

全国两会代表委员热议深入推动黄河流域生态保护和高质量发展

让黄河成为造福人民的幸福河

直通两会

◆本报记者牛秋鹏

“黄河宁，天下平。”

黄河是中华民族的母亲河。扎实推进黄河大保护，确保黄河安澜，是治国理政的大事。

全国两会期间，代表委员就深入推动黄河流域生态保护和高质量发展谈思路、明举措，提出要不断加大黄河流域生态保护和环境综合治理力度，促进流域生态环境质量持续改善，让黄河成为造福人民的幸福河。

推动流域绿色转型发展

2021年12月20日，《黄河保护法(草案)》亮相十三届全国人大常委会第三十二次会议。

2019年，全国人大代表、中国科学院西北生态环境资源研究院研究员王涛曾提出“关于提请将‘黄河保护法’纳入国家立法规划的建议”。如今，法治力量将继续《长江保护法》后，注入黄河流域生态保护与高质量发展。以法治思维和方式推进黄河保护治理，意义重大。

“我会到履行人大代表职责的光荣感、责任感和使命感，黄河流域高质量发展未来可期。”王涛表示。

《黄河保护法(草案)》严格落实“重在保护、要在治理”要求，包括流域生态保护与修复、水资源节约集约利用、水沙调控与

防洪安全、黄河文化保护传承弘扬等诸多内容。

今年，全国人大常委会还将继续审议《黄河保护法(草案)》，黄河流域生态保护和高质量发展有法可依的时代即将到来。

黄河流域生态保护和高质量发展，是事关中华民族伟大复兴和永续发展的千秋大计。

2021年，中共中央、国务院印发了《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》，明确到2035年，黄河流域生态保护和高质量发展取得重大战略成果，黄河流域生态环境全面改善，生态系统健康稳定，水资源节约集约利用水平全国领先，现代化经济体系基本建成，黄河文化大发展大繁荣，人民生活水平显著提升。

“黄河流域生产性服务业发展较弱，已成为产业转型升级的阻碍因素之一。需要设立黄河流域保护和产业特区，促进黄河流域生态保护和经济社会高质量发展，保护传承弘扬黄河文化。”全国人大代表、山东省淄博市原山林场党委书记孙建博说。

据了解，目前，生态环境部已牵头编制完成《黄河流域生态环境保护专项规划》，着眼生态保护和高质量发展，对全流域绿色转型发展作出部署。在地方层面，山东省已经制定实施了黄河流域生态环境保护专项规划。

加强流域环境系统治理

“由于职业关系，我目睹了黄河由‘黄’变‘清’，由‘乱’到‘治’的全过程。”全国人大代表、黄河明珠水利水电建设有限公司副总工程师宁建华表示。

黄河一直“体弱多病”，最大的矛盾是水资源短缺，人均占有量仅为全国平均水平的27%。

2021年，生态环境部推动沿黄省份建立“三线一单”生态环境分区管控体系，初步划定1万多个环境管控单元，加强源头防控，抑制不合理用水需求。水利部对黄河流域13个地表水超载县(市)、62个地下水超载县，暂停新增取水许可审批；对37处引黄大型灌区实施现代化改造，对225家重点用水单位进行监督检查，推动161个县级行政区达到节水型社会标准。

黄河流域环境污染是一个突出问题。“十四五”开局之年，黄河生态保护治理攻坚战被作为深入打好污染防治攻坚战标志性战役之一。截至目前，已全面完成黄河干流上游和中游部分河段5省区18个地市7827公里岸线排污口排查，登记入河排污口4434个。

此外，“十三五”期间，国家为沿黄9个省份安排中央环保专项资金1052亿元，重点支持流域水、大气、土壤等污染防治和农村环境整治。

山西省地处黄土高原东沿，被誉为“华北水塔”，生态区位十分重要。为全面推进汾河保护工作，山西省出台了《山西省汾河保护条例》，将黄河流域治理实践中形成的以治山治水土治沙治权治村为主要内容的“整沟治理”予以立法确认，同时还积极推动“整沟治理”写入《黄河保护法(草案)》。

“我由衷地期待国家层面尽快出台相关顶层设计，统筹兼顾、沿黄9个省份‘一盘棋’，共同推动流域生态保护，让黄河焕发活力，成为造福人民的幸福河。”宁建华表示。

持续加强生态保护修复

黄河流域生态脆弱区分布广、类型多，上游的高原冰川、草原草甸和三江源、祁连山，中游的黄土高原，下游的黄河三角洲等，都极易发生退化，恢复难度极大且过程

缓慢。近年来，黄河源区在生态保护和高质量发展方面取得了一定进展，但仍存在不少问题。

民进中央认为，目前黄河源区部分湿地水位和地下水下降明显，城镇污水与垃圾处理设施不完善，源区防洪工程建设欠账较多，执法装备难以满足需求，草畜矛盾突出，生态补偿方式和标准不尽合理。

