



图为坪山河新貌。

## 深圳坪山精细化管水打造流域治理新标杆

# 从“治好水”到“管好水”路怎么走？

◆本报见习记者李菁

### 工作机制见成效 “三步走”模式让部门联动共建共治

当前,深圳市治水攻坚已迈向“提质”阶段,既要巩固原有治理成效,又要进一步提升水质,该从何入手?深圳市生态环境局坪山管理局(以下简称“坪山管理局”)给出答案,那就是要聚众人之力强化“内功”,才能破解困局。

“管好水就要从源头做好污染管控,实现不同污染源的管控和及时有效整改是关键问题,统筹不同污染源监管部门共同发力是关键之处。”坪山管理局主要负责人强调指出,“必须建立起部门间的联合长效工作机制。”为此,坪山管理局采用了“三步走”模式。

首先是科学谋划。生态环境部门和水务部门建立长效沟通机制,每月定期召开会议,商讨辖区内水环境质量改善事项;每季度召开全区水环境形势分析会,有效推动解决河流水质异常溯源、面源污染控制、入河排口规范化管

理等重点难点生态环保工作中的问题。其次是共建共治。划分管控单元,厘清各类涉水污染源监管责任,着力发挥街道属地管理职能和行业监管部门的主体责任。

最后是联动处置。2020年11月,坪山管理局查处一宗以逃避监管方式偷排超标10倍以上的工业废水违法案件。据悉,这一案件是在实施河流水质精细化管控、结合管网水质异常数据对周边企业污染负荷进行分析时发现的。案件的成功查处,得益于生态环境部门和水务部门联合建立的水质异常溯源机制。“其能够对违法排污、排水问题进行快速溯源。”相关执法人员解释说。同时,坪山区依托“物业管理进河道”“排水管理进小区”力量,开展河流常态化巡查。

目前,坪山区已初步建立起区域统筹、条块协同、上下联动、共建共享的严密组织体系和工作运行机制。

### 精细管控解难题 变“一头雾水”为快速溯源

记者了解到,坪山区马蹄沥(深圳段)作为龙岗河的一级支流,氟化物一度长期超标,且原因不明。而如今这一河道得以焕发新生,精细化管理发挥了关键作用。

“经过河道综合整治实现常规指标达标后,我们发现,马蹄沥(深圳段)氟化物仍超标,这成为困扰我们的难题。”

坪山管理局负责人介绍,为啃下这块“硬骨头”,坪山管理局依托精细化管理机制,在摸清周边污染源的前提下,自2020年以来对马蹄沥(深圳段)河道底泥、上游排口、管网节点、企业原水浓度开展120余次加密监测。

终于,在日常巡查快速检测时,发现马蹄沥深惠交界断面氟化物超标,并

在河道上游发现一处异常排水的痕迹。坪山管理局立即会同水务部门摸排管网,启动溯源机制,通过管道内窥电视检测系统、管路潜望镜、快速检测包和示踪剂,最终锁定“元凶”,即周边管网破损、导致污水渗入河道,是造成氟化物超标的主要原因,并随即实施老旧管网修复工程。

截至目前,坪山区累计整治马蹄沥(深圳段)流域管网混接点338处、隐患点556处,片区雨污分流改造完成。

如今,马蹄沥(深圳段)水质保持地表水Ⅱ类水质,这是坪山管理局扎实推进水环境精细化管理的缩影。

### 科技赋能促提升

#### 打造智慧平台构建监管闭环流程

不断创新流域管水模式,坪山区还利用科技赋能流域“智”理,为水环境管理搭载一双“千里眼”、打造一双“灵活手”、构建一个“分析脑”,着力提升感知、核实和研判3种能力,实现发现问题“早发现早排查早解决”,进一步提升水环境治理水平。

近年来,坪山区在“感知端”,逐步通过“管网关键节点监测”等科技手段提升水环境及污染源排水异常情况的感知能力;在“核实端”,通过无人机动态巡视、便携式水质仪快速检测,辅以实验室监测,实现水环境问题快速核实排查;在“研判端”,构建溯源溯源模型和智慧环境平台,集成各类水环境数据,初步实现可视化分析研判,根据不同污染特征实现快

“坪山河已连续3年保持地表水Ⅲ类,是全市五大河流域水质最好的河流,2021年龙岗河西湖村省考断面实现从Ⅳ类到Ⅲ类的提升,全区河流水质优良率达95%。”这组亮眼数据,是广东省深圳市坪山区交出的成绩单。近年来,坪山区积极落实深

