

# 中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

中华人民共和国生态环境部主管

主办出版:中国环境报社有限公司  
国内统一刊号:CN11-0085  
邮发代号:1-59  
中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN



2022年3月 03  
星期四  
农历壬寅年二月初一  
8215期 今日8版  
中国环境APP 微信公众号

## 国务院办公厅印发《关于加强入河入海排污口监督管理工作的实施意见》

新华社北京3月2日电 国务院办公厅日前印发《关于加强入河入海排污口监督管理工作的实施意见》(以下简称《意见》)。

入河入海排污口(以下简称排污口)是流域、海域生态环境保护的重要节点。为加强和规范排污口监督管理,《意见》围绕党中央、国务院明确的改革方向,研究设计改革政策措施,从总体要求、排查溯源、分类整治、监督管理、支撑保障五个方面明确了相关要求。

《意见》强调,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,深入贯彻习近平生态文明思想,按照党中央、国务院决策部署,坚持精准治污、科学治污、依法治污,以改善生态环境质量为核心,深化排污口设置和管理改革,建立健全责任明晰、设置合理、管理规范、长效监督管理机制,有效管控入河入海污染物排放,不断提升环境治理能力和水平,为建设美丽中国作出积极贡献。

《意见》要求,一是开展排查溯源,省级人民政府统筹组织本行政区域内排污口排查整治工作,地市级人民政府承担组织实施排污口排查溯源工作的主体责任,各地按照“谁污染、谁治理”和政府兜底的原则,逐一明确排污口责任主体,建立责任主体清单。

《意见》强调,要加强组织领导,建立国家统筹、省负总责、市县抓落实的排污口监督管理工作机制。要严格考核问责,将排污口整治和监督管理情况作为中央和省级生态环境保护督察的重要内容,省级人民政府要建立激励问责机制。要强化科技支撑,深入开展排污口管理基础性研究,构建“受纳水体—排污口—排污通道—排污单位”全过程监督管理体系。

《意见》要求,要加强公众监督,加大对排污口监督管理法律法规和政策的宣传普及力度,建立完善公众监督举报机制,形成全社会共同监督、协同共治的良好局面。

### 韩正在碳达峰碳中和工作领导小组全体会议上强调

## 科学把握节奏 聚焦重点关键 扎扎实实推进碳达峰碳中和工作

新华社北京3月2日电 中共中央政治局常委、国务院副总理、碳达峰碳中和工作领导小组组长韩正1日主持召开碳达峰碳中和工作领导小组全体会议,认真学习贯彻习近平总书记有关重要讲话精神,贯彻落实党中央、国务院决策部署,审议有关文件,研究部署2022年重点工作。

韩正表示,实现碳达峰碳中和,是以习近平同志为核心的党中央统揽国内国际两个大局作出的重大战略决策。

要统筹推进发展和安全,坚持稳中求进,先立后破、通盘谋划,科学把握工作节奏,在降碳的同时确保能源安全,产业链供应链安全、粮食安全,确保群众正常生活。要充分认识“双碳”对高质量发展的支撑和引领作用,保持战略定力不动摇,聚焦重点领域和关键环节,扎扎实实推进“双碳”工作,走出一条符合国情的生态优先、绿色低碳发展道路。

韩正强调,要抓紧深化“双碳”重大问题研究,形成可操作的政策举措。要推进煤炭有序替代转型,算清煤炭供需的“大账”,合理规划煤电建设规模和布局,推动煤炭清洁高效利用,发挥好煤炭在能源中的基础和兜底保障作用。要研究推进可再生能源发展,加快规划建设新能源供给消纳体系,支持分布式新能源发展。要研究构建推动“双碳”的市场化机制,完善电价形成机制,健全碳排放权交易市场。

要加强基础设施建设,建立统一规范的碳排放统计核算体系,推动能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变,狠抓绿色低碳技术攻关和推广应用。各地区、各有关部门要强化统筹协调,加强协同配合,共同推动“双碳”工作不断迈上新台阶。刘鹤、王勇、王毅、何立峰出席会议并讲话,碳达峰碳中和工作领导小组成员单位和相关负责同志参加会议。

### 奋进新征程 建功新时代

◆本报记者董若义 通讯员丁影 陈晴晴

2021年,山东省滨州市环境空气质量主要考核指标细颗粒物(PM<sub>2.5</sub>)平均浓度和优良天数比例均超额完成年度任务。

数据显示,2021年,滨州市PM<sub>2.5</sub>平均浓度为40微克/立方米,同比改善18.4%;环境空气质量综合指数为4.72,同比改善11.8%;优良天数比例为67.1%,同比增加4.3个百分点。其中,PM<sub>2.5</sub>、环境空气质量综合指数、优良天数比例改善幅度较2020年分别前进8、11、9个位次,前进幅度在全省均名列前茅。