民进中央建议，应实施生态环境保护重大工程和基础设施建设，实施湿地修复工程，加大沙化退化草原治理力度，加强生物多样性保护，加快城镇生活污水设施建设；加强防洪治理，实施水土保持重点工程建设，加强水土流失动态监测；强化生态环境执法能力，健全执法经费保障，提升执法监管信息化、专业化水平；加大各类转移支付力度，建立帮扶基金，推动特色产业

发展。秦岭是我国的中央水塔，水储量占黄河水量的1/3。“十四五”期间作为国家生态安全屏障的战略地位不断提升。近年来，陕西省持续开展保护黄河湿地生态环境专项监督工作，开展秦岭生物多样性调查，不断加大秦岭北麓水源涵养林建设区保护力度。

此外，2021年，山东省与河南省签订了黄河流域首个省级横向生态保护补偿协议，建设了黄河流域首个生态环境定位观测研究站，谋划启动生物多样性本底调查工作。

民有所呼，我有所应。全国人大代表、河南省新乡市糖业烟酒有限公司董事长于世蕊曾提出“关于加大黄河滩区居民迁建政策支持力度的建议”，并连续十年不懈推动，最终得到全国人大关注。如今，新乡黄河滩区近16万群众已经搬出了“水窝子”，迁入了新家园。

◆本报记者李莉

谈到“核与辐射”，恐怕很多人在陌生的同时又存有一丝害怕。辐射是一种射线，人很难感知得到，却又遍布于环境中。核与辐射环境有没有变化、有没有超标，需要专业的技术人员进行动态监测。

刚刚获得2021年度“全国三八红旗手”荣誉称号的王利华就是这样一位技术人员。作为江苏省核与辐射安全监督管理中心一级主任科员，她在监测分析岗位上干的就是二十多年。

做实验、做分析，必须一丝不苟，还要耐得住寂寞。这是个脑力活儿，也是个体力活儿。为做好一个实验，有时候需要多批次反复对比验证，甚至从早忙到晚，连饭也顾不上吃。每次出差经常乘坐最晚那班火车，实验室里常常最晚离开……这已经成为王利华的日常工作。

牢记使命，练就扎实本领

2001年大学毕业后，王利华进入江苏省辐射环境监测管理站(现为江苏省核与辐射安全监管中心)工作。入职面试时，王利华的一句“我喜欢做实验”，至今让单位领导和同事印象深刻。

放射性核素在环境中的分布是痕量级的，测量其含量需要采集大量的样品进行反复富集、浓缩和提纯。

“一个样品至少需要几周的预处理，有的流程还不能间断，加班加点甚至通宵工作是常有的事，把一个个数据准确分析出来，再输入国家数据库，身体再累也是美的。”谈及工作，王利华成就感满满。

二十年来，王利华承担了田湾核电站放射性监测等多项任务，每年审核数据上万个，始终保持零差错，为助力和平利用核能与核技术、打好污染防治攻坚战作出了积极贡献；承担多项能力建设、实施实验室现代化改造、提升江苏省核与辐射监测能力和实验室安全管理水平等工作，为创建全国一流辐射类实验室作出了突出贡献。

有人说，环境监测是枯燥、乏味的，但在王利华看来，环境监测是鲜活、生动的，每个化学反应，每步操作流程，每个监测数据都诉说着样品的性状、环境的变化。

勇挑重担，展现巾帼风采

“全国三八红旗手”“最美基层环保人”“江苏省级机关优秀共产党员”“江苏省技术能手”……这些荣誉都是王利华用实干赢得的。

2004年，田湾核电站运行后，王利华承担了新的监测任务，但苦于没有现成的标准方法。她研究了大量资料，咨询专家学者，制定了技术路线。缺设备，就自己绘制结构图，联系厂家生产，开展性能测试，最终研制出好用耐用的前处理装置。缺方法，就自己摸索，反复测试不同样品，精确掌握各环节的影响因素，建立兼具实用性和操作性的分析方法。目前，这一方法已获批江苏省地方监测标准，今后或将升级为国家环境监测标准。

『我喜欢做实验，多干总不会差的』

——记二〇二一年度『全国三八红旗手』江苏省核与辐射安全监管中心一级主任科员王利华

2011年3月，日本福岛核电站泄漏事故发生后，王利华临危受命，白天率队奔赴南京、无锡等地机场，穿着不透风的防护服，手提沉重的测量仪器，采集样品，监测日本回国飞机表面辐射水平。晚上则加班分析、汇总数据，上报结果。