圳市委“水污染治理成效巩固管理提升”决策部署工作要求,在不断完善河道综合整治、雨污分流及正本清源等水务工程的基础上,全面实施水环境精细化管理,创建从“治”理到“智”理新模式,实现从“工程提质”到“管理提效”的转变。

2020年初,坪山管理局组建专业团队,以流域水系、排水管网分布为基础,依据“断面—排口—管网—污染源”的空间对应关系,将龙岗河流域(坪山片区)划分为15个管控单元,印发水环境质量管控作业指导书,明确各相关单位生态环境保护职责,指导水质异常快速响应、精准溯源。

“污染源摸清是基础,管控责任落实到人,要做到常态化监管和异常溯源两手抓。”在坪山管理局负责人看来,运用管控单元可以快速识别周边污染源、落实分级管理措施,作业指导书也让异常水质溯源有章可循。

下一步,坪山管理局将以管控单元划分、自动在线监测、污染源溯源模型等为基础,打造“1+N”污染源监管和溯源智慧平台,着力提升“统筹端”能力,以智慧平台为核心,集成感知、核实、研判、调度、反馈等功能,实现污染源分级常态化管理、环境问题精准识别和溯源力量的统一调度,提高溯源的实效性和自动化程度,构建水环境监管和问题溯源闭环流程。

同时,以实现“六水共治”和“两转变、两提升”为契机,深化管控单元成果运用,不断巩固提升水环境质量,为深圳践行经济、社会与环境协调并进的可持续发展道路提供“坪山经验”。

## 2021年提前超额完成年度任务 绵阳多管齐下精准治气

本报记者王小玲“在年底不利气象条件下,2021年绵阳市提前超额完成年度目标任务,成为全省7个区域中心城市中唯一的国家环境空气质量达标城市。”绵阳市生态环境局局长廖道怀介绍说。

作为四川省第二大经济体,绵阳市大气污染防治压力巨大,但在全市戮力攻坚努力下,2020年就已提前进入国家环境空气质量达标城市行列。

成绩来之不易。紧紧依靠领导重视、高位推动,绵阳市切实将职责任务、奖惩要求压实到各级各相关部门“一把手”,不仅大气污染防治工作作为市委常委会会议、市政府常务会议定期研究重点内容,主要负责人也实行实时调度,直赴污染现场。关注天气、关心数据、思考防控已成为绵阳相关领导干部的工作常态。

绵阳市始终坚持部门联动、治管结合,形成大气污染防治高压态势。发改、经信等部门推动177户企业淘汰落后工艺设备,节能20余万吨标准煤;投入1亿元,在全省率先完成7家水泥企业深度治理,削减氮氧化物5000余吨。生态环境部门科学制定防控方案,完善应急管控清单,有力确保污染天气预警及时、管控精准。此外,住建部门对

建筑工地实行“红黄绿”牌管理,公安交警部门淘汰老旧车辆6万余辆,全市大气污染防治“一盘棋”格局已经形成。

在乡村环境整治方面,绵阳市在全省创新乡镇生态环境治理机制工作,编制乡镇“三清单、一办法、一指南”,补齐乡镇行政区划调整后生态环境监管短板。进一步健全四级网格员体系,切实将禁燃禁放、扬尘管控等工作落实到最小单元。

同时,借助社会力量开展全方位监督。定期召开新闻发布会,公开相关行业部门大气污染防治工作开展情况,接受社会监督,倒逼工作落实。政府领导定期值守热线,积极回应群众关切。出台《生态环境污染有奖举报管理办法(试行)》,鼓励群众举报,累计收到大气污染问题有奖举报47件,发放奖励1.2万元,形成了全民关注大气环境质量、监督大气污染防治的浓厚氛围。

依靠科技支撑精准治污,绵阳市连续3年开展颗粒物和臭氧源解析,在全省率先利用尾气遥感数据执法,建立全市大气污染防治快速反应指挥平台,利用大数据预测、AI智能识别、专人值守等,对污染行为进行精准识别、定位、取证,累计处理突发疑似污染3000余次。

## 太原定下创建国家卫生城市期间治气目标 力争二级以上优良天数达320天以上

本报记者高岗栓太原报道 记者日前从太原市创建国家卫生城市新闻发布会上获悉,从今年起太原市将重点从提升市容环境质量、加强生态环境保护、保障食品和生活饮用水安全等六方面扎实开展创建工作,到2024年全面迎接全国爱卫办的国家评审。其中,生活垃圾无害化处理率和二级以上优良天数等成为不折不扣必须完成的硬指标。

