

赣江新区以购买服务形式分要素开启第三方辅助执法

帮扶更专业 服务送到家

既弥补人员不足短板,又确保执法监管精准高效



◆本报记者张林震
通讯员周旺盛

“赣江新区作为江西唯一的国家级新区,是建设美丽中国‘江西样板’的先行区,对生态环境保护工作的要求严、标准高。为此,我们创建了以‘帮扶+监管’为中心的柔性监管模式,依托第三方专业团队,把环保技术服务送到企业心坎上,把环保诊断药方送到企业手心中。”赣江新区生态环境局相关负责人日前接受记者采访时表示。

为提升生态环境管理水平,优化执法效能,解决企业生产环保难题,降低生态环境风险,赣江新区紧密围绕蓝天、碧水、净土保卫战,以政府购买服务形式,分要素引进第三方专业团队参与辅助监管执法,为新区绿色发展之路保驾护航。

“专业诊断+智慧监管”
守护碧水有精度

“由于我厂员工对提标改造后的工艺不熟悉,面对除氯工序出现异常情形,急忙求助新区生态环境部门。令我们意外的是,他们当天就带领水质专家团队帮助我们查找到了原因,并指导我们进行应急处置,在最短时间解决了难题。”桑海长农污水处理厂厂长徐祥云说起新区生态环境局专业技术水平时,连连称赞。

这仅仅是赣江新区利用第三方水环境团队解决企业难题的一个缩影。

为更好地做好水环境监管工作,赣江新区组织第三方水环境团队积极参与日常检查和专项行动,并协助开展水重点企业在线监测设施比对服务,为企业加强在线监管、强化环境管理出谋

划策。此外,赣江新区还投入近600万元,计划2022年在直管区内企业的雨污排口、管网重要节点及入河排出口、河流断面等位置,布设35个自动监控点位,构建水质精细化监测系统,实现智慧监管。

“高科技+研判溯源”
保卫蓝天有准度

“为实现新区重点区域、餐饮油烟区域、传输通道、重点企业等的监控,我们布设了微型监测设备42套,实时监测数据,为精准溯源、数据研判提供依据。”第三方大气团队张凯隆说道。

据介绍,第三方大气团队在新区直管区范围内还设置了两台高空瞭望设备,实时监控秸秆焚烧、道路扬尘等问题;1台气溶胶激光雷达,监控5公里范围内颗粒物的立体分布状况;1台全参数道路走航仪,对新区周边道路、工地进行不间断巡查。

“1月中旬,新区直管区丝网路附近有农户在自家院子焚烧秸秆,随即被高空瞭望设备发现和

精准定位。便民中心工作人员根据巡查人员反馈情况,迅速前往现场制止这家农户焚烧秸秆行为,并开展了批评教育。从农户实施焚烧秸秆行为到被制止,这个过程,时间不足1个小时。”赣江新区生态环境局大气环境组负责人易康指着旁边的高空瞭望设备说。

通过布设全方位的立体监控体系,整合数据,研判溯源,能够帮助生态环境部门快速锁定污染源,及时采取措施消除污染,为大气污染防治工作提质增效。

“平台管理+系统评估”
危废监管有高度

“赣江新区危险废物智慧监管平台涵盖危险废物处置全过程跟踪、联单可视化追踪、台账管理及快速查询、实时视频监控等功能,能高效帮助我们掌握危险废物产生、贮存、处置动态。”新区生态环境局水生态环境组负责人付籽良介绍平台时说。

为做好新区安全生产工作,防范生态环境安全风险,新区生态环境局在搭建平台完善数据库

的基础上,还组织第三方固体废物团队逐户上门,对企业危险废物管理进行体检和评估。截至目前对江西省危废监管平台内隶属直管区的所有企业进行了危险废物规范化管理评估,帮助企业提升管理水平,消除安全隐患34个。

不仅如此,2021年,在第三方团队的负责下,共帮助20余家企业解决环境管理和技术难题,帮助21家核发排污许可证企业解决自行监测难题。

在各方努力下,2021年,赣江新区直管区生态环境质量持续向好,地表水省考监测断面全年均值水质为地表水Ⅲ类,达到预期考核目标;PM_{2.5}年均浓度同比下降10.8%;臭氧八小时浓度值同比下降5.8%;一氧化碳浓度值同比下降9.1%;优良天数比例同比上升2.4个百分点。

“按要素引进第三方团队辅助监管执法,一方面能充分发挥团队专业优势,为监管执法提供更加科学精准的帮助;另一方面能提升执法效能,弥补人员不足短板,为服务‘六稳’‘六保’提供保障。”新区生态环境局环境监督组负责人吴晓清强调。

“谁检查、谁签字、谁负责”,确保问题发现、交办、整改连续性

唐山实施监督检查“四联单”措施

本报记者张铭贤 通讯员温玉萍唐山报道 为进一步推进监管执法改革,积极构建“日常不扰、无据不查、轻微不罚”的非现场执法模式,提高生态环境执法效能,河北省唐山市生态环境局综合执法支队制定并实施现场检查“四联单”措施。

唐山市环境执法现场监督检查“四联单”适用于市、县两级生态环境执法人员对辖区内企业事业单位开展的现场环境执法检查,主要包括“双随机”检查、在线监测线索核查、分表计电异常信息核查、信访举报(舆情)调查、

热点网格线索排查、专项执法检查、问题整改复查等。

按照“谁检查、谁签字、谁负责”的原则,入企检查必下联单,现场检查必查联单、问题整改依据联单、工作成效参考联单。“四联单”创新建立了连续编号、跟踪整改、一厂一档、汇总分析等内容,实现了市县两级执法人员检查信息的共享,有效解决检查问题说而不改、交而不罚、总查总有等问题。

