

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

中华人民共和国生态环境部主管

主办出版:中国环境报社有限公司
国内统一刊号:CN11-0085
邮发代号:1-59
中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN



2022年3月 10
星期四
农历壬寅年二月初八
8220期 今日8版
中国环境APP 微信公众号

久久为功加强生态保护和修复

谢佳沥

李克强总理在全国两会《政府工作报告》时提出,要持续改善生态环境,加强生态保护修复。这为我们今后一段时期认真扎实做好相关工作指明了方向。组织开展“绿盾”专项行动,建立自然保护地体系,基本摸清生物多样性状况,基本完成生态保护红线划定,开展国家生态文明建设示范区和“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设……一段时期以来,各地大力推进生态系统保护与修复监管,并取得了积极成效。



但与此同时我们也要清醒认识到,我国生态环境本底脆弱,生态系统质量不高的问题依然存在,生态安全依然面临多方面的挑战,自然生态空间遭受挤占、无序开发破坏生态的现象仍屡有发

生,做好相关工作任重道远。“十四五”时期,是我国生态环境保护实现突破的关键期,是解决一些历史遗留问题的窗口期,是进一步提升生态环境保护工作成效的机遇期。各地要认真学习领会党中央、国务院决策部署,进一步强化生态保护和修复、监测、评估、督察和执法监管等工作,夯实相关政策举措和保障措施,以改善生态环境质量为核心,接续奋斗、久久为功,不断满足人民群众日益增长的优美生态环境需要。

坚持全国“一盘棋”,先立后破,落实中央“双碳”工作部署

扎实稳妥推进碳达峰碳中和



◆本报记者肖琪

如果要讲述一个中国式的碳中和故事,刚刚结束的北京冬奥会一定是最精彩的那个。“张北的风点亮北京的灯”“延庆赛区的树搬进冬奥森林公园”,种种绿色办奥实践,让这届北京冬奥会成为迄今为止第一个碳中和冬奥会。

冬奥微火点燃大国担当,也证明了中国能在更广泛范围的活动中实现碳中和。去年全国两会,碳达峰碳中和被首次写入《政府工作报告》。紧接着在“领导人气候峰会”上,中国承诺实现从碳达峰到碳中和的时间,远远短于发达国家所用时间,并将碳达峰碳中和纳入生态文明建设整体布局。

接下来,碳达峰碳中和将面临哪些挑战?要实现目标,需要做好哪些工作?今年全国两会代表委员纷纷出谋划策。

中国将为全球应对气候变化作出更大贡献

我国力争2030年前实现碳达峰,2060年前实现碳中和,承诺为全球应对气候变化作出最大努力和贡献。

行胜于言。在中国,一场硬仗早已打响。

去年,我国碳达峰碳中和“1+N”政策体系出台,全国碳排放权交易市场启动上线交易,首次组织开展电力行业碳排放报告质量监督检查专项行动,不断深化低碳试点,试点省市碳排放强度下降总体快于全

国。碳达峰碳中和应对气候变化相关工作在“十四五”起步之年开局良好。

全国人大代表、四川省生态环境厅厅长王波介绍,“十三五”期间,四川省单位GDP二氧化碳排放累计降低29.9%,超额完成国家下达的降低19.5%目标任务,目标任务完成率达153.3%。

浙江省在推动碳达峰碳中和工作方面也走在全国前面。全国人大代表、浙江省生态环境厅厅长方敏表示:“在减污降碳方面,浙江省深入推进全省减污降碳协同增效改革,在全国率先建立重点企业碳账户,全面推行重点行业碳排放评价,体系化推进低(零)碳试点示范。”

湖北省也交出了一份亮丽的成绩单。截至2021年底,湖北省市场配额累计成交3.66亿吨,成交额86.57亿元,交易规模继续保持全国前列,企业履约率连续七年达100%,打造了多层次低碳试点示范,并启动第一批近零碳排放区示范工程试点建设。

