

生态环境好了,发展才能高质量

——从安庆市市长暗访督查突出环境问题整改工作看如何算好生态环保账



◆本报记者张倩

不发通知、不打招呼、直奔现场。2月25日中午,安徽省安庆市市长张君毅直奔现场,暗访督查突出环境问题整改工作。自2021年8月上任以来,这位“70后”市长已不止一次研究部署生态环境保护工作。公开信息显示,距离此次暗访三周前的2月3日,张君毅也督导检查了生态环境保护工作。“暗访”,为的是掌握最真实的情况。政府“一把手”亲自过问,传递了紧盯突出问题整改的强烈信号。而这背后,隐藏的信息值得关注。

信访无小事,件件系民生

2月25日的暗访,张君毅选择的“第一站”是一家名为安徽信德恒肉类食品有限公司的牲畜屠宰企业,主要的关注点是:“前期生态环境部门检查发现其环境问题较为突出。”生态环境部门紧盯这个企业也是有原因的。记者在全国生态环境投诉举报平台查到:安徽省排污单位自行监测信息

发布平台显示,1月30日—1月31日这家企业疑似污水总排口氨氮超标。

不打招呼、直奔企业,再次对被举报企业的整改情况进一步追踪,表明了安庆市抓问题整改落实明确且坚决的态度。在现场,张君毅突击检查了这家屠宰场的现场管理、污水处理等情况,发现企业生产作业期间管理混乱、整改工作落实到位。

张君毅当即指出,安庆市宜秀区和生态环境部门要进一步深入排查,完善整改方案,确保问题整改到位。同时,要坚持系统治理,以本次整改为契机,举一反三,全面排查区域内突出生态环境问题,建立问题清单,强化闭环管理,确保一批突出生态环境问题得到有效整治。

信访无小事,件件系民生。及时、有效处置信访案件,不定期追踪案件后续整改落实情况,是维护群众生态环境权益的重要手段。市级“一把手”出马,再次将压力层层传导,让突出环境问题整改真正落实到位。

取得成果还要守住成果

暗访当天,张君毅还前往安庆市怀宁县港航路,对沿线道路交通、建筑工地等大气污染防治情况进行了暗访督查,发现施工车辆带泥上路、道路扬尘明显等问题,要求执法部门立即开展执法检查,确保整改到位,严防反弹扬尘污染。

直指大气环境问题,似乎与安庆的现状并不相符:因为安庆市的大气环境质量

在安徽省属于“第一梯队”。2021年安庆市空气质量综合指数为3.50,全省排名第三。全市PM_{2.5}平均浓度为33微克/立方米,同比下降4.9%,臭氧平均浓度为139.7微克/立方米,同比下降4.7%,实现了PM_{2.5}和臭氧浓度“双下降”,空气质量优良天数比例达88.8%,同比上升1.1个百分点。

以2020年第三季度为例,根据《安徽省环境空气质量生态补偿暂行办法》,安庆市因大气污染防治成效显著,获得生态补偿金139.5万元,居全省首位,交出了一份喜人的答卷。

成绩越好,越难“提分”,这是众所周知的道理。取得成果还要守住成果。对安庆人来说,更为重视这来之不易的成绩。

这笔“账”到底该怎么算?

单纯看139.5万元的奖励或者补偿,对于一个地级市来说,不算高。但生态环境保护倒逼转型、助力发展的意义却在安庆市的发展过程中体现得很明显。

也是在今年2月,安庆市委书记张祥安、市长张君毅共同出席了美的集团新能源汽车零部件战略新基地签约暨奠基仪式并致辞。

党政“一把手”同时出现,是因为这一项目是美的集团在新能源汽车板块布局的重要一环,也是其有史以来投资总金额最大的项目之一,是安庆加紧发展新能源汽车产业的重要布局。

在生态环境保护工作保持方向不变、

力度不减的情况下,近年来安庆围绕产业绿色发展做足了文章。在传统产业绿色化改造方面,加快推进绿色制造体系建设,培育了一批绿色产品,创建了一批绿色工厂和绿色园区,全面提升工业绿色发展水平。

