

解放思想 改革创新

# 陕西奋力开创生态环保工作新局面

◆肖颖

2021年,陕西省生态环境系统坚持以习近平生态文明思想为指导,认真贯彻陕西省委、省政府决策部署,始终牢记“推动生态环境质量持续好转”这一根本要求,凝心聚力、锐意进取,攻坚克难、担当作为,坚决打好污染防治攻坚战,生态环境质量整体迈上新台阶。

陕西省空气质量达到“十三五”以来最

好水平,首次进入达标省份行列。水环境质量持续改善,达到20年来最好水平。土壤、固废、辐射等生态环境安全稳定。“抓点示范”深入开展,“三大体系”有序推进,全省“十四五”生态环保工作实现“开门红”。对此,省委、省政府主要领导在全省生态环境保护工作会议召开前夕,就生态环保工作分别做出批示,对陕西省生态环境系统过去一年的工作给予了充分肯定,并提出明确工作要求。

## 2021年 成绩斐然 鼓舞人心

一年来,陕西生态环境系统深入学习贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神,政治建设和队伍建设进一步加强。深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,扎实开展党史学习教育,组织党的十九届五中全会精神研讨班和党史学习教育读书班等,精心组织庆祝建党100周年活动,完成32项“我为群众办实事”项目。深化运用三项机制,树立重实干重实绩的用人导向,加快打造陕西生态环保铁军。

一年来,陕西生态环境系统全力推进**硫铁矿污染专项整治,秦岭生态保护成效巩固提升**。始终坚持把硫铁矿专项整治作为重要政治任务,举一反三三推进,完成白石河二期治理项目和4处清污分流工程。安康市在这项工作上发挥了主体作用。监测数据显示,陕南硫铁矿区33个断面均达到Ⅲ类以上水质。持续组织八部门开展秦岭联合执法检查,强化自然保护地监督,深化“五乱”整治成效。商洛市开展百日执法攻坚行动,坚决当好秦岭生态卫士。生态示范创建力度加大,7个县(区)跻身第五批国家生态文明示范县或“两山”实践创新基地,总数进入全国第一方阵。宝鸡市生态示范创建总数位居陕西省第一。

一年来,陕西生态环境系统**扎实开展入河排污口整治,黄河流域生态环境持续改善**。完成黄河干流105个问题排污口整治任务,聚焦延河、北洛河、清涧河等流域,推行“一断一策”治理。培育石川河流域示范点,建立上下游、左右岸协同治理模式,石川河岔口断面水质提升为Ⅲ类。铜川市、榆林市水环境质量改善位居全国前列。黄河流域55个国考断面达到Ⅰ类~Ⅲ类水质,占比84.6%,同比上升3.1个百分点;劣Ⅴ类断面3个,同比下降1.6个百分点。

一年来,陕西生态环境系统**聚焦打好蓝天、碧水、净土保卫战,全省生态环境质量实现突破性改善**。加强汾渭平原联防联控,强化科研投入和支撑,关中“一市一策”精准治霾成效显著。2021年10个国考城市PM<sub>2.5</sub>平均浓度35微克/立方米,同比下

降14.6%;优良天数平均295.4天,优良率80.9%。第十四届全运会期间,西安市连续获得51个优良天,刷新纪录。持续推进“三江三河”污染防治,33个国家考核的饮用水水源地水质达标率100%。汉江汉中段入选全国美丽河湖优秀案例。去年全省111个水质国控断面中,Ⅰ类~Ⅲ类断面101个,占91%,优于全国平均水平6.1个百分点。强化农用地和建设用土壤污染风险管控,完成531个土壤污染重点单位隐患排查,在全国介绍经验。完成611个行政村生活污水治理任务,扎实做好全国人大和省人大固废执法检查问题整改,危险废物专项整治三年行动取得明显成效。

一年来,陕西生态环境系统**主动服务高质量发展,推动绿色转型稳步推进**。积极推进全国碳排放权交易市场陕西平台建设,首批63家发电企业完成第一个周期履约工作,超额完成第十四届全运会碳中和任务。积极实施重大碳减排工程,延长石油集团碳捕集利用和封存技术示范项目顺利推进,国能锦界电厂碳捕集项目正式投运。有效遏制“两高”项目盲目上马,在全国率先印发“三线一单”成果管理暂行办法,12个市(区)“三线一单”方案落地实施,全省生态环境分区管控体系初步建立。严格落实环评审批和监管执法两个“正面清单”,持续深化“放管服”改革,全面下放环评、固废、辐射等行政审批许可事权。

