

# 生态环境部2月例行新闻发布会实录

2月23日,生态环境部举行2月例行新闻发布会。生态环境部综合司司长孙守亮、生态环境部环境规划院副院长严刚出席发布会,介绍“统筹谋划,推进高质量发展”相关工作。生态环境部新闻发言人刘友宾主持发布会,通报近期生态环境保护相关重点工作进展,并共同回答记者提问。

## 今年六五环境日主题为“共建清洁美丽世界”

**刘友宾:**新闻界的朋友们:上午好!欢迎参加生态环境部2月例行新闻发布会。

今天发布会的主题是:统筹谋划,推进高质量发展。我们邀请到生态环境部综合司司长孙守亮先生介绍去年我国生态环境保护工作进展、今年的工作打算和“十四五”生态环境保护工作思路等情况,并和生态环境部环境规划院副院长严刚先生一起回答大家关心的问题。

下面,我先通报几项生态环境部近期的重点工作。

### 一、2020年中国生态环境统计年报公布

2020年中国生态环境统计年报已完成并公开出版,公布了2020年全国污染物排放及治理、生态环境管理等情况,覆盖全国31个省(自治区、直辖市)及新疆生产建设兵团。

2020年,全国废水中化学需氧量排放量为2564.8万吨,氨氮排放量为98.4万吨,废气中二氧化硫排放量为318.2万吨,氮氧化物排放量为1019.7万吨,颗粒物排放量为611.4万吨,挥发性有机物排放量为610.2万吨。全国一般工业固体废物产生量为36.8亿吨,综合利用量为20.4亿吨,处置量为9.2亿吨。全国工业危险废物产生量为7281.8万吨,利用处置量为7630.5万吨。2020年全国环保产业营业收入约1.95万亿元,其中环境服务业营业收入约0.65万亿元。

2020年统计年报数据主要来源于排放源统计调查。按照生态环境保护工作需要,与上一年相比,统计年报内容增加了工业源、生活源、移动源的挥发性有机物(VOCs)排放情况,农业源和生活源污染排放统计扩大了调查覆盖范围,年报数据增加了重点城市(区域)、重点流域污染排放情况。年报中首次发布了环境服务业财务统计、化学品环境国际公约管控物质生产或库存总体情况等相关内容。

此外,为推进实现减污降碳协同增效,生态环境部组织一体开展环境污染物与温室气体统计核算,在国家统计局批准实施的排放源统计调查制度中,已将二氧化碳等温室气体排放情况纳入其中。

下一步,生态环境部将持续推动生态环境统计改革,不断提高生态环境统计数据发布时效性,丰富生态环境统计数据发布形式和内容。

### 二、2022年六五环境日主题确定

6月5日是新修订的《中华人民共和国环境保护法》规定的环境日。生态环境部确定今年环境日的主题为“共建清洁美丽世界”。

共谋全球生态文明建设,是习近平生态文明思想的重要组成部分。习近平总书记多次倡议“共建清洁美丽世界”,提

## “十四五”生态环境保护工作实现了良好开局

**孙守亮:**各位新闻界的朋友,大家上午好!很高兴在虎年的首场新闻发布会上跟大家见面、沟通和交流,现在还是农历正月,借此这个机会祝记者朋友们新春愉快!

按照此次新闻发布会聚焦的主题,我主要围绕去年工作进展、今年工作安排部署和《“十四五”生态环境保护规划》(以下简称《规划》)3个方面的情况与媒体朋友作一个沟通交流。

一、关于2021年工作进展。大家知道,刚刚过去的2021年是我们党和国家历史上具有里程碑意义的一年,也是“十四五”起步开局之年。这一年来我们在习近平生态文明思想的科学指引下,认真落实党中央、国务院的决策部署,扎实做好“十四五”生态环境领域顶层设计与工作。中共中央、国务院印发实施《关于深入打好污染防治攻坚战的意见》等文件,对今后五年深入打好污染防治攻坚战,进一步加强生态环境保护工作,作出全面部署。

这一年我们保持战略定力,巩固拓展“十三五”时期蓝天、碧水、净土三大保卫战成果,在精准治污、科学治污、依法治污上下功夫,全国1.45亿吨钢铁产能完成全流程超低排放改造,持续开展重点区域秋冬季大气污染治理攻坚行动和夏季臭氧治理攻坚,建立健全长江流域水生态考核指标体系,着力提升城市黑臭水体治理成效,新增1.6万个行政村完成了环境整治。

