

# 健康的长江才有美好的未来

## 全国两会代表委员围绕长江大保护积极建言献策

### 两会关注

◆本报记者肖琪

长江万里,烟淡水云阔,串联起沿江11个省份的活力与兴盛。

顺江而下,走过重庆、武汉和南京,习近平总书记曾三次召开推动长江经济带发展座谈会。从以“共抓大保护、不搞大开发”,勾画出推动长江经济带的宏伟蓝图,到把修复长江生态环境摆在压倒性位置,建设黄金经济带的成效越来越明显。

随着《长江保护法》的落地和长江“十年禁渔”的启动,长江经济带生态环境保护的转折性变化已然出现。长江流域生态环境保护中哪些工作需要一以贯之?沿江各省市如何全面把握长江经济带发展的形势和任务?全国两会期间,代表委员们汇聚一堂,热议长江未来。

### 治理之变:各地水污染防治从谋一域到谋全局

浩荡长江是沿江省市的生产、生活水源。水环境治理得好不好,直接关系到沿江群众的获得感和幸福感。近年来,沿江省市明确消除劣V类国控断面、入河排污口排查、黑臭水体整治等8个专项行动,制定工作方案,按照清单实施管理,紧盯不放,一抓到底。

在重庆,3499个人河排污口完成整治工作,74个“十四五”国控考核断面水质优良比例达98.6%。

在湖北,全省累计完成沿江417家化工企业的“关改搬转”,有30座新建和27座升级改造的长江经济带水质监测站正式并网运行。

在江苏,1.57万个长江入河排污口全

面开展监测溯源,同步进行分类整治、动态管理。去年11月,干流20个断面有19个达到地表水Ⅱ类水质。

全国范围内,沿江各省市推进长江水污染防治,不仅有了从“谋一域”向“谋全局”的转变,更有了变被动为主动的魄力。齐心协力加强长江污染治理联防联控,流域机构强化统一调度和管理的理念,在代表委员心中形成共识。

“湖北省将完善长江流域省际协商合作机制,提升区域共治能力。深化与湖南、江西等省的合作交流,协同推进长江中游城市群水污染防治,打造共抓长江大保护典范。”全国人大代表、湖北省生态环境厅厅长吕文艳告诉记者。

川渝两地,一衣带水。在全国人大代表、四川省生态环境厅厅长王波心中,推动跨界河流水质持续改善一直是工作的重点。“我们已初步梳理64个川渝跨界河流联防联控项目,力争通过三年集中整治,实现跨界河流达标。”

而对于全国政协委员、重庆市生态环境局副局长余国东来说,保护好长江生态环境是神圣的责任与使命。“重庆是长江上游生态屏障的最后一道关口,守住这道屏障至关重要。”

去年,一部《长江保护法》形成保护母亲河的硬约束,让一切有法可依。“我建议尽快建立长江流域协调机制,统一指导、统筹协调长江保护工作。推动落实《长江保护法》。”全国政协委员、水利部长江水利委员会总工程师仲志余始终心系长江安澜。他还建议,长江流域要完善水生态环境监测网络体系,加强重点河湖生态流量保障监测,强化上中下游水文、水质、水生态的协同监测。

### 生态之变:从几近“无鱼”到江豚嬉戏

清晨,长江江夏段,曾经的捕鱼人王明武驾驶着执法小艇穿过江中薄雾,开始了

护渔员的工作。长江“十年禁捕”改变了许多人的生活,也让母亲河得以休养生息。

如今,江中不再有捕鱼船,沿江各省市还加大腾退力度,持续推进长江岸线整治,令162公里长江岸线重新舒展清新。

“十三五”时期,四川省加强长江岸线生态保护修复,完成88座非法码头整治,生态修复绿37.83万平方米,恢复生态岸线12.25公里,治理水土流失面积4.46万平方公里。沉甸甸的数据体现了长江生态修复的成果。

