

围绕绿色生态做好农业文章

全国两会代表委员关注绿色农业发展

◆本报记者文雯

“在广大的农村地区,开展了改善农村人居环境、‘厕所革命’等一系列行动,但无论是从农业的高质量发展,还是在农村环境面貌的改善来看,农业农村绿色发展仍然滞后,或者说是一个短板。”全国政协常委、民进湖南省委会主委、湖南省生态环境厅副厅长潘碧灵在接受本报记者采访时说。

在全国两会召开之前,中央一号文件发布,第十九次将“三农”列为要点。绿色农业成为2022年农业发展的主要内容之一。全国两会代表和委员们也纷纷围绕绿色农业建言献策。



基质培、水培、雾培等现代农业栽培技术的运用,将有效推动农业绿色发展。本报记者邓佳摄

“减污” 筑牢绿色农业发展之基

潘碧灵表示,2022年中央一号文件将“推进农业农村绿色发展”等作为聚焦产业促进乡村发展的重点工作,从加强农业面源污染防治、开展水系连通及美丽乡村建设、实施生态保护修复重大工程等方面进行了认真的部署和安排,“十分重要,也十分必要”。

农业农村部农村经济研究中心副研究员胡钰介绍说,“十四五”时期,完善农业农村绿色发展体制机制的总体思路是:立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念,坚持减污降碳协同增效,以转变农业发展方式、提升农村人居环境、保护修复乡村生态系统、打通“两山”转化通道为主线,统筹推进农业污染防治和乡村生态建设,完善乡村生态振兴管理体制,健全农业农村绿色发展政策体系,扎实推进乡村生产生活生态共富。

全国政协委员、清华大学化学系教授李景虹今年带着《关于进一步加强农膜残留污染防治,加快推广全生物降解地膜的提案》参加全国两会。他建议,设立试验示范和推广专项预算,完善降解地膜标准,健全降解地膜评估体系。针对尚不适宜应用全生物降解地膜的地域和作物,加强聚乙烯地膜的管控和回收。

李景虹的提案是很多全国两会代表委员关心绿色农业发展的一个缩影。

“现在关键是要推动落实。”潘碧灵强调:“要大力推进农业废弃物资源化综合利用,提升农业绿色发展水平。同时,牢固树立‘绿水青山就是金山银山’理念,科学推进国土绿化,完善农村环境基础设施,治理农村黑臭水体,着力改善农村人居环境,实施生态保护修复重大工程。还要全面加强农业面源污染防治,深入推进化肥、农药、农膜等农业投入品减量化,切实加大畜禽水产养殖污染治理力度。”

“乡村生态振兴是统筹推进农业农村绿色发展的总抓手。”胡钰认为,发展绿色农业要以种养结合为重点,构建农业面源污染防治长效机制。“新时期,我国推进农业面源污染防治,要逐渐回归种养结合的永续农业发展理念,用现代农业科学技术、社会化组织体系构建种养主体紧密衔接的生态循环农业发展模式,加强县域内统筹管理,探索跨主体循环模式,进一步提升畜禽粪污、秸秆综合利用率,促进化肥、农药减量增效,提高耕地质量和农产品品质。”

“增效” 提高绿色农业效益

全国政协委员、农工党江西省委会主委、江西省科协主席史可指出,“两山”转化的关键在于推动生态优势向发展优势转化,把生态产品内在的生态价值转化为显性的经济价值和社会价值,实现资源变资产,资产变资本,资本变资金,即生态产品价值实现。

潘碧灵认为发展绿色农业,还要大力发展绿色农产品,建立健全生态产品价值实现机制。

“以减碳固碳为核心构建农业农村绿色发展支持政策体系。”胡钰认为,绿色发展与减排固碳具有高度一致性。“十四五”时期,推进农业农村绿色发展的核心任务,就是在确保国家粮食安全和重要农产品供给的基础上,采取有效措施,加快转变农业发展方式,推动乡村自然资