培育新产业的同时,安庆还加快推进建成区重污染企业搬迁,继续实施水泥、玻璃、焦化、化工等重污染企业搬迁工程,化工企业搬迁至合规园区。持续强化“散乱污”企业综合整治,2021年以来,共取缔关闭、整顿规范“散乱污”企业21家。

2022年安庆市《政府工作报告》显示,2021年全市生产总值预计达2750亿元,增长8.5%,进出口总额增长25%。这也可以解释安庆市委、市政府保持生态环境保护工作方向不变、力度不减的原因。因为“账”算得很明白:生态环境质量不断改善,发展才能更有底气。有了良好的生态环境作为基础和保障,发展才能高质量,动能才能持久和强劲。

在未来一段时间,安庆将积极培育节能环保新模式,认真落实碳达峰碳中和要求,全面实施能耗“双控”制度,努力推动经济社会全面绿色低碳转型。同时,深入打好污染防治攻坚战,实施空气质量提升行动,实施水环境治理行动,实施土壤污染防治行动,推进生态环境质量持续改善。加快美丽长江(安庆)经济带建设,进一步打牢生态根基,使人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

◆本报见习记者温笑寒

2022年,水生态监测已成为环境监测领域的热词。全国生态环境保护工作会议指出,要推动出台长江流域水生态考核办法及其实施细则,并开展考核试点。而在《“十四五”生态环境监测规划》中,明确强调要增强水生态环境监测。

从之前水环境质量监测重点关注COD、氨氮等指标,到现在水生态监测把鱼、水生植物乃至浮游生物纳入监测范围,导致这一变化发生的因素有哪些?在监测中如何选取关键指标?此前试点效果如何?围绕这些问题,记者采访了相关专家。

为什么要开展水生态监测?

水生态监测是指对水生生物及影响水生生物生长繁殖的生境、水质理化和水文等指标开展的监测工作。中国环境监测总站水生态监测业务主管、高级工程师李翌告诉记者:“与水环境监测反映水体的污染状态不同,水生态监测的目的是反映水生态系统的结构、功能和完整性,从而对生态系统质量和完整性进行评价。”

我国水生生物监测工作开展历史悠久,1984年国家环境保护局召开了第一次环境生物监测工作会议,1993年编写出版《水生生物监测手册》,并在这个时期初次建立起国家水生生物监测网,开始在全国范围内开展生物监测例行工作。

事实上,为解决河湖污水污染问题,我国生态环境部门曾将监测工作重点放在水体理化指标方面。伴随着我国水环境治理取得明显成效,以水环境理化指标为代表的优良水体比例提升显著,而水生态系统失衡的问题却成为碧水攻坚战的突出短板。

生态环境部在2022年1月例行新闻发布会上指出,我国水环境理化指标已经接近或达到中等发达国家水平,但部分重点湖泊蓝藻水华多发频发、生态系统严重失衡等问题亟待突破。水生态系统失衡的突出短板补不上去,美丽中国的建设目标就很难全面实现。

“以水生态监测评估水生态系统的稳定性和准确性,准确识别水生态问题,反映水生态治理成效,对支撑水生态考核工作,引导地方开展水生态保护和修复,改善水生态系统健康状况具有重要作用。”李翌说。

监测的关键指标如何选取?

李翌告诉记者,水生态监测的指标分为水生生物、生境、理化、水文等指标类型。

其中,水生生物指标指水生生态系统的常见生物类群,包括鱼类、水生植物、浮游植物(含水牛)、浮游动物等种类、数量;生境包括岸线利用情况、水源涵养区植被情况、水体连通性、人类活动情况等;理化指标包括溶解氧、氨氮、总磷、总氮等常规水质指标;水文指标包括水位、水量、水面面积等。

在繁多的指标下,如何选择关键指标来准确评估特定水生态系统变得尤为重要。以这些指标为基础,根据当地水生态系统的特征,在指标中选取受人类活动影响较为敏感的指标纳入监测与评价体系,充分反映人类活动对水生态系统的影响情况和生态保护修复改善情况。“关于水生态监测的指标体系,李翌这样解释。

