

# 海南探索生态产品价值实现路径

## 开展六大重点工作,解决生态产品难度量、难抵押、难交易、难变现等问题

◆本报记者孙秀英

海南是全国唯一的一个热带岛屿型省份,拥有丰富的热带雨林资源和海洋资源。如何将生态资源优势转化为经济优势?记者日前从《海南省建立健全生态产品价值实现机制实施方案》(以下简称《方案》)新闻发布会上获悉,海南省将探索行之有效的生态产品价值实现机制,走出一条资源环境保护与促进经济发展相得益彰的新路子。

海南省生态环境厅副厅长伍晓红介绍,建立生态产品价值实现机制,不仅能增强自我造血功能,也将有效推动海南省经济社会发展全面绿色转型,在高水平保护的同时,实现高质量发展。

### 依托生态资源优势,发展相应特色产业

森林覆盖率62.1%,排名全国前三;本岛海岸线长度为1944公里,是全国海岸线最长的省份之一;生物物种种类及特有类群均居全国前列……作为全国唯一的一个热带岛屿型省份,特殊的地理环境给予了海南独有的生态优势。

围绕良好的生态和资源优势,《方案》提出发展相应的特色产业:聚焦热带雨林,培育高山种植,发展多元化雨林旅游;围绕热带雨林国家公园生物多样性,挖掘生物基因资源,适度发展生物制药、园艺育种等产业;聚焦海洋,提升碧海旅游品质,培育深海科技产业,推进渔业现代化绿色转型升级,探索建设一、二、三产业高

度融合的现代海洋牧场。依托生态资源优势,海南的特色产业发展已有清晰脉络。“将依托国家南繁科研育种基地,以南繁科研为基础、以种业创新为核心,以热带农业为特色的产业体系,做优做强橡胶、槟榔、椰子、热带水果等优势品种,发展海南热带特色高效农业。同时,依托清洁空气、洁净水源、适宜气候等本底资源和产业基础优势,发展现代生物医药和康养业。”伍晓红说。

### 明晰生态产品价值实现时间表路线图

为确保生态产品价值实现蹄疾步稳,《方案》分别提出了2023年、2025年和2035年3个阶段的主要目标。

根据阶段目标,到2023年,全面完成全省自然资源统一确权登记,基本建立生态产品价值核算体系,试点市县探索形成一定的生态产品价值实现模式和可视化成果。

到2025年,基本形成生态产品价值实现制度框架,生态产品的调查监测、价值评价、经营开发、保护补偿机制持续完善,生态产品价值实现特色机制和模式基本形成,生态产品价值转化走在全国前列。

到2035年,全面建立一套行之有效的生态产品价值实现制度体系,建立面向国际的生态产品交易平台、认证体系和生态品牌,完善政府主导、企业和社会各界参与、市场化运作、可持续的生态产品价

值实现路径,形成一批可复制、可推广的“海南经验”。

绿色是海南自贸港高质量发展的鲜明底色。为生态产品价值实现提供优良环境支撑,海南将在“十四五”期间,全面推进海南清洁能源岛建设。

据此,海南省将加大“去煤减油”力度,安全发展核电,有序发展风电,禁止新建独立小水电,严禁新增煤电。坚持分布式和集中式并举发展光伏发电,积极开展海上风电项目开发建设。积极推进海洋能开发应用示范,推动波浪能、潮汐能发电等海洋能新技术应用。

“至2025年,初步建成清洁低碳、安全高效的能源体系,海南清洁能源岛初具规模。清洁能源消费比重达到50%左右,清洁能源发电装机比重达85%。至2035年,能源清洁转型基本实现,清洁能源消费比重达到81%左右,清洁能源发电装机比重达94%。”海南省发展和改革委员会能源处处长王远松说。

同时,海南省林业部门也将推动落实在以提供生态产品为主的重点生态功能区取消经济发展类指标考核,重点考核生态产品供给能力、环境质量提升、生态保护成效等方面的指标,推动将生态产品价值核算结果作为领导干部自然资源资产离任审计的重要参考。

