

“一件事”办两许可 宁海这样帮企业

环评审批与排污许可 登记同步进行

本报讯“截至目前,已有30家危化企业签订危险化学品管理承诺书,13家环境治理企业签订设施安全隐患承诺书。”自2021年探索推进企业环境保护承诺清单制度以来,浙江省宁波市宁海县进一步督促企业履行环境保护责任义务,取得一定成效。

据悉,为进一步加强源头污染控制,宁海以生态窗口为双向沟通“桥梁”,在环评报批时加强与企业的相互沟通,事先了解企业在环境保护方面的想法和措施,同时把最新的环境保护政策要求告知企业,促进企业切实履行项目建设的主体责任。

目前,宁海分局已先行在涂装、砂石、涉水等行业推行企业环境保护承诺清单,要求企业承诺在原料选取、环保治理设施建设等方面处于国内国际或同行业领先水平,切实履行项目建设的主体责任。

同时,为优化企业办事流程,宁海分局通过抓源头控制,促进环评、排污“一件事”办理。“环评报批和排污许可登记是两个行政许可事项,2021年以来,我们从为企业服务的角度出发,要求环评单位把环评报批与排污登记作为‘一件事’办理。”

日前,宁海分局审批科负责人表示,该局通过建立“一件事”办理制度,即在环评报批之前帮助企业填报好排污登记,同时把排污许可填报进展情况在环评报批时一并告知给窗口,做到环评审批与排污许可登记同步进行,减少企业跑腿次数,实现两项行政许可事项“一套材料、一口受理、同步审批、一次办结”。

截至2021年底,新批复环评的195个项目已全部完成排污许可和登记管理。下一步,宁海还将持续深化环境保护监管,强化承诺清单,优化企业办事环境,切实让环境保护责任落地。
徐丽 刘溪 王雯

EOD模式“肥瘦搭配”好在哪?

提升生态环境治理项目自身造血功能 破解环保项目资金短缺问题

◆本报见习记者董亚楠

环保项目缺钱甚至“烧钱”怎么办? EOD模式应运而生。

在2022年全国生态环境保护工作会议上,EOD模式再被提及,会议同时提出“要深入推进国家生态工业园区建设,开展第二批EOD模式创新试点”。

EOD模式是什么?目前该模式创新试点进展如何?有哪些创新之处?还有哪些问题需要解决、完善?

1 EOD模式的核心在哪里?

根据生态环境部发布的文件,生态环境导向的开发模式(Ecology-Oriented Development,简称EOD模式),是以生态文明思想为引领,以可持续发展为目标,以生态保护和环境治理为基础,以特色产业运营为支撑,以区域综合开发为载体,采取产业链延伸、联合经营、组合开发等方式,推动公益性较强、收益性差的生态环境治理项目与收益较好的关联产业有效融合,统筹推进,一体化实施,将生态环境治理带来的经济价值内部化,是一种创新性的项目组织实施方式。

中国工程院院士、生态环境部环境规划院院长王金南此前在接受媒体采访时指出,“构建‘两山’转化机制,推动生态产品价值实现,是新形势下生态文明建设的一种创新模式。而EOD模式是践行‘两山’理念,推动生态产品价值实现的有效途径。”

在热播剧《人民的名义》中,达康书记将林城煤坝塌区改造成湿地公园和开发区,这一开发模式,就是新兴EOD模式的早期范本。故事原型来自江苏徐州潘安湖国家湿地公园项目。

早在2010年,徐州市通过系列技术改造,恢复土地生态调节功能,同时建设湿地公园景观,接着又规划了交通、学校、医院等配套设施,打造集康养旅游、电子商务、高端住宅于一体的现代生态新城,实现了从一层煤灰半城土到一城青山半城湖的转变。

这个例子是EOD模式的一个早期范本演绎。“EOD模式核心就是将生态环境治理项目与产业开发项目‘肥瘦搭配’,一体化实施,在项目内部建立产业收益反哺生态环境治理投入的良性机制,使得生态环境治理项目本身具备稳定的收益和可融资性,进而减少政府付费和可行性缺口补助,提升生态环境治理项目自身造血功能,可以比较有效地破解生态环境治理项目资金短缺的瓶颈。”清华大学生态文明研究中心常务副主任、环境学院教授陈吕军告诉记者。

简而言之,EOD模式就是怎么让绿水青山转变成金山银山。

2 创新试点进展如何?