如今,清洁能源为经济社会发展注入绿色血液。源自青藏高原的太阳能、风能等清洁电力,跨过崇山峻岭,源源不断直送中原大地。

将碳达峰碳中和纳入生态文明建设整体布局,也在经济社会各领域引发了巨大的变化。如今,我国正积极推进产业结构调整,能源结构逐步优化,“十四五”节能减排综合工作方案》更为全国定下了总目标:到2025年,全国单位国内生产总值能源消耗比2020年下降13.5%,能源消费总量得到合理控制。

“碳达峰碳中和是我国对国际社会作出的庄严承诺,充分体现了负责任大国的担当,接下来湖北省将推动部署重点领域碳达峰行动,为应对全球气候变化作出中国贡献。”全国人大代表、湖北省生态环境厅厅长吕文艳说。

统筹推进做好碳达峰碳中和工作

“实现碳达峰碳中和是推动高质量发展的内在要求,要坚定不移推进,但不可能毕其功于一役。”中央经济工作会议定下了这样的总基调。这也为统筹推进做好碳达峰碳中和工作定了节奏与步伐。

去年10月,《中共中央 国务院关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》发布。分别从总体要求、主要目标、推进经济社会发展全面绿色转型、深度调整产业结构、加快构建清洁低碳安全高效能源体系、加快推进低碳交通运输体系建设等多个方面,从国家层面为实现碳达峰碳中和“排兵布阵”。

意见的出台,让各省市积极稳妥推进碳达峰碳中和工作有了根本遵循。各省市纷纷拿出了决心和计划。

浙江印发了《关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的实施意见》,明确统筹经济发展、能源安全、碳排放、居民生活4个维度,以数字化改革撬动经济社会发展全面绿色转型。

方敏介绍称,浙江准备通过10项举措、三大保障,确保碳达峰碳中和工作蹄疾步稳地推进。10项举措包括推进经济社会发展绿色变革、构建高质量的低碳工业体系、构建绿色低碳的现代能源体系等。

湖北则着力服务低碳发展,加快推进经济社会发展全面绿色转型,编制全省“十四五”应对气候变化规划。吕文艳介绍:“我们推动部署重点领域和州市碳达峰行动,为全省碳达峰打下基础。还要完成全国碳排放权注册登记系统建设任务,保障全国碳市场。”

毫无疑问,碳达峰碳中和是一场深刻的经济社会系统性变革,不仅需要全国上下“一盘棋”,更需要综合运用多种政策手段才能实现。而从国际社会来看,碳税手段就是被广泛使用的一种。

“目前我国税收政策对‘双碳’目标的作用十分有限。”九三学社中央建议,“在环境保护税中设置碳税税目,并以递进税率方式进行征收,最终将碳税收入专项用于支持低碳转型。”

在实现碳达峰碳中和的进程中,还需进一步加快调整优化产业结构、能源结构,推动煤炭消费尽早达峰,大力发展新能源,加快建设全国用能权、碳排放权交易市场,完善能源消费“双控”制度。

这场广泛而深刻的变革必将开创新局面。

推进减污降碳协同增效

作为双奥之城的北京,在空气质量改善方面创造了特大城市大气污染治理的世界奇迹。雾霾的阴影早已从城市上空飘散。

不止北京,看得见蓝天白云、繁星闪烁已成为更多城市的常态。“十三五”以来,我国生态环境质量持续改善。2017年—2021年,全国地级及以上城市细颗粒物浓度下降25%、优良天数比例上升4.9个百分点,重污染天数下降近四成。

蓝天的背后,是我国单位GDP二氧化碳排放量的持续降低:2020年比2015年下降18.8%,比2005年下降48.4%,超过向国际社会承诺的40%—45%目标,我国成为全球能耗强度降低最快的国家之一,基本扭转了二氧化碳排放快速增长的局面。

