

景德镇实施 环境监管责任制

46名责任人签订责任书
分级负责确保责任到人

本报通讯员吕卓然 郑丽景 景德镇报道 为将环境执法工作任务真正落到实处,日前,江西省景德镇市46名各区域生态环境监管责任人逐一签订了《生态环境保护综合执法环境监管责任书》(以下简称《责任书》),实施生态环境监管责任制。

《责任书》按照“属地管理、分级负责、无缝对接、全面覆盖、责任到人”的原则,建立由生态环境执法支队统一领导、各大队具体负责、以各区域责任人为环境监管责任主体的责任制;明确环境监管职责,明确责任人及划定责任区域,责任人承担相应责任区域内生态环境保护执法工作,规范和约束执法行为,对失职失责的依法依规追究责任;根据执法工作的需要,设立每个责任区域的AB岗,明确A岗为责任区域责任人,确保不出现缺岗、空岗的现象,相互顶岗、备岗,推动环境监管的关口前移。

未安装废气处理设施 牛粪露天堆放气味大

淮阴查处一起 养殖排放恶臭案

本报见习记者韩东良 通讯员汤向奎 淮安报道 江苏省淮安市淮阴生态环境局执法人员日前对辖区某肉牛养殖场现场检查时发现,该户虽未达到畜禽规模养殖,但养殖棚未安装废气处理设施,部分牛粪露天堆放,现场气味明显。

经委托环境监测机构对养殖棚周边无组织废气采样检测,结果显示氨最高值14.2 mg/m³,超过《恶臭污染物排放标准》场界三级标准5mg/m³。该企业的行为违反了《大气污染防治法》第八十条“企业事业单位和其他生产经营者在生产经营活动中产生恶臭气体的,应当科学选址,设置合理的防护距离,并安装净化装置或者采取其他措施,防止排放恶臭气体”的规定。经案审会研究,对该养殖户作出罚款2.44万元的行政处罚决定。

甘肃立改废释并举,建立完善生态环境地方性法规和标准体系 为治污攻坚提供坚实法治保障

立法动态

◆本报通讯员汪毅

近年来,甘肃省以加快推进地方立法为立足点,以加强依法行政为着力点,以规范标准制定为关键点,大力推进“放管服”优化营商环境、生态环境损害赔偿制度改革等重点改革任务,积极推动用最严格制度最严密法治保护生态环境,为打赢污染防治攻坚战提供坚实法治保障和标准支撑。

公布两部地方性法规,推进全省环境法治水平

在全国人大常委会修改《固体废物污染环境防治法》、出台《土壤污染防治法》之后,甘肃省着力解决下位法与上位法不一致或相抵触的问题。2021年,甘肃省推进生态环境保护地方立法修法工作,先后完成两部地方性法规起草上报工作。其中,《甘肃省土壤污染防治条例》《甘肃省固体废物污染环境防治条例》分别于2021年3月31日和11月26日,由甘肃省第十三届人大常委会第二十二次、第二十七次会议审议通过并公布。

《甘肃省土壤污染防治条例》旨在保护和改善生态环境,防治土壤污染和保障公众健康,推动土壤资源永续利用,推进生态文明建设,促进经济社会可持续发展。《甘肃省土壤污染防治条例》重点突出了水土共治原则,加强省内土壤污染防治技术培训和人才队伍建设,提出对土壤污染防治工作中做出显著成绩的单位和个人给予表彰,细化工矿企业拆除活动有关管理规定,明确两项禁止环境行

为、石油勘探开发过程土壤污染防治和废弃物再生利用行业土壤污染防治以及环境应急事故处置中土壤污染防治等相关工作要求,增加盐碱地防治相关内容,要求对名特优农产品、特色中药材产地土壤环境进行保护,严格建设用地强制性调查评估制度,实施暂不开发利用或者现阶段不具备修复条件的污染地块管控措施等。