关键指标的评估作用,在松花江水质改善过程中体现得淋漓尽致。2012—2017年,松花江干流良好状态的断面比例从16.7%增加到80%,轻度污染状态的断面比例从66.7%下降到10%。而松花江水质环境质量的提升,在水生生物学评价指标的评价下更显著。

“松花江干流黑龙江省辖区底栖动物综合评价结果显示,松花江流域物种总数从2012年的113种增加到目前170种以上,下游增加的物种多为对环境质量要求高、指示清洁的孺孺目、蚌目、毛翅目种类动物。同时部分断面优势种发生了变化,从指示污染的物种转变为指示清洁的物种。”



近年来,山西省运城城市牢固树立绿色发展理念,通过河湖整治、水系连通、生态修复等措施,加强对中心城区内的“两河”“两渠”“十湖”等水系的生态保护修复,全面提升城市防洪排涝能力,形成了绿色可持续水生态循环体系,打造城水相融、人水相亲的生态宜居城市。人民图片网供图

吉林考评政府生态环保目标责任制落实情况

包括40余项内容,新增两项扣分内容

本报见习记者陈博宣 通讯员晓日长春报道 吉林省生态环境厅联合吉林省人力资源和社会保障厅,近日将对全省各市(州)签订的《2021年度政府生态环境保护目标责任书》(以下简称《责任书》)确定的任务指标完成情况进行考评,主要包括环境空气质量、水环境质量等6项指标完成情况,生态环保督察整改、积极应对气候变化等重点任务推进情况,以及公众满意度等其他要求,共计40余项内容。

为做好“十四五”期间首次政府生态环境保护目标责任制考评工作,吉林省生态环境厅、吉林省人力资源和社会保障厅专门成立了2021年度政府生态环境保护目标责任制考评工作领导小组,负责考评工作的组织领导。

考评分为各地自查、审查复核、结果评定等环节。依据各地《责任书》完成情况、审查抽查情况和日常考评情况等进

行综合评定。根据评分情况,考核结果划分为优秀、良好、合格、不合格四个等级,由吉林省生态环境厅、吉林省人力资源和社会保障厅联合向吉林省政府上报考评结果,经省政府审定后进行通报。

记者了解到,此次考评细则中,应对气候变化指标中新增了对上一年度(2020年)单位GDP能源消耗降低率未达到年度目标要求、对非化石能源占一次能源消费比重较上年降低的两项内容进行扣分的变化。

吉林省生态环境厅综合处处长孙平安解释,以往的目标考核以生态环境质量为主,今年这一变化主要是贯彻国家和吉林省委、省政府应对气候变化和实现“双碳”目标的战略部署,压实地方主体责任,反映地方工作成效。

目前,各地自查工作已经开展,计划3月开展审查复核工作。

实“五个精准”要求,充分考虑自然因素影响,聚焦人为活动,实事求是地开展监测评价工作,深化地级及以上城市空气质量、水环境质量评价排名办法,精准支撑和引领生态环境治理。

在提升基础能力方面,全面实施“十四五”监测规划,增强基层基础能力建设,加快卫星遥感、无人机航测、地面走航监测等“空地一体”一体化新技术新装备的应用,增强监测与生态环保督察、环评、执法、应急等业务协同联动。

在优化制度环境方面,加大力度推动《生态环境监测条例》出台,夯实法规制度保障,推动省以下监测机构垂改落地见效,进一步理顺执法监测机制,鼓励地方结合实际推进县局队站融合管理。

开展监督检查依旧是生态环境监测工作的重要内容。“我们将采用‘双随机’模式开展国控站点监督检查,对监测数据弄虚作假、监测站点人为干扰和未批停运等突出问题,发现一起、查处一起、绝不姑息。”柏仇勇说。

最后,柏仇勇表示,今年开始将开展一项试点工作:“选取13个地级市、16个地级市(含雄安新区),按照‘规范统一建设标准、互联互通数据资源、开放共享应用场景’的要求,率先在全国开展环境空气、地表水、污染源的智慧监测试点工作。”