本加快增值,提升农业农村减排固碳能力。

胡钰建议,发展绿色农业可以以农旅融合为重点,构建乡村生态价值市场化实现机制。要推进农业绿色发展与乡村生态建设有机结合,探索人与自然和谐发展新模式。将“绿水青山”转化为“金山银山”,既要靠政府,更要靠市场。一方面,要强化农业品牌建设,构建绿色优质农产品市场化实现机制。另一方面,要深化农村集体产权制度改革,积极盘活森林、湿地、草原等自然资源,大力推进农业一二三产融合。特别是要大力推进农旅融合发展,培育森林草原旅游、河湖湿地观光、冰雪海上运动等产业,开发观光农业、游憩休闲、健康养生、生态教育等服务,将美丽风景转变为美丽经济。

“保护” 挖掘绿色农业潜力

“改善农村人居环境作为实施乡村振兴战略建设美丽乡村的重点任务,只有创新投入方式,建立起管护长效机制才能持续推进。”全国人大代表、河南省辉县市裴寨村党支部书记兼村委会主任裴春亮建议,全面推行乡村环境治理专业化管理模式,在环境卫生治理、废弃物处理、垃圾分类、构建和谐乡村等方面起到积极有效的作用。

将绿色从农业中延伸出去,将保护覆盖到乡村环境,改善农村人居环境,充分挖掘绿色农业潜力,带动乡村振兴。

今年,民革中央提出了关于改善农村人居环境的提案,建议:一是务实编制村庄规划,推进示范镇村建设;二是加快基础设施建设,健全完善管护机制;三是强化政策支持措施,完善督导评估办法。

“生态为民有成效。”潘碧灵告诉记者,湖南省通过扶持乳业、楠竹、特色林果业等主导产业,让贫困户成为生态产业的生产者、经营者,出台《社区共建共管实施意见》和《社区协调发展管理办

法》、签订《生态保护合作协议》,打造南山片区特色小镇,实行与社区共建共管。

“以生态价值核算为切入点完善乡村生态建设补偿机制。”胡钰认为,生态环境保护具有很强的正外部性,推进农业农村绿色发展,需要政府发挥好积极引导作用。一方面要抓紧建立农业农村减排固碳监测评价体系,总结农业生态价值核算试点经验,开展农业农村生态价值核算与评估,探索建立绿色农产品低碳生产示范区、农村低碳零碳先行示范区。另一方面,要以生态价值核算为基础,加大中央对地方的纵向生态补偿力度,完善地区间的横向生态补偿机制,并逐步推进农业农村碳汇市场交易。



农工党中央递交提案 加强黑土地保护 推进东北地区农业现代化

◆本报记者文雯

农工党中央日前向全国政协十三届五次会议递交提案,建议应一体化推进黑土地保护与东北农业现代化,通过土地利用的高度规模化、集约化、科技化、智能化,科学处理和利用的关系。

提案提出,东北地区耕地面积约6.21亿亩,其中典型黑土耕地面积约2.96亿亩,是我国重要的农产品生产加工基地,粮食产量占比超过1/4,商品粮占比1/4,调出量占比1/3。黑土地是“耕地中的大熊猫”,是我国重要战略资源,也是东北振兴得天独厚的基础优势。

目前,东北黑土地保护尚未在国家层面立法,还存在刚性约束机制有待形成、资金投入及统筹力度不足、集约化程度较低、政策合力有待加强等问题。

提案建议,一是建立最严格的黑土地保护机制。加快推进黑

土地保护立法,参照国家生态保护区机制,在高品质农业特区设立黑土资源保护区。全面推广保护性耕作模式,避免过度使用农药化肥,切实提高农产品质量,支持创建国家食品安全示范区。加大黑土非法交易打击力度,从源头上斩断利益链条。加强基层执法力量,将自然资源执法纳入综合执法体系,形成与最严格的耕地保护制度相适应的严格执法监管体系。

二是完善黑土地保护经费支持政策。统筹建立稳定的黑土地保护资金投入机制。完善粮食生产利益补偿机制,在坚持中央财政纵向补偿基础上,加大财政转移支付力度,建立产销区横向利益补偿机制,以粮食调出量和调出量为基准核算补偿标准,不让承担耕地保护地区“吃亏”。完善黑土地保护性耕作和生态保育补贴政策,进一步扩大补贴范围和加大补贴力度,实现补损平衡。