### 开展六大重点工作,立足优势破解难题

伍晓红介绍,围绕生态产品难度量、难抵押、

难交易、难变现等问题,海南省将开展六大重点工作。

六大重点工作包括:摸清资源家底,开展生态产品调查监测;科学量化评估,建立生态产品价值评价制度;挖掘生态价值,将生态环境资源转化为特色产业优势;放大品牌溢价,促进生态产品价值增值;培育交易市场,推动生态产品交易国际国内双循环精准供需对接;引导多方参与,建立生态环境保护利益导向机制。

将生态环境资源转化为特色产业优势该如何破题?伍晓红说,将聚焦热带雨林资源,培育高山种植业、发展林下经济,开发多元化雨林旅游;发展海洋经济,提升滨海旅游品质,培育深海科技产业,推进渔业现代化转型升级。

同时,做优生态农业,探索从空间布局、产业模式、种养方式、污染防治、生态修复等方面协同发力。依托良好的生态本底资源,发展现代生物医药产业集群和数字新产业。探索形成文旅融合发展和“体育+”发展模式。稳步推进“清洁能源岛”建设。

如何实现生态产品价值“外溢”?海南将塑造绿色低碳生态产品公用品牌,建立海南绿色低碳生态产品质量认证标准体系,增强品牌效应,提高生态产品经济价值;推动生态修复、产业发展与生态产品价值实现“一体规划、一体实施、一体见效”,持续开展矿坑生态修复和后续产业建设,带动周边区域发展和资源溢价,实现生态、经济、社会等综合效益。

北京印发深入打好污染防治攻坚战二〇二三年行动计划

## 今年碳排放强度将降百分之三左右

本报北京3月3日电(记者王佳佳)北京市印发《北京市深入打好污染防治攻坚战2022年行动计划》(以下简称《行动计划》)日前印发,在继续统筹开展大气、水、土壤污染防治行动的基础上,增加了应对气候变化、生态保护两部分行动内容。明确了碳排放强度、空气质量、生态环境质量指数等主要目标任务;全市及各区碳排放强度下降3%左右;尽最大努力巩固空气质量改善成效;地表水国考断面达到或优于Ⅲ类水体比例不低于70.3%,消除劣Ⅴ类水体断面;受污染耕地及重点建设用地安全利用得到有效保障;生态环境质量指数(EI)力争稳定向好;并同步分解了各区年度生态环境保护有关指标及重点任务计划。

《行动计划》包括5方面行动共100项具体措施:减排降碳协同增效,开展应对气候变化工作。一是完善制度体系,建立健全法规标准体系、碳达峰碳中和政策体系、监测统计核算体系,完善责任考核机制,强化各区、各部门主体责任。二是推进能源、产业、建筑、供热、交通、农业等重点领域绿色低碳发展。三是完善碳排放权交易机制,积极参与全国碳市场建设,开展低碳试点示范。四是加强城市适应气候变化的能力建设,提升生态系统碳汇能力,推进海绵城市建设。

协同控制细颗粒物(PM<sub>2.5</sub>)和臭氧,深化大气污染防治“微克”行动。一是开展氮氧化物减排专项行动,优化车辆结构,核心区燃油锅炉基本“清零”。二是实施挥发性有机物治理专项行动,精细化治理50家重点企业。三是狠抓裸地、道路、施工工地扬尘管控,各区降尘量控制在5吨/平方公里·月。四是区域联防联控,联合应对重污染天气,优化交通结构。

水资源、水环境、水生态“三水”统筹,推进水污染防治。一是保“好水”,以密云水库为重点加强饮用水保护、地下水监测和防控,确保饮水安全和地下水水质稳定。二是治“差水”,以消除劣Ⅴ类水体断面为重点,全面加强城镇、农村、工业等水环境治理,完成300个村污水处理设施建设,污水处理率达到97%。三是更“亲水”,以潮白河、永定河、大清河等流域系统保护为重点,加强水生态修复。

建设用地、农用地、未利用地“三地”管控,加强土壤污染防治。一是严格建设用地,强化污染状况调查、规划统筹等源头管控。二是严格农用地,强化安全利用。三是严格未利用地,加强巡查检查。四是完善保障体系,推进土壤污染防治条例立法。