下转二版

农工党中央:构建国家自然资源环境监测体系



◆本报记者肖琪

“当前,我国迫切需要建立统一的自然资源监测体系,系统掌握自然资源与生态环境相互作用关系和规律,为自然资源管理与生态环境保护提供决策支撑。”在今年全国两会上,农工党中央聚焦国家自然资源环境监测体系。

农工党中央在提案中提到,目前,我国自然资源监测体系多以单门类资源监测为主,相互之间缺乏统一规划,难以满足新时期自然资源管理的需要。因此,有必要建立统一的自然资源环境监测体系。

据了解,目前生态环境部建立了3600余处国控断面水环境监测站;水利部建立了12万余处各类水文水资源监测站。此外,农业农村部、教育部、中国科学院

等为开展土壤肥力、陆表生态、水土保持等科学研究,也建立了近200处野外科学观测研究站。

“目前已建的各类监测或观测站在保障资源开发利用和生态环境保护中都发挥了积极作用。”农工党中央补充道,“这些监测或观测站体系大都是在不同时期为满足特定需求建设的,自成体系,共享利用难度大。”

对此,农工党中央建议,由自然资源部牵头,联合生态环境部、水利部、农业农村部、应急管理部、中国科学院、中国气象局等部门及相关单位共同申报,设立国家自然资源环境监测专项,升级完善国家自然资源及生态环境的监测网络。

此外,加快国家自然资源监测大数据中心建设,赋能资源环境监测绿色转型。并研发自然资源综合调查、生态环境监测信息服务系统。构建自然资源全要素知识图谱,为自然资源保护与开发利用、国土空间规划、用途管制、生态保护修复等提供智慧服务,赋能自然资源监测绿色转型,有力支撑生态环境监测与信息服务。

全国政协委员马全林:

推进荒漠植物多样性保护

◆本报记者肖琪

荒漠植物在防风固沙、改善生态环境方面发挥着不可替代的关键作用,是维系我国脆弱荒漠生态平衡、经济和社会可持续发展的宝贵资源。但长期以来对荒漠植物多样性保护的重视不够,对遗传资源潜在价值的认识不高。现有荒漠植物园的建设数量少、保护规模小。今年全国两会期间,全国政协委员马全林建议开展荒漠植物本底调查,建立荒漠植物资源数据服务平台。

同时,加强荒漠植物遗传资源收集、保存和利用,建设荒漠植物遗传资源库。把荒漠植物园纳入国家植物园体系建设规划,以地处我国北方风沙带中部、巴丹吉林沙漠和腾格里沙漠交汇区域的我国第一座荒漠植物园——民勤沙生植物园为基础,建立民勤国家植物园,收集保存我国乃至全球的荒漠植物,开展荒漠植物种质资源的引种驯化、种质库建设、良种培育、科普宣传、生态教育和国际交流。

导读

加强污染跨界协同治理 探索绿色转型发展新路径

详见今日二版

讲述环保人自己的故事



积极参与防疫服务

“您好,请出示粤核酸码,扫码登录粤核酸,选大规模核酸筛查……”这是在广东省深圳市福田区益田村便民核酸检测点开展志愿服务的马安祥一天中重复最多的话。

马安祥来自深圳市生态环境综合执法支队,他申请参与志愿服务。在社区检测现场,他积极为居民群众提供便利。有居民不懂如何“亮码”时,他逐一指引,指导操作。遇

到行动不便的老人,他还主动带他们走绿色通道。在小区业主群里,他主动“发声”答疑解惑,积极宣传防疫政策措施,稳定大家的情绪。

“管控区对于现在的我来说,就是另一个‘战场’,关键时刻就得冲上去,发挥党员的先锋模范作用,有一分热,发一分光,哪怕只是点点微光。”马安祥说。

本报记者刘晶 通讯员朱葵燕供稿



近年来,江西省吉安市泰和县积极乡村建设,通过发展乡村振兴产业、持续推进乡村生态环境整治,夯实农村道路硬件基础,打造生态良好、环境优美、生活富裕的美丽新农村。人民图片网供图



