

# 牢记“国之大者” 坚持稳中求进 扎实推进陕西碳达峰碳中和工作

张智华

我国碳达峰、碳中和目标已经明确,《中共中央 国务院关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》对碳达峰、碳中和工作已作出系统安排部署。陕西省生态环境系统要始终坚持以习近平生态文明思想为指导,深入学习贯彻党的十九届六中全会精神和习近平总书记关于碳达峰、碳中和的重要论述以及来陕考察重要讲话、重要指示精神,牢记“国之大者”,坚持稳中求进,把实现减污降碳协同增效作为促进经济社会发展全面绿色转型的总抓手,完整、准确、全面贯彻新发展理念,努力推动陕西碳达峰、碳中和和各项工作取得积极成效,为奋力谱写陕西高质量发展新篇章贡献生态环境力量。

## 充分认识实现碳达峰、碳中和目标的重大意义

我们要结合陕西省工作实际,进一步深刻学习领会实现碳达峰、碳中和目标“4个迫切需要”的重大意义,增强推进碳达峰、碳中和工作的信心。

进一步深刻认识和把握实现碳达峰、碳中和目标是推动生态环境质量持续好转的必然选择。近年来,在全省的共同努力下,陕西省生态环境质量明显改善。同时我们也清醒地认识到,陕西省污染防治强度仍处高位,大气环境质量处于“气象影响型”阶段,空气质量改善情况尚不稳定。水资源分布不均,黄河流域个别支



厅局长论坛

◆李晔

信访投诉是送上门的群众工作,是发现环境问题、解决环境问题的“金矿”。让人民群众对生态环境信访问题的解决感到满意,是生态环保工作的重要课题。

近年来,笔者在从事行政执法工作中接触的各类生态环境信访案件,总体有三个方面特征。一是地区间有差异。城镇居民投诉量占比较高的为各类异味、噪声扰民等问题;城乡接合部及农村地区更多的是废水偷排、土壤污染、固废倾倒等问题。二是案件类型复杂。涉及大气、噪声污染的诉求量最大,部分地区占比超过七成,其余类型涉及水污染、固废、环保手续等方面。三是个别案件化解难度大,重复信访率高,夹杂拆迁等利益诉求,一些基层处置手段简单,化解处理不彻底。一些复杂生态环境信访案件

◆张惠远 李君

2月10日,四川省成都市建设践行新发展理念的公园城市示范区获得国务院批复,成都市生态文明建设迎来新任务、站上新起点。2018年2月,习近平总书记在天府新区考察时指出,要突出公园城市特点,把生态价值考虑进去,努力打造新的增长极,建设内陆开放经济高地。成都市在习近平生态文明思想的指引下,锚定“建设践行新发展理念的公园城市示范区”战略目标,持续推进营城理念、发展方式、建管模式变革,全面开启公园城市建设。

第一,人与自然和谐共生,天府治水展现山水人城和谐美丽宜居之地。成都市因水而生、因水而兴、因水而美,把治水作为贯彻落实习近平生态文明思想、建设公园城市、实现人与自然和谐共生的重要突破口,成都积累了一定经验。

加强顶层设计和源头治理是关键。不断完善监管体系,构建目标绩效考核体系,建立了“市级河长主管、县级河长主抓、基层河长主管”的工作机制。深入推进“供、排、净、治”一体化改革,对全域供水、排水、净水、治水实施闭

流污染物排放量超过水体纳污能力,水质时有波动。土壤污染潜在风险不断累积。必须实施减污降碳协同治理,以碳达峰倒逼总量减排、源头减排、结构减排,突出碳排放强度和总量“双控”,从源头上减少污染物排放量,进而从根本上改善生态环境质量。

进一步深刻认识和把握实现碳达峰、碳中和目标是推动经济社会发展全面绿色转型的根本路径。陕西省产业结构偏重、能源结构偏煤、能耗强度偏高、“两高”行业占比偏大,推动绿色低碳发展任重道远。唯有以绿色低碳为鲜明导向,真正把高质量发展的“主题”地位体现到全局工作中,持续降低单位产出能源资源消耗和碳排放,推进产业结构调整和转型升级,全力推动实现碳达峰、碳中和目标,才能加快实现经济社会发展全面绿色转型。