2018年《关于生态环境领域进一步深化“放管服”改革,推动经济高质量发展的指导意见》出台,首次明确提出探索开展EOD模式。

2020年生态环境部会同国家发改委、国家开发银行印发《关于推荐生态环境导向的开发模式试点项目的通知》,向各地征集EOD模式试点备选项目。

据介绍,自EOD试点启动以来,各地因地制宜、多措并举,在产业融合、实施路径、政策机制等方面开展了有益探索。部分地区还结合地方特色开展了卓有成效的EOD试点实践工作。

在重庆,广阳岛试点项目开展了片区生态环境治理提升、公共服务配套升级等一揽子补齐生态环境突出短板工程,通过商业出租、交通服务等产业开发运营收益和片区土地综合开发等长短期收益结合的方式来平衡项目总体投入。

在山东,日照市谋划了一批“生态

3 还有哪些问题需要解决?

EOD模式作为一种新兴事物,已经迸发出了强大生命力,为生态效益、经济效益和社会效益的共赢提供了很好的路径选择,但也有一些需要解决的问题。

为此,陈吕军从4个方面进行了概括总结,并给出了相关建议。

首先,行业跨度大。不同行业专业要求高,生态环境治理、修复和生态网络构建需要专业的环保企业完成;基础设施配套、产业配套及生活配套的建设需要综合能力较强的建筑施工企业;后期产业导入、物业管理需要综合能力较强的运营商进入。所以,应注重一整条产业链的实施能力。

其次,见效周期长。良好的生态基底构建需要一定的时间才能显现出来,生态环境的优良性显现出来后,土地的增值效应才会大大增加;且EOD模式下的产业培育和产业导入也需要一定的周期和时间才能显性化,很难在较短的时间内体现出来。陈吕军建议:“EOD综合开发商应具备强大的融资、开发、变现能力,对于长流程的

保护型”特色产业项目。试点项目以水源地保护为主线,发展生态农业、生态渔业、生态旅游等产业,探索一条以生态环境保护促进乡村振兴发展的实施路径。

在浙江,湘湖片区项目以文化创意、高新技术、生命健康、金融服务等经营性收入及区域财政增量收入实现对生态环境治理、配套设施建设类项目的反哺。

此外,国家开发银行还对符合条件的试点项目,发挥开发性金融大额中长期资金优势,统筹考虑经济效益和环境效益,在资源配置上予以倾斜,加大支持力度。陈吕军说:“截至2021年底,36个试点项目授信额度644亿元,贷款186亿元,其中,国家开发银行累计授信额度达到503亿元。”

“生态环境部目前正在推进建设生态环保金融支持项目储备库,加强EOD等适宜引入社会投入的重大项目储备。”生态环境部科技与财务司投资处处长袁元堂接受采访时说。

再次,土地开发风险大。在我国,土地开发可以分为一级开发与二级开发,在EOD项目中,主要表现为土地一级开发,通过对“生地”进行整理、投资与开发,使其达到“熟地”,最终实现土地出让的过程。陈吕军表示,从EOD项目的实施上可以发现,项目公司需要对EOD项目所属区域进行土地整理并进行成片开发,因此,土地开发所引发的风险便成为EOD运作模式自身独有的风险点。

最后,对EOD项目的认识还需要进一步提升。陈吕军补充道,“各地要正确理解开展试点的目的,试点工作的推进要求,履行好所承担的试点任务。”

陈吕军表示,开展EOD模式创新试点推广工作,要边推进边总结,凝练关键政策、管理机制,针对性地树立不同类型EOD模式样板,并通过多种方式进行宣传推广。针对EOD模式试点项目实施过程中遇到的土地、财政、金融等共性问题,邀请专家予以解答。

