

在衣食住行用玩中体现“双碳”行动

夏光

环境热评

随着我国经济快速发展和人民生活水平提高,消费方式也更加依赖能源消耗。在化石能源为主的能源结构下,能耗强度不断升高的消费方式产生了更大的碳足迹。“双碳”行动要推动以能源结构调整和节约使用能源为主体内容的能源革命,对现行生活能源消费格局提出了强烈的变革要求。

近年来,国家采取了加快折旧、给予补贴等惠民政策,加快高能耗电家用电器的更新,电动汽车等新能源车部分替代了燃油汽车,对降低能耗和减少污染物排放起到了一定的作用。随着“双碳”行动深入推进,现行高度依赖能源消耗的社会消费习惯和消费模式还将发生深刻变化,低碳消费是未来消费方式的重要导向。

推进“双碳”工作有助于纠正过多物质消耗的消费方式。随着

消费水平的提高,物质产品的生产链条在拉长,产品的精细化和精致化导致增加了很多过程性中间产品。比如,2020年,我国快递包装废物总量超过1000万吨。这些快递包装物在其生产过程中消耗了很多能源并排放了温室气体,控制其过度使用也是“双碳”行动的重要内容之一。

“双碳”行动引导循环再生的可持续消费。为了在不断提人民消费质量的前提下尽量减少物耗增加而产生的碳排放,必须对废弃物加强循环再生利用,即在减量化基础上加强资源化。我国正在制定《快递包装废物污染控制技术规范》,其中规定快递包装废物的利用处置应按照循环使用、再生利用、降解处理、焚烧处理、填埋处理的优先顺序进行选择。事实上,随着固体废物处理的环保要求日趋严格,我国垃圾的环保要求日趋严格,我国垃圾的处理处理和焚烧的成本在上升。中国环境保护产业协会研究发现,如果按焚烧1吨废塑料排放3.03吨二氧化碳、中和1吨二氧化碳需种55棵桉树计算,2019年中国规模以上企业塑料制品产量为8184.2万吨,产生废塑料6300万吨,如果其中31%(约1953

万吨)焚烧,将排放约5918万吨二氧化碳。因此,强化废弃物的回收利用或循环再造,可以降低处置成本,并减少碳排放。

总之,“双碳”目标和“双碳”行动本质上是新增的对消费行为的约束。我国由于人口多、消费量大,在这种新增约束与人民不断提升消费水平的需求之间,客观上存在一定的矛盾。正确处理二者关系,总的方针应该是鼓励消费、反对浪费。

在推进绿色消费方面,国际上积累了不少经验。为减少家庭和办公室人均碳排放,2021年德国提出到2030年基于消费层面的人均温室气体排放量将比2016年减少一半。主要办法是减少食物浪费和增加自行车使用量。日本出台的《全球变暖对策促进法》规定,到2050年实现碳中和社会(碳中和),具体措施包括少用空调的“凉爽”“暖装”运动、合理使用交通工具的“智能移动”等。

对物质产品进行循环利用是降低碳排放的主要路径之一。2020年欧盟发布的《循环经济行动计划》覆盖了包括电子和信息技术、电池和车辆、包装、

塑料、纺织品、建筑住房、食品、水和营养物质在内的主要商品价值链。2020年德国开始实施新修订的《循环经济法》,要求生产商、零售商、销售平台等把过去当做垃圾丢弃的商品或包装物进行捐赠或再利用。

《关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》《2030年前碳达峰行动方案》《关于深入打好污染防治攻坚战的意见》等政策措施先后出台,我国实现碳达峰、碳中和目标进入行动阶段。笔者认为,在开展“双碳”行动、实现“双碳”目标的过程中,加快推进生产领域的绿色转型与大力促进绿色低碳消费是“鸟之双翼”,两翼齐举方为正道。促进绿色低碳消费、培育绿色生活方式,可以从衣食住行用玩等多方面发力。

推行合理服装消费。按照质补、适用、品位原则进行服装理性消费,减少对豪华衣物的商业炒作。单位、学校等采购具有绿色低碳认证标识的制服、校服。鼓励和规范公众的旧衣公益捐赠行为。

