

国家温室气体清单编制的现状分析及改进建议

冯相昭

排放信息。

国家清单编制工作机制基本确立。现阶段,在国家应对气候变化及节能减排工作领导小组指导下,生态环境部总体负责国家温室气体清单编制和发布工作;应对气候变化司具体负责国家清单编制的组织管理,并通过项目招投标方式选定国家气候战略中框架公约(UNFCCC)缔约方之一,我国迄今为止共完成5个年份的国家温室气体清单编制。不过,需要说明的是,我国尚未专设国家温室气体清单编制机构,国家清单编制高度依赖国际资金支持,所需基础数据供应体系亟待完善,现行国家清单管理模式难以满足《巴黎协定》实施细则的新要求,同时也不太适应国内开展碳达峰、碳中和行动的新形势。为此,有必要加快完善国家温室气体清单编制管理模式,加强能力建设,促进国家清单高质量编制,提升我国气候变化国际履约水平。

应对气候变化
推进碳达峰碳中和

我国已初步构建了国家温室气体清单编制体系。在全球环境基金(GEF)赠款支持下,我国先后3次启动国家信息通报能力建设,组织国家温室气体清单编制,分别于2004年、2012年和2019年向UNFCCC秘书处提交《中华人民共和国气候变化初始国家信息通报》《中华人民共和国气候变化第二次国家信息通报》和《中华人民共和国气候变化第三次国家信息通报》,详细分析了我国1994年、2005年和2010年温室气体排放情况;2017年和2019年提交了《中华人民共和国气候变化第一次两年更新报告》《中华人民共和国气候变化第二次两年更新报告》,分别披露了2012年和2014年国家温室气体

国家温室气体清单编制现状

排放信息。国家清单编制工作机制基本确立。现阶段,在国家应对气候变化及节能减排工作领导小组指导下,生态环境部总体负责国家温室气体清单编制和发布工作;应对气候变化司具体负责国家清单编制的组织管理,并通过项目招投标方式选定国家气候战略中框架公约(UNFCCC)缔约方之一,我国迄今为止共完成5个年份的国家温室气体清单编制。不过,需要说明的是,我国尚未专设国家温室气体清单编制机构,国家清单编制高度依赖国际资金支持,所需基础数据供应体系亟待完善,现行国家清单管理模式难以满足《巴黎协定》实施细则的新要求,同时也不太适应国内开展碳达峰、碳中和行动的新形势。为此,有必要加快完善国家温室气体清单编制管理模式,加强能力建设,促进国家清单高质量编制,提升我国气候变化国际履约水平。

探索与思考

抓好落实,守好蓝天碧水净土

康媛媛

面对深入打好污染防治攻坚战的重任,作为市县生态环境部门,笔者认为,必须深入贯彻落实习近平生态文明思想,严格落实中央相关决策部署和省级确定的生态环境目标任务,为人民群众守好蓝天、碧水、净土。

围绕全面履职抓落实

改善生态环境质量,提升环境管理效能是前提。中央、省级生态环境部门精准、科学制定生态文明建设 and 环境保护工作的目标、举措,市、县两级生态环境部门就要抓好各项污染防治举措的落实,对标对表,将目标、举措地方化、从速推进高效落实。

落实中央、省级生态环境保护督察整改要求。中央、省级生态环保督察,全方位、全链条“把

脉问诊”各地方机制建立、监管执法等方面,找出了其中存在的薄弱环节和漏洞。对照要求整改提升,并举一反三,形成常态长效,是地方快速有效提升环境监管能力水平的有效途径。

我国温室气体清单编制面临的主要挑战

气候变化国际履约要求日益强化。一是国家清单编制频次大幅增加。《巴黎协定》实施细则要求,所有缔约方不晚于2024年提

交气候变化透明度双年度报告,随后每两年提交一次,每次提交的报告应包括自2020年开始每个年度的温室气体排放清单。二是履约报告编制质量要求更高。新规则要求各缔约方提交的年度温室气体清单编制和发布工作;应对气候变化司具体负责国家清单编制的组织管理,并通过项目招投标方式选定国家气候战略中框架公约(UNFCCC)缔约方之一,我国迄今为止共完成5个年份的国家温室气体清单编制。不过,需要说明的是,我国尚未专设国家温室气体清单编制机构,国家清单编制高度依赖国际资金支持,所需基础数据供应体系亟待完善,现行国家清单管理模式难以满足《巴黎协定》实施细则的新要求,同时也不太适应国内开展碳达峰、碳中和行动的新形势。为此,有必要加快完善国家温室气体清单编制管理模式,加强能力建设,促进国家清单高质量编制,提升我国气候变化国际履约水平。