本报记者李莉 通讯员侯道莉 朱珉莹苏州报道
位于江苏省苏州工业园区的绿点(苏州)科技有限公司,是一家生产电子产品的企业,其清洗生产线高峰期的用水量每天可达800吨左右。以往这样的生产废水都由专业机构处理,导致企业生产成本增加。

如何让废水发挥最大效能?苏州工业园区通过创新机制、科学规划、系统治理等举措,形成了一套从工艺设计到废水处理,全部采用零排放工艺的可持续水管理体系,实现生产用水的循环再利用。

最近,这一体系先后通过《AWS国际可持续水管理标准》审核和国家《可持续水管理评价要求(GB/T38966-2020)》的符合性评估。苏州工业园区正式成为全球首例、国内首个可持续水管理标准化园区。

值得关注的是,苏州工业园区对企业生产、生活涉及的所有用水途径建立了用水清单,并编制了“水平衡”图,通过确定每一股水的来源、用量、用途、排放方式等,形成对厂内水资源的“全生命周期”管控,一旦发现不正常的使用变量,会立即查找原因,避免水的浪费。

据了解,这些水管理举措和国际可持续水管理联盟发布的AWS可持续水管理体系一脉相承。后者是水管理领域唯一的国际体系标准,由68项基本指标和30项进阶指标组成,涵盖了水量、水质、水治理、生态人文、安全饮用水、卫生设施等方面。

据介绍,苏州工业园区是国内为数不多的将水利、水务和生态环境职能统一整合的地区,“河长办、防汛办、高治办、攻坚办、水源治理办、节水办”六办合署,构成了园区水环境管理的核心竞争力。

苏州工业园区通过总规、控规等规划,优化空间布局,优先保护自然生态空间,促进绿色发展。总规确定了阳澄湖沿岸、金鸡湖-独墅湖沿岸、吴淞江沿岸3条生态保育带,并利用主干水系打造6条生态廊道,从源头上减少对水环境的影响和水资源浪费。

据悉,园区根据产业发展规划、人口规模等目标,超前高标准建设供水、污水等环境基础设施,构建了“双水源、两厂一网”的供水格局,建成了与周边市、区的5条应急互联互通管网,确保供水安全;将污水处理厂、污泥处置厂、餐厨垃圾处理厂和热电厂规划建设在一起,实现了各类环境基础设施之间相互配合,高效率实现资源化利用。

苏州工业园区实现水资源『全生命周期』管控

如何让废水发挥最大效能?

唐山迁安一系列整治提升指导意见出炉

全面推进钢铁、焦化、水泥、矿山、造纸等重点行业整治提升

本报记者张铭贤 通讯员温玉萍迁安报道 新年伊始,河北省唐山市生态环境局迁安分局相继制定下发了水泥行业重点企业整治提升工作指导意见、焦化行业环保提升治理指导意见、钢铁行业环保提升治理指导意见、矿山企业扬尘整治提升工作指导意见、造纸行业企业整治提升工作指导意见等一系列重点行业整治提升指导意见,推动重点排污单位高质量发展,加快形成与治理任务、治理需求相适应的治理体系和治理能力。

为确保各行业指导意见落地落实,迁安市组织相关行业企业逐企制定整改方案,安排专门科室督导落实整治提升,同时建立了月调度机制,逐月调度整治情况,全面推进钢铁、焦化、水泥、矿山、造纸等重点行业整治提升工作。

下一步,迁安市将从治理进度、政策措施、责任落实上发力,针对整治提升工作推进过程中发现的问题精准定位、科学施策,积极为企业提供服务、技术指导,把解决“点”上的问题上升为完善“面”上的措施,通过各项整治提升措施的落实,把全市重点企业的污染治理水平提升到一个新的高度,为全市环境质量进一步改善打好基础。

CEN 中国环境报 | 公益发布

CIVILIZATION TABLE 文明餐桌

珍惜粮食, 杜绝浪费