太原市明确,扎实开展环境卫生综合整治行动,加大街道路面清扫保洁和垃圾清运力度,完善垃圾、污水、粪便无害化处理等设施,推行生活垃圾分类,生活垃圾回收利用率大于35%、无害化处理率达

100%。持续深化厕所革命,实现建成区卫生厕所全覆盖、无旱厕,车站、集贸市场、旅游景点等公共场所的公厕设施不低于二类标准。

持续开展大气环境治理,力争创建期间,二级以上优良天数达320天以上,主要污染物年均值达到国家二级标准。加强饮用水水源地治理,加强城边村、城中村雨污分流改造,加强农村生活污水治理,确保集中式饮用水水源地水质100%达标。强化噪声污染治理,区域环境噪声控制平均值不超过55分贝,声功能区夜间声环境质量达标率在75%以上。严格落实分类收集、独立贮存、专车转运、集中处置等要求,医疗废物无害化处理率达100%。

## 重点实施“六大工程” 黑龙江出台“十四五”黑土地保护规划

本报见习记者李明哲哈尔滨报道 黑龙江省人民政府办公厅日前印发《黑龙江省“十四五”黑土地保护规划》(以下简称《规划》),明确黑土地保护目标任务,将重点实施“六大工程”,多措并举保护治理黑土地。

《规划》从3个方面、两个时间节点提出黑土地保护目标任务。到2025年,黑土地保护技术在永久基本农田和划定的“两区”实现全覆盖,黑土地保护利用示范区面积达到1亿亩;黑土地保护利用示范区耕地土壤有机质含量平均增加1克/千克以上。

通过土壤改良、地力培肥和治理修复,有效遏制黑土地退化,持续提升黑土地质量,改善黑土地生态环境。通过加强黑土地保护,提升综合生产能力,促进粮食产量稳步增加。到2025年,全省粮食综合生产能力达到1600亿斤。

在重点工程及建设任务方面,重点实施“六大工程”,突出保数量、提质量、改善生态环境,多措并举保护治理黑土地。

数量管控工程实施“三严”,即严控耕地保护红线,严格国土空间用途管制,严格土地执法,坚决遏制耕地“非农化”,防止“非粮化”;水土保持工程实行“三治”,即治理坡耕地、治理侵蚀沟、防治土壤风蚀;地力提升工程推行“三个实施”,即实施耕地深松轮作、实施保护性耕作、实施有机肥还田,优化耕作制度,推进种养结合,增加秸秆、畜禽粪肥等有机物补充投入,提升土壤有机质含量和基础地力,以及田间配套工程。

此外,还包括生态保护工程开展“三节”,即节约化肥投入、节约农药使用、节约利用水资源。

同时,监测信息工程建立黑土地监测网络,建立黑土地保护监测体系,建立实施效果评价制度,合理布设耕地质量监测调查点,完善耕地质量监测网络,建立黑土地质量监测体系,加强黑土地质量变化规律研究。

《规划》还在平原旱田、坡耕地、风沙干旱和水田等4个类型区配套落实黑土地综合治理措施,为“十四五”时期黑土地保护利用工作提供有力保障。

## 菏泽出台土壤污染防治条例 让百姓吃得放心住得安心

◆本报记者董若义 通讯员甄健

山东省菏泽市日前出台《菏泽市土壤污染防治条例》(以下简称《条例》),主要包括监管机制、防治措施、法律责任等,内容涵盖政府及部门职责、鼓励公民监督、农用地保护、土壤污染重点监管单位的义务、建设用地土壤污染状况调查范围等。

《条例》的出台,将全力推动菏泽市土壤污染防治工作走上法治化轨道,从源头上厘清责任体系,理顺体制机制,以最严密的制度、最严格的法治守护菏泽市土壤生态环境,让百姓吃得放心、住得安心。

### 坚持预防为主、保护优先, 源头遏制土壤污染

土壤污染修复成本高、周期长、难度大,急需从源头上遏制。为此,《条例》在突出预防为主、保护优先、防治结合、污染担责的总体思路下,根据土壤污染防治实际需要,设计了总体框架和内容。

菏泽市司法局副局长潘守康介绍,在与上位法有关制度相衔接的基础上,《条例》通过制度设计强化源头预防,建立和完善土壤污染防治机制,包括定期调查、信息化管理和共享、区域协作、目标责任制和考核评价制度四大工作机制;形成了调查监测、考核评价、污染预防、治理措施、责任追究五大管控体系。