这份成绩单来之不易。自2017年被列入京津冀及周边地区“2+26”传输通道城市以来,滨州市开始执行最严的大气污染防治措施。各级各部门瞄准关键领域,紧跟大气污染防治攻坚战“作战路径”,真抓实干、笃行不怠,通过建立健全党政统一领导、部门协同、各负其责、齐抓共管的大气污染防治机制,扎实推进扬尘治理、烟花爆竹禁放、垃圾秸秆禁烧、散煤市场规范化管理等各项工作。

在产业结构调整方面,关停268万吨违规电解铝产能,实现20万吨合规电解铝产能转移;整合原油一次加工能力670万吨;压减粗钢产能183万吨,关停焦化产能390万吨。先后开展了燃煤电厂超低排放改造、“散乱污”企业整治,对挥发性有机物和工业炉窑等进行了深度治理。

在能源结构调整方面,累计关停燃煤机组53台、装机容量536万千瓦,淘汰总装机容量占全省58.4%;完成农村地区清洁取暖改造74万户;3234台35蒸吨/小时及以下燃煤锅炉全部“清零”。

在运输结构调整方面,投资68亿元推进“公转铁”,其中投资3.7亿元的阳信汇宏铁路专用线2019年已建成投运,投资62亿元的邹平货运铁路专用线、投资2.3亿元的北海货运通道项目已建成,年可实现铁路运力2952.6万吨,可替代约92.27万辆(次)柴油车运力。

为不断满足人民群众对优美生态环境的需要,滨州市在污染防治攻坚战取得阶段性成果的情况下,坚持方向不变、力度不减、标准不降,突出精准治污、科学治污、依法治污,开展重点领域专项整治,推进7家化工企业关停、27.5万千瓦燃煤机组淘汰、10万户清洁取暖改造、139万吨粗钢产量压减等重大工程,全市环境空气质量持续改善。

下一步,滨州市将以消除重污染天气为目标,结合城市污染特性,提出更具科学性、针对性的解决方案,以大气污染防治实绩实效,不断提升人民群众的获得感幸福感。

山东滨州环境空气质量三项指标改善幅度名列全省前茅  
气质改善 群众点赞

### 2021年《政府工作报告》量化指标任务完成情况出炉 22项任务全部完成

本报记者王珊北京报道 全国两会召开在即,中国政府网3月2日公布2021年《政府工作报告》量化指标任务完成情况表,在2021年国内生产总值增长8.1%、经济持续稳定恢复的情况下,22项指标任务均已完成。

2021年《政府工作报告》提出,当年单位国内生产总值能耗要降低3%左右。据初步核算,2021年单位国内生产总值能耗降低2.7%。

在民生方面,2021年《政府工作报告》提出,新开工改造城镇老旧小区任务为5.3万个,实际完成5.56万个,完成全年目标任务的105%。

此外,2021年《政府工作报告》提出了北方地区清洁取暖率要达到70%。截至2021年12月底,北方地区清洁取暖面积约156亿平方米,清洁取暖率达73.6%。



近年来,湖南省资兴市始终坚持绿色发展理念,不断加快绿色发展步伐,区域生态环境质量持续向好。图为资兴市唐洞街道大王寨村美丽的乡村风光。

人民图片网供图

### 讲述环保人自己的故事 放下陪伴 扛起责任

2月6日,河北省石家庄市生态环境综合执法支队六大队大队长刘旭冰像往常一样早早起床,急匆匆又要出门。“年假就要结束了,你不能在家待一天,好好陪陪孩子吗?”

看到刘旭冰左右为难的样子后,妻子又于心不忍,“算了,你去吧,在家里你也不踏实。”

走在路上,浓浓的年味弥漫在大街小巷。大约9点,刘旭冰和同事们又马不停蹄奔赴下一家企业。

本报通讯员郭运洲 记者张铭贤供稿



时间:2022年2月6日9时  
地点:石家庄良村热电有限公司中控室

本栏目投稿邮箱:zhbytygs@126.com

### 导读

水生态监测为何关心鱼类、植物?