提升生态系统质量和稳定性,全面加强生态保护。一是强化生物多样性保护,推进规划编制、本底调查、物种保护和自然保护地监管。二是提升生态品质,探索开展城市建成区、生态保护红线、重点生态修复区域的生态环境质量评价。三是示范引领,

继续开展生态文明示范创建,加强创建后评估。

《行动计划》还对组织落实、压实责任、确保实效等方面做出明确规定,强调深入打好污染防治攻坚战,是大力推进绿色北京战略的实施路径,是实现生态环境巩固提升的有效支撑,是推动首都高质量发展的有力抓手,要创新工作方法,以更高标准抓好落实。同时,加强政策解读和科普宣传,及时回应社会关切,及时查处曝光环境违法行为,严格督察考核。

夏莉

### 上接一版

交通运输部对此给予了积极的答复,并会同国家发展改革委、生态环境部、住房和城乡建设部等部委印发了《关于建立健全长江经济带船舶和港口污染防治长效机制的意见》,要求长江经济带沿线11省市积极推进400总吨以下小型船舶生活污水船上储存、交岸接收处置方式,提升长江经济带船舶污染防治水平,推动长江航运发展全面绿色转型。

“十三五”期间,重庆利用生态环境保护政策措施驱动产业结构调整升级,全面完成30万千瓦及以上煤电机组超低排放改造,化解船舶过剩产能两万吨,钢铁、水泥、电解铝、平板玻璃等重点行业落后产能已全部淘汰。高技术产业和战略性新兴产业占规模以上工业增加值比重分别提高至19.1%、25%。全市单位地区生产总值能耗5年累计下降19.4%,单位地区生产总值二氧化碳排放量5年累计下降21.88%,非化石能源消费占比达到19.3%,页岩气产量累计超过310亿立方米,绿色发展取得显著成效。

### 推进生态产品价值实现

这些年的全国两会上,余国东持续关注着生态环境保护问题。

今年,他把目光聚焦在对生态资源的保护和利用上。“不管是水、土壤,还是大气,这些都是宝贵的生态资源,关键是在保护的过程中,能否将其打造成生态产品,进行合理利用。”余国东举了个例子,比如对于现在保护

得很好的湖泊、水库的水资源,能否建立相关的“水车”设施,将湖泊的水抽起来,通过能量的转换进行发电,尤其在白天夜晚电价不同时,可以利用时间差来产生效益。

事实上,重庆在探索生态产品价值实现时,已经给出了一些答案:在全国率先推动森林覆盖率指标区县间横向交易。

不久前,重庆市江北区向西阳县再次支付了1000万元的横向生态补偿资金,江北区的森林覆盖率指标得到了提升。

2019年,江北区和西阳县签订了全国首个“横向生态补偿提高森林覆盖率协议”,按照补偿机制确定的相关标准,江北区以造林1000元/亩、管护100元/亩(按15年进行计算),购买西阳县7.5万亩森林面积指标,总额为1.875亿元,分3年支付给西阳县,横向生态补偿资金将专项用于西阳县森林资源保护发展工作。目前,江北区已折算购买森林指标近4万亩,森林覆盖率增加超过了10个百分点。

“通过实施横向生态补偿,让保护生态环境的地方不吃亏、能受益,在减碳降碳的同时,切实让绿水青山变为金山银山,也让重庆各区县形成共同担责、共建共享的工作格局。”余国东告诉记者,“这些其实都算是有价值的‘生态产品’。”

但是目前更多的地方存在对生态产品的判断不够、价值估算不清的情况,一定程度上反映出生态产品价值实现路径还不够通畅,方法不多。今年,他的一个提案就重点放在了如何探索建立生态产品价值实现机制上,希望通过这项提案,让生态产品的价值在未来得到全面释放。



在广东省广州流花湖二湖,工作人员正往湖水中洒入EM菌生物药剂,促进水草生长,净化水质,修复水体生态环境。人民图片网供图

## 引汉济渭秦岭输水隧洞实现全线贯通

### 将解决陕西水资源分布不均问题

本报记者王双瑾西安报道 随着隧道硬岩掘进机刀盘破岩而出,引汉济渭秦岭输水隧洞实现全线贯通,年内可先期向陕西省西安市供水。汉水将穿越秦岭润泽关中、陕北,破解陕西省水资源分布不均的问题。