这一年我们紧盯解决老百姓身边的突出生态环境问题,扎实开展“我为群众办实事”实践活动,广大群众生态环境获得感幸福感不断增强。2021年国民经济和社会发展计划确定的生态环境领域8项约束性指标顺利完成,生态环境质量持续改善,“十四五”生态环境保护工作实现了良好开局。好局面来之不易,需要我们大家一起倍加珍惜,进一步巩固好、发展好。

二、关于2022年工作安排部署。前段时间召开的全国生态环境保护工作会议,对今年的工作作了安排部署。做好今年工作,总的要求是深入贯彻习近平生态文明思想,按照党中央、国务院决策部署,坚持稳中求进的工作总基调,在坚

## 2021年国民经济和社会发展确定的8项约束性指标顺利完成

**海报新闻:**刚刚孙司长介绍了2021年生态环境保护工作进展,请问能否详细介绍一下情况,如何评价这一年的总体表现?谢谢。

**孙守亮:**首先,感谢您的提问。生态环境事业总是在继往开来、接续奋斗中向前迈进的。尤其在2021年这个重要节点,全国生态环境系统从党的百年奋斗中汲取智慧和力量,以高度的政治责任感和历史自觉大力推动生态文明建设,扎实做好生态环境保护各项工作,经过不懈努力,在“十四五”开局之年交出了一份亮丽答卷。刚才我也讲到,好局面来之不易,成绩也可圈可点。

从目标指标完成情况来看,2021年国民经济和社会发展计划确定的生态环境领域8项约束性指标顺利完成了。

出与国际社会携手,共同构建地球生命共同体,体现了大国情怀和责任担当。在联合国第一次人类环境会议召开50周年之际,中国将“共建清洁美丽世界”作为六五环境日的主题,旨在深入宣传贯彻习近平生态文明思想,促进全社会增强生态环境保护意识,投身生态文明建设,在共建美丽中国的同时,进一步体现中国在全球生态文明建设中的重要参与者、贡献者和引领者作用。

环境日当天,我们将会同中央文明办、辽宁省人民政府在辽宁省沈阳市举办2022年六五环境日国家主场活动,号召全社会共同参与建设美丽中国的全民行动,向国际社会展示我国生态文明建设的显著成效和社会各界积极参与的生动场景,讲好中国生态环境保护故事,为共建清洁美丽世界贡献中国智慧和行动方案。

### 三、生态环境部完成年度建议提案办理工作任务

2021年,生态环境部承办全国两会建议提案1024件,包括人大建议637件、政协提案387件。其中,主办279件,承办总量和主办件数量同比增长均达到20%以上。

生态环境部积极贯彻以人民为中心的发展思想,把办理建议提案作为坚持精准、科学、依法治污的内在要求,高标准、高效率、高质量完成了年度建议提案办理工作任务,持续实现主办件沟通率、按期办结率、代表委员满意率三个百分之百。

从建议提案内容看,代表委员对碳达峰碳中和领域问题最为关注。此外,围绕长江、黄河、太湖等重点流域(湖泊)、京津冀、长三角、青藏高原、南水北调水源区等重点区域,代表委员对生态环境保护与绿色发展、生态修复与生态补偿、联防联控与协同治理等提出较多建设性意见建议,并对生态产品价值转化、新型污染物治理、优化环境执法方式等给予较多关注。

办理过程中,生态环境部积极应对疫情带来的不利影响,加强与代表委员的沟通交流,认真梳理代表委员重点关注问题和意见建议,将代表委员提出的好方法、好建议作为生态环境工作的“锦囊妙计”。同时,健全答复承诺事项台账制度,实行跟踪督办,确保如期兑现。

今年全国两会即将召开,生态环境部将深入贯彻习近平生态文明思想,以更高标准办理好建议提案,把代表委员的真知灼见更好体现到生态环保工作中,转化为以高水平保护推动高质量发展的政策措施,不断提升生态环境治理能力和水平。

下面,请孙守亮司长介绍情况。

持方向不变、力度不减的同时,更加突出精准治污、科学治污、依法治污,以实现减污降碳协同增效为总抓手,统筹污染治理、生态保护、应对气候变化,深入打好污染防治攻坚战,促进经济社会发展全面绿色转型,持续提高生态环境治理现代化水平,积极服务“六稳”“六保”工作,协同推进经济高质量发展 and 生态环境高水平保护,助力保持经济运行在合理区间、保持社会大局稳定,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

按照以上总体要求,部署了6个方面的工作重点。一是有序推动绿色低碳发展。二是深入打好污染防治攻坚战。三是持续强化生态保护监管。四是确保核与辐射安全。五是严密防控环境风险。六是加快构建现代环境治理体系。对每个方面都有具体的任务安排。

