

呵护万物生灵建设美丽家园

全国两会代表委员关注生物多样性保护



◆本报记者肖琪

虎年春晚,一幕音乐剧《万象回春》,让人们重温了“云南大象旅行团”的奇幻之旅。北京冬奥盛会,以大熊猫为原型创作的吉祥物“冰墩墩”受到国内外民众所喜爱。在中国这片土地上,人与野生动物之间的动人故事有着说不尽的衷肠。

中国幅员辽阔,陆海兼备,孕育了丰富而又独特的生态系统,是世界上生物多样性最丰富的国家之一。作为最早签署和批准《生物多样性公约》的缔约方之一,中国一贯高度重视生物多样性保护,在习近平生态文明思想指导下,不断推进生物多样性保护与时代俱进,走出了一条具有中国特色的生物多样性保护之路。

全国两会期间,不少代表委员都关注了生物多样性保护、国家公园建设等话题,为呵护万物生灵,建设美丽家园建言献策。

保护成效斐然展现大国担当

与大熊猫亲密接触的28年,全国人大代表、成都大熊猫繁育研究基地研究中心主任侯蓉见证了研究中心大熊猫种群数量从6只增加到223只的变化。更令她欣喜的是,全国野生大熊猫数量增加到了1864只。侯蓉说:“大家喜欢‘冰墩墩’的可爱,而我更关注大熊猫保护中存在的问题以及未来还有什么风险和隐患。”

野生大熊猫不仅是中国的国宝,更是世界生物多样性保护的旗舰物种。面对生物多样性丧失的挑战,中国一直是同舟共进的命运共同体。而中国更是将生物多样性保护上升为国家战略,以建

设美丽中国为目标,积极适应新形势新要求,为应对全球生物多样性挑战作出应有贡献。

去年10月,《生物多样性公约》第十五次缔约方大会(COP15)第一阶段会议在昆明召开。习近平主席和8位缔约国领导人、联合国秘书长线上出席领导人峰会并讲话,为国际社会携手推进全球生物多样性治理注入强大信心和推动力。会议达成《昆明宣言》,宣布成立昆明生物多样性基金,设立第一批国家公园等举措,展现了我国的大国担当。

自1956年建立第一个自然保护区以来,中国已建立各级各类自然保护区近万处,约占陆地国土面积的18%,提出并实施国家公园建设和生态保护红线划定等重要举措。从青藏高原、天山山脉、大小兴安岭到黄河流域、长江流域,一些重要的生态安全屏障和区域均被列入生态保护红线内,保护了绝大多数珍稀濒危物种及其栖息地。

随着野生动物栖息地空间的不断拓展,种群数量也在不断增加。“四川坚持生态优先、应划尽划、应保尽保原则,共划定生态保护红线14.92万平方公里,占全国面积的30.7%。”全国人大代表、四川省生态环境厅厅长王波自豪地介绍:“现在,四川生活着约1.5万只野生川金丝猴,占全国总数的60%。”

而对于全国人大代表、浙江省生态环境厅厅长方敏而言,百山祖角蟾等5个全球新物种的发现,也让她切实感受到扎实推进生物多样性保护工作的重要性。“我们在磐安县试点打造生物多样性友好城市,在庆元县、龙泉市试点生物多样性体验地建设。”

完善政策法规强化生物多样性保护能力保障

近10年来,《野生动物保护法》《环境保护法》《长江保护法》和《生物安全法》等20多部法律法规相继颁布和修订,生物多样性治理的法制建设迈出关键步伐。

“目前,我国尚无专门的生物多样性和

生物资源保护法,仅有分散在各种法律法规中的立法理念和原则,不符合当前打造人与自然生命共同体的绿色发展要求。”有政协委员表示。

他建议,要进一步完善生物多样性保护法律体系,充分发挥公益诉讼和生态环境损害赔偿诉讼的积极作用,并加大生物多样性司法保护的宣传力度。

全国人大代表、山东省淄博市原山林场党委书记孙建博同样认为,只有实行最严密的法治,才能为生态文明建设提供可靠保障。他介绍说:“依法保障长江十年禁渔,能有效保护长江流域的野生动植物。而设立自然生态资源检察院,则能有效延伸检察机关对生态环境保护的服务触角。”