2014年5月，南京发生一起I类放射源丢失的重大辐射事故。丢失的放射源活度高、危险性大，一旦失控，后果不堪设想。王利华积极配合现场应急指挥部制定周密的监测和处置技术方案，确定厂区周围36平方公里的搜寻范围和重点布设要求。经过两天两夜不间断搜寻，终于成功锁定放射源位置并进行了安全处置。

她常说，做这一行，就是不要怕吃苦。沉下心、钻进去，认真对待每个样品、每个数据，“多干总不会差的”。

坚持降碳减污扩绿 增长协同推进

上接一版

建设人与自然和谐共生的现代化

良好生态环境是高质量发展的题中应有之义，是建设美丽中国的绿色底色，也是实现中华民族伟大复兴中国梦的内在要求。

当前，人民群众对优美生态环境有了更高的期盼和要求，对生态环境问题给予高度重视。

2021年11月，《中共中央国务院关于深入打好污染防治攻坚战的意见》印发实施，明确了推动经济社会发展全面绿色转型的任务书和施工图，以及建设人与自然和谐共生美丽中国的时间表和路线图。

人与自然和谐共生的现代化，注重同步推进物质文明建设和生态文明建设。深入打好污染防治攻坚战，是实现经济高质量发展与生态环境高水平保护协同推进的必然要求。

2021年，国民经济持续恢复，发展水平再上新台阶，生态环境领域8项约束性指标顺利完成，污染物排放持续下降，生态环境质量明显改善。

VOCs成为“十四五”空气质量考核新指标。农工党中央建议应根据各地的产业特点，主要排放源、生活习惯、空气质量等制定有地方特色的差异性总量考核目标，全面调查、科学监测VOCs，以适应“十四五”提出的空气质量总量考核要求。

全国政协常委、湖南省生态环境厅副厅长潘碧灵表示，湖南将以中央生态环保督察和长江经济带生态环境警示片等交办问题为重点，以“污染消除、生态修复、群众满意”为根本标准，统筹推进各类交办突出生态环境问题整改，促进经济社会发展全面绿色转型。

事实证明，我国构建新发展格局、推动高质量发展的有利条件没有变。对此，我们要持续改善生态环境，以更高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战，以高水平保护推动高质量发展、创造高品质生活，努力建设人与自然和谐共生的美丽中国。



2021年，国家能源局承办全国人大代表建议444件，内容主要集中在“十四五”能源规划编制、推动碳达峰碳中和相关政策实施、可再生能源发电等方面。图为贵州省普安县青山光伏电站。

本报记者邓佳摄

上接一版

在无锡市委市政府看来，太湖治理始终是污染防治攻坚战的一项重要抓手。“目前太湖藻类生长条件尚未改变，在特定气象条件下，大面积暴发蓝藻甚至引发湖泛的可能性依然存在。”杜小刚谈到，“无锡市委、市政府始终把太湖治理作为污染防治攻坚战一项重要工作来抓，目的就是要通过我们和接任者的不懈努力，切实提高无锡的水环境质量，补齐生态建设这块短板。”

贯彻落实党的十九大精神，牢牢扛起政治责任，关键在于落实到行动上。江苏省委、省政府高度重视推进太湖治理，每年召开省太湖水污染防治委员会全体扩大会议，定期召开太湖安全度夏应急防控工作会，部署落实太湖治理相关工作。江苏省发展改革委、省财政厅、省生态环境厅、省水利厅每年安排治太重大项目和太湖治理专项资金，支持地方太湖治理项目建设。

无锡成立以市委书记、市长为“双组长”的生态文明建设领导小组，形成“横向联通、纵向贯通”的生态保护工作格局。近两年，市委常委会先后24次研究部署生态环境保护工作，市政府常务会议研究有关生态环境问题36次。“各级党委政府主要领导亲自部署多了、亲自挂帅多了、亲自过问多了、亲自协调多了、亲自督办多了。”杜小刚说。

相应的，无锡市治污攻坚的决心也更大了。2022年，无锡将投入28亿元开展电力行业、水泥行业、垃圾焚烧行业和VOCs重点企业的深度减排工作，投入规模是去年的4倍；建成816条美丽示范河湖，接近去年的6倍；新增城镇污水处理能力14万吨/日，较去年增长1.33倍……

太湖治理背后的逻辑并不局限在治理本身，而是对党中央决策部署的有力落实，是对理顺“发

展和减排、整体和局部、长远目标和短期目标、政府和市场”四层关系的生动注解。

太湖连续14年安全度夏

要问无锡人对太湖的感情，他们会饱含深情地喊一声：母亲湖。

尽管环太湖城市有苏州、无锡、常州、湖州等，甚至苏州拥有太湖水域面积比无锡更多。但说起太湖，人们不自觉地想到的还是无锡。无锡市歌就是“太湖美”，政府用“太湖”为新的科创带命名，以“太湖”为名的剧院、广场随处可见。灵山胜境、拈花湾小镇、鼋头渚、红沙湾……太湖的每一个角落，都是无锡人的“心头宝”。

