

# 中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

中华人民共和国生态环境部主管

主办出版:中国环境报社有限公司  
国内统一刊号:CN11-0085  
邮发代号:1-59  
中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN



2022年2月 23  
星期三  
农历壬寅年正月廿三  
8209期 今日8版  
中国环境APP 微信公众号

## 新疆维吾尔自治区党委书记马兴瑞在阿勒泰地区调研时强调 让优良生态环境成为催生发展动能的金字招牌

本报讯 新疆维吾尔自治区党委书记马兴瑞2月19日在阿勒泰地区调研时强调,要深入学习贯彻习近平总书记关于新疆工作的重要讲话重要指示精神和第三次中央新疆工作座谈会精神,牢固树立生态优先、绿色发展的导向,努力走好生态优良、产业兴旺、造福人民的高质量发展之路。自治区党委副书记、自治区主席艾尔肯·吐尼亚孜一同调研。马兴瑞来到福海县旺源生物科技、布尔津县诺干乳业和阿勒泰市冰川水产

业园区,详细了解特色产业培育和企业经营情况。他强调,要加快特色优势农牧业资源和生态资源转化增值,培育壮大龙头企业,打造绿色生态富民产业,带动各族群众就业增收。阿勒泰冰雪资源富集,优势十分明显。马兴瑞了解冰雪产业发展规划、冰雪经济发展等情况后指出,要切实用好北京冬奥会、冬残奥会成功举办的重要机遇,深挖冰雪中蕴含的经济、生态、文化价值,不断增强冰雪吸引力、竞争力、影响力,

让“冰天雪地”成为实实在在的“金山银山”。马兴瑞来到乌伦古湖边,实地了解流域生态建设、水源保护、河湖治理等情况。他指出,要切实保护生态环境摆在优先位置,统筹山水林田湖草沙冰一体化保护和修复,加强河湖水源涵养,改善水域生态功能和区域生态环境,加大生物多样性治理力度,不断筑牢生态屏障,让优良生态环境成为展示良好形象、催生发展动能、各族人民共享的金字招牌。  
杨涛利

## 加强生态环境分区管控,协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护 北京“三线一单”激活绿色发展新动能

◆夏莉

曾由于煤炭开采而导致森林被毁、水土流失的北京市房山区史家营乡曹家坊矿区,在被列入生态优先保护区的大背景下,经过近十年的生态修复,森林覆盖率由2009年的46.9%提高至2019年的69.6%,绿水青山再现人们眼前。

曹家坊矿区的变化,正是北京市加强生态环境分区管控带来显著变化的一个缩影。

2018年8月以来,北京市委、市政府认真贯彻落实党中央、国务院决策部署,积极推进“三线一单”编制和落地工作。先后发布了《关于北京市生态环境分区管控(“三线一单”)的实施意见》《北京市生态环境准入清单(2021年版)》,建立并全面实施生态环境分区管控,为协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护提供了重要支撑。

高度重视“三线一单”编制和落地,已应用于多个领域并取得显著成效

北京市委、市政府高度重视“三线一单”编制和落地应用,将这项工作列入2020年、2021年市委生态文明委年度工作要点。

北京市生态环境局在各级政府、市相关单位的积极配合下,开展基础数据收集、广泛调研、研究分析,历时三年完成了“三线一单”的成果编制,通过将研究成果衔接行政区、街道(乡镇)边界,以及产业园区、自然保护区等管理边界,划定生态环境管控单元,构建了“1+5+776”生态环境准入清单体系。其中,“1”是1个全市总体的生态环境

准入清单;“5”是5个功能区即首都功能核心区、中心城区(首都功能核心区除外)、城市副中心、平原新城、生态涵养区的生态环境准入清单;“776”是776个生态环境管控单元准入清单,分为优先保护、重点管控、一般管控三类。