同样对生物多样性保护立法比较关注的还有侯蓉,继去年提出大熊猫国家公园管理法的立法议案后,今年她撰写了一份有关国家公园管理法的立法议案,希望从制度层面规范和加强对国家公园的管理。

如今,不断健全的生物多样性保护政策法规体系以及相应的中长期规划和行动计划,持续为生物多样性保护和管理提供制度保障。

从北至南,自东向西,北京、江苏、云南等22个省(直辖市、自治区)制定了省级生物多样性保护战略与行动计划。通过建立生态文明建设考核目标体系,将生物多样性保护相关指标纳入地方考核,压实生物多样性保护责任。

王波介绍,四川省正在编制下一阶段生物多样性保护战略与行动计划,并组织开展生物多样性保护优先区域生态系统、重点生物物种及重要生物遗传资源调查。

实际上,通过开展全国生物多样性调查,建立完善的生物多样性监测网络,能掌握生物多样性的总体情况,进一步加强生物多样性保护奠定科学基础。全国人大代表、陕西省林业局副局长曾林森表示:“我们针对以秦岭大熊猫为主的‘秦岭四宝’保护问题,做了大量科学研究,取得了一些成绩,

同时也面临一些问题。我将继续呼吁做好适应性规划。”

提升国家公园全民公益性和生物多样性保护全民参与性

保护面积达23万平方公里,守护着全国陆域重点保护野生动植物30%的种类,随着第一批国家公园的成立,我国国家公园正式进入建设阶段。而这仅仅是一个开始。

坚持生态保护第一、国家代表性、全民公益性是国家公园建设一以贯之的理念,这启发着代表委员深入探讨,如何在国家公园的建设过程中让更多人因保护而获益,并以此激发出更大的保护力量。

基于在一线走访、调研的经历,全国政协委员、中国科学院地理科学与资源研究所资源生态与生物资源研究室主任闵庆文认为,原住民对生态保护和传承有着丰富的智慧和无穷的创造力,他们应当是国家公园保护的主力军,也应当是保护工作的最主要受益者。

全国人大代表、卓尔控股董事长阎志同样认为,在夯实保护成效的基础上进一步提升全民公益性,着力推进改革成果向全民福祉转化,是落实国家公园理念、实现国家公园建设目标的内在要求。

全国人大代表、西安广播电视台播音部主任孙维维将目光聚焦在秦岭国家公园配套建设秦岭北麓生态文明示范带上。他建议,以秦岭国家公园人口社区为重点,建设特色村镇社区,深入实施乡村振兴战略,加强村镇社区景观绿化提升改造,加快建设宜居宜游的森林乡村、美丽乡村。

推进人与自然和谐共生,更要提高包括原住民在内的公众对生物多样性保护的认识。孙维维建议,在全国广泛建立生物多样性科普教育基地,通过学校开办第二课堂、研学旅行,开展自然教育、自然体验、生物多样性科普教育等活动,宣传普及生物多样性基本知识,号召人们积极参与保护生物多样性行动,让生物多样性保护逐渐成为全民共识。

全国人大代表洪杰建议

强化长江危化品运输船舶换货洗舱监管



本报记者牛秋鹏北京报道 全国人大代表、福建省工商联副主席洪杰在全国两会期间提出,当前长江危化品运输船舶进港洗舱数量不足,上游与中下游进港洗舱数量不均等,应进一步建立健全长江危化品船舶换货洗舱监管政策。

洪杰表示,目前,长江中下游已建成的8座洗舱站面临无船可洗、成本倒挂等问题,同时危化品运输船舶大部分一直采用专船专运模式,换货洗舱次数较少,但专船专运造成了运输效能的极大浪费,增加了长江干线本就紧张的运输压力,且专船专运在空载移动时

会造成额外的大气污染物及温室气体排放。此外,存在换货自洗舱将有毒化学品洗舱尾水偷排至长江的风险,特别是水溶性化学品洗舱尾水偷排更不易察觉,形成了监管盲区。

洪杰建议,危险化学品运输船舶的洗舱作业属于高危作业行为,同时自洗舱产生的洗舱尾水转移也存在监管盲区,应禁止长江危化品运输船舶自洗舱行为。加快淘汰长江干线的小型危险化学品运输船舶,同时需兼顾失业船员的转业安置。对货品残留物有偿回收利用,减少洗舱尾水污染物的产生量,提高货品残液的循环利用。强化长江内河危化品运输船舶的洗舱管理,对接管的洗舱水进行合法处置。建立相关国家标准,针对船舶换货情况,确定简洗、精洗要求及流程标准。