《甘肃省固体废物污染环境防治条例》旨在防治固体废物污染环境,节约和合理利用资源,保障公众健康,维护生态安全,推进生态文明建设,促进经济社会高质量和可持续发展。《甘肃省固体废物污染环境防治条例》中重点突出了解决固体废物堆存污染突出问题,强化固体废物全过程监管,推进垃圾分类和处置,倡导公众参与和信息公开,对未来固体废物污染环境防治作出预防和防范等5方面特色和亮点。

发布实施5个地方标准,提升企业治污能力

2021年,甘肃省生态环境厅在省市监督管理局和兰州大学的大力支持下,依托兰州大学科研力量,整合省内各方资源,全省成立了生态环境标准化技术委员会,第一届标委会聘请省内相关领域27名专家任委员,并由甘肃省生态环境厅一级巡视员担任主任委员。

同时,围绕生态环境监测与评价、生态功能管护、碳排放管理等内容,向中国科学院西北生态环境资源研究院、兰州大学、中国环境科学研究院及甘肃省生态环境科学设计研究院等科研院所和有关单位征集《水中菌落总数复合酶底物检测方法》《环境空气颗粒物测定 便携式β射线法》《土壤和沉积物 草甘膦的测定 离子色谱法》《农村生活垃圾处理技术规范》《自然保护区生态承载力评价技术指南》

《甘肃省建设项目碳排放评价技术指南》等各类标准项目25个,同比增长39%。

随后,甘肃省生态环境厅联合省市场监管局发布实施《城市生活污水、垃圾处理设施向公众开放技术规范》《集中式饮用水水源地命名和信息编码规范》等5个地方标准。标准制定实施后,将大大提高环境质量现场监测速度和精度,支撑环境执法监管和相关调查研究;有效落实国家和甘肃省乡村振兴战略及农村人居环境整治行动有关任务要求;规范生态修复措施,推进自然保护区可持续发展;强化碳排放评价在环境影响评价中的应用等。

开展“以案释法”,受理行政复议案件9起

此外,甘肃省还围绕健全依法行政机制,依法化解矛盾纠纷、落实行政权力监督职能等内容,积极开展法务工作。

在推进行政规范性文件管理的法治化、标准化和信息化建设方面,编制印发《甘肃省生态环境厅行政规范性文件审查和管理办法》,在起草、公平性竞争审核、合法性审查以及落实“放管服”改革举措优化营商环境等方面,结合省生态环境厅实际工作情况进行了细化。

在甘肃省生态环境厅综合办公系统中,增设规范性文件办理选项,优化文件分类、登记、编号及审查程序。组织开展年度行政规范性文件清理工作,对厅系统现存41份行政规范性文件进行了清理,对27项不符合现行法律法规的文件予以废止。

进一步聚焦营商环境建设关键环节,持续推进审批事项简化手续、精简材料、压缩流程。截至目前,共梳理政务服务事项28项,细化拆分子项65项,组织市县生态环境部门编制完成实施清单1430余条,所有事项均纳入省政府

政务服务网推进“一网通办”,事项办理平均跑动次数、平均材料数量缩减均超过省级平均水平,承诺时限压减率达到40%以上。

在以行政复议来化解行政争议方面,依法办理行政复议案件9起,充分发挥法律顾问在协助开展环境行政复议、行政应诉方面的支撑作用,强化复议工作分析研判,切实加大对违法或不当行政行为纠错力度。印发《甘肃省生态环境厅“复议为民促和谐”专项行动实施方案》,认真梳理排查厅系统需要化解的案件清单,集中力量对具体个案开展化解,开展“以案释法”典型案例剖析,加强与行政诉讼等争议解决机制的衔接配合。

据统计,2021年,甘肃省生态环境厅共受理行政复议案件9起,作为共同被告的应诉案件1起。均在法定期限内出具行政复议决定,及时依法纠正基层行政行为,有效化解矛盾纠纷,全年内无行政复议引发的行政诉讼。

在提供法律支撑、做好行政执法监督方面,实时答复基层行政执法工作中法律适用、程序履行、实体执法等面临的困难和疑惑,有效提供法律支撑。切实履行好行政执法监督职能,大力整治生态环境领域行政执法不作为、乱作为、执法不严格不规范不文明不透明等问题,确保依法行政得到全面落实。