北京市注重发挥示范引领作用,是全国第一个发布生态环境准入清单、第二批开展“三线一单”工作的19个省(自治区、直辖市)中第一个省级党委政府审定发布实施意见、第一个完成成果数据入库的省级单位。

北京市以“用”字为核心,坚持实用、好用、管用,从政府、企业、群众关心的问题入手,构建了“1纲+17方案+1单”三级制度体系。即以“实施意见”为总纲领,以17个区各自切实可行的方案为行动指南,以“准入清单”为抓手,推进“三线一单”落地应用。

按照生态环境分区管控的理念,北京市直接将管控单元划分至街道(乡镇),在此基础上,为满足各区生态环境管理实际需求,鼓励各区细化管控单元划分,补充准入清单,更好地服务生态环境精细化管理需求。目前,各区均已制定生态环境分区管控实施方案,明确了任务分工、成果应用方向及区级成果细化重点。同时,为细化落地工作尺度,北京市生态环境局将出台配套技术指导文件,明确区级生态环境分区管控细化工作的要求。

“三线一单”充分衔接了北京市生态环境、发改、规划、经信、交通等部门相关业务数据,通过数据应用,为项目核准、行业布局、规划调整,及环境执法、信访投诉办理等提供支持,提升了管理效能,优化了政府服务。

北京市还坚持“边编制边应用”。自“三线一单”编制开始至今,已利用成

果指导16个规划编制,为45个一级开发项目选址、159个地块入市提供环保意见,融入融合审查19个建设项目环评,开展精准执法6次,协助生态环保督察1次。在支持优化营商环境、促进环评“瘦身”,支撑建设用地审查、道路方案设计,助力环评审批、配合生态环保督察等领域取得了显著成效。

同时,北京市将“三线一单”纳入政府服务平台,开放市级、区级和公众三类端口,推动成果共享共用。致力于打造“全要素平台”,在7类管控要素基础上,推进噪声、危废及矿山生态修复等要素纳入管控。

“三线一单”推动北京各地区高质量发展

“三线一单”的出台,让北京不同区域发展有了准绳。

房山区史家营乡曹家坊矿区历史上由于煤炭开采,导致区域内森林植被损毁、水土流失等问题突出。在生态先行的大背景下,2006年起,史家营乡将142座煤矿全部关闭,结束了当地千年煤炭开采史,并从2010年开始展开全面生态修复工程。经过近十年的生态修复,曹家坊的森林覆盖率由2009年的46.9%提高至2019年的69.6%,原来满目疮痍的矿区,恢复了绿水青山的风貌。

生态修复不仅让曹家坊的“煤山矿”变成了“绿水青山”,也实现了产业转型,变成了“金山银山”。完成生态修复以后的曹家坊矿区,成功转型为百瑞谷旅游景区,旅游综合收入稳步增长,成功将生态优势转化为了经济优势。

2021年,房山区史家营乡“曹家坊废弃矿山生态修复及价值实现案例”被自然资源部列入全国第二批10个生态

产品价值实现典型案例,完成了从“煤山矿”变为“绿水青山”再到“金山银山”的教科书式转变。

门头沟区围绕构建“一园四区一小院”绿色发展新格局,积极探索、大力推进“三线一单”成果在全区生态环境管理与社会经济发展中的落地应用。

门头沟区选取了“北京门头沟区MC00-0605街区”“北京门头沟区MC00-0101~0104街区”为试点,在街区控规编制过程中同步开展环境影响评价工作,探索以区域规划同行,替代项目的逐一评估,以“三线一单”为手段,强化空间、总量、准入环境管理。