“我们还将实施一批长江、黄河重大水生态保护修复项目,在水生态保护修复工作上形成合力,切实担负起建设长江、黄河上游生态屏障的政治责任。”王波给出了四川承诺。

库渠相连,河湖相通。在仲志余看来,长江生态修复离不开干流与重要支流的河湖水系联通修复,要紧盯重要湖泊主要问题,以湖泊生态环境保护为突破口,江湖同治、水岸同治、流域同治,推进重要湖泊从过度干预、过度利用向自然修复、休养生息转变,构建完整、稳定、健康的湖泊生态系统。

此外,仲志余还建议划定河湖空间保护范围,加强河湖水域岸线空间管控,实施空间带修复,打造河湖绿色生态廊道。

绿色的长江必是生机盎然的长江。“曾经,长江生物完整性指数到了最差的‘无鱼’等级。如今,长江豚水中嬉戏场景再现,各类长江水生物资源也正逐渐恢复。”

上中下游协同发力,守护万里长江的生机。湖北初步建立了长江经济带珍稀濒危动植物保护长效机制。上海去年底基本建成长江禁捕智能管控系统,实现对长江禁捕管理区3200平方公里全天候、全水域智能监控。

健康的长江,才有美好的未来。民进中央建议,要强化顶层设计,尽快研究构建针对长江流域重点湖泊的生态健康评估指标体系,设置差异性的具体指标;要将湖泊物理、化学、生物以及对人体健康的影响等指标纳入湖泊生态环境监测体系中,要建立长江流域重点湖泊生态健康评估长效机制,率先开展试点。

### 发展之变:建黄金经济带加快实现绿色发展

“共抓大保护、不搞大开发”“生态优先、绿色发展”,这些理念如今日益深入人心,也引发了代表委员的共鸣。

过去,石化、钢铁、冶炼等产业集聚长江两岸,污染物排放基数大,废水、化学需氧量、氨氮排放量分别占到全国的43%、37%、43%。生态优先、绿色发展,就必须破解“化工围江”困局。

一些地方加快建立生态产品价值实现机制,让保护修复生态环境获得合理回报,也让破坏生态环境付出相应代价。

“湖北省切实加强源头管控,坚决落实《长江保护法》和长江经济带发展有关负面清单管理要求,加强规划环评审查,对不符合要求的项目一律不予受理审批。2022年底推进沿江1公里至15公里范围内化工企业‘关改搬转’,3年内解决‘化工围江’突出问题。”吕文艳说。

王波介绍:“去年,四川省泡菜工业水污染物排放标准出台实施。经过初步测算,全省重要江河湖泊水域功能区水质达标率达99.3%。四川还全面完成了国家下达的年度考核目标任务,削减化学需氧量31823吨,氨氮3852.2吨。”

“重庆也以‘壮士断腕’的决心维护青山绿水。坚决禁止在长江干流及主要支流岸线1公里范围内新建化工项目,坚决禁止在长江干流及主要支流5公里范围内新布局工业园区。”余国东介绍。

一条黄金水道串起黄金经济带。“共抓大保护、不搞大开发”,更是给沿江省市敲响警钟、立下规矩,也划定了红线。仲志余认为,要强化水生态环境考核评价与监督制度,加强对长江流域各类保护、开发、建设活动等监管检查,严格红线考核,狠抓监督管理。

承东启西、接南济北、通江达海,人文荟萃,长江造就了从巴山蜀水到江南水乡的千年文脉。坚持生态优先、绿色发展,母亲河必将焕发新的神采。

## 直通两会

惊蛰时节,生机涌动;神州大地,欣欣向荣。

3月5日上午,第十三届全国人民代表大会第五次会议在京开幕。庄严的人民大会堂里,提请十三届全国人大五次会议审议的《政府工作报告》,以一条鲜明的表述、一串串具体的数字,诉说着一个项项来之不易的成绩,展示着一个个宏伟崭新的目标,赢得如潮掌声。

站在历史的交汇点,生态环保工作又将开启新的征程,生态环保人将如何发力,为实现人与自然和谐共生贡献力量?广大基层生态环保工作者对照《政府工作报告》中的各项成绩和目标,表达着聆听感受和热切期盼。