以上是去年和今年的工作情况,我也注意到记者朋友们做了大量有广度、有深度、有力度、有温度的宣传报道,传递了很大的正能量,给予我们很大支持。

三、关于《“十四五”生态环境保护规划》。大家知道这个《规划》承担着很重要的使命,是今后五年生态环境保护的一项顶层设计,被列为国家级重点专项规划。按照国务院部署要求,《规划》编制工作由生态环境部具体牵头承担,目前已经顺利完成了各个环节的工作,《规划》文本正在按程序向社会公开。《规划》面向美丽中国远景建设目标,提出了环境治理、应对气候变化、环境风险防控、生态保护4个方面的目标指标,明确了推动绿色低碳发展、控制温室气体排放、改善大气环境、提升水生态环境等一系列重点任务。还部署了若干与目标指标、重点任务相匹配的重大工程,内容十分丰富,在许多方面有新突破、新拓展、新提升,绘就了“十四五”生态环境保护的路线图和施工图。

与此同时,生态环境领域的各项专项规划,以及污染防治攻坚战各个标志性战役的行动方案,也基本同步完成编制,正在陆续出台。

接下来我和我的同事愿意回答大家关心的问题,谢谢。

**刘友宾:**下面,请大家提问。

这里有几组数据:(1)全国地级及以上城市空气质量优良天数比率,去年达到87.5%,同比上升了0.5个百分点;细颗粒物(PM<sub>2.5</sub>)浓度去年达到30微克/立方米,同比下降了9.1%;臭氧浓度为137微克/立方米,同比下降0.7%。也就是说,连续两年实现了PM<sub>2.5</sub>和臭氧浓度“双下降”。(2)全国地表水Ⅰ类—Ⅲ类水质断面比例,去年达到84.9%,同比上升了1.5个百分点。(3)单位国内生产总值二氧化碳排放降低目标,预计达到“十四五”序时进度要求。(4)氮氧化物、挥发性有机物、化学需氧量、氨氮等4项主要污染物总量减排指标,预计均完成年度目标。这些数据都是相当提振信心、鼓舞士气的。

再从重点工作推进情况看,可以用5个关键词来概括:第一个是“构建”:“十四五”顶层设计与系统构建。对此,

全国生态环境保护工作会议作了系统梳理,我们已经形成了“11699”的顶层设计框架,即:一个意见,推动出台《关于深入打好污染防治攻坚战的意见》,这是中共中央、国务院印发的,是总纲;一部规划,编制完成《“十四五”生态环境保护规划》,这是路线图、施工图;还有6个重要改革文件、9个专项规划、9个攻坚战专项行动方案,这些是任务书、工作台账。所以,整个设计十分清晰、明确,便于落实落地。

第二个是“攻坚”:污染防治攻坚战扎实有力推进。蓝天、碧水、净土三大保卫战都有新进展、新成效。比如碧水保卫战,着力推动建立健全长江流域水生态考核指标体系,长江入河排污口监测工作基本完成;我们加快了黄河流域环境治理步伐,完成黄河干流上游和中游部分河段7827公里岸线排污口排查,登记入河排污口4434个;经过接续努力,累计划定乡镇集中式饮用水水源保护区19132个,城市黑臭水体治理成效得以巩固、提升;同时,海水养殖生态环境监管工作、海洋垃圾污染防治工作都扎实推进。蓝天、净土保卫战情况在参阅材料中都作了介绍。

第三个是“绿色”:推动绿色低碳发展取得新成效。加强“两高”项目生态环境源头防控。落实能源保供部署。全国碳市场第一个履约周期顺利结束。推动《联合国气候变化框

## 《“十四五”生态环境保护规划》正在按程序向社会发布

**新华社:**我们关注到近期多地“十四五”生态环境保护规划已经陆续印发了,想请问国家层面的“十四五”生态环境保护规划的制定情况如何,预计何时发布?跟“十三五”相比,“十四五”规划有哪些比较明显的变化?谢谢。

**孙守亮:**前面介绍情况时,我简要谈到了《规划》情况。大家知道,编制实施五年规划是我国治国理政的重要方式,一部好的规划既科学、有前瞻性,又务实、有可操作性,对于贯彻国家意志,有效引导社会资源,凝聚社会共识,都至关重要。自“五五”以来,我国已经连续编制实施了9个生态环保五年综合规划,对统领和指导全国生态环境保护工作发挥了纲举目张的作用。按照党中央、国务院决策部署,生态环境部从2019年2月牵头启动了第10个生态环保五年规划的研究编制工作。目前《规划》正在按程序向社会发布。