进一步深刻认识和把握实现碳达峰、碳中和目标是推进美丽陕西建设的内在要求。生态环境问题归根到底是发展方式和生活方式问题。“十四五”时期,是以降碳为重点战略方向,推动减污降碳协同增效、促进经济社会发展全面绿色转型、实现生态环境质量改善由量变到质变的关键时期。只有广泛形成绿色生产生活方式,碳排放达峰后稳中有降,生态环境实现根本好转,才能真正实现美丽陕西建设的目标。

## 全力以赴做好生态环境领域碳达峰、碳中和重点工作

中央财经委员会第九次会议明确要求,把碳达峰、碳中和纳入经济社会发展规划和生态文明建设整体布局。我们要坚定信心、抢抓机遇、主动作为,扎实做好生态环境领域碳达峰、碳中和各项工作。

强化系统观念,加快推动实现减污降碳协同增效。深入学习领会中央全面深化改革委员会第

二十一次会议精神,认真贯彻落实中共中央、国务院《关于深入打好污染防治攻坚战的意见》,保持战略定力,坚持精准、科学、依法治污,深入打好污染防治攻坚战,持续改善生态环境质量。把降碳摆在突出优先的位置,更加注重综合治理、系统治理、源头治理,深入推进重点行业领域减污降碳。统筹污染防治、生态保护和应对气候变化,落实《关于统筹和加强应对气候变化与生态环境保护相关工作的指导意见》,扎实开展应对气候变化行动。在煤化工和煤电行业积极开展碳排放环境评价制度试点,推进温室气体排放控制和污染物减排协同增效。加强生物多样性保护,推进山水林田湖草沙一体化保护与修复,加大生态保护监管力度,持续提升生态系统碳汇能力。全面实施排污许可制,深化生态保护补偿和损害赔偿,推动生态产品价值实现机制落地见效。

强化源头管控,坚决遏制“两高”项目盲目发展。严格贯彻党中央、国务院决策部署,落实《关于强化高耗能、高排放建设项目生态环境源头防控的指导意见》,严把“两高”项目准入关口,落实污染物排放区域削减要求。建立全省“两高”项目环评管理台账,对市县已批复环评文件的“两高”项目开展技术复核,对建设和在建“两高”项目加强监督检查,发现问题依法严肃处理。加强生态环境分区管控,推动“三线一单”在政策制定、环境准入、执法监管等方面的应用,探索将碳达峰、碳中和工作要求纳入“三线一单”。严格规划环评审查和项目环评准入,优化石化、煤化工等重点产业布局,加快构建低能耗、低污染、低排放的绿色低碳现代化产业体系。

强化市场作用,积极参与碳排放权交易市场建设。充分利用全国碳市场机制,进一步控制和减少温室气体排放,积极推动绿

色低碳发展。认真履行全国碳市场省级职责,稳步推进全国碳排放权交易市场陕西平台建设。加强碳排放数据质量管理,持续做好电力等纳入碳市场的八大重点行业温室气体排放数据监测、核算报告、核查审核工作,继续做好全国碳市场第一个履约周期后续工作。组织开展八大行业年能源消费量1万吨标煤以下排放单位的碳排放数据摸底工作。

强化创新引领,着力推进绿色低碳技术推广应用。稳步推进延安市、安康市国家低碳城市和高洛市、西咸新区国家气候适应型城市试点建设,组织评定陕西省第二批低碳示范单位。加快推进延长石油、中石油长庆油田伴生气综合利用,积极开展甲烷等非二氧化碳温室气体控制研究,持续推进温室气体清单编制工作。着力构建政府、科研机构和企业低碳技术创新研发机制,加快推进碳捕集利用和封存技术(CCUS)推广应用,实施应用煤基化工二氧化碳加氢技术,放大国华锦界电厂15万吨碳捕集项目运营示范效应,持续推进延长石油集团100万吨CCUS示范项目建设和“两高”项目环评管理台账。

## 汇聚强大合力推进实现碳达峰、碳中和目标

实现碳达峰、碳中和是一场广泛而深刻的经济社会系统性变革,是一项复杂的系统工程。全省各地各部门各方面要注重处理好4对关系,拿出抓铁有痕、踏石留印的劲头,齐抓共管、协同发力,久久为功,确保陕西如期实现碳达峰、碳中和目标。

