责编:史小静
电话:(010)67164950
传真:(010)67113772
E-mail:zbs@cenews.com.cn
中国环境报

“绿色”成为中央一号文件重要亮点

——专家解读《中共中央 国务院关于做好2022年全面推进乡村振兴重点工作的意见》

◆本报记者文雯

《中共中央 国务院关于做好2022年全面推进乡村振兴重点工作的意见》(以下简称《意见》)日前发布,这是21世纪以来第19个指导“三农”工作的中央一号文件。

自2004年到2022年,发布了19个以“三农”为主题的中央一号文件,一方面显示出农业的重要地位,另一方面则为农业和农村指明了一条绿色发展之路。

《意见》有哪些亮点,又部署了哪些措施推进乡村振兴?记者日前采访了相关专家。

良好生态环境为农业可持续发展奠定基础

在日前举行的国新办发布会上,中央农村工作领导小组办公室主任、农业农村部部长唐仁健指出,《意见》锚定乡村振兴的总体目标,坚持稳字当头、稳中求进,对2022年乡村振兴重点工作作出全面部署。

求稳需要稳定良好的生态环境。良好的生态环境是农业健康、可持续发展的基础。“十三五”期间,我国稳扎稳打完成了农业生产“去污”的基本功锻造,稳步推进农业重回绿色本色。

通过实施测土配方施肥、果菜茶有机肥替代化肥、统防统治等试点项目,化肥农药投入品持续减量;通过实施畜牧大县整县推进畜禽粪污资源化利用项目,全国畜禽粪污综合利用率达到75%以上,规模养殖场粪污处理设施装备配套率达到95%以上,大型规模养殖场全部配套粪污处理设施装备;通过推进秸秆综合利用重点县建设,全国秸秆综合利用率达到86%以上;通过开展农膜污染治理示范县建设,全国农膜回收率达到80%,重点地区“白色污染”得到有效防控。

求稳需要稳定高效的治理措施。农业农村部农村经济研究中心副研究员胡钰告诉记者,《意见》强调要推动农业农村绿色发展,推进面源污染治理、农业碳汇价值实现、乡村生态振兴指导等方面工作。

《意见》提出了系统治理的概念。不仅要加强农业面源污染综合治理,还要求开展水系连通及水美乡村建设。实施生态保护修复重大工程,复苏河湖生态环境,加强天然林保护修复、草原休养生息。还提出构建以国家公园为主体的自然保护地体系。

《意见》还提出,利用金融手段保护生态环境。要求深入推进农业投入品减量化,加强畜禽粪污资源化利用,推进农膜科学使用回收,支持秸秆综合利用。支持牧区发展和牧民增收,落实第三轮草原生态保护补助奖励政策。

此外,《意见》要求,采取严格的监管手段,巩固长江禁渔成果,强化退捕渔民安置保障,加强常态化执法监管。强化水生生物养护,规范增殖放流。

推动形成绿色兴农新格局

“在历年的中央一号文件中,绿色发展多从‘补齐短板’‘加强资源保护’等角度提出。今年中央一号文件中,首次将农业农村绿色发展放到了‘聚焦产业促进乡村发展’的议题中,这体现了我国农业农村绿色发展实现了从污染治理到产业发展的阶段性转变。”胡钰说。

提升绿色优质农产品附加值。将绿色发展成为产业,农产品优质优价是关键。胡钰强调,要实现绿色兴农格局,需要大力发展种养结合、生态循环农业,扩大绿色、有机和地理标志农产品种养规模,培育农产品品牌,使绿色优质农产品在市场中得到溢价。形成资源利用高效、生态系统稳定、产地环境良好、产品质量安全的绿色兴农新格局。

进一步提升农业效能。《意见》要求,加快发展设施农业。因地制宜发展塑料大棚、日光温室、连栋温室等设施。集中建设育苗工厂化设施。鼓励发展工厂化集约养殖、立体生态养殖等新型养殖设施。在保护生态环境基础上,探索利用可开发的空闲地、废弃地发展设施农业。

挖掘农业碳汇潜力。《意见》明确提出,探索建立碳汇产品价值实现机制。农业既是重要的温室气体排放源,又是一个巨大的碳汇系统。实现“双碳”目标,农业减排固碳既是重要手段,又大有潜力。

当前,农业固碳增汇的生态价值和经济价值尚未得到充分体现。胡钰表示,《意见》中提出研发应用减碳增汇型农业技术,挖掘农业减排固碳的潜力。这不仅是实现农业高质量发展的客观要求,也是农业领域落实“双碳”目标的重要担当。