交气候变化透明度双年度报告,随后每两年提交一次,每次提交的报告应包括自2020年开始每个年度的温室气体排放清单。二是履约报告编制质量要求更高。新规则要求各缔约方提交的年度温室气体清单编制和发布工作;应对气候变化司具体负责国家清单编制的组织管理,并通过项目招投标方式选定国家气候战略中框架公约(UNFCCC)缔约方之一,我国迄今为止共完成5个年份的国家温室气体清单编制。不过,需要说明的是,我国尚未专设国家温室气体清单编制机构,国家清单编制高度依赖国际资金支持,所需基础数据供应体系亟待完善,现行国家清单管理模式难以满足《巴黎协定》实施细则的新要求,同时也不太适应国内开展碳达峰、碳中和行动的新形势。为此,有必要加快完善国家温室气体清单编制管理模式,加强能力建设,促进国家清单高质量编制,提升我国气候变化国际履约水平。

交气候变化透明度双年度报告,随后每两年提交一次,每次提交的报告应包括自2020年开始每个年度的温室气体排放清单。二是履约报告编制质量要求更高。新规则要求各缔约方提交的年度温室气体清单编制和发布工作;应对气候变化司具体负责国家清单编制的组织管理,并通过项目招投标方式选定国家气候战略中框架公约(UNFCCC)缔约方之一,我国迄今为止共完成5个年份的国家温室气体清单编制。不过,需要说明的是,我国尚未专设国家温室气体清单编制机构,国家清单编制高度依赖国际资金支持,所需基础数据供应体系亟待完善,现行国家清单管理模式难以满足《巴黎协定》实施细则的新要求,同时也不太适应国内开展碳达峰、碳中和行动的新形势。为此,有必要加快完善国家温室气体清单编制管理模式,加强能力建设,促进国家清单高质量编制,提升我国气候变化国际履约水平。

围绕中心工作抓落实

生态环境改善和修复,是一个长期的过程,不可能一蹴而就,要合理确定年度目标,把握好工作节奏和力度,决不把长期目标短期化,不把持久战打成攻坚战。市县生态环境部门要把工作重心放在巩固工作成果、提升工作质效上。坚持问题导向,突出问题重点,认真分析和识别影响生态环境质量的主要矛盾和矛盾的主要方面,在重点区域、重点领域、关键指标上实现新突破。

比如,2021年,面对来自产业结构、能源结构、运输结构的诸多制约,石家庄市打了一场攻坚战、持久战,实现了空气质量综合指数“退后十”目标。在污染治理过程中,省级生态环境部门每日进行精准指挥调度,派出精干执法力量帮扶执法,持续为空气质

量改善蓄势赋能。市县两级生态环境部门全员抓落实,班子成员冲锋在前,发挥示范引领作用,下沉一线,持续带队夜查,精准、精细落实各项污染管控措施。统筹全市执法力量,严厉打击环境违法行为,发扬钉钉子精神,市、县两级并肩作战,营造了上下一心、携手落实的浓厚氛围。创新机制推进信息化建设,组建生态环境保护指挥中心,围绕“大气更好、扰扰更少”的目标实现现场执法精准监管。每日召开调度会,精准点评、指导各县(市、区)开展大气污染防治工作,及时整改工作。

比如,2021年,面对来自产业结构、能源结构、运输结构的诸多制约,石家庄市打了一场攻坚战、持久战,实现了空气质量综合指数“退后十”目标。在污染治理过程中,省级生态环境部门每日进行精准指挥调度,派出精干执法力量帮扶执法,持续为空气质

量改善蓄势赋能。市县两级生态环境部门全员抓落实,班子成员冲锋在前,发挥示范引领作用,下沉一线,持续带队夜查,精准、精细落实各项污染管控措施。统筹全市执法力量,严厉打击环境违法行为,发扬钉钉子精神,市、县两级并肩作战,营造了上下一心、携手落实的浓厚氛围。创新机制推进信息化建设,组建生态环境保护指挥中心,围绕“大气更好、扰扰更少”的目标实现现场执法精准监管。每日召开调度会,精准点评、指导各县(市、区)开展大气污染防治工作,及时整改工作。

其次,要端正行业态度,提倡综合治理,再造垃圾治理方法。

下能耗主要依靠统计调查队抽样调查进行研判。二是统计内容深度不够,能源品种分类统计有待细化,如能源平衡表未包括薪材、秸秆等非商品能源,无风能、水能、太阳能、核能、地热、生物质燃料等非化石能源统计项目;我国煤炭固体燃料统计仅包括煤制品、洗精煤、原煤、其他洗煤和焦炭5项,而国际上煤炭固体燃料则涵盖炼焦煤、次烟煤、泥煤、型煤、褐煤、其他烟煤、无烟煤、焦炉焦、气焦和专用燃料;能源平衡表加工转换部门中未细分自备电厂,终端部门对化石燃料的非能源利用信息披露不完整。三是统计报表单一且时效性较差,现行能源统计主要采用能源统计平衡表,可供分析的资料少、利用率低,编表所需资料缺口大,缺乏科学有效的推算方法和评估手段。