夯实政策标准“支撑点”。立足陕西省情实际,联合有关部门从法规、政策等方面逐步探索实现碳达峰、碳中和目标的创新性制度和具体措施。积极推动出台

碳达峰行动方案,《减污降碳协同增效实施方案》,构建陕西省碳达峰、碳中和“1+N”政策体系,明确碳达峰的时间表、路线图、施工图。对照国家技术标准,摸索出台地方性标准和行业性标准,进一步丰富碳排放技术标准体系,筑牢碳达峰、碳中和工作基础。

用好生态环保督察“助推器”。坚决贯彻落实国务院《2030年前碳达峰行动方案》,及时将碳达峰、碳中和相关任务落实情况纳入省级生态环保督察,推进绿色转型、节能降碳、增加碳汇等工作。既注重正向传导压力,加快推动产业结构、能源结构、交通运输结构、用地结构调整,推进资源节约高效利用,又坚决纠正运动式“减碳”,坚持先立后破,杜绝“一刀切”。发挥好督察“利剑”作用,压紧压实责任,统筹推进经济社会发展全面绿色转型。

舞好绩效考核“指挥棒”。按照实现碳达峰、碳中和目标工作要求,进一步修订完善陕西省污染防治攻坚战成效考核评分细则,扎实开展好对各市(区)和省级相关部门的污染防治攻坚战考核,推动落实“党政同责、一岗双责”。充分发挥考核导向作用,强化考核结果的反馈运用,激励地方和部门担当作为,推进碳达峰、碳中和各项任务落地落实,推动经济高质量发展。

打好宣传教育“组合拳”。加大宣传引导力度,多渠道、多层次、全方位开展碳达峰、碳中和主题宣传,营造良好社会舆论氛围。把生态文明教育纳入国民教育体系,强化社会动员,积极开展碳达峰、碳中和知识进校园、进企业、进机关、进社区、进农村科普教育活动,增强各类人群的节约意识、环境意识、生态意识,加快推动生产生活方式绿色转型,努力建设人与自然和谐共生的现代化。

作者系陕西省生态环境厅党组书记、厅长

◆杜少中

生态环境、生态思想,关系人类如何存续与发展。如何构建和完善全球环境治理体系?如何保护环境、共建地球生命共同体?如何定位生态文明在人类文明中的地位、开创生态文明新境界?面对这些激荡全球的时代之问,中国已经作出了历史性回答。

党的十八大以来,生态文明建设纳入“五位一体”总体布局。全国生态环境保护大会确立的习近平生态文明思想,成为习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设摆在治国理政的突出位置,从高速增长向高质量发展转型、完成脱贫攻坚进入乡村振兴新阶段、推进污染防治攻坚战持续开展、向世界公布碳达峰、碳中和目标等一系列重大举措,让世界看到了中国生态文明和美丽中国建设步履铿锵,厚植了全面建成小康社会的绿色底蕴和质量成色。

生态文明建设没有完成时,只有进行时。实现生态环境根本好转的艰巨性、长期性,决定了这是一场持久战,无法毕其功于一役。生态文明建设不断推进,触及的问题层次会更深、领域会更广,也给环境传播提出了新的更高要求,主要体现在绿色生活、绿色素养、绿色传播三个方面。

## 积极践行绿色生活

习近平总书记多次强调要大力倡导绿色低碳的生产生活方式,要倡导绿色低碳生活,营造绿色低碳生活新时尚。党的十八大以来,有关生态文明建设的政策、文件频频发布。《关于加快推进生态文明建设的意见》指出,要加快推进生活方式绿色化,实现生活方式和消费模式向勤俭节约、绿色低碳、文明健康的方向转变。

《关于加快推动生活方式绿色化的实施意见》进一步细化了公众生活方式绿色化的总体要求和实施路径。用行动诠释和落实上述要求,就要创造出更多与公众生活相关的案例。比如在绿色出行、绿色建筑、绿色物流、绿色办公、绿色消费等领域形成典型示范,并及时形成可复制的标准规范。

2018年,《公民生态环境行为规范(试行)》发布,细化了公众日常生活中保护生态环境的行为,给公众践行绿色生活方式提供了行动指南。这一文件精神既需要坚持,也需要升级,更需要宣传。

2021年10月,《中共中央 国务院关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》和《2030年前碳达峰行动方案》两个顶层设计文件,将加快形成绿色生活方式列入重点任务,部署了“绿色低碳全民行动”,把形成绿色生活方式放在碳达峰工作中的