胡钰认为,通过碳汇这个有形的市场,将农业农村的生态价值进行量化、交易、变现,为生态产品价值实现指出了“破题之道”,为农民增收注入“源头活水”。“落实探索碳汇产品价值实现机制这项重要任务,需要从基础研究做起,完善农业碳排放核算方法学,明确农业固碳增汇核算体系和价值依据,逐步推进农业纳入全国碳市场。”

推进乡村生态振兴

《意见》提出,将出台推进生态振兴的指导意见。“这将是继《国务院关于促进乡村产业振兴的指导意见》和《中共中央办公厅、国务院办公厅关于加快推进乡村人才振兴的意见》等之后出台的一项推进乡村五大振兴指导文件。”胡钰说。

近年来,我国农业农村生态环境总体改善,但距离实现乡村生态振兴、建设美丽中国的目标还有不小差距。乡村生态振兴任务分属不同部门管理,缺乏有效协调机制,各类支持政策、治理主体碎片化、分散化,严重制约了乡村生态振兴治理水平的整体提升。

胡钰指出,文件的出台,将对乡村生态振兴目标要求、重点任务等进行明确部署,为统筹推进乡村生态振兴、构建绿色兴农大格局注入强劲动力。

生态振兴首先要发展绿色农业。《意见》除了提出绿色农业发展的要求,还特别提到了启动实施文化产业赋能乡村振兴计划。加强农耕文化传承保护,推进非物质文化遗产和重要农业文化遗产保护利用。

中国科学院地理科学与资源研究所资源生态与生物资源研究室主任闵庆文介绍说:“按照2015年颁布的《重要农业文化遗产管理办法》,重要农业文化遗产是指我国人民在与所处环境长期协同发展中世代传承并具有丰富的农业生物多样性、完善的传统知识与技术体系、独特的生态与文化景观的农业生产系统,包括由联合国粮农组织认定的全球重要农业文化遗产和由农业农村部认定的中国重要农业文化遗产。”

《意见》还鼓励各地拓展农业多种功能、挖掘乡村多元价值,重点发展农产品加工、乡村休闲旅游、农村电商等产业。实施乡村休闲旅游提升计划。支持农民直接经营或参与经营的乡村民宿、农家乐特色村(点)发展。将符合要求的乡村休闲旅游项目纳入科普基地和中小学学农劳动实践基地范围。

生态振兴还要建设美丽乡村。《意见》要求,从农民实际需求出发推进农村改厕,具备条件的地方可推广水冲卫生厕所,统筹做好供水保障和污水处理;不具备条件的可建设卫生旱厕。巩固户厕问题摸排整改成果。分区分类推进农村生活污水治理,优先治理人口集中村庄,不适宜集中处理的推进小型化生态化治理和污水资源化利用。加快推进农村黑臭水体治理。推进生活垃圾源头分类减量,加强村庄有机废弃物综合处置利用设施建设,推进就地利用处理。深入实施村庄清洁行动和绿化美化行动。

《意见》还要求推进农村光伏、生物质能等清洁能源建设。中国农村能源行业协会副秘书长任彦波告诉记者:“《意见》再一次强调了农村能源建设与生物质能清洁能源建设的重要性,将有力推动农村人居环境改善、清洁取暖工作和秸秆综合利用。”

阿克苏将绿色工程变『绿色银行』

弘扬『柯柯牙精神』 汲取『柯柯牙智慧』

◆杨涛利 张路

入冬以来,新疆维吾尔自治区阿克苏地区阿瓦提县塔木托格拉克镇英买里村附近的艾西曼湖吸引了众多候鸟越冬,野鸭在冰面休憩、白鹭在浅滩中觅食、偶有丹顶鹤掠过湖面……从空中俯瞰,湖面俨然成为候鸟们的天堂,吸引众多游客前来观赏。

从前难觅生物的滩涂有了候鸟停留,从前被白碱侵蚀的戈壁滩有了新绿,从前濒临干涸的艾西曼湖再现生机……这是阿克苏地区2021年启动实施艾西曼区域生态修复及荒漠化治理工程取得的成效,也是阿克苏地区大力坚定践行“绿水青山就是金山银山”理念,大力弘扬“柯柯牙精神”的生动实践。

虽是寒冬,但走进柯柯牙纪念馆参观学习的游客还是络绎不绝,除了本地游客,还有不少外地游客。来自阿克陶县的教师邹芳带着女儿驻足在一件件影视、图片、文献资料前,她感慨地说:“这是最好的教科书,让孩子了解今天的幸福生活来之不易,从中汲取克服各种困难的精神力量。”