一年来,陕西生态环境系统**高位推进“三大体系”建设,现代环境治理体系加快构建**。深化生态环境领域改革,出台陕西省“十四五”生态环境保护规划,形成了全面系统的“路线图”和“施工图”。省政府印发环境监测体系、执法体系建设实施意见,联合省财政厅印发“十四五”环境监测能力建设规划。首次开展执法监测联合大练兵,推动执法监测联合联动。修订并发布《陕西省饮用水水源地生态环境保护条例》,出台生态环境损害赔偿工作实施办法,综合行政执法事项指导目录,环境违法行为

举报奖励办法等。加快生态环境损害赔偿制度改革,累计办理损害赔偿案件71起,赔偿金额8000多万元。认真落实例行新闻发布制度,成功举办六五环境日活动和全国低碳日系列活动。2021年争取中央环保专项资金38.3亿元,同比增长45%,列全国第五。咸阳市“三大体系”建设步伐加快,延安市信息化建设走在前列,杨凌示范区建成全覆盖、立体化监测网络体系。

一年来,陕西生态环境系统**加强生态环保督察执法,生态环境安全得到有力保障**。坚持边督边改,顺利完成中央生态环

保督察保障任务。分两批对12个市区开展了第二轮省级生态环保督察,反馈督察问题463个,办结群众信访问题2460件。渭南市督办群众信访案件力度较大。环境执法始终坚持严的主基调,去年全省查处环境违法行为3720起,处罚金额3.49亿元。韩城市以司法联动强化环境执法。强化生态环境领域风险防范,辐射环境管理信息化领跑全国,推动与四川、湖北两省建立跨界流域水污染防治联防联控机制,妥善处置9起突发环境事件,嘉陵江沱江污染事件应急处置工作得到生态环境部肯定。

## 2022年 继往开来 再接再厉

今年陕西省生态环境保护工作将突出“1133”的总体思路,以生态环境质量改善为核心,以深入打好污染防治攻坚战为主线,统筹推进秦岭和黄河、汉丹江三大区域生态环境治理,突出抓好环境监测、执法、信息化三大体系建设,持续开展抓点示范,协同推进高质量发展和高水平保护。

**加快推动绿色低碳发展**。进一步完善生态环境领域助推高质量发展的20条措施,持续深化“放管服”改革,在严守底线、红线的基础上,做好重大项目审批服务。推动各地市“三线一单”落地应用。严把“两高”项目生态环境准入,继续推动煤化工行业碳排放环境影响评价国家试点工作。积极应对气候变化,出台陕西省减排降碳协同增效《实施方案》,加快碳市场陕西交易平台建设。

**提升重点区域生态环境质量**。持之以恒保护秦岭生态环境。严格落实秦岭生态环境保护条例,持续开展八部门联合执法,巩固秦岭“五乱”问题整改成效。突出黄河流域污染防治。深入推进黄河干流及无定河、北洛河、石川河等支流水污染治理。巩固黄河干流排污口整治成果,完成渭河排污口排查整治任务,并向支流和“毛细血管”延伸。持续抓好汉江流域生态保护。持续抓好硫铁矿污染专项整治,加大南水北调中线工程水源涵养区保护力度,确保一泓清水永续北上。

**深入打好污染防治攻坚战**。紧盯重点领域和关键环节,保持力度和势头不减,持续推进蓝天、碧水、净土三大保卫战。突出打好蓝天保卫战。着力打好重污染天气消除攻坚战,铁腕推进关中秋冬季治污降霾,强化重污染天气应急响应,确保完成秋冬季攻坚任务。协同推进臭氧污染防治攻坚战,大力推进挥发性有机物和氮氧化物协同减排。重点打好碧水保卫战。深入开展北洛河、无定河等黄河

支流综合治理,巩固石川河治理成效,抓好重点流域水生态环境保护补偿工作,确保111个国控断面水质稳步提升。开展县城黑臭水体调查。做好乡镇集中式饮用水水源保护区划定工作。深入打好净土保卫战。持续巩固受污染耕地安全利用成效,开展农用地安全利用试点示范,确保受污染耕地安全利用率达到92%。因地制宜开展农村生活污水和旱厕水污染治理,探索危废利用处置能力退出机制,切实做好医疗废物安全处置,全力保障疫情防控。