主要包括四个方面:一是全面保护生态空间,优化空间布局方案。0101~0104街区为源头解决铁路对周边环境敏感点的声环境和振动影响,提出了“加强铁路廊道用地控制,严格落实铁路用地,并以外轨中心线为基准,向两侧预留隔离带与规划控制区”的建议,该建议已全部被采纳。二是严守环境质量底线,促进环境质量改善。如水环境质量底线的管控中,为保证两试点街区涉及的永定河平原段河流水质稳定达标,提出加快污水配套管网设施建设,全面推进街区污水治理。三是严控资源利用上线,引导健康有序发展。如提出街区产业发展须遵循市政基础设施先行建设原则,以实现街区开发与生态环境保护的协调发展。四是坚持生态环境准入,支撑项目环评科学简化。对试点街区内拟建项目,按照项目类别、污染排放及敏感影响因素进行梳理分析,提出项目环评简化必要条件,作为后续建设项目环评工作的有力支撑。

下转二版

## 甘肃省委书记尹弘对生态环境领域人才队伍建设提出要求 围绕落实“双碳”目标加快培育生态环保专业人才

本报记者吴玉萍兰州报道“努力建设西部地区重要人才中心和创新发展高地,让甘肃这片热土成为各类人才施展才华、实现抱负的广阔舞台。”在日前召开的甘肃省委人才工作会议上,甘肃省委、省政府党组书记尹弘对全省人才工作提出殷切期望。

针对生态环境领域人才队伍建设工作,尹弘强调,要深入实施生态环境科研领域领军人才工程、生态环境监测人才工程、生态执法专业人才培养工程、着力培养一批水污染、大气污染、固体废物处理和农村环保、土壤治理等方面的专业人才,为全省生态文明建设和深入打好污染防治攻坚战提供人才保障。要围绕落实“双碳”目标,加快培育一支绿色技术应用、绿色经济管理、绿色发展智库等人才队伍。

甘肃省生态环境厅党组按照中央

和省委人才工作会议精神要求加快聚集优秀人才。截至2021年底,甘肃省生态环境厅系统专业技术人才达到445人,高级工程师人才队伍达到136人。在此基础上鼓励正高级以上专业技术人员瞄准“领军人才”“拔尖人才”“甘肃省优秀专家”等高级别人才目标发力,努力培育生态环境系统人才梯队。同时,高度重视专家智库工作,不断优化全省生态环境专家委员会专家库,召开全省生态环境专家委员会会议,组织专家针对甘肃省生态环境工作重难点问题进行调研、座谈,形成高质量对策研究报告。2021年共邀请中国科学院院士、中国工程院院士及相关行业领域专家700余人次,为全省生态文明建设和生态环境保护工作把脉开方。

## 生态环境部赴陕西、河南调研南水北调中线工程水源区生态环境保护工作

本报记者杜宣逸报道 生态环境部副部长邱启文近日率调研组赴陕西省安康市、河南省南阳市和三门峡市开展调研,现场查看白河县硫铁矿污染治理、丹江口库区水质保护和卢氏县五里川河梯级污染治理工程运行情况,督促指导有关地区切实解决突出环境污染问题,保障南水北调中线工程水源区水质安全。

调研组在白河县召开工作座谈会,详细了解硫铁矿污染治理工作进展,督促指导加快推进硫铁矿污染治理工作。调研组指出,白河县硫铁矿污染治理取得了初步成效,但后续治理任务依然繁重艰巨,要深入贯彻落实习近平总书记重要批示精神和韩正副总理批示要求,进一步完善工作机制,畅通工作流程,集中力量加快推进废石填埋场等治

理工程实施,严格工程质量管理,并高度重视和优化废石安全、便捷转运条件,确保治理成效经得起历史的检验、实践的检验。生态环境部将持续抓好跟踪督导和技术帮扶,积极指导协助陕西省尽早解决白河县硫铁矿污染问题。调研组强调,要深入学习贯彻习近平总书记重要批示精神和韩正副总理批示要求,进一步增强的责任感和使命感,把丹江口库区及上游地区污染治理工作抓紧抓实抓到位,保障南水北调中线工程水源区水质安全,确保“一泓清水永续北送”。陕西省政府副省长郭永红、河南省政府副省长刘玉江参加相关调研。生态环境部长江流域局主要负责同志,水司、固废司有关负责同志参加相关调研。