《规划》的特点可以概括为“5个坚持、6个突出”。

“5个坚持”是《规划》编制的基本遵循。

一是坚持新发展理念,以生态环境高水平保护促进经济高质量发展。二是坚持以减污降碳为总抓手,推动生态环境综合治理、系统治理、源头治理。三是坚持突出精准治污、科学治污、依法治污,深入打好污染防治攻坚战。四是坚持深化改革创新,完善生态环境监督管理制度体系。五是坚持稳中求进总基调,推动重点领域工作取得新突破。

“6个突出”是指《规划》的亮点和创新之处。

一是突出系统观念。在重点任务部署上,更加注重生态系统各要素的系统考虑、整体推进,突出流域上下游、左右岸、干支流协同治理,统筹水资源、水环境、水生态治理,统筹地上和地下、陆地和海洋、城市和农村。

二是突出问题导向。着力解决三类问题:既要基本解决长期存在的突出问题,如基本消除重污染天气和城市黑臭水体;又要有效遏制住趋势性苗头性问题,如控制臭氧污染、新污染物污染;还要加快解决群众反映的热点难点问题,如噪

## 持续完善支持服务企业绿色发展政策机制的顶层设计

**每日经济新闻:**我的问题是关于目前企业面临的绿色发展转型的需求,请问在支持服务和引导企业绿色发展方面,生态环境部门有哪些创新举措,后续将如何继续完善和推广?谢谢。

**孙守亮:**感谢您的提问。一段时间以来,生态环境部做了大量卓有成效的工作,特别是认真贯彻落实党中央、国务院决策部署,相继出台实施了《关于生态环境领域进一步深化改革“放管服”改革 推动经济高质量发展的指导意见》《关于支持服务民营企业绿色发展的意见》《关于进一步深化生态环境监管服务 支持经济高质量发展的意见》等文件。通过这些文件,指导整个生态环境系统深入推进“放管服”改革,优化企业营商环境,全力支持服务企业绿色发展、高质量发展。

第一,在放权层面上,持续推进简政放权,优化环评审批服务。连续发布《建设项目环境影响评价分类管理名录》2019年版和2021年版,精简环评审批事项,下放环评审批权限,实施网上审批,提高审批效率。降低了51个二级行业环评类别,取消40个二级行业登记表填报。目前,占环评总量80%左右的登记表项目改为备案,平均审批时间压缩至法定时限的一半,大幅减轻了企业的负担。建立国家、地方、利用外资层面“三本台账”重大项目环评审批服务体系,通过提前介入、加强指导、开辟绿色通道,优化审批服务。制定实施环评审批正面清单,施行豁免一批、告知承诺一批、优化服务一批。出台《排污许可管理条例》,实现排污许可“一证式”管理全覆盖。

第二,在监管工作上,不断强化政企信任,开展监督帮扶行动。实施重污染天气分级应急响应管控措施,建立和形成监管执法正面清单常态化制度,差异化“分类管理、差异化管理、动态调整、可进可出”的监管机制。精准区分5种情况:一是充分信任正面清单企业;二是对污染排放量小、环境绩效水平高的企业,免除现场检查;三是对环境违法行为轻微并及时纠正且未造成环境危害后果的,不予处罚;四

## 推动减污降碳一体谋划、一体部署、一体推进、一体考核

**光明日报:**“双碳”工作现在备受社会关注,我们应该如何理解“碳污同源”的说法?生态环境部门在推动减污降碳协同增效方面的着力点放在哪里,具体的推进举措有哪些?谢谢。

**孙守亮:**请严院长从专业专家的角度做一个解读。

**严刚:**感谢您的提问。我国生态环境问题,本质上是高碳能源结构和高能耗、高碳产业结构问题,污染物与二氧化碳排放呈现显著同根同源性。研究表明,我国主要大气污染物排放源中,几乎所有SO<sub>2</sub>和NO<sub>x</sub>排放源,50%左右VOCs和85%左右的一次PM<sub>2.5</sub>(不含扬尘)排放源,都与

架公约》第二十六次缔约方大会取得积极成果。

第四个是“强化”:生态保护监管持续强化。成功举办《生物多样性公约》第十五次缔约方大会(COP15)第一阶段会议,通过并发布《昆明宣言》。制定生态保护红线监督办法。开展“绿盾2021”自然保护地强化监管。

第五个是“提升”:生态环境治理效能不断提升。巩固排污许可全覆盖成果,累计将304.2万个固定源纳入排污管理。印发实施《关于深化生态环境领域依法行政 持续强化依法治污的指导意见》。联合开展打击危险废物和自动监测数据弄虚作假违法犯罪专项行动。全年共调处处置各类突发事件147起,同比下降8.1%。