**着力抓好督察整改和监管执法**。精心制定中央第二轮生态环保督察整改方案,建立整改问题清单和调度机制,紧盯典型案例整改,确保按期完成整改任务。持续抓好黄河流域生态环境警示片披露问题整改,有针对性开展专项督察。继续保持严的主基调,落实环境执法正面清单,加大重点行业监管执法力度。认真办理群众环境投诉,切实解决好群众身边环境问题。

**加快提升环境治理体系与能力现代化水平**。突出抓好监测、执法、信息化“三大体系”建设,坚持每年组织开展执法监测大练兵,强化执法监测联动机制。加大环境治理科研投入。积极推进环境信用评价工作,有序推动生态环境损害赔偿制度改革,充分体现“环境有价、损害担责”。组织好六五环境日宣传活动,努力营造全民参与生态环境保护的良好氛围。

**全面加强生态环保铁军建设**。深入抓点示范,努力打造一批在全国叫得响、有影响、可复制的示范典型,提高示范点的含金量。要发扬“勤快严实精细廉”的作风,在深入打好污染防治攻坚战中锤炼干部,在急难险重任务中历练干部,努力打造生态环保铁军。要持续深化党史学习教育成果,坚持全面从严治党,在陕西省生态环境系统扎实开展以案促改,努力构建风清气正的良好政治生态。

## 守护青山绿水 做好秦岭卫士

◆肖颖 刘秀丽

近年来,陕西省安康市生态环境局坚持以习近平生态文明思想为指导,深入贯彻习近平总书记来陕考察时重要讲话精神,紧紧围绕生态环境质量持续改善总目标,始终聚焦秦岭山和汉江水保护两个重点,深入打好蓝天、碧水、净土三大保卫战,全力以赴当好秦岭生态卫士。

**狠抓源头管控**。强化秦岭规划环评监管,将“三线一单”硬约束作为综合决策的前提条件,抓结构、调布局。严格项目环境准入,优先避让自然保护区、生态保护红线等环境敏感区域,加强“两高”项目环境准入管控,严守秦岭生态环境质量底线。建立重点项目台账,畅通环评审批“绿色通道”,提前介入指导解决项目选址选线、环保措施制度落实等方面问题,充分发挥生态环境源头预防作用,助推秦岭区域高质量发展。

**突出重点治理**。顺利完成秦岭区域县级以上水源地环境问题整改和入河排污口排查整治。秦岭规划区省控水站建成投用,水质监测网络体系建设不断完善。以白河县硫铁矿污染治理为重点的涉金属矿产开发污染综合治理工作取得阶段性成果。大气污染防治持续加强,“散乱污”企业和扬尘污染排查整治成效显著,2020年安康市首次进入国家空气质量达标城市行列。2021年1月~10月,城市水环境和中心城市空气质量优良天数排名全省前列。

**推进联合执法**。先后围绕石煤矿、有主矿山、工矿企业和秦岭“五乱”问题等组织开展联

合执法检查,初步摸清了生态环境家底,建立了问题清单,整改整治工作有条不紊推进。2021年重点围绕涉秦岭县区排污许可制度执行情况、中央和陕西省生态环保督察及“回头看”交办问题、“绿盾”反馈问题、“乱排乱放”问题以及群众反复投诉问题整改情况,集中开展专项执法检查,推动解决了一批突出环境问题,执法合力逐步形成,震慑效果日益增强。

**强化制度建设**。出台印发《安康市生态环境保护责任清单》,进一步厘清压实各级各部门工作职责。建立“白、黄、红”三色督办制度和“宣传教育、吹哨报到、协调反馈、督查督办、问题线索移交”五项工作机制,强化跟踪督办,推进工作落实。建立秦岭生态环境联合执法制度,秦岭执法检查步入规范化轨道。全面推行行政执法“三项制度”,配套印发行政执法全过程记录信息管理规定,行政执法信息公开办法等系列制度,实行生态环境监督执法正面清单管理,不断优化执法方式,提高环境监管效能。