## 讲述环保人自己的故事 寒风中守护蓝天

2月14日,雪后的河北省石家庄市银装素裹,寒气逼人。石家庄市无极环境监控中心监测人员刘兵强和同事驱车赶往重点排污单位,开展高架源比对监测。一路上,尽是薄冰,光滑如镜,车行缓慢。来到石家庄中油优艺环保科技有限公司,刘兵强和同事稍稍平复一下忐忑的心,便奋力爬上高架源。40余米高的监测平台上寒风入骨,直透项背。安排好监测设备,他们的面颊、双手、耳朵就已经冻得通红。平台狭窄,为便于操作观察,刘兵强只能半蹲着身子,目不转睛盯着监测仪器。手冻得实在扛不住了,就插入衣兜,权且取暖;腿蹲得麻木了,就站起来活动几下,换个姿势再蹲下……当大家还沉浸在热闹的春节气氛中,刘兵强和同事们依然坚守着生态环保人的初心使命,以实际行动守护蓝天。本报记者张铭贤 通讯员郭运洲供稿



时间:2022年2月14日  
地点:石家庄中油优艺环保科技有限公司高架源



2月21日,曾获“人居环境范例奖”的江苏省如皋市东大街历史文化街区碧水环绕、景色宜人。如皋东大街至今保留众多传统民居建筑、公共建筑、私家园林及遗址,具有很高的历史研究价值和旅游开发价值。人民图片网供图

## 国新办举行新闻发布会介绍财政改革与发展工作有关情况 去年全国财政生态环保投入达8210亿元

本报见习记者邹祖铭2月22日北京报道 国务院新闻办公室今日举行新闻发布会,邀请财政部主要负责同志介绍财政改革与发展工作有关情况,并回答记者提问。财政部有关负责人表示,财政部综合运用财政资金引导、税收调节和政府绿色采购等政策措施,支持资源节约利用和生态环境保护,有力推动经济社会绿色低碳转型发展。2021年,全国财政生态环保投入8210亿元。出台支持长江全流域建立横向生态保护补偿机制的实施方案,强化税收在生态环境方面的调控作用,完善政府绿色采购政策等。有记者提问财政部去年在支持污染防治攻坚战方面采取了哪些举措时,这位负责人表示,主要做了三个方面的工作。一是加大资金投入。2021年,中央财政安排生态环保资金4374亿元。同时,还创新了财政管理手段,通过国家绿色发展基金、省级土壤污染防治基金等,带动社会资本参与生态环保治理。二是聚焦重点发力。党的十八大以来,中央财政对水、空气、土壤治理建立了专项资金,用于支持深入打好蓝天、碧水、净土三大保卫战,着力解决突出生态环境问题,推动生态环境明显改善。三是构建长效机制。建立支持长江、黄河全流域横向生态保护补偿机制,统筹推进山水林田湖草沙冰一体化系统治理,完善政府绿色采购政策等。有记者提问财政部去年在支持污染防治攻坚战方面采取了哪些举措时,这位负责人表示,主要做了三个方面的工作。一是加大资金投入。2021年,中央财政安排生态环保资金4374亿元。同时,还创新了财政管理手段,通过国家绿色发展基金、省级土壤污染防治基金等,带动社会资本参与生态环保治理。二是聚焦重点发力。党的十八大以来,中央财政对水、空气、土壤治理建立了专项资金,用于支持深入打好蓝天、碧水、净土三大保卫战,着力解决突出生态环境问题,推动生态环境明显改善。三是构建长效机制。建立支持长江、黄河全流域横向生态保护补偿机制,统筹推进山水林田湖草沙冰一体化系统治理,完善政府绿色采购政策等。