全国人大代表、浙江省生态环境厅厅长方敏:

加快制定生物多样性保护法

◆本报记者牛秋鹏

今年全国两会期间,全国人大代表、浙江省生态环境厅厅长方敏将“关于加快生物多样性保护法立法的建议”“关于加强水生态保护修复和生物多样性保护的议案”两份议案带到了北京。

为什么要聚焦生物多样性保护问题?方敏说:“生物多样性是人类赖以生存和发展的重要基础,我们必须加大生物多样性保护力度,促进人与自然和谐共生。”

生物多样性保护进入新的历史时期

我国幅员辽阔,地貌和气候复杂多样,是世界上生物多样性最丰富的国家之一。但近几十年来,由于栖息地的碎片化、过度猎杀、全球气候变化等因素,生物多样性保护形势日益严峻。

方敏表示,党的十八大以来,我国生物多样性保护力度不断加大,先后制定修订了50多部与生物多样性保护相关的法律法规,不仅涵盖生态系统保护、生物遗传资源保护、生物安全等多领域,而且涉及法律、行政法规、部门规章和地方性法规等多层次立法。

“当前我国生物多样性立法存在分散化、碎片化的问题,没有形成完整的体系。”方敏表示,“制定一部基础性、综合性的生物多样性保护法,以弥补当前单行立法存在的不足,从而全面、系统地推进生物多样性保护是十分必要的,同时也能更好地履行国际承诺。”

当前,推动制定我国生物多样性保护法不仅是必要的,也是可行的。一方面,制定这部法律的立法基础较好,这主要是因为我国在生态环境保护领域已经建立了一系列相应法律法规,如《中华人民共和国野生动植物保护法》《中华人民共和国自然保护区条例》等,这

些法律法规都为生物多样性保护法的制定奠定了基础。另一方面,生物多样性保护已经形成国际共识,不仅有较为成熟的国际公约,而且英国、法国、印度和巴西等国均设有综合性的生物多样性保护法,这些公约和有关国家立法模式、立法技术、立法内容等都能为我国提供必要的参考借鉴。

方敏建议,国家层面尽快启动相关立法工作,明确界定生物多样性保护法的规范范畴,建立健全生物多样性保护绩效考核制度,科学设置生物多样性保护激励约束和惩戒措施,为全球生物多样性保护提供中国方案。

加强水环境、水生态、水资源“三水统筹”

2021年9月,浙江省印发实施《浙江省八大水系和近岸海域生态修复与生物多样性保护行动方案(2021—2025年)》,在全国率先出台河流和湖库生态缓冲带划定与生态修复的

技术指南。

方敏认为,水生态保护修复是维护河湖健康生命的必然要求,以保护优先、系统修复为原则因地制宜开展水生态修复和生物多样性保护,是建设新时期美丽中国的重要内容。

“水生态系统修复是一个长时间复杂过程,需要多跨协同、综合施策、久久为功。近年来,我们以一江(钱塘江)、一湖(千岛湖)、一湾(杭州湾)为重点,不断加大水生态修复和生物多样性保护力度,取得了明显成效。”在方敏看来,加强水生态保护修复和生物多样性保护,要构建齐抓共管新格局,以流域为单元,加强水环境、水生态、水资源“三水统筹”和区域联防联控。要构建水生态保护修复工程体系,加大水生态修复和生物多样性保护财政支持力度,将水生态修复用地指标纳入国土空间规划。要完善水生态保护修复和生物多样性保护保障体系,积极开展水生态修复试点,并提供政策支持、要素保障和技术指导。



时间:2022年3月1日20:15
地点:广东省深圳市福田区福保街道益田村

本栏目投稿邮箱:zhbytygs@126.com