### 成之惟艰的成绩,饱含奋斗的喜悦

鲁蕴甜一大早便坐在电视机前收看政府工作报告直播。听完报告后的她,显得非常兴奋:“《政府工作报告》为我们环境监测工作增添了动力。”

来自重庆市九龙坡区生态环境监测站的鲁蕴甜,从事监测工作15年。15年里,她爬过十多层楼高的烟囱,坐过行驶于湍急河水中的小船,走过荆棘遍布的山路,多次在急难险重中提供真实、准确的监测数据。

《政府工作报告》中指出,过去一年,污染防治攻坚战深入开展,主要污染物排放量继续下降,地级及以上城市细颗粒物平均浓度下降9.1%。“环境监测对深入打好污染防治攻坚战起着非常重要的作用。监测人员对数据的真实负责,为科学治污、精准治污提供保障,而主要污染物排放量的下降证明了我们工作的意义。”鲁蕴甜表示。

巩固蓝天、碧水、净土保卫战成果,推动化肥农药减量增效和畜禽养殖废弃物资源化利用,持续推进生态保护修复重大工程,全面实施长江“十年禁渔”……谈到这一系列生态环保工作成绩,四川省广元市生态环境局二级调研员张厚体会颇多。

“作为四川省首批省级生态产品价值实现机制试点地区之一,广元市目前正在加快建设中国最干净城市、加快建设践行‘绿水青山就是金山银山’理念典范城市。聆听《政府工作报告》后,我了解到过去一年全国生态环保工作成就,感觉成绩来之不易,且能够参与其中,不胜荣幸、深受鼓舞、倍感振奋,面对未来干劲十足。”张厚美十分激动。

### 举旗定向谋新篇,步调一致齐向前

举旗定向,事关全局。《政府工作报告》中提出,今年将持续改善生态环境,推动绿色低碳发展。加强污染治理和生态保护修复,处理好发展和减排关系,促进人与自然和谐共生。而这些拥有极强前瞻性、指导性和实践性的谋划,让基层生态环保人进一步明确了奋斗方向。

“促进人与自然和谐共生,报告中要求‘治污’和‘降碳’双管齐下。”江苏省苏州市环境科学研究所的黄溢细细分析了《政府工作报告》,“一方面,要从污染种类的维度来推进水、气、土、固废等污染物的污染防治。另一方面,要从能源低碳转型的全局来助推新能源、绿色制造等降碳载体的有序发展。整个谋划高屋建瓴、催人奋进。”

《政府工作报告》中,有两句话令四川省乐山市生态环境局党组书记、局长齐向东印象深刻。一句是“加强污染治理和生态保护修复,处理好发展和减排关系,促进人与自然和谐共生”,另外一句是“坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目发展”。

乐山市是拥有世界文化与自然双遗产的旅游大市,也是拥有两个生态文明示范区和四个生态功能县的生态大市,还是钢铁、水泥等传统产业集聚的三线建设老工业基地城市。“只有减排降碳协同增效,才能真正实现乐山环境质量的持续改善。”齐向东告诉记者。

而江苏省南通市生态环境监控中心工程师张翔,则将目光落在了环保产业的支持政策上。《政府工作报告》中明确指出,今年生态环境保护工作要完善节能节水、废旧物资循环利用等环保产业支持政策。

“这说明‘环境有价’的理念得到进一步深化。改善生态环境质量需要治污主体切实履责,这离不开产业政策的支持。我们要防止‘劣币驱逐良币’现象的发生,鼓励企业以科技创新来推动治污攻坚,让更多在环境治理中见效快、收益好的行业、企业脱颖而出,以高水平的产业政策推动高质量发展,建设美丽中国。”张翔表示。