据了解,秦岭输水隧洞是引汉济渭工程的关键控制性工程,也是从底部横穿秦岭的首次尝试。隧洞全长98.3千米,最大埋深2012米,设计流量70立方米每秒,纵坡1/2500,穿越地区地质条件极其复杂,被众多院士、专家评价为“综合施工难度世界罕见”。

引汉济渭工程旨在统筹陕西省三大区域,联通长江与黄河两大水系,横穿秦岭屏障,将汉江水引入关中、陕北,破解陕西省水资源分布不均的问题,也是《渭河流域重点治

理规划》中的水资源配置骨干项目、《关中一天水经济区规划》中的重大基础设施建设项目,建成后,年平均调水规模可达15亿立方米。

这一工程分为调水工程和输配水工程两大部分,通过“一次立项、分期配水”的建设方案,将逐步实现2025年配水10亿立方米、2030年配水15亿立方米的目标,以此解决关中、陕北缺水问题。待全部完工后,引汉济渭工程会将陕南丰富的水资源调到关中地区,输送至渭河两岸的西安、咸阳、渭南、杨凌4个重点城市,西咸新区5座新城,周至、郿邑、长安等11个中小城市及渭北工业园区等共计21个受水对象,可支撑全省实现1.1万亿元国内生产总值,受益人口达1411万人。

# 生态环境部关于2022年1月25日—2022年3月3日作出的建设项目环境影响评价文件审批决定的公告

根据我部建设项目环境影响评价审批程序有关规定,经审查,2022年1月25日—2022年3月3日我部对8个建设项目(不含海洋工程及核与辐射类)环境影响评价文件作出审批决定。现将作出的审批决定予以公告,公告期为2022年3月4日—2022年3月10日(7日)。

行政复议与行政诉讼权利告知:依据《中华人民共和国行政复议法》和《中华人民共和国行政诉讼法》,公民、法人或者其他组织认为公告的建设项目环境影响评价文件审批决定侵犯其合法权益的,可以自公告期限届满之日起六十日内提起行政复议,也可以自公告期限届满之日起六个月内提起行政诉讼。

联系电话:010-65646188,65646800(行政审批大厅)  
传 真:010-65646186  
通讯地址:北京市东城区东安门大街82号  
邮 编:100006

作出的建设项目环境影响评价文件审批决定

序号	文件名称	文号	发文时间
1	关于宁德三都澳港区区域澳作区1号泊位工程环境影响报告书的批复	环审[2022]12号	2022-1-30
2	关于特变电工新疆天池能源有限责任公司准东大井矿区南露天煤矿扩建项目(3000万吨/年)环境影响报告书的批复	环审[2022]13号	2022-1-30
3	关于特变电工新疆天池能源有限责任公司准东西黑山矿区将军戈壁二号露天煤矿扩建项目(2000万吨/年)环境影响报告书的批复	环审[2022]14号	2022-1-30
4	关于陕煤集团陕西小保当矿业有限责任公司小保当二号矿井建设工程重大变动(1300万吨/年)环境影响报告书的批复	环审[2022]15号	2022-1-31
5	关于杭州幸合投资有限公司宁夏新永能能源开发有限公司积家井矿区新永能井及选煤厂项目(240万吨/年)环境影响报告书的批复	环审[2022]16号	2022-1-31
6	关于长江上游涪陵至丰都河段航道整治工程环境影响报告书的批复	环审[2022]18号	2022-2-9
7	关于吉县一延长输气管道项目(一期工程)环境影响报告书的批复	环审[2022]19号	2022-2-9
8	关于国家能源集团内蒙古平庄煤业(集团)有限责任公司鄂尔多斯准格尔矿区玻璃沟矿井及选煤厂变更(400万吨/年)环境影响报告书的批复	环审[2022]23号	2022-2-15

(审批决定文件全文详见生态环境部政府网站http://www.mee.gov.cn/)