《条例》将农用地土壤污染防治重点聚焦在预防方面,实现关口前移,规定了合理使用农业投入品、减量使用化肥和农药使用薄膜、严格按照规定使用农药、严控灌溉水质等一系列预防措施。

《条例》明确了市县乡(镇、街道办事处)三级政府工作责任。其中,市、县(区)人民政府应对本行政区域内的土壤污染防治和安全利用负责,建立工作协调机制,将土壤污染防治工作纳入国民经济和社会发展规划,完善多元化资金投入和保障机制,采取有效措施防治土壤污染。

### 层层传导压力,确保任务落地见效

土壤污染防治是一项系统工作,需要多部门共同配合。

菏泽市生态环境局副局长王昌谦介绍,为健全土壤污染防治体系,菏泽市先后印发了《菏泽市落实〈土壤污染防治行动计划〉实施方案》《菏泽市土壤污染防治排查治理暨专项执法行动方案》;市政府与各县区政府签订了《土壤污染防治目标责任书》,层层传导压力,确保省、市土壤污染防治任务落地见效。

在此基础上,菏泽市积极开展土壤污染状况调查,全市共布设点位1550个,调查结果全部为优先保护类;完成460家重点行业企业用地调查,摸清底数,初步掌握污染地块环境风险情况。

菏泽市严把建设用地环境准入关,确保百姓“住得安心”。建立健全联动协调机制,将土壤污染状况调查作为办理建设用地的前置条件,对未完成土壤环境状况调查地块,坚决不予办理用地手续。全面落实“净地”供应制度,坚决杜绝污染地块再开发利用,实现了污染地块安全利用率100%的目标。

菏泽市确定并适时更新土壤污染重点监管名录,督促企业落实自行监测、土壤污染隐患排查、有毒有害物质排放控制制度等8项主体责任,消除土壤污染隐患。

此外,大力推广化肥减量增效、农药减量控害技术,全面建立剧毒高毒农药定点经营和实名购买制度,逐步建立废旧农膜和农药包装物回收制度;大力推广种养结合模式,实现畜禽粪污无害化处理和资源化利用。

“下一步,我们将严格按照《条例》规定,加强企业监管、农业面源污染防治,密切部门联动协调,实现信息共享,保障生态环境安全。”王昌谦介绍说。



上海市近年来积极推动黄浦江两岸贯通及滨江岸线转型工作,杨浦滨江逐渐从以工厂仓库为主的生产岸线,转型为以公园绿地为主的生活岸线、生态岸线、景观岸线,昔日的“工业锈带”变成了如今的“生活秀带”,也成为市民休闲娱乐的好去处。 人民图片网供图

## 乌鲁木齐加大机动车污染防治力度 建立“环保检测、公安处罚、交通运输治理”联合工作机制

本报讯 在新疆维吾尔自治区乌鲁木齐市乌拉泊机动车联合执法检查站,工作人员对一辆厢式柴油货车进行检查时发现,车辆尾气排放数值超过限值,随即对其下发了限期维护治理通知书,要求车主及时维护治理。

从2021年11月1日至今年1月30日,乌鲁木齐市共抽检柴油货车1585辆,下发限期整改通知书52份。利用移动式道路遥感设备在入城人口及货运车辆集中路段监测道路行驶车辆38053次,合格率为91.96%。

采暖季历来是大气污染防治的关键期、攻坚期。为减少移动源污染排放,乌鲁木齐市针对柴油货车、装载机、挖掘机、铲雪机等非道路移动机械污染防治开展攻坚行动,建立“环保检测、公安处罚、交通运输治理”的联合工作机制,加大监督抽测工作力度,扎实推进机动车污染防治工作。

通过监督抽测检查,乌鲁木齐市机动车排污管理中心将排放超标车辆信息及时推送给相关行业主管部门,监督其维修治理,确保达标上路。同时,进一步加强监督管理,对全市机动车排放检测机构进行了“双随机、一公开”监督检查。2021年,乌鲁木齐市全年空气质量优良率首次达到80%以上,蓝天保卫战取得历史性突破。

乌鲁木齐市机动车排污管理中心监察科负责人杜强介绍,中心将紧紧围绕柴油货车污染防治攻坚战的工作部署,积极开展入户监督性抽测和路查路检联合执法,同时利用好机动车遥感监测系统,为深入推进蓝天保卫战作出积极贡献。 陈奕皓 李行