3月3日是第九个“世界野生动植物日”,全球宣传的主题是“恢复关键物种 修复生态系统”。3月2日,浙江省建德市林业局在李家中心小学(长兴校区)开展主题为“关注旗舰物种保护,推进美丽中国建设”的野生动植物保护教育活动,向学生们宣传野生动植物保护相关法律法规,普及野生动植物保护知识,展现美丽多彩的野生动植物物种。人民图片网供图

陕西出台国土空间生态修复规划

构建“两屏三带多级廊道,六区六策十三项目”生态修复格局

本报见习记者王双瑾西安报道 陕西省自然资源厅、陕西省发展和改革委员会近日联合印发《陕西省国土空间生态修复规划(2021—2035年)》(以下简称《规划》)。

《规划》明确了陕西省国土空间生态修复总体目标。到2025年,要实现水土保持率达到70.51%,新增历史遗留矿山综合治理面积4900公顷。

《规划》提出,全省将构建“两屏三带多级廊道,六区六策

十三项目”国土空间生态修复格局。其中,“两屏”指筑牢黄土高原水土保持生态屏障、秦巴山区生物多样性保护与水源涵养生态屏障。“三带”指提升长城沿线防风固沙带、关中平原生态品质带、汉丹江水环境综合治理带。“多级廊道”指建设生态连通廊道,打造“四横三纵”骨架。“六区”指划分陕北风沙草滩生态脆弱区、黄土高原丘陵沟壑水土流失区、黄河渭河沿线生态保护区、渭北矿山

河北省生态环境厅第一专员办开展“能力建设年”活动

以更高水平服务经济社会高质量发展

本报通讯员刘龙龙石家庄报道 河北省生态环境厅第一环境监察专员办公室(以下简称第一专员办)党支部日前决定在全办开展“能力建设年”活动,着力加强政治“三力”建设,全面推进监察能力建设,持续深化工作作风建设,促进干部队伍能力整体提升,以更高标准深入打好污染防治攻坚战,以更高水平服务经济社会高质量发展。

在提升监察能力方面,第一专员办将深入推进“监察业

务+”建设,举办“环境监察论坛”,推行新老结对互帮互学和案例总结推广,引导各级干部苦练内功本领,推动提升专业化水平和依法督政能力,树立环境监察权威,确保圆满完成各项重点工作任务。

在推进“监察业务+”建设中,第一专员办将收集整理石家庄、定州、辛集三市生态环境状况及国(省)控监测站点、主要河流断面、重点污染企业情况,汇集成果,定期更新、深研细学,使全体干部职工切实做

到对市(县)情烂熟于心、了如指掌,更好地指导环境监察工作。以手册为基础,选取驻地污染源数据、法规条例、典型案例等资料,合理设置“监察业务+”题库,丰富题型、增加题量,纳入个人自学和“日学月考”范围,做到日常好用、工作实用。

上接一版

新《中华人民共和国噪声污染防治法》已于去年底公布,自2022年6月5日起施行。柏仇勇告诉记者,将加强噪声监测顶层设计,出台加强噪声监测工作的指导意见,推动地级及以上城市功能区声环境质量自动监测,支撑城市噪声环境管理。

坚持改革创新,加快构建现代化生态环境监测体系

创新是事业发展的不竭动力。面临新形势、新困难、新挑战,要有新视野、新思路、新办法,需要通过深化改革创新,优化工作方式方法,加快形成与治理任务、治理需求相适应的治理能力和治理水平。

柏仇勇告诉记者,2022年生态环境监测工作要将重点放在“人努力”推进生态环境质量改善上,强化现代化信息技术在生态环境监测领域的作用,建立健全基于现代感知技术和大数据技术的生态环境监测网络,确保数据“真、准、全、快、新”。

上述工作如何具体推进?柏仇勇表示,围绕监测数据“真、准、全、快、新”的目标,2022年将重点推出五项举措:在深化评价办法方面,落