制止舌尖上的浪费。树立文明健康的食品消费观念,合理、适

度采购、储存、制作食品和点餐、用餐。加强对食品生产经营者的食品浪费情况的监督。深入开展“光盘行动”等粮食节约行动。推进厨余垃圾回收处置和资源化利用。

推广绿色家居生活。全面推广绿色低碳建材使用及循环利用。发展绿色家装,推广使用节能灯具、节能环保灶具、节水马桶等。推广建筑光伏应用,合理控制室内温度、亮度和电器设备使用。

发展绿色交通。引导消费者购买轻量化、小型化、低排放的乘用车。进一步提高城市公共汽车、轨道交通出行占比。加强行人步道和自行车专用道等城市慢行系统建设。鼓励共享单车规范发展。

增加绿色产品供给。加强绿色低碳产品质量和品牌建设,引导更换或新购绿色节能家电和环保家具。推广智能家电,参与电网调峰,减少非必要能耗。

引导绿色文化旅游。完善游客集聚区域与重点景区景点交通换乘条件,推进骑行专线、登山步道等建设,引导游客采取步行、自行车、公共交通等低碳出行方式。

◆李莹

近日,在大熊猫国家公园四川唐家河片区内,工作人员拍摄到两只黄喉貂在雪中奔跑、跳跃、嬉戏。黄喉貂属于国家二级保护动物,是衡量和评价一个区域生态系统健全与否的重要指示物种之一,也是控制和调节一个区域生态平衡的关键物种之一。黄喉貂的出现,从一个侧面反映出大熊猫国家公园生态环境质量的提升。

建设国家公园是完善我国自然保护地体系的制度创新,为保护自然生态系统和生物多样性发挥着重要作用。国家林草局日前介绍,首批5个国家公园各项工作稳步推进,特别是在生态保护方面,取得了新进展。笔者认为,国家公园制度之所以取得如此成效,与其探索建立生态保护与民生改善的共赢之路密切相关。

改善民生是实现生态保护的前提。俗话说,靠山吃山、靠水吃水。挖掘珍稀植物资源、猎杀珍稀野生动物,曾经一度成为自然资源富集地区居民谋生的重要手段,但也给脆弱的生态环境带来了巨大灾难。过去,在三江源地区,每年夏季有20万人挖掘虫草,严重破坏当地生态环境。只有为当地百姓找到脱贫致富的手段,使他们从资源保护和生态环境改善中受益,生态环境保护才能落到实处。

国家公园建设始终要坚持既要保护好自然生态系统,又要保障好原住民生产生活,实现生态保护与民生改善相统一。例如,三江源国家公园巡捕百姓保护自然的力量,国家公园建设之初,在三江源生活的每户人家中都有一人被聘为管护员做日常的维护、保护、监测工作。这种做法不仅解决了当地居民的生计问题,也充分调动起他们保护自然的积极性,筑起了三江源国家公园最基础的保护屏障。

东北虎豹国家公园统筹各类资金9000万元,实施黄牛集中养殖、黑木耳提质增效等一批民生发展项目,带动部分原住民居民年均增收1万—2万元,实现了经济效益与生态效益的双赢。大熊猫国家公园构建起以核心保护区为禁止开发区、一般控制区及外围区域为半开发区的生态旅游发展格局。在外围区域建起多条森林栈道,打造自然科普教育馆、标本馆,探索开展亲子游、研学游、绿道游等活动。旅游产业迅速发展,农家乐老板们成为最积极的巡护队员。这些做法让当地百姓尝到生态保护的甜头,赢得其对保护工作的支持。

当然,我们也要看到,改变一个地方长期从事传统产业绝非易事,不仅需要足够的前期资金保障,还要逐步建立完整的产业链条。同时,当地百姓也要切实转变思想观念、改变生活习惯、提高技术能力等。这就需要各方携手、提前谋划,做好各项配套措施。

资金是民生保障、产业转型的基础。在充分利用好各类中央转移支付资金的基础上,要进一步完善生态补偿相关政策措施并督促生态补偿资金及时到位。同时,尽快设立国家公园基金,在确保国家公园生态保护和公益属性的前提下,鼓励引导社会资本、社会资本和公益组织参与国家公园建设,逐步建立多元化的投融资机制。