然而2007年夏，太湖暴发的蓝藻危机，深深触痛了无锡人。自那以后，有一组数据值得关注：757亿元，这是2007年以来，无锡市太湖治理的总投入(其中约87%为无锡市地方投入)；1800万吨，这是2007年以来，无锡累计打捞蓝藻的总量，打捞量占全太湖打捞量的90%以上。

“我们有一年接着一年干、一任接着一任干的坚定与执着，始终坚持生态优先、绿色发展，坚持问题导向、系统谋划。”杜小刚历数无锡14年来的系统举措：

——2007年实施“河长制”，出台《无锡市进一步深化太湖水污染防治工作意见》等多个专项规划或方案，让太湖蓝藻防控体系和安全度夏工作机制有了依据。制定并出台《关于对污染防治攻坚不力市(县)区人民政府实施严格惩戒措施的实施办法(试行)》，对落实主体责任不到位的主要领导约谈、曝光，形成一级对一级负责、层层抓落实的工作格局。

——在污染减排上，着眼于城市，加快治污设施建设。全市有城镇污水处理厂49座，总规模已达251.2万吨/日，城区生活污水集中处理率达到

95%以上。城市之外，以太湖一、二级保护区为重点，大力提高农业生产标准化水平，积极发展高效农业、绿色农业、生态农业，减轻农业面源污染对太湖水体水质的影响。

——在产业转型升级方面，无锡自“十三五”以来，压减钢铁产能520万吨、水泥产能30万吨，关停取缔“散乱污”企业(作坊)1.25万家，关闭化工生产企业887家。如今，无锡高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重达49.2%。

14年太湖安澜度夏，无锡人不容易。2008年毕业就到无锡太湖开展藻类监测的张军毅，现任江苏省无锡环境监测中心生态监测科科长，十几年如一日地投入蓝藻监测事业，太湖和实验室是他事业的两点一线；原无锡市蓝藻治理办公室主任，现任无锡市河湖治理和水资源管理中心副主任的陈旭清，每天的工作是追着风走，观察太湖蓝藻的流向，确保高效打捞蓝藻。

在长达14年的治太攻坚战中，这样的故事还有很多……

全面打造世界级湖区

无锡依湖而生，更依湖而兴。新年伊始，无锡还直抒胸臆——提出了“全面打造世界级湖区”的目标。

无锡对标的世界级湖区是什么样？杜小刚描绘说：“目前比较知名的世界级湖区有日内瓦湖、华盛顿湖和西湖。其中，华盛顿湖以优越的生态环境、浓厚的科研氛围、高精尖的产业集群闻名遐迩。”

自2020年9月《无锡太湖湾科技创新带发展规划(2020—2025年)》发布以来，太湖科创带建设已初见成效。现在的太湖湾地区，拥有无锡市90%的省部级科研院所、90%以上的生态旅游资

源、70%的高层次人才、60%的科技公共服务平台和34.3%的高新技术产业产值。“因此，我们有对标华盛顿湖区的底气，去打造一个‘科产城人融合’的世界级创新湖区、产业湖区、生态湖区和宜居湖区。”

提出这个目标，无锡是需要下决心的。世界级湖区首要条件即“生态”好。“在生态环境上，尽管通过14年的治理，太湖无锡水域藻情达2007年以来最好水平，但藻类生态根本改变，太湖长治久安的拐点尚未出现。”杜小刚说，正因如此，围绕建设世界级湖区，无锡在新一轮治太攻坚战上，将坚持“外源减量、内源减负、生态扩容、科学调配、精准防控”的总体思路，突出上游重点地区，突出减磷控氮，在排污口排查整治、涉磷企业调查整治、城乡有机废弃物处理利用示范区建设、重大工程项目建设等4个方面持续发力。

“此外，与世界级的目标相比，无锡在科研创新、人才层次上还有一些差距。太湖湾科创带的‘创新’，不再是无锡以往擅长的应用创新，而是向我们曾经的短板‘源头’创新发起了攻关，这不仅支撑太湖湾科技创新带高水平建设与高质量发展发展的关键，也是无锡未来发展的重要动能。”杜小刚说。

为此，无锡正在实施创新企业倍增计划、重大基础设施领航计划和太湖之光科技攻关计划，打造一批成长性强的科技中小企业，也鼓励更多的人才来到太湖湾科创带。“我们将努力营造良好人才成长发展和宜居宜业的人居环境。”

只有每一寸土地产出的都是高质量、低排放、低污染的“绿色GDP”，无锡人均GDP位列全国万亿级城市第一位才更有意义。也正因此，我们才能更好地读懂无锡百治太湖的决心——在坚定不移贯彻新发展理念、推动高质量发展进程中，无锡要迈出更大步伐，创造更大奇迹。