结合国家碳达峰碳中和行动目标,建立土壤碳汇市场化交易机制,让黑土地资源转变为经济资源,实现农民增收、固碳减排、黑土有机质含量提升多赢。

三是推进农业生产规模化、智能化发展。鼓励集约化经营,鼓励种植大户、农业生产合作社、规模化农场发展,积极推广新型农业合作化,提高黑土地利用与保护的规模化水平。大力推进农业机械化、智能化,在规模化前提下提高农业现代化水平。以“粮头工尾”为方向,大力发展粮食产业经济,实施优质粮食工程,确保“优粮优价”,支持东北地区统一打造“东北大米”粮食品牌,提高品牌辨识度。调整相关限制性措施,鼓励和规范汉麻产业发展,支持东北地区建设全国重要的汉麻生产加工基地,实现生态效益与经济效益双赢。

四是增强黑土地保护政策合力。因地制宜完善保护性耕作发

展政策体系,对涉及黑土地保护的各类项目资金进行统筹整合,提高使用效率,切实发挥政策集聚效应。升级改造高标准农田,允许已建成高标准农田项目实施黑土地保护建设项目,将黑土地保护建设项目标准提高至亩均3000元左右。结合农业科技区域性特点,支持在东北设立国家黑土研究院,统筹地科研力量,加强黑土地保护科技攻关。注重统筹黑土地保护与盐碱地治理,改变重水利建设轻土壤改良的传统路径,探索建立“重大工程+技术配套”治理模式,实现工程效益最大化,拓展东北地区粮食增产空间。



民革中央:

加强成渝地区双城经济圈水环境保护

本报记者文雯北京报道 今年全国两会,民革中央委员会向全国政协十三届五次会议递交提案,建议加强成渝地区双城经济圈水环境保护,筑牢长江上游生态安全屏障。

提案指出,成渝地区地处长江中上游,既是“一带一路”和长江经济带的交汇点,也是国家向西向南开放的前沿,还是我国重要的生态功能保护区和生物多样性聚集区,更是全国主体功能区规划的重点开发区。

为缓解成渝地区双城经济圈流域越来越大的生态安全压力,提案建议,尽快实施沿江生态整治,重构长江流域河流生态廊道;多措并举提高长江沿岸城镇生活污水处理率,切实提升配套管网运维水平。

提案指出,成渝地区要实现多环境要素治理系统联动,统筹规划农业面源污染综合治理;尝试长江流域监管智能化,降低流域环境风险;早日形成构建长江流域水生态安全屏障的惠益机制。

全国政协委员潘碧灵:

应在长江流域禁止含磷洗涤剂销售

本报记者张黎北京报道 “长江流域省市区禁止含磷洗涤剂销售其时已至。”全国政协常委、民进湖南省委会主委、湖南省生态环境厅副厅长潘碧灵建议,为深入打好污染防治攻坚战,持续改善长江流域生态环境质量,全力“守护好一江碧水”,建议在长江流域19个省(直辖市、自治区)禁止含磷洗涤剂销售,有效减少生活源磷排放。

潘碧灵介绍说,党的十八大以来,长江流域19个省(直辖市、自治区)认真贯彻落实习近平总书记关于长江经济带发展一系列重要讲话精神,共抓大保护、不搞大开发,生态优先、绿色发展。经过持续攻坚,流域水生态环境质量持续改善,干流水质2020年第一次全线年均值达到Ⅱ类,并连续保持两年。但是,整体上看,目前长江流域治污压力依然较大,水体总磷污染问题突出。含磷洗涤剂是生活源总磷的重要来源之

一。据中国洗涤剂工业协会统计,2021年洗涤剂销量1137.67万吨,其中,洗衣粉销量309.19万吨,人均年使用量2.38公斤。根据洗衣粉行业标准,含磷洗衣粉中总五氧化二磷含量≥8%。目前,长江流域部分省(直辖市、自治区)市场上仍存在含磷洗衣粉的流通,尤其是在农村占比较高。