发展特色农牧产业是帮助原住民转产转业的重要方式。但在个别地方,原住民由于缺乏养殖技术,曾将帮扶人员赠送的种羊种牛直接卖掉吃掉。由于缺乏销售经验,特色产品也曾出现销路不畅的问题。这些现象提醒我们,帮助原住民转产转业不仅需要提供资金、材料、设备等物质条件,更要在技术、营销等方面对当地百姓进行全方位的培训和帮扶。

发展生态旅游也是帮助原住民增收致富的重要途径。生态资源往往具有较强的季节性,生态旅游的旺季较为短暂。个别地方存在“天价餐费”、“旺季宰客”等现象,这无异于杀鸡取卵。为实现长远发展,需要加强监管,提高旅游产品的规范化、标准化水平,提升旅游产品品质,逐步打响生态旅游品牌。

实践证明,只有让百姓依托自然资源获得更多的经济实惠才能更好地调动其保护自然内在动力。生态环境保护要始终坚持以人为本,国家公园在建设过程中也要积极探索新方法,打通绿水青山向金山银山的转化通道,持续增进民生福祉。

◆杨新浩

某地一家公司在建设期间,在未经过环评验收、污水处理设施尚未投入使用的情况下,擅自开工建设,将产生的酸性废水非法转移,倾倒在厂区。最终,企业负责人受到法律的制裁,相关监管单位十余名干部被问责。

危化品行业不仅易发生安全生产事故,也在危废贮存转移处置环节环境风险。笔者认为,加强危化品环境风险管理,以下三个方面需要重点关注。一是建立危化品危废污染防治监管长效机制。坚持“属地管理、分级负责、无缝对接、全面覆盖、责任到人”的工作原则,健全网格化监管体系,加强指导督学和组织协调。各级政府对建设项目选址要严格把关,不得审批化工园区外新建化工项目。

二是建立危化品危废环境安全监管联防联控机制。实现三个方面需要重点关注。一是建立危化品危废环境污染防治监管长效机制。坚持“属地管理、分级负责、无缝对接、全面覆盖、责任到人”的工作原则,健全网格化监管体系,加强指导督学和组织协调。各级政府对建设项目选址要严格把关,不得审批化工园区外新建化工项目。

二是建立危化品危废环境安全监管联防联控机制。实现三个方面需要重点关注。一是建立危化品危废环境污染防治监管长效机制。坚持“属地管理、分级负责、无缝对接、全面覆盖、责任到人”的工作原则,健全网格化监管体系,加强指导督学和组织协调。各级政府对建设项目选址要严格把关,不得审批化工园区外新建化工项目。

三是建立危化品危废环境安全监管联防联控机制。实现三个方面需要重点关注。一是建立危化品危废环境污染防治监管长效机制。坚持“属地管理、分级负责、无缝对接、全面覆盖、责任到人”的工作原则,健全网格化监管体系,加强指导督学和组织协调。各级政府对建设项目选址要严格把关,不得审批化工园区外新建化工项目。

以国家公园建设探索生态保护和民生改善共赢

强化精准思维,以绣花功夫扎实做好工作

◆张厚美

习近平总书记在2022年春季学期中央党校(国家行政学院)中青年干部培训班开班式上强调,要强化精准思维,做到谋划时统揽大局、操作中细致精当,以绣花功夫把工作做扎实、做到位。

所谓精准,既是一种工作理念,也是一种工作方法。做到精准,就必须深入基层深入调研,把工作的薄弱点找出来,把解决问题的关键摸索出来,抓住工作的关键点、紧要处。

比如,在大气攻坚中,每个地方的情况不同,主要污染因子不同,实施攻坚的路径也就不同。必须通过源解析搞清楚,找出影响环境空气质量的主要因素,才能实现精准治理。

又比如,水体黑臭的表象在水里,根源在岸上,需要统筹上下游、左右岸,坚持污染减排与生态保护两手发力,强化水环境治理、水生态修复、水资源保护“三水统筹”,实施系统治理、源头治理。

再比如,按照生态产品的属性,有纯公共产品属性的森林、湿

地、河流等生态产品,有私人产品属性的生态农产品、工业品、服务业产品等生态产品,有介于二者之间的涉及主体众多、利益复杂的准公共产品。应分类探索生态产品价值实现的机制、模式和路径。