当然我们也要保持清醒,生态文明建设仍处于压力叠加、负重前行的阶段,生态环境保护工作面临诸多挑战:一是生态环境保护结构性压力仍然较大,产业结构调整和能源转型发展任重道远。二是生态环境改善基础还不稳固,重点区域、行业污染问题仍然突出,生态环境质量从量变到质变的拐点还没有到来。三是生态环境治理能力和水平有待提高,环境基础设施存在突出短板,基层治理和执法监管能力有待加强,一些地方和企业依法治污的自觉性需要着力提高。对这些问题,我们高度重视,将采取切实措施予以解决。谢谢。

声污染、餐饮油烟、恶臭异味等问题。

三是突出协同增效。注重各项政策措施关联性和耦合性,重点在减污降碳协同增效、多污染物协同控制、各要素协同治理、区域协同防治等方面下大力气,以“协同”的手段达到“增效”的效果。

四是突出绿色引领。将推动绿色低碳发展作为一项实实在在的重点任务,明确环保纳入宏观经济治理体系的举措,聚焦国家重大战略打造绿色发展高地,加快推动产业结构、能源结构、运输结构调整与绿色升级,支持绿色技术创新,推动形成高质量发展绿色增长点。

五是突出底线思维。注重统筹发展和安全,把人民身体健康放在第一位,切实保障生态环境安全,严守生态环境底线,守住自然生态安全边界。

六是突出激励示范。一方面,强调发挥市场机制激励作用,创新经济政策和工具,推动提供更多优质生态产品。另一方面,通过选典型、树样板、立标杆,发挥示范带动作用,建成一批美丽海湾、美丽河湖和“无废城市”等典型样板。

总的来说,“十四五”的生态环境保护在思路上的重大变化之一是稳妥处理了“两个关系”。一个是“稳和进”的关系,我们强调稳中求进,协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护。再一个是“量和质”的关系,不单纯追求“量的改变”,更注重“质的提升”,强调内涵发展,强调群众获得感。也就是说,要面子,更要里子;要颜值,更要品质。我们理解,这就是习近平总书记指出的要推动实现生态环境质量改善从量变到质变的转变。只有这样,生态环境才能实现根本好转,美丽中国建设才前景可期。

按照以上总体考虑,《规划》部署了12个方面的重点任务,涵盖了各要素、各环节,体现了可操作、可落实的要求。相信大家很快就能见到《规划》文本了。这里拜托大家,《规划》公开发布后,进一步加大宣传、报道的力度,一如既往助力生态环境事业发展。谢谢。

是对存在问题的地方和企业,尤其是对涉及关系国计民生的重要行业,从实际出发,科学合理推进问题整改;五是对能力不足的企业,加强帮扶指导。2021年底,清单内企业达到3.1万余家,各级生态环境部门通过在线监控、视频监控等技术手段开展非现场检查7.1万余次,做到对守法企业无事不扰,对违法企业利剑高悬,维护合法企业权益,营造良好市场环境。

第三,在服务行动中,深入基层企业,加大科技帮扶。建立了国家生态环境科技成果转化综合服务平台,为企业提供政策解读,帮助企业制定环境治理解决方案。开展环境综合治理托管服务模式试点,提升环境协同治理的服务水平。全面实施“百城千县万名专家生态环境科技帮扶”行动。对近1万家民营企业开展绿色低碳发展问卷调查,精准了解和对接企业的政策需求。

第四,加大绿色投资激励。会同财政部、国家税务总局、中国人民银行等部门,制定绿色金融政策,落实绿色税收优惠,推动设立国家绿色发展基金,推动建立环境信用的信息共享机制和结果运用机制,将生态环境信用评价结果应用于绿色信贷、市场监管、价格调节等领域,不断完善绿色投资激励机制。

下一步,我们将继续深化部门合作,持续完善支持服务企业绿色发展政策机制的顶层设计和实施应用。一是不断健全环评审批和监管执法正面清单常态化长效机制,深化企业源头治理的主体作用。二是继续完善国家生态环境科技成果转化综合服务平台,强化功能,使平台长期发挥作用。三是加快发展环保产业,持续推广生态环境整体解决方案、托管服务和第三方治理。四是持续健全生态环境经济政策,扩大税收优惠范围,完善绿色电价政策,大力发展绿色金融。

总之,支持服务企业,我们体会最重要的是转变理念,一是要换位思考;二是要主动服务;三是要及时回应;四是要无事不扰;五是要结果评价。相信假以时日,我们支持服务企业绿色发展的效果一定会充分地释放出来。谢谢。