唐山市实施现场监督检查“四联单”措施,进一步加强了现场检查的针对性和实效性,督促

被检查单位按时限落实相关整改要求,增强问题发现、交办、整改的连续性,实现执法检查的闭环管理,做好问题整改“后半篇文章”,夯实检查责任。

下一步,唐山将对“四联单”措施落实到位、执法成效突出的县区进行表扬,对执法效能低、落实差的进行批评。同时,将“四联单”制度执行情况作为对执法人员执法能力评价的重要参考,发现问题及时纠正,对不落实不作为的予以通报,确保“四联单”措施在执法检查中真正落到实处。

联合国环境规划署法律司司长谈“绿孔雀案”:

中国司法在自然保护中具有不可替代作用

本报记者张聪报道 “绿孔雀案”充分展示出中国司法在自然保护中具有不可替代作用。”近日,联合国环境规划署法律司司长帕特里夏·卡梅里-莫博特博士就绿孔雀预防性保护公益诉讼案接受视频采访时表示。

日前,“新时代推动法治进程2021年度十大案件”揭晓,绿孔雀预防性保护公益诉讼案作为我国首例珍稀野生动物保护预防性环境民事公益诉讼案件入选。该案突破了有损害才有救济的传统理念,贯彻环境保护法“保护优先、预防为主”原则,明确了“具有损害社会公共利益重大风险”的判断标准,为生物多样性特别是濒危物种的预防性保护提供了有益借鉴。

“在环境审判中应用预防性的基本法律原则是必不可少。”卡梅里-莫博特表示,这一原则是审理“绿孔雀案”的中国法官认可的,“绿孔雀案”具有里程碑意义。各国法官越来越多地号召开解并吸收各国所接受的环境法原则,并且在判决中维护环境权利,以有效地解决环境问题。

卡梅里-莫博特表示,法官通过对案件事实的考量,在适用环境法核心原则中发挥着重要作用,是人类当前及未来健康福祉的守护者。“法官们确保了法律的贯彻实施,可依法要求在环境决策中适用预防性措施。没有恰当的司法解释和适用,即使起草再好、再综合的环境法律也是徒劳。”她说。

在最高人民法院与联合国环境规划署共同主办的世界环境司法大会上,绿孔雀预防性保护公益诉讼案被外方评为全球十大生物多样性案例之首,并作为中国司法领域唯一案例,入选联合国《生物多样性公约》第十五次缔约方大会展览中国展区。

“联合国环境规划署赞赏中国司法机关在强化法官环境法知识,设立专门环境法庭、合议庭及巡回法庭等方面所采取的举措。”卡梅里-莫博特表示,联合国环境规划署把支持各国法官持续加强环境法能力建设摆在中心工作位置,并致力于支持各国司法机构,更好发挥司法职能,以维护人们享有清洁、健康和可持续环境的权益。



开展“四心”工作法 让帮扶从“心”出发

◆邹剑华

非道路移动机械排气污染是影响环境空气质量的重要因素之一,是大气污染防治工作的重点。针对山东省青岛市西海岸新区非道路移动机械数量多、分布广的特点,执法人员主动作为,强化指导,开展贴心、暖心、真心工作方法,进一步落实帮扶服务理念,不仅又好又快推进执法工作开展,还受到企业和群众的好评,相关工作经验也作为典型被推荐。

一是贴心宣传引导。一次执法就是一次政策宣讲。在日常执法检查中,现场发放明白纸并进行政策宣讲,引导大家全面了解非道路移动机械环保要求,督促企业和个人自觉遵守。建立非道路移动机械工作微信群,对各类疑难问题一对一贴心解答,提供“零距离”服务。同时,通过政府网站、公众号、电视等平台进行专项宣传报道,提升公众知晓率。

二是热心现场助力。主动

上门服务,贴心跟踪督导,采取“先公后私”“先集中后分散”等方式,带领执法人员深入港口、物流中心、工业园区、建筑工地、市政工程等场所,主动上门服务,简化办事流程,现场核查和解答疑难问题,并指导各单位规范化开展申报和喷码工作。先后到海洋石油工程(青岛)有限公司、青岛港集团、山东齐鲁石化、青岛海容商用冷链股份有限公司等二十多家大型公司,现场帮扶指导企业开展工作。目前,所有单位都按照要求完成申报编码喷码,实现了规范化管理。

三是暖心工作模式。对分散的机械,按照镇街区域范围分时间段集中喷码;对不方便移动机械,根据机械位置上门服务;优先开展重点施工项目喷码,确保工程如期完工。同时,为了减少非道路移动机械白天喷码对企业生产造成影响,执法人员主动放弃休息时间,联合第三方机构开展夜间喷码服务,尚属本市第一个。

四是真心执法到位。建立部门间联合执法监管工作机

制,以联合检查的方式开展专项执法,多部门的联合行动,形成齐抓共管的工作格局,使执法检查力度增大、效果明显。一年来,组织开展多部门联合执法4次,累计执法检查工地、企业500余家,进一步加强了非道路移动机械的监管,规范非道路移动机械的使用。此外,日常执法检查过程中,严格落实行政执法三项制度,坚持检查检测同步进行,对疑似超标的排放机械,立即组织第三方机构进行检测,用检测数据说话,确保执法决定有理有据。

作者单位:山东省青岛市生态环境局西海岸新区分局



投稿请下载中国环境APP

CEN 中国环境报 | 公益发布

积极参与 环保实践 活动

- 传递保护生态环境正能量
- 树立健康绿色的时尚观念