突出系统护海,实施海洋生态大修复。一是从“点”上发力,保护修复海岛。加强海岛开发利用动态监管,开展莆田湄洲等海岛生态修复和东山岛八尺门退堤还海。二是从“线”上着手,保护修复岸线。排查治理海岸带“四乱”问题,逐项入账、滚动销号,修复岸线135公里,大陆自然岸线保有率为46.2%。三是从“面”上提升,保护修复海湾。实施闽江、九龙江流域河口一体化生态修复,保护红树林、珊瑚礁等生态系统,新建海洋类保护区28个,全省滨海湿地越冬候鸟12万只。下一步,福建将以“美丽海湾”建设为载体,出台实施美丽海湾保护与建设方案,推进海湾综合治理和长效监管,探索“美丽海湾”建设福建模式,让人民群众充分分享碧海银滩。

## 从严管海、科学治海、系统护海协同并进,近岸海域优良水质比例超八成 福建三大举措刷新“美丽海湾”颜值

凝心聚力 稳中求进  
推进建设美丽中国系列报道

◆欧炜  
2021年,福建全省海洋生产总值超1.1万亿元,近岸海域优良水质比例达85.2%,福州滨海新城入选全国“美丽海湾”优秀案例,全省35个湾区生态环境整体提升,海湾高水平保护与经济高质量发展协同并进结出硕果。近年来,福建省推进“美丽海湾”建设取得显著成效,背后有哪些“秘诀”?“福建始终牢记习近平总书记重要嘱托,省委书记、省长亲自研究部署,坚持生态立省、海洋强省,强化海洋生态环境保

护,在生态环境部的大力支持下,努力建设“水清滩净、鱼鸥翔集、人海和谐”的美丽海湾。”福建省生态环境厅相关负责人表示,福建主要采取了以下举措。突出从严管海,构建齐抓共管大格局。一是构建常态化责任落实机制。将海洋生态环境质量和突出问题纳入党政领导干部目标责任考核,综合运用“一市一会商”、省委《八闽快讯》月通报、省级生态环保督察等,压紧压实各级各部门责任。二是构建数字化智慧监管机制。依托生态云,将重点海湾、入海河流、入海排口与海漂垃圾等监测数据汇聚成“海洋管理一张图”,强化海湾生态环境分析研判、预测预警和智能调度。三是构建全民化社会共治机制。建立排名机制,定期通报海湾水质和海漂垃圾治理

状况,发动群众开展净滩行动,营造共建共治共享的社会氛围。突出科学治海,推进陆海统筹大治理。一是围绕水更清,综合治理陆源污染。入海河流治理向毛细血管延伸,综合治理300余小流域,全面摸排入海排口,沿海56座县级以上污水处理厂实现一级A排放,推动尾水深海排放改造。二是围绕滩更净,综合治理海漂垃圾。福建省省委省政府连续两年将海漂垃圾治理列入为民办实事项目,建立海上环卫机制,组建专业化队伍24支1675人,岸段垃圾密度下降50%以上。三是围绕湾更美,综合治理海上养殖。清退超规划海水养殖2.3万公顷,改造塑胶渔排155.2万口,贝藻类筏式浮球67.9万口,协同推进海上养殖环境综合整治和渔业绿色转型升级。

突出系统护海,实施海洋生态大修复。一是从“点”上发力,保护修复海岛。加强海岛开发利用动态监管,开展莆田湄洲等海岛生态修复和东山岛八尺门退堤还海。二是从“线”上着手,保护修复岸线。排查治理海岸带“四乱”问题,逐项入账、滚动销号,修复岸线135公里,大陆自然岸线保有率为46.2%。三是从“面”上提升,保护修复海湾。实施闽江、九龙江流域河口一体化生态修复,保护红树林、珊瑚礁等生态系统,新建海洋类保护区28个,全省滨海湿地越冬候鸟12万只。下一步,福建将以“美丽海湾”建设为载体,出台实施美丽海湾保护与建设方案,推进海湾综合治理和长效监管,探索“美丽海湾”建设福建模式,让人民群众充分分享碧海银滩。

本栏目投稿邮箱:zhbytygs@126.com