经过不懈努力,安康生态环境局向全市人民交出了一份满意的答卷。城市水环境质量连续3年保持全省第一,空气质量始终排在全省第一方阵。岚皋、石泉两县成功跻身国家生态文明示范区行列,镇坪、平利两县被命名为“绿水青山就是金山银山”实践创新基地,全市生态文明示范创建共荣获四张“国字号”名片,跻身全省前列。自2019年陕西省委、省政府实施污染防治攻坚战成效考核以来,安康市连续两年荣获优秀等级。

## 线上线下联动 西安创新开展生态环境宣教活动

◆王双瑾

抖音慢直播引发400万人关注,自制“低碳过春节”九宫格海报刷爆朋友圈,探秘“环保智慧大脑”公众参与获表彰,定制版生态环保主题日历受欢迎……近年来,西安市生态环境局创新形式,让生态环境宣传教育线上线下联动起来。

今年春节期间,西安市生态环境局联合西安市智慧环保综合指挥中心开通了“西安生态环境”抖音环保烟火监控系统慢直播,引起了网友广泛关注,截至2月2日14时,直播访问量达到了402.2万人(次),极大地推动了公众对禁燃禁烟花爆竹工作的知晓率,并对违规燃放烟花爆竹行为产生了一定的震慑力。加大了对严控春节期间燃放烟花爆竹和露天焚烧的宣传力度,积极引导市民群众自觉遵守禁止燃放烟花爆竹相关规定,从源头减少污染产生。

由西安市智慧环保综合指挥中心工作人员精心策划自行制作的“低碳过春节”主题海报,通过简洁的文字搭配节约用水、节约用电、光盘行动、绿色出行、绿色消费等相应低碳行为图标,让公众一目了然在日常就可以做到的低碳生活方式。同时,在形式上创新,以九宫格呈现,并呼吁公众通过自己的微信朋友圈进行积极转发扩散,让更多人看到和参与,形成线上共同传播。此外,西安生态环保人化身“红马甲”志愿者走上街头向公众发放精美的

定制版日历,宣传展示了西安市的生态环保科技手段,如“工地扬尘监测系统”“卫星遥感监测系统”“环保烟火监控系统”等,让群众对生态环保工作有更加全面的了解。志愿者们还特别温馨提醒台历中标注的全年与生态环境保护相关的纪念日,方便市民群众能更好地参与到生态环境保护工作中来。

为了进一步让全市青少年对生态环保知识内容燃起兴趣,使“靶向”宣传教育活动更加精准。2020年以来,在原有社会公众宣传的基础上积极探索更新颖、更通俗易懂的宣传内容,举办了系列探秘“环保智慧大脑”青少年线下宣传教育活动,通过探秘生态环保科技手段、科普课堂、互动游戏等手段,让中小学生们在学习生态知识、思考环保问题的同时,树立生态环保理念,践行绿色生活方式,积极参与各项生态环保活动。探秘“环保智慧大脑”公众参与系列活动被陕西省生态环境厅、陕西省委文明办、共青团陕西省委评为陕西省优秀公众参与案例。

下一步,西安市生态环境局将通过线上线下宣教活动相结合的模式,通过线上直播、定期邀请社会团体“走进来”、志愿服务“走出去”等方式,让公众进一步了解和参与生态环境,增强公众生态环境意识,引导更多人自觉践行绿色生产和生活方式,积极参与到改善西安生态环境的良好氛围。

## 专家请进门 为企业绩效升级把脉问诊

本报讯 近日,在陕西润华包装股份有限公司的生产车间内,来自陕西省环科院大气所的专家一边对照资料认真查看生产流程、治污环节,一边在纸上涂涂写写,不会,一个绩效升级改造的方案随即见雏形。

这是咸阳市生态环境局高新分局进一步帮助企业提升重污染天气精细化管理水平的一个缩影,也是扎实推进“讲规矩、学业务、强作风”主题教育活动的一项重要举措。为进一步使辖区企业尽快掌握相关政策法规文件要求,顺利完成绩效升

级工作,近期,咸阳市生态环境局高新分局积极联系相关专家,为辖区32户涉工业涂装、橡胶制品制造、包装印刷、汽车整车制造的企业进行把脉问诊,就企业绩效升级存在的问题和短板制定切实可行的方案,全面提升企业环境管理水平。