详见今日二版

### 细化五方面发展任务,明确十项核心建设指标

## 重庆印发生态环境执法队伍建设“十四五”规划

本报讯 重庆市生态环境局近日印发《重庆市生态环境保护综合行政执法队伍建设“十四五”规划(2021—2025年)》(以下简称《规划》)。据了解,这是全国地方生态环境保护部门印发的首个执法队伍建设“十四五”规划。

《规划》系统梳理了当前重庆市在执法队伍均衡发展、现代化建设、执法方式手段等5方面存在的短板,提出了“十四五”时期执法队伍建设目标。

《规划》明确,到2025年,重点提升执法队伍基本保障能力、发现问题能力、精准打击能力、依

法行政能力、政策供给能力五项能力,推动执法队伍建设迈上新台阶;到2035年,完善职责明确、边界清晰、行为规范、保障有力、运转高效、充满活力的生态环境保护综合行政执法体制,形成与生态环境保护事业相适应的行政执法职能体系。

《规划》聚焦提升执法队伍“五项能力”,细化部署了多项任务。同时还明确了“十四五”期间10项主要发展指标,包括预期性指标4项、约束性指标6项。其中,4项指标高于国家现行要求,包括执法机构规范化示范单位建

设完成率不低于80%,污染源自动监控数据传输有效率不低于95%,移动执法系统执法信息录入数量不低于10万条,执法岗位培训人次不低于2000人次等。1项指标实现“零”的突破,即企业用电用能工况监控和水质自动留样建设家数不低于200家。5项指标要求为100%,即执法装备标准化建设完成率、执法人员证件和着装更换率、重点监管对象自动监控覆盖率、移动执法系统应用覆盖率、执法人员持证上岗率全部达到100%。

程竹青

### 关键之年 怎么干 系列报道②

◆本报见习记者温笑寒

“我们将坚持稳中求进、稳中求进工作总基调,以推动生态环境质量明显改善为核心,以监测先行、监测灵敏、监测准确为导向,稳住国家网、聚焦新领域、推出新举措,认真完成全国生态环境监测各项任务,加快建立完善现代化生态环境监测体系,支撑深入打好污染防治攻坚战。”当被问及2022年生态环境监测工作将如何开展时,生态环境部生态环境监测司司长柏仇勇表示。

### 坚持稳字当头,保障国家生态环境监测网络正常运行

当前,我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力。在此背景下,生态环境工作的目标制定,既要做到尽力而为,也要做到量力而行,把握好工作节奏和力度,保持战略定

力和耐心。

柏仇勇介绍,2022年生态环境监测工作将坚持稳字当头,积极主动适应财政预算压减形势,通过保重点、调结构、强统筹,确保国家网核心任务不减、工作力度不减、监测质量不降。

稳住国家层面开展考核评价监测任务的基本盘,直接影响到对精准治污、科学治污、依法治污的支撑。柏仇勇告诉记者,稳住基本盘,关键在于突出“三个保障”。

一是保障国家地表水监测体系运行。根据国家水环境管理新要求,稳住水质考核评价基本盘,保持3646个国家断面总数不变,适当优化手工监测频次,做好水环境质量状况及变化情况排名。在自动监测方面,压实地方非国趋趋势科研站的运维责任,国家加强质控。

二是保障国家环境空气质量监测体系运行。深化空气质量质量评价,加强国家和地方监测数据联网共享,全面覆盖339个地级及

以上城市。优化120个清洁对照点位运维方式,加强279个京津冀及周边地区加密县(市)点位质控工作。

三是保障海洋生态环境监测体系运行。坚持陆海统筹,强化入海河流、入海河口、海湾联动监测分析,1172个近岸海域监测点位一年监测3次,187个近海海域监测点位一年监测一次,监测范围实现管辖海域全覆盖。

### 坚持稳中求进,全力推动生态环境监测事业高质量发展

“十四五”时期,我国生态文明建设进入推动减污降碳协同增效、促进经济社会发展全面绿色转型、实现生态环境质量改善由量变到质变的关键阶段。

柏仇勇表示,2022年生态环境监测工作将紧盯污染防治重点领域和关键环节,聚焦老百姓身边的突出生态环境问题,把更多精力放在

优化拓展、提质增效上,继续推动监测工作补短板、强弱项,实现监测事业稳中求进,力争在重点区域、重要领域、关键指标上实现新突破。

包括组织地级以上城市深化大气颗粒物组分和光化学监测,分类开展颗粒物、VOCs、NOx等污染物监测,支撑PM<sub>2.5</sub>和O<sub>3</sub>协同控制;地下水监测频次由一年一次增加为一年两次,丰水期、枯水期各一次,地方开展一次268个饮用水水源点位平水期监测;深化完善全国重点流域水生态监测评价体系,组织开展长江流域水生态专项监测,支撑长江流域水生态考核试点;深入开展区域、城市和重点行业三个层面的碳监测试点工作,在重点流域区域开展新污染物调查试点监测,加强新污染物监测技术研究;组织实施国家、省域和典型生态区域的生态质量监测与评价,完成国家重点生态功能区区域生态环境质量监测与评价等。

下转二版

