全会对新时代的中国共产党提出明确要求,强调全党要以咬定青山不放松的执着奋力实现既定目标。中央

◆本报见习记者陈博宣

“在这两个点位分别采样。”“注意安全,小心滑倒。”

为保障长白山地区生态环境稳定安全,长白山生态环境监测中心常规监测室主任张斌带领工作人员来到池北区垃圾填埋场,对地下水监测井进行采样。

长白山是中国六大林区之一,有着“长白山海”之称,是首批国家级自然保护区、首批国家5A级旅游景区、国家级滑雪旅游度假区,长白山及其天池、瀑布、雪雕、林海等每年都吸引无数国内外游客来此观光旅游。

“长白山是吉林省的‘第一名片’,守护好这里的生态环境,意义重大。”张斌说,他所在的监测中心负责水、气、噪声等多方面监测任务,全方位保护长白山地区生态环境质量。

据了解,长白山生态环境监测中心主要监测的重点流域河流点位5个,2021年辖区内所有监测断面水质状况均为优,重点流域水质状况全部达到国家Ⅱ类标准,其中,长白山景区核心区的瀑布断面为Ⅰ类。

“栽下梧桐树,引得凤凰来。”这里虽然没有“凤凰”,但环境质量的持续改善,吸引了东北虎、东北豹、中华秋沙鸭等国家一级重点保护野生动物栖息于此,动植物种群数量持续增多。

“好生态带来好效益。”优质的生态环境使得长白山拥有世界级顶级生态旅游资源,在这里,保护生态和发展生态旅游相得益彰。据统计,2021年,长白山保护开发区旅游人数达到227万人次,旅游收入19.3亿元。

“以前到长白山旅游交通不方便,现在高铁开通了,春节期间可以将长白山纳入行程之内了。”李先生说,正好带孩子体验一下冰雪的乐趣。

的确如此,去年底开通运营的白敦高铁,极大便利了沿线人民群众出行,借善“冬奥在北京、体验在吉林”的品牌,像李先生这样的众多南方人慕名而来。

为了让来此观光度假的游客享受更加优质的生态环境,生态环保人团结一心、埋头苦干,以更大力度、更高标准、更实举措,全力守护大美长白山。

“春节后,我们将立即对5个水质断面进行一次全覆盖监测,还将对大气、噪声进行监测。”张斌说,希望通过他们的不懈努力,能够让更多人看到虎啸山白、鹿鸣山谷、鱼翔浅底、云飞鹰翔。

西宁市委书记陈瑞峰在调研时强调 不断推进河湖治理体系和治理能力现代化

本报讯 青海省委常委、西宁市委书记、西宁市总河湖长陈瑞峰近日深入湟中区、城西区分进行巡河调研时强调,要深入学习贯彻习近平生态文明思想,认真贯彻落实河湖长制,强化“源头意识”、担起“源头责任”、展现“源头作为”,全力做好妨碍河道行洪突出问题排查整治工作,切实提高水安全保障能力,加快建设新时代生态文明典范城市,扎实推进黄河流域生态保护和高质量发展。

陈瑞峰首先来到湟中西区纳川河多巴镇拉沙桥段,听取了湟中区三级河湖长制工作落实情况汇报,实地察看西纳川河生态治理情况。他强调,要提高政治站位,压紧压实责任,打好保护治理“组合拳”,让各级河湖长有名、有实、有力。要完善常态化长效化工作机制,

重拳整治私采乱挖、河流污染等问题,不断推进河湖治理体系和治理能力现代化。

在城西区湟水河段湟水路,陈瑞峰听取了“十四五”水安全保障规划、湟水河流域综合治理和全市河湖长制工作情况汇报。他要求,全市各级河湖长要加强能力建设,积极主动履职,勇于攻坚克难,加强排查整治,确保水清、河畅、岸美。要把“清四乱”与美丽城镇、美丽乡村建设结合起来,注重上下游、左右岸、干支流协同发力,进一步健全长效机制,建强专业队伍,完善水治理体系,提高水治理水平,持续巩固发展好河湖长制工作成果。要加强宣传教育,激发公众爱河湖意识,营造全民参与的良好原因,形成河湖共建共治共享的新格局。

夏连琪 刘红

保护网络。加强自然保护区和生态保护红线监管,依法加大生态破坏问题监督和查处力度,持续推进“绿盾”自然保护区强化监督专项行动。COP15第二阶段会议将于2022年在我国举行。要充分发挥东道国和主席国优势,全力做好会议筹办工作,推动制定兼具雄心和务实的“2020年后全球生物多样性框架”。

严密防控生态环境风险。牢固树立底线思维,紧盯“一废一库一品”(危险废物、尾矿库、化学品)等高风险领域,建立健全重点风险源评估预警和应急处置体系。我国现有核电机组71台,其中运行机组53台,在建机组18台。实行最严格的安全标准和最严格的监管,持续强化在建和运行核电厂、研究堆、核技术应用等安全监管,加强核安全监管能力建设,确保核与辐射安全万无一失。精准有效做好常态化疫情防控相关环保工作,切实做好医疗机构设环境监管和服务100%全覆盖,医疗废物、医疗污水及时有效收集转运和处理处置100%全落实。

全面提升生态环境治理现代化水平。完善生态环境保护法律法规和适用规则,依法对生态环境违法犯罪行为严惩重罚。健全生态环境保护督察制度,完善生态环境资金投入机制,综合运用金融、税收、价格等政策,引导和鼓励更多社会资本投入生态环境领域。全面推行排污许可“一证式”管理,建立基于排污许可证的排污单位监管执法体系和自行监测监管机制。完善中央生态环境保护督察制度,健全中央和省部级生态环境督察督察体制,深化例行督察,强化专项督察。大力弘扬伟大建党精神,赓续党的优良传统和作风,注重选拔敢于负责、勇于担当、善于作为、实绩突出的干部,持续加强生态环境保护铁军建设。

原载于2022年第4期《求是》杂志