推动国家温室气体清单高水平编制的对策建议

一是借鉴国际经验,健全和完善长效的国家清单管理模式。欧盟及其成员国排放清单管理比较规范,清单管理具有良好的法律基础,建议我国借鉴欧盟相关优良做法,专设清单编制技术机构,健全清单管理体制。欧盟针对清单工作专门出台了《监测机制条例》,以法律授权形式明确了清单编制负责机构,配合部门以及技术支持机构。在各成员国,清单编制的第一层级为国家清单协调或指导委员会,委员会代表来自相关政府部门,其中气候变化主管部门被指定为清单牵头机构,对内负责年度清单的具体组织和领导工作,对外负责向欧盟委员会气候变化行动局和公约秘书处提交清单报告及接受评审。第二层级为清单编制技术支持机构,国家清单牵头单位通过

打好污染防治攻坚战的重要保障。以共产党员为骨干力量,石家庄市生态环境队伍负重攻坚,将精准治污、科学治污、依法治污落实到每一项管控措施中,党建工作成为保持不竭动力的源泉。

压实各级抓党建责任,形成了“一级抓一级,层层抓落实,责任全覆盖”的党建格局,以党建成效推动业务发展,队伍组织力、凝聚力和战斗力不断提升,为业务发展提供坚实政治保障。教育全市生态环境系统干部职工牢记并践行“六个不”,即不让任何工作因我而延误,不让任何差错因我而发生,不让任何制度因我而违反,不让来访人员因我而抱怨,不让热情服务因我而冷漠,不让铁军形象因我而受损。

强化责任担当,深入推动党史学习教育走深走实。全体党员干部面对党旗庄严宣誓,立下大气污染防治“百日攻坚”军令状,薄弱环节,避免以一域之差拖累全局,形成了齐头并进、持续攻坚的良好态势。

围绕培根铸魂抓落实

抓实生态环保铁军建设,强化勇于担当的使命意识,是深入

抓实生态环保铁军建设,强化勇于担当的使命意识,是深入

抓实生态环保铁军建设,强化勇于担当的使命意识,是深入

抓实生态环保铁军建设,强化勇于担当的使命意识,是深入

遴选某一研究机构负责国家清单编制的技术性工作,如法国跨行业大气污染研究所(CITE-PA)被指定为法国清单编制机构,同时它也是欧盟清单编制的技术单位。

二是加强顶层设计,构筑广泛的清单编制统一战线。鉴于国家清单核算基础数据分散在统计、农业、住建、林业等不同部门相关统计报表中的客观情况,建议参考IPCC相关核算要求,完善国家清单核算顶层设计,强化相关统计指标口径与范围的一致性管理,打通跨部门数据共享渠道,压实各部门在国家清单核算方面的责任义务,补齐在能源、农业、住建和林业等领域的编制工作短板。为适应国家清单编制频次加密要求,建议财政部门将国家清单编制与履约相关报告编写等的工作经费纳入年度财政预算,改变目前编制工作高度依赖国际资金支持的局面。同时,建议加强统筹管理,探索在生态环境统计调查体系中增加温室气体相关统计指标,同时积极开展基于排放源调查数据的清单核算交叉验证工作。

三是完善能源消费统计,加强能源核算管理制度能力建设。建议对标国际增补相关能源消费统计指标,细化相关内容,完善能源平衡表体系,加快完善满足国际履约要求的能源统计数据资源供应体系,逐步改变单纯依靠全面报表的调查模式。基于清单管理和信息化手段创新统计调查机制,推进年度调查、抽样调查或典型调查相结合,定期(每3年—5年)组织开展一次专项调查和重点调查,及时反映能源利用效率变化,为能源活动碳排放达峰工作的开展提供有力支撑。

作者单位:生态环境部环境与经济政策研究中心

打好污染防治攻坚战的重要保障。以共产党员为骨干力量,石家庄市生态环境队伍负重攻坚,将精准治污、科学治污、依法治污落实到每一项管控措施中,党建工作成为保持不竭动力的源泉。

压实各级抓党建责任,形成了“一级抓一级,层层抓落实,责任全覆盖”的党建格局,以党建成效推动业务发展,队伍组织力、凝聚力和战斗力不断提升,为业务发展提供坚实政治保障。教育全市生态环境系统干部职工牢记并践行“六个不”,即不让任何工作因我而延误,不让任何差错因我而发生,不让任何制度因我而违反,不让来访人员因我而抱怨,不让热情服务因我而冷漠,不让铁军形象因我而受损。