现在不少地方提出发展全域旅游生态康养旅游,需要仔细分析游客特点,细分旅游人群。如何做到知己知彼?调研做的是知己的工作,只有把“彼”了解分析透了,才能做好“己”的文章。好比中医看病,既要能够精准把脉,又要在

弄清问题、抓住关键的同时,开出解决问题的有效药方。

做到精准,要在众多方式方法中筛选、比较和提升,找出能够推进本地区本部门工作的务实举措,做到问题、时间、区位、对象、措施精准。这既是深入打好污染防治攻坚战的内在此在要求,也是有效的方法和路径。要管用。既要把好脉,又要开好方,防止对策措施“雷同”、一个方子“包打天下”、搞“大水漫灌”,切忌采取一些异想天开、“好看中不用”的措施。要有用。天下大事

必作于细,基层尤其如此。一些地方生态环境部门编辑的“口袋书”,让企业和百姓可对照、拿来可用。要实用。政策、措施、举措要能够呼应基层所需、满足百姓所盼,解决企业所难,让基层和百姓有获得感。

提升精准开方能力,需要加强理论学习,自觉用新时代党的创新理论观察新形势、研究新情况、解决新问题,使各项工作朝着正确方向、按照客观规律推进。从推动经济社会发展全面绿色转型,到锚定“双碳”目标不动摇等,每一项工作都是检验能力本领的大考场,也都是锤炼意志品质的大舞台,都需要敢于担当、真抓实干。只有努力学会精准思维,精准开展工作,用精准措施推动生态环境保护工作扎实开展,才能取得实实在在的成效。

公开环评业务负责人联系方式做法值得借鉴

◆三江鱼

为进一步提升服务质量,西藏自治区生态环境厅公开了全区生态环境系统环评业务负责人的联系方式。笔者认为,这一细分做法值得各地学习借鉴。

作为与老百姓直接打交道的窗口,建设项目环评审批一直受到高度关注。近年来,各地生态环境部门采取提前介入指导、开辟绿色通道等方式,环评效率和服务质量不断提高。

设立服务热线、公布联系人不是新做法,但常规做法是整体公开,专项公开环评业务负责人联系方式的做法不多。

对老百姓来说,不细分、不具体的联系方式,存在明显弊端。老百姓打电话来咨询问题,就好比患者去医院挂号,虽然知道自己有什么问题,但挂哪个科室的号并不清楚,又希望只打一个电话就把问题咨询清楚、解决到位。接电话的人也不是“百事通”,一个细分做法值得各地学习借鉴。

作为与老百姓直接打交道的窗口,建设项目环评审批一直受到高度关注。近年来,各地生态环境部门采取提前介入指导、开辟绿色通道等方式,环评效率和服务质量不断提高。

设立服务热线、公布联系人不是新做法,但常规做法是整体公开,专项公开环评业务负责人联系方式的做法不多。

对老百姓来说,不细分、不具体的联系方式,存在明显弊端。老百姓打电话来咨询问题,就好比患者去医院挂号,虽然知道自己有什么问题,但挂哪个科室的号并不清楚,又希望只打一个电话就把问题咨询清楚、解决到位。接电话的人也不是“百事通”,一个细分做法值得各地学习借鉴。

◆杜慧琳

生态环境部日前印发《关于开展汛期污染强度分析推动解决突出水环境问题的通知》(以下简称《通知》),要求各地从实际出发,以汛期水质劣于Ⅴ类河流断面、劣于Ⅲ类饮用水源地断面等为重点,选取高锰酸盐指数、氨氮、总磷或其他便于监测的特征指标,因地制宜开展汛期污染强度监测分析。

笔者认为,这对于面源污染的识别和防治具有重要意义。相对于点源污染,面源污染由于环境及径流的不确定性而更为复杂,防治也更为困难。

流域水量的大幅波动对水质影响很大。汛期水量大幅度增加,增加了水体的生态流量,可降低污染物浓度,有助于促进断面达标。如果汛期断面超标,则说明地表径流携带了大量面源污染物进入水体,只有消除断面控制单元内的面源污染,才能确保断面达标。