### 奋斗未有穷期,矢志砥砺前行

时间从未改变前行的脚步,而是连接昨天与今天,照亮来路与征途。生态文明建设只有持之以恒地推进,驰而不息、久久为功,人与自然和谐发展的新格局才能最终形成。

在山东省泰安市生态环境局党组书记、局长戴先锋看来,《政府工作报告》为今后一段时期的工作树好了方向标,明晰了路线图。

“我们将坚决落实《政府工作报告》要求,坚持稳字当头、稳中求进的工作总基调,自觉把生态环保工作融入经济社会发展大局,全面贯彻黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略,深入打好蓝天、碧水、净土三大保卫战,有序推动绿色低碳发展,努力实现经济发展和环境保护协同共进。”戴先锋表示。

针对当地实际情况,吉林省四平生态环境局局长王啸对工作有着自己的想法:“聚焦碧水保卫战,深入推进辽河治污‘四平模式’,开展‘优美小流域’创建活动,着力构建宜居城乡,打造北方缺水城市流域治理典范;聚焦蓝天保卫战,锚定绿色低碳发展方向,减污降碳协同推进,进一步提升空气质量;聚焦黑土地保卫战,严守土壤安全底线,保护好黑土地这一‘耕地中的大熊猫’,不断夯实国家粮食安全的基石。”

山东省聊城市生态环境局阳谷县分局党组书记、局长洪世璞则表示,将全力以赴打好蓝天、碧水、净土保卫战,以生态环境保护的优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

潘瑜 李莉 周雁凌 季英德 王小玲 余常海 景宇涵 温笑寒 采访,本报见习记者温笑寒执笔

# 传递信心决心 凝聚奋进力量

广大基层生态环保工作者热议《政府工作报告》

### 国家发展改革委主任何立峰:

## 不搞“碳冲锋”,也不搞运动式“减碳”

### 两会声音

◆本报记者牛秋鹏

3月5日上午,在十三届全国人大五次会议开幕后首场“部长通道”上,国家发展改革委主任何立峰表示,对在2030年前实现碳达峰,2060年前实现碳中和充满信心。

### “这是我们自己必须要做的一件大事”

实现碳达峰碳中和是党中央、国务院审时度势,从国情出发作出的重大战略决策。

何立峰认为,贯彻新发展理念,构建新发展格局,推动高质量

发展,很重要是推动“双碳”工作。

“这是我们自己必须要做的一件大事。”何立峰说。

何立峰表示,推动“双碳”工作可以创造很多发展机会,大规模推进新兴产业发展,大规模推动老旧小区更新改造。可以有效促进全国各地包括农村、城市生活环境的改善,提高广大城乡居民生活品质和

生活质量。可以为子孙后代谋幸福,保护好绿水青山,就是未来的金山银山。此外,通过扎实推动“双碳”工作,能够积极应对全球气候变化,展现负责任大国形象。

### 不搞“碳冲锋”,也不搞运动式“减碳”

在何立峰看来,推进“双碳”工作是一场广泛而深刻的经济社会变革,不仅需要各地方、各行业、各类企业参与,也需要城乡居

民共同参与。同时,推进“双碳”工作必须全国一盘棋,要统筹考虑,讲究策略方法,正确处理当前和长远、短期目标和长期目标、局部和全局的关系,特别是要处理好发展和安全的关系,要坚持先立后破、稳妥推进,绵绵用力、久久为功。

何立峰表示,党中央、国务院已出台《关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》和《2030年前碳达峰行动方案》,国家发展改革委会同相关部门研究制定并陆续出台重点领域实施方案,已完成17省份“双碳”实施方案衔接。现在各行各业都按照新的标准,扎实推进更新改造,大力发展绿色低碳高水平项目,将创造巨大的商业机遇和发展机会。

“当然,我们不搞‘碳冲锋’,也不搞运动式‘减碳’,将有力有序有效地推进‘双碳’工作。”何立峰说。

### 全国政协农工界别小组:

## 加强环渤海(京津冀区域)近海工业污染防控

本报记者肖琪北京报道 一直以来,环渤海区域环境敏感,近海工业污染防控难度大。今年全国两会期间,全国政协农工界别小组建议,要加强环渤海(京津冀区域)近海工业污染防控,分析固定污染源的地域和行业分布、污染物排放情况,进一步提高区域环境质量。