重要位置。研究表明,居民消费领域产生的碳排放量占总量的48%到53%,消费端减排不容忽视。调动并长久保持环保公众参与的积极性,一直是需要着重关注的课题。2021年10月,《中国落实国家自主贡献目标和碳中和新目标新举措》报告多次提及“碳普惠”这一概念,其核心逻辑就是“人人参与生态文明建设,人人从生态文明建设中受益”。以碳普惠云为例,它是数字化绿色生活减排量计量底层平台,把公众“衣食住行游”的每一次减排行为,通过对场景的数字平台,自动汇集成为个人碳账本,让参与者随时得到物质和精神激励。在碳市场成熟时,云平台记录的个人减排量将成为个人碳资产。通过人人参与、人人受益的碳普惠机制,把无形的绿色生活方式转化为有形的绿色价值。碳普惠、绿普惠,就是要让公众在减排过程中享受付出带来的快乐,实现目标之后更快乐、更美好,从而充分调动起公众参与的热情和持久积极性,使践行绿色生活方式成为时尚和自觉。

## 创新开展绿色传播

笔者认为,应结合当今环境传播的形势和特点,创新开展绿色传播。让全社会一起共同建设美丽中国,共同讲好中国故事。

首先,随着5G的发展,可以利用的传播平台越来越多。既有传统媒体,比如广播、电视、报纸,还有以互联网为基础的媒体,更有媒体融合。各种应用会越来越广。其次,可供新媒体传播的内容越来越丰富。在应对气候变化、抗击疫情等很多全球性难题上,中国的作用非常突出,彰显了一个负责任大国的胸怀和担当。但在国际舆论中我们总是处于弱势,这既有历史、文化的原因,还有一个很重要的原因,就是中国的故事没有讲出去、没有讲好。中国故事需要世界舞台,世界舞台也需要中国故事。我们不仅要在中国讲好环境故事,还要向世界讲好中国环境故事。

## 全力提高绿色素养

2021年2月,《“美丽中国,我是行动者”提升公民生态文明意识行动计划(2021—2025年)》发布,强调要加强生态文明教育,夯实美丽中国建设基础,指出要推进生态文明教育进家庭、进社区、进工厂、进机关、进农村,提升各类人群生态文明意识和环境科学素养。无论是生态文明建设,还是碳达峰、碳中和目标的实现,都需要社会公力量力量的广泛参与和公众绿色素养的提升。公众绿色素养,以及在此基础上形成的绿色生活方式、消费方

## 学习贯彻落实习近平生态文明思想

作者系:张惠远,中国科学院生态环境研究所;李君,四川省成都市生态环境局局长

# 提升公众绿色素养 开创绿色传播新局面

式减排潜力巨大。同时,个人生活方式、消费方式的偏好可以引导企业转型,促进生产方式的转变。企业个人的行为变化则会影响政府的决策,进而形成良性社会互动。

## 创新开展绿色传播

笔者认为,应结合当今环境传播的形势和特点,创新开展绿色传播。让全社会一起共同建设美丽中国,共同讲好中国故事。

首先,随着5G的发展,可以利用的传播平台越来越多。既有传统媒体,比如广播、电视、报纸,还有以互联网为基础的媒体,更有媒体融合。各种应用会越来越广。其次,可供新媒体传播的内容越来越丰富。在应对气候变化、抗击疫情等很多全球性难题上,中国的作用非常突出,彰显了一个负责任大国的胸怀和担当。但在国际舆论中我们总是处于弱势,这既有历史、文化的原因,还有一个很重要的原因,就是中国的故事没有讲出去、没有讲好。中国故事需要世界舞台,世界舞台也需要中国故事。我们不仅要在中国讲好环境故事,还要向世界讲好中国环境故事。

## 全力提高绿色素养

2021年2月,《“美丽中国,我是行动者”提升公民生态文明意识行动计划(2021—2025年)》发布,强调要加强生态文明教育,夯实美丽中国建设基础,指出要推进生态文明教育进家庭、进社区、进工厂、进机关、进农村,提升各类人群生态文明意识和环境科学素养。无论是生态文明建设,还是碳达峰、碳中和目标的实现,都需要社会公力量力量的广泛参与和公众绿色素养的提升。公众绿色素养,以及在此基础上形成的绿色生活方式、消费方

## 学习贯彻落实习近平生态文明思想

作者系:张惠远,中国科学院生态环境研究所;李君,四川省成都市生态环境局局长



笔谈