《通知》鼓励各地探索将汛期污染强度纳入流域横向生态补偿机制,有效推动上下游协同治理。对汛期污染强度高、城乡面源污染防治相对落后的地区,督促指导当地认真组织溯源排查,扎实整治城乡面源污染。流域面源污染的防治错综复杂,需要多部门多学

科联动,汛期污染强度的监测分析是精准治污、分清责任的重要前提和基础。只有摸清面源控制单元内面源污染的底数,才能确保污染防治事半功倍。

笔者认为,各地应合理布设监测点位,增加监测频率,科学分析汛期中水质水量的变化特征和规律,从而准确掌握面源污染的产生地、产生量,我国北方寒冷地区的水域还存在春季桃花汛问题。汛期到来,冰雪融化,积累了整个冬季的大量面源污染物也随之迁移。建议推进流域内上下游地区的信息交流与共享,加强与地方环保、水利、水文、气象等部门的沟通,定期进行水质会商,实时关注汛期降雨预报和河流流量变化,提前采取应对措施,加强污染源排放管理,使汛期超标断面的水质得到切实提升。

非道路移动机械上牌难在哪儿?

◆郑兴春

近日,上海、江苏、浙江、安徽三省一市生态环境厅(局)联合发布了《关于长三角地区非道路移动机械识别标志互认事宜的通知》,明确非道路移动机械在三省一市的任意一座城市均可申请安装识别标志牌,且这一标志牌在长三角区域内都适用。针对非道路移动机械识别标志牌核发工作中遇到的“异地不能办、异地不认可”等问题,三省一市生态环境部门出台了这项便民举措,这也是长三角地区协同深化大气污染防治的重要举措之一。

非道路移动机械主要在工地、厂矿企业内部使用,其数量与经济发展程度息息相关。经济越发达的地区,往往非道路移动机械的数量越多。与机动车不一样,我国尚未建立完善的非道路移动机械管理机制。核发识别标志牌是开展相关监管工作的基础。以机动车为例,其识别标志就是车牌号码,通过一车一牌,职能部门可以清楚地掌握机动车的数量、位置、排放阶段等关键信息。非道路移动机械监管则因未全面落实识别标志制度,在管理中面临基数不清、信息不全、排放阶段不明等问题。

2018年,生态环境部等11部委联合印发了《关于印发(柴油货车污染治理攻坚战行动计划)的通知》,明确要求各地开展非道路移动机械摸底调查和编码登记工作,同时对完成编码登记的非道路移动机械免费核发识别标志牌。通过此标志牌,监管部门可以掌握相应机械的所属地、排放阶段、燃料形式等基础信息。

但此项工作在开展过程中也遇到了一些问题。首先,非道路移动机械具有流动性,尤其是工

地使用的工程机械,往往哪里有工地,机械就会往哪里去。但非道路移动机械核发标志牌所需资金由属地生态部门负责,核发时需要对机械信息进行核对应,因此在外地使用的非道路移动机械无法在异地办理标志牌核发,需要将机械运回属地才能办理,这给一些距离较远或工期较赶的机械带来不便。其次,非道路移动机械识别标志牌在异地不被认可。笔者调研发现,与机动车车牌样式全国一致不同,各地非道路移动机械识别标志牌的样式和号码编制规则并不完全一致。第三,非道路移动机械识别标志牌并没有全国统一的监管平台,各地信息未实现共享,由此导致执法人员现场检查时无法确认异地核发识别标志牌的真伪,存在监管漏洞。

笔者建议,一是尽快建立识别标志牌国家管理平台,将各地掌握的机械相关信息全部导入国家平台。各地生态环境部门可以在平台查询全国各省市非道路移动机械的相关信息,形成全国一盘棋的监管网络。

二是建立新生产、销售机械强制加装标志牌制度。目前各地都是给在用非道路移动机械加装标志牌,但非道路移动机械数量每年有200万台左右的增量,如果使用过程中再逐一进行信息核实和标志牌核发,工作量太大、效率低。可参照机动车上牌后方可上路行驶的规定,新机械销售后必须统一上牌才可使用。

三是规范识别标识牌的样式和号码编制规则。建议各地统一按照国家标准制定标志牌,逐步更新已核发但不符合国家规定的标志牌。同时,新核发的标志牌要实现全国统一制作和编码,以便于在全国范围内互认。