据了解,目前,环渤海区域(京津冀区域)主要存在涉水行业布局不合理,水污染防治历史遗留问题解决进展慢,企业水污染防治主体责任落实不到位等问题。

据调查,在《排污许可管理条例》施行后,相关部门对环渤海(京津冀区域)29家“水十条”十大重点行业企业发证,但暂不具备条件的企业下达了排污限期整改通知书,涉及整改事项51项,其

中废水无法达标排放和未落实废水自动监测的26项。但因为相关管理部门和企业重视不够,导致实际进展缓慢。

而根据对区域主要入海排污口企业执行报告的筛查发现,企业未按照排污许可证要求提交年报、季报的问题较为突出,水污染防治主体责任没有得到全面落实。

针对种间问题,全国政协农工界别小组建议,要分类施策,进一步优化沿海地区产业布局,对新污染源和现有污染源实施差异化治理。严格水污染防治措施,构建污染防治持续提升机制。

同时,分门别类地推动解决水污染防治历史遗留问题。比如,对于因选址、规划等导致环保手续不合规的,由当地政府明确

企业是否存续,并统筹协调发改、工信、国土等部门与生态环境部门共同制订问题解决方案。对于属于污染防治设施非可行技术的,建议停产,提升改造污染防治设施;如果属于污染防治设施运维不到位,的,严肃追究运营单位责任,查找核心技术问题,立行立改;而对于集中式污水处理厂来水超标的情况,则严肃追究上游企业责任。

此外,还需要通过行政和经济手段“双管齐下”推动落实企业主体责任。定期围绕《排污许可管理条例》,开展全面的培训解读以及专项检查。构建企业主体责任评级机制,定期开展评级评定,将其纳入企业社会信用系统,对于评级不合格的,在信贷、融资等领域予以一票否决。



河湖生态环境治理成为今年全国两会关注的一个重点话题。近年来,多地在推动河湖生态环境治理上取得了显著成效。图为四川省巴中市通江县统筹推进水环境、水生态、水资源、水安全、水文化建设,修建一批生态廊道、景观公园、休闲小游园,在美化提升城市绿化环境的同时,为市民提供了娱乐、健身、休闲的场所,受到广大市民的欢迎。

### 上接一版

如何切实担负起建设长江黄河上游生态屏障的政治责任?王波坦言:“四川将坚持山水林田湖草沙冰一体化保护和系统治理理念,实施一批长江、黄河重大水生态保护修复项目,在水生态保护修复工作上形成合力。”

### 努力建成美丽中国先行区

成渝地区是长江经济带三大增长极之一。“十四五”时期,成渝地区生态文明建设进入协同推进减污降碳、促进经济社会发展全面绿色转型、实现生态环境质量改善由量变到质变的重要阶段,努力建成美丽中国先行区。

“过去一年,我们牢记总书记殷殷嘱托,奋力推进生态文明建设和生态环境保护,完成了2021年国家下达的生态环境保护约束性指标任务。”王波表示。

成功承办2021年深入学习贯彻习近平生态文明思想研讨会,习近平生态文明思想更加深入人心;实现21个市(州)省级督察全覆盖,实行督察意见和生态环境警示片揭示问题“双反馈”;提出做优做强清洁能源产业,发展壮大清洁能源支撑产业和应用产业,对高质量发展和实现碳达峰碳中和目标产生深远影响;主动服务高质量发展,优化环评审批服务,拓宽环保投融资渠道,全省环保基础设施投资达4000多亿元……青山常在,绿水长流,空气常新的美丽四川正加快绘就。

“今年,四川将坚持稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,统筹污染治理、生态保护、应对气候变化,以实现减污降碳协同增效为总抓手,促进经济社会发展全面绿色转型,协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护,筑牢长江黄河上游生态屏障,以实际行动迎接党的二十大胜利召开。”王波说。