在阿克苏地区接续实施荒漠绿化工程的过程中,从柯柯牙荒漠绿化工程中总结出的“以林养林”“边绿化边致富”“生态产业化、产业生态化”等一系列“柯柯牙智慧”被延续至今。各族群众以愚公移山之志、滴水穿石之功开辟了一片片绿洲,用勤劳和智慧创造了“人进沙退、瀚海变良田”的绿色奇迹,显现出巨大的政治效益、生态效益、经济效益和社会效益。

近年来,随着生态环境越来越好,阿克苏地区传统的林果业得到快速发展,不少特色小林果也迅速崛起。走进阿克苏冰雪蜜脆园设施农业示范基地,一座座温室大棚展现在眼前,大棚内温暖如春。这两天,果农们正在忙着栽种养护樱桃树。

据了解,阿克苏冰雪蜜脆园设施农业示范基地拟建设1000座温室大棚,目前已完成470座,种植6个品种的樱桃。看着茁壮生长的果树,很难想象这里曾经是风沙漫天、寸草不生的戈壁滩。随着柯柯牙绿化工程的实施,昔日的戈壁荒滩变成了“绿色长城”,生态环境大幅改善。

温宿县柯柯牙镇戈壁新村种植户文建宗说:“原先我们这里是戈壁滩,经过植树,生态环境变好了,现在我们又引进樱桃树,吸引各地游客前来采摘游玩。”

正如文建宗描述的那样,以生态环境保护为前提,以生态绿化建设为依托,更多优质生态旅游产品成为群众休闲生活的首选。采摘游、徒步游、民俗游……以柯柯牙荒漠绿化工程为核心的全域生态休闲旅游服务产业,成为各族群众增收致富的“绿色银行”。

在绿色发展的新征程上,柯柯牙纪念馆也有了新目标,生态文化与红色文化相结合,将柯柯牙荒漠生态文化旅游区打造成地区生态红色文化旅游的标杆景区。柯柯牙纪念馆馆长宋新年说:“现在柯柯牙纪念馆已经成为研学培训的重要基地,我们还将结合文旅产业发展,开发生态观光、采摘等旅游项目,着力打造文化旅游品牌,让‘柯柯牙精神’更加深入人心。”

党政领导抓落实

陕西省副省长郭永红指导中央督察通报典型案例整改

稳妥有序开展蒿坪河流域污染治理

本报记者肖颖安康报道 陕西省副省长郭永红日前赴安康市调研蒿坪河流域污染治理情况,督促指导推进中央生态环保督察通报典型案例整改工作。

在深入汉滨区大竹园镇,现场调研蒿坪河流域汉滨区大堰沟重金属治理工程、线麻沟闭水矿硐涌水治理情况,详细了解蒿坪河流域涉及县区矿产开发伴生硫铁矿水污染综合治理方案编审、治理技术运用、治理工作进展等情况后,郭永红指出,典型案例整改是落实中央生态环保督察要求的最直接体现,要进一步提高政治站位,深刻认识督察整改的重要性和紧迫性,以高度的政治自觉和鲜明的政治态度,切实扛起整改责任。

郭永红强调,要高度重视蒿坪河流域污染问题整改工作,坚持系统、科学、精准治污,切实摸清污染底数,积极探索治理方式,科学编制方案,稳妥有序开展流域污染综合治理,不断提升群众的获得感、幸福感、安全感。

青海省委常委李杰翔要求

打造具有青海特色的零碳产业园区

本报讯 青海省委常委、青海零碳产业园区建设领导小组组长李杰翔近日主持召开领导小组会议,强调要深入学习贯彻习近平生态文明思想,聚焦产业“四地”建设,优化政策措施,发挥绿电优势,优化产业布局,推动绿色转型,打造具有青海特色的零碳产业园区,为构建新型电力系统贡献青海力量。

李杰翔强调,建设零碳产业园区,是青海省委、省政府贯彻落实习近平总书记关于碳达峰、碳中和的重要论述和考察青海工作时重要讲话精神,完整、准确、全面贯彻新发展理念,积极构建新发展格局,推动高质量发展的重要抓手。

各相关地区和部门要以打造零碳发展模式和加快培育零碳产业体系为目标,用好中央和地方、属地和园区各类政策,放大政策集成效应,科学制定工作措施,推动高标准建设。要坚持“绿”字当先,以零碳全产业链理念选优商引项目,对现有产业转型和新上项目严格把好碳排放关,强化产业“绿色”要素保障,推动产业优化升级,坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目发展。要以具有竞争力的100%绿电供应为基础,建立灵活的绿电交易市场,积极构建全绿电供应体系。要深化做实项目前期工作,增强要素统筹能力,优化方案抓好调度,有序推动重点项目开工。

夏连琪 刘红

近年来,安徽省合肥市庐江县在实施乡村振兴进程中,通过盘活撂荒山地资源,建成上千个规模化商品林木、景观苗木产业基地,在改善生态环境、美化乡村的同时,带动群众增收致富。图为庐江县白湖镇六岗村景观苗木产业基地梅花绽放。 人民图片网供图