强化责任担当,深入推动党史学习教育走深走实。全体党员干部面对党旗庄严宣誓,立下大气污染防治“百日攻坚”军令状,薄弱环节,避免以一域之差拖累全局,形成了齐头并进、持续攻坚的良好态势。

围绕培根铸魂抓落实

抓实生态环保铁军建设,强化勇于担当的使命意识,是深入

抓实生态环保铁军建设,强化勇于担当的使命意识,是深入

抓实生态环保铁军建设,强化勇于担当的使命意识,是深入

抓实生态环保铁军建设,强化勇于担当的使命意识,是深入

◆高艳婷 陆宏 赵凌宇

机动车排放检验机构对机动车排放情况进行检测,是降低机动车污染排放水平的有效措施,也是深入打好蓝天保卫战的重要保障。近几年,检验机构数量激增,但部分检验机构的技术力量和管理能力尚跟不上发展步伐,导致机动车排放检验行业的专业化标准化水平亟待提升。同时,虽然持续加大执法检查力度,但少数检验机构一味追求经济效益,心存侥幸,弄虚作假,扰乱了公平的市场秩序。当前不少地区机动车排污量已占大气污染负荷的1/3以上,要加强机动车排放污染控制,就需要进一步规范机动车排放检验行业管理。

当前机动车排放检验行业存在的主要矛盾和问题

检验机构“小、弱”现象明显。以某市为例,随着机动车排放检验行业的社会化市场化推进,近3年新增加检验机构108家,但小型、微型检验机构较多,4条检测线以下的占比高达84%。机动车排放检验行业属于检测认证范畴,作为专业的科学技术服务行业,机构工作人员应经过必要的业务培训,具备专业的技术能力。但行业的爆发性增长,导致人员和技术力量储备明显不足。某市从业人员2000余名,从学历结构来看,高中以下学历占比56%,本科以上学历占比10%;从职业技能结构来看,具有中级及以上职称的仅占1.5%,技术人员稀缺,业务能力偏弱;从从业时间来看,从业不足3年的占比76%,从业时间短,人员流动率大。

软硬件问题仍然较多。准确检测机动车排放状况需要高精度的设备作为基础支撑,但部分检验机构对设备维护和保养不到位。例如,底盘测功机的作用就是模拟车辆行驶的真实状况,但少数检验机构为了节约成本,检验设备出现老化磨损、数据漂移的情况也不管不顾、照常使用,这就导致仪器设备的准确度出现偏差。此外,控制软件是保证检测设备正常运行的重要保障,但控制软件尚未统一,而是由各个检测设备供应商开发。据粗略统计,软件版本竟有近20个,而且质量良莠不齐,不仅难以保证检测过程控制与国家标准完全一致,也增加了日常监管的难度。

存在恶性竞争现象。2020年10月公安部“放管服”改革12项优化营商环境新措施实施以来,机动车检测频次和总量应声下降。为了利用检验高通通过率获得更多车源,个别检验机构不惜以身涉法,人为干扰检测数据。比如,通过对采样探头加装三通阀管件,利用空气稀释尾气等。还有个别的检验机构在检测软件上做手脚,如通过调整底盘测功机的负载精度,影响检测数据的准确性等。

日常监管压力较大。一是对检验机构的执法监管能力还不够匹配。机动车排气检测数据量大,专业技术要求高,某市平均每天上线的检测车辆近8000辆,每辆车的检测数据又包含100多组检测过程数据,技术参数多、专业性强。然而,监管力量和专业能力相对较弱,虽然利用大数据加强线索研判,查处了一系列重大案件,但分析的深入性和及时性还不够。二是对检验机构的取证认定较为困难。相关管理条例虽然也做出了规定,但处罚金额较低,目前难以形成有力震慑。

规范机动车排放检验行业管理的对策建议

规范行业秩序,强化检验机构的主体责任。监管过程中,要不断强化检验机构的主体责任意识和检测人员的法律意识、风险意识、责任意识。通过定期组织培训,重点对机构的管理层、主要技术骨干进行业务培训,促使检验机构负责人严格遵守法律法规、行业规范、技术要求以及职业准则。还可以依托行业协会等单位,举办论坛讲座、专业能力比武、行业协会评优评奖等活动,并与检验机构的信用等级评定、年度考核等挂钩,强化检验机构自律和行业协会自律。

健全溯源机制,完善检验机构的软硬件设施。要完善尾气检验的全过程溯源机制,做到节点留痕、过程可溯、责任可追。在检验设备控制软件方面,为防范信息化隐蔽化的违

进一步规范机动车排放检验管理

维护新闻传播公信力 严防虚假新闻报道

虚假失实报道举报电话
010-67112039