《长江保护法》已明确规定要有效控制总磷排放量,在氮磷浓度严重超标的湖泊汇水区,禁止使用含磷洗涤剂。为此,潘碧灵建议,一是立法在长江流域省(直辖市、自治区)禁止销售含磷1.1%以上的洗衣粉。二是加强洗涤剂行业市场监管。加大市场洗衣粉产品质量抽查力度,依法依规进行处罚,促使各行业对含磷洗涤剂不进、不存、不销、不用。三是加快洗涤剂行业绿色化、环保化、高质量发展。四是开展洗涤剂行业无磷化宣传。

全国政协委员沈开举:

加强黄河流域水生态环境保护

本报见习记者薛雨萍北京报道 全国政协委员、民进中央委员、郑州大学教授沈开举日前提出《关于加强黄河流域水生态环境保护工作的提案》。

河南省位居黄河流域中下游过渡区,是黄河流域承中启下的战略要冲。河南省黄河干流河道总长711公里,流域面积3.62万平方公里,占黄河流域总面积的5.1%、占全省总面积21.6%,涉及三门峡、洛阳、郑州、焦作、新乡、开封、安阳、濮阳、济源9市38个县(市、区)。

沈开举表示,当前,黄河流域存在着一些问题:城镇基础设施不完善,农村生活污染突出;河

流生态流量保障形势严峻;水生态修复压力大;涉重企业及尾矿库环境风险防控压力较大等。

沈开举建议,一是进一步优化黄河流域水资源配置,加快河湖水系连通工程建设,充分考虑黄河水环境质量稳定达标,最大限度地保障河流生态流量。

二是在完善黄河水量分配方案时,应充分考虑河南省黄河沿线对生态用水的需求,进一步统筹好生活、生产与生态用水。

三是进一步加大对黄河流域水生态环境保护资金支持力度,谋划实施一批水污染防治工程项目,进一步改善黄河流域水环境质量。

全国人大代表曹仁贤:

尽快完善光伏发电上网电价形成机制

本报记者孙浩北京报道 全国人大代表、阳光电源董事长曹仁贤在为今年全国两会准备的议案中提出,尽快完善光伏发电上网电价形成机制。

曹仁贤介绍说,截至2021年年底,我国可再生能源装机规模突破10亿千瓦,风电、光伏发电装机均突破3亿千瓦,连续多年稳居全球首位。同时,在规模化应用的过程中,光伏发电、风电等可再生能源发电技术水平不断提升,成本持续下降,已全面实现无补贴平价上网,成为我国能源结构转型的重要力量。

但是,2020年下半年以来,多晶硅价格一路上涨,光伏电站的发电成本增加了20%-25%,由于上网电价已执行各地燃煤基准价而且偏低,导致光伏电站投资回报率急剧下滑甚至亏本。

曹仁贤建议,应尽快完善光伏发电上网电价形成机制。

首先要核定新建光伏电站保障性收购价格。根据各地区光伏电站度电成本加合理收益核定新建项目保障性收购价格,每年核算1次,有重大变化适时核算调整。

其次要进一步加快推进建立完善绿电交易市场。“当前绿电交易仍以自愿交易市场为主,存在交易量少、交易价格低等问题。”曹仁贤建议,适时建立配额制的强制绿电交易市场。

此外,要尽快建立光伏电站储能系统价格机制。曹仁贤建议,对于发电侧配置储能的项目,由各省电网公司根据当地电网情况,每年核定一次储能配置比例,价格主管部门每年核定一次储能成本价格,并将储能成本纳入光伏电站保障性收购价格的成本核算中;对于电网侧储能项目(或者共享储能项目)参照成本加合理收益的办法核定调峰、调频服务价格和利用率。



全国两会正在北京召开,垃圾污水处理、绿色生态农业、大气污染治理等成为代表委员们关心的话题。图为全国政协委员正在积极建言献策。王宜摄