实行挂图作战 严格考核问责

山东开展黄河流域生态保护和高质量发展专项监督

本报讯 山东省生态环境厅党组、省纪委监委驻省生态环境厅纪检监察组日前联合召开全省生态环境系统黄河流域生态保护和高质量发展专项监督工作视频会议,就推动黄河流域生态保护和高质量发展及专项监督进行专题动员部署。

会议提出,对全省生态环境系统黄河流域生态保护和高质量发展专项监督工作实行清单管理,各市生态环境局和厅机关有关处室、单位要履职尽责,对照厅党组印发的监督重点责任落实清单,全面梳理形成“4个清单”,即责任清单、问题清单、措施清单和推进落实清单。要实行挂图作战,完成一项、验收一项、销号一项。要保质保量推进各项工作,同时抓好协同配合。

会议强调,要加强组织领导,各市要成立相应机构,明确工作职责,确保活有人干、责有人担。要严格考核问责,对生态环境系统承担的工作任务,实行厅机关有关处室单位和各市生态环境局“双责任、双问责”。

周雁凌 季英德

从严从紧从细抓好问题整改

内蒙古部署黄河流域生态环境突出问题整改

本报讯 内蒙古自治区政府日前召开黄河流域生态环境突出问题整改工作视频调度会,通报黄河流域生态环境突出问题整改工作进展情况及存在的问题,安排部署下一步重点任务。

会议强调,推动黄河流域生态保护和高质量发展是以习近平同志为核心的党中央作出的重大战略部署。沿黄各盟市和自治区有关部门要切实提高政治站位,把解决黄河流域生态环境突出问题作为重大政治任务,突出问题导向和结果导向,从严从紧从细抓好问题整改,以实实在在的工作成效践行“两个维护”。

会议要求,要坚持举一反三、源头治理,挂牌督办一批整改缓慢的问题,审核销号一批已完成整改的问题,推动解决一批难点堵点问题,系统推进完成一批整改任务。要进一步压紧压实整改责任,盟(市)、旗(县)要严格落实主体责任,自治区有关部门要认真履行监管责任,加强协调联动,严明工作纪律,确保按期高质量完成整改工作。杨爱群 李俊伟

生态环境保护工作展现新面貌打开新局面

江苏省生态环境厅向连云港市发出感谢信

本报讯 江苏省生态环境厅日前向连云港市委、市政府发出感谢信,对连云港市在2021年污染防治攻坚战中作出的努力和取得的成绩表示感谢和肯定。

2021年,连云港市生态环境管控水平和能力持续提升,生态环境与健康管理试点、海洋生态环境保护规划编制试点、“三线一单”实施跟踪评估试点和构建以排污许可制为核心的环境管理制度体系试点均取得积极进展。连云港碱业有限公司有序关停,“两灌”化工园区彻底整治,盛虹炼化一体化项目顺利推进,区域绿色发展的底气更足。

感谢信指出,2021年,连云港市委、市政府深入贯彻习近平生态文明思想,统筹推进经济社会发展和生态环境保护,在GDP增长8.8%的情况下,全年$PM_{2.5}$平均浓度为32微克/立方米,空气质量优良天数比率达83.8%,两项指标均为2013年以来历史最优水平。全市45个国考、省考断面有39个水质达Ⅲ类,优Ⅲ比例达86.7%,高于省定目标8.9个百分点。近岸海域水质优良率达88.7%。

感谢信提出,在连云港市委、市政府坚强领导下,连云港市的生态环境保护工作展现了新面貌、打开了新局面。成立以市委书记任总政委、市长任总指挥的打好污染防治攻坚战指挥部,高位推动攻坚;在全省率先选派7名生态副县长、副镇长,强化组织保障;以绿色发展为标杆,稳步建设徐圩石化产业基地,区域高质量发展态势越发明显;大力推动环境基础设施建设,新增危险废物处置能力5.5万吨/年,全市行政村、自然村污水处理设施覆盖率分别达90%和40%以上。

韩东良 周莹 王从帅

为养护黄河水生生物资源、保护生物多样性、促进黄河流域生态保护和高质量发展,农业农村部日前发布通告,对黄河禁渔期制度做出调整。根据通告,黄河河源区及上游重点水域从今年4月1日起至2025年12月31日实行全年禁渔,黄河宁夏段至入海口禁渔期延长一个月,禁渔期内禁止除休闲垂钓外的所有捕捞作业类型,同时鼓励地方实施更严格的禁渔期制度。图为青海省海东市化隆县黄河干流。

本报记者邓佳摄