下一步,甘肃将继续坚持立改废释并举,进一步完善生态环保领域的地方性法规规章体系;继续加大地方生态环境标准的制修订工作力度,为深入打好污染防治攻坚战提供标准方面的支撑;对生态环境系统履行法定职责情况开展监督检查工作,健全生态环境监督体系,提升生态环境行政执法效能;推进实施环保信用评价,进一步发挥环境信用在创新监管机制、提高监管能力和水平的基础性作用。

我的帮扶故事

“四担当”法查问题 “一对一”精准指导



图为环境执法人员现场开展监督帮扶。

冯亦毕摄

◆冯亦毕

2022年1月22日,山东省菏泽市,气温骤降,大雪纷纷扬扬。对于来自浙江省最南端的人来说,无疑是赏雪的最佳时机,毕竟在我们生活的地方几年也没下过一次雪。我们却无心赏雪,只一门心思想着如何“查漏补缺”。一大早,我们就冒雪前往菏泽市牡丹区,对该区域的碳素、玻璃制品等8家企业开展现场监督帮扶。

“在线监测设备不正常运行;在线设备运行维护不规范;物料堆场未落实苫盖治理措施;治污设施不正常运行;未落实重污染天气橙色预警期间减排措施……”寒风暴雪中,我们一起克服严寒带来的不适,一步一步脚印走访了每家企业,认真细致地检查,一项项记录、拍照、录像,丝毫不松懈。这是发生在2022年第二轮次大气监督帮扶中的一幕。

根据生态环境部2022年大气监督帮扶工作有关安排,浙江省温州市生态环境局抽调8名工作人员与南京生态环境研究所两名工作人员成立专业7组,在组长叶道敏的组织带领下,于2022年1月16日—1月26日对山东省济宁市、菏泽市开展大气监督帮扶工作。

温州距离济宁有1000多公里,此次帮扶可谓是千里奔波了。1月16日早上,我们相约出发,把车厢当成学习场所,下载好强化监督帮扶APP,全面了解其功能组成和运用模式,并对其中党建序列有关资料进行学习,既驱散旅途的无聊和困顿,又提前学习操作,接受理论培训,为本轮次强化监督帮扶工作打

好基础。

1月17日早上参加线上培训后,我们随即召开会议,结合本轮次大气监督帮扶工作要求,梳理出“四担当”工作法。一是强化领导担当,用“督查+党建”这一主线贯穿整个帮扶活动,用党建工作引领帮扶活动;二是注重专业担当,对人员专业领域情况进行梳理分析,充分发挥各自专长;三是依托技术担当,落实专人熟练操作无人机、红外摄像机和便携式检测仪等装备,精准查找问题,为本次监督帮扶工作提供技术支持;四是明确执法担当,发挥执法精兵主动发现问题能力,快速锁定现场可能存在的环境违法行为。

为提升监督帮扶工作成效,我们携带了共计9台无人机、红外摄像机和便携式检测仪等现代化装备。在实际帮扶过程中,采用“天上看、地上找、现场查”立体检查模式,用科技助力监督帮扶,全力筛查涉气企业可能存在的问题,进一步提高了发现问题的精准性。同时,落实专人着重检查企业在线监控平台运行情况,通过调阅监控平台相关数据、设置参数和折算算法,精准查找企业在线监控平台存在问题,为企业提供了一对一精准帮扶指导。

帮扶期间,济宁菏泽组共现场检查16个县、市、区,录入监督定点帮扶APP问题点位(企业)共计120个,其中督查模块39个、重污染天气应急模块70个、锅炉综合整治模块10个、VOC专项模块1个。发现问题122个,上报典型案例3起。

作者单位:浙江省温州市生态环境局苍南分局

加强环保宣传教育 培养生态环境意识

- 加强企业内部的生态环境宣传教育工作
- 不断提高员工生态环境意识
- 塑造绿色安全企业文化
- 建立健全企业自身生态环境责任制