下一步,咸阳市生态环境局高新分局将继续强化服务意识,通过专家授课、现场帮扶指导等形式切实消除企业在环境管理方面存在的难点、弱项,不断推动辖区企业绿色高质量发展。 许阳

## 俯下身子查管网

### 长武生态环保铁军扎实细致排查企业环境问题

连日来,咸阳市生态环境局长武分局对全县工业企业开展生态环境突出问题大起底、大排查、大整改专项行动,全面排查起底全县工业企业生态环境突出问题,扎实推进整改攻坚,确保实现存量清零和增量控量的“双零”目标。

今年1月8日,在对辖区某煤化工企业的现场检查中,为详细查看企业污水排放情况,长武分局执法人员魏超荣打开企业污水调节池上方钢板,半蹲着身体从通气孔中探头查看管线分布情况,下水道内刺鼻的气味和冰冷的钢板,丝毫不能动摇他全面排查整治企业生态环境问题的决心。

检查完毕已临近天黑,他和同行的执法人员一起,又马不停蹄前往下一家企业查处刚刚接到的群众投诉。从白天到黑夜,从衣着整洁到满身泥泞,他们不言辛苦、不惧攻坚,只为全力排查整治辖区环境问题,守护辖区环境安全。

咸阳市生态环境局长武分局 供稿



## 强监督 转作风 促落实

### ——安康市纪委监委驻安康市生态环境局纪检监察组切实推动解决“急难愁盼”环境问题

安康市纪委监委驻安康市生态环境局纪检监察组认真学习领会习近平生态文明思想,找准职能定位,准确把握推动生态环境保护事业与深入推进全面从严治党相结合,以加强生态环境系统作风建设为突破口,聚焦群众反映强烈的生态环境问题,以督促履责,推进问题整改,为打好污染防治攻坚战提供坚强政治纪律和作风保障。

**聚焦主责主业、推动履职尽责**。生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题,也是关系民生的重大社会问题。安康市纪委监委驻安康市生态环境局纪检监察组聚焦监督首责,全力督促全市生态环境

系统把落实党中央要求、契合本地实际的各项事业谋深谋实,坚决打赢蓝天、碧水、净土三大保卫战。主动参与中央和陕西省生态环保督察,对反馈问题要求认真梳理细化,督促制定整改措施,逐一验收销号。针对中央关注、省委领导批示的白河县废弃硫铁矿污染问题,督促安康市生态环境局成立治理工作专班,制定《白石河硫铁矿生态环境监测方案》《白石河硫铁矿地区地表水专项监测方案》,定期到市硫铁矿治理办公室、白河分局和工程治理现场督导治理工作,及时掌握工作动态,对发现的问题及时督促整改。

**压实两个责任、深化作风建设**。持续推进安康市生态环境局党组与纪检监察组落实“两个责任”联动工作机制。深入推进加强作风建设切实解决群众反映强烈突出问题专项整治,围绕“9+2”重点内容,直面热点、难点、痛点问题,积极回应群众诉求。今年以来,共受理各类环境信访投诉1460件,1443件已办结,办结率98.8%。聚焦发生在群众身边的环境问题,督促进一步加大整治力度,对工地夜间施工噪声、广场舞噪声、城市污水、道路工地扬尘、锅炉烟气污染等环境问题快速处置,着力解决了一批社会广泛关注、基层反映强烈的

“急难愁盼”环境问题,使广大群众实实在在感受到作风转变。

**推进建章立制、践行环保为民**。围绕项目评审、专项资金、环境监管执法等廉政风险高的岗位,加强源头严控、过程严管,规范权力运行。持续完善管理制度,督促制定《生态环保专项资金项目管理办法》《环境保护专项资金项目验收管理规程》《环境信访举报投诉办理工作机制》《生态环境违法行为举报奖励实施办法》《关于禁止生态环境保护执法“一刀切”工作的通知》等文件规定。为了更好地服务群众和企业,要求生态环境系统进一步提高审批工作效率,将建设项目环境影响评价报告书、报告表的审批时间压缩减半,实行环评告知承诺制的建设项目环评审批时间压缩至5个工作日,促进建设项目尽快落地建设。在环境执法中要求严格推行“双随机一公开”和监管执法正面清单制度,减少现场检查,切实减轻企业负担。 谢军