全国人大代表、联泓新科董事长郑月明表示,要引导浓缩洗涤剂用品消费,因为其有效成分更高,生产、包装、仓储、运输的成本更低,碳排放量更少。郑月明建议,应出台政策支持洗涤剂用品浓缩化发展,引导消费者使用绿色环保的浓缩产品,让绿色洗涤方式“步入万家”。图为在安徽省巢湖市烟厂镇中李村,志愿者向村民发放无磷洗衣粉、无磷肥皂。 本报记者邓佳摄

国新办举行新闻发布会

绿色健康等成为居民消费新潮流

本报记者吕望舒北京报道 国务院新闻办公室近日在京召开新闻发布会,邀请了国家发改委相关负责人,围绕“坚持稳字当头、稳中求进,推动高质量发展取得新进展”介绍有关情况,并回答相关问题。

据了解,促进绿色低碳转型改革是今年国家发改委经济体制改革的重要工作之一。在新的一年里,将扎实做好碳达峰碳中和工作,完善科学考核和统计核算体系,有效避免“一刀切”和运动式减碳。同时,加快形成减污降碳的激励约束机制,做好用能权和绿色电力交易试点。完善资源价格形成机制,推动生态产品价值实现机制取得重要突破。

随着居民收入稳步增长,孕育着大量消费升级需求,消费持续增长的势头没有改变。当前,消费更趋多元化、个性化、品质化、智能、绿色、健康成为居民消费新潮流。

“《政府工作报告》对做好2022年消费促进工作作出了全面部署。我们将坚定实施扩大内需战略,在精准有效防控疫情的基础上,进一步释放消费潜力,多措并举促进消费持续恢复。”国家发改委相关负责人介绍说。

在大力发展绿色消费方面,要

落实好最近出台的《促进绿色消费实施方案》。一方面,要推动扩大绿色低碳产品供给和消费。全面推广绿色低碳建材,继续支持新能源汽车消费,鼓励地方开展绿色智能家电下乡和以旧换新。另一方面,要倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式,让绿色消费成为新时尚。

“例如,增强全民资源节约意识,深入开展‘光盘’行动,推进商品包装和流通环节包装绿色化、减量化和循环化,强化废旧物资循环利用等。”这位负责人说。

城镇化是现代化的必由之路,也是我国最大的需求潜力所在,对推动经济社会平稳健康发展、构建新发展格局、促进共同富裕都具有重要意义。

在新型城镇化道路上,着力提升城市宜居宜业水平,更加重视城市生态环境建设,是今年的重点工作之一。

“包括支持成都建设践行新发展理念的城市公园示范区等。同时,加强历史文化保护传承,延续城市文脉,坚决防止大拆大建、贪大求洋,严禁大规模迁移砍伐老树。”这位负责人说。

加强污染跨界协同治理 探索绿色转型发展新路径

——生态环境部有关负责人就《成渝地区双城经济圈生态环境保护规划》答记者问



本报讯 近日,生态环境部联合国家发展改革委、重庆市人民政府、四川省人民政府印发《成渝地区双城经济圈生态环境保护规划》(以下简称《规划》)。生态环境部有关负责人就《规划》编制背景、总体要求、主要内容等回答了记者提问。

问:请介绍一下《规划》的编制背景。
答:成渝地区双城经济圈(以下简称成渝地区)位于长江上游,地处四川盆地,是我国西部地区发展水平最高、发展潜力较大的城镇化区域,区域绿色发展的基础较好,生态环境质量总体向好,生态环境共保基础良好。

党中央、国务院高度重视成渝地区发展。2020年1月,习近平总书记主持召开中央财经委员会第六次会议,作出推动成渝地区双城经济圈建设、打造高质量发展重要增长极的重大决策部署。“十四五”时期,成渝地区工业化、城镇化进程将不断加快,逐步建设成为具有全国影响力的重要经济中心,形成带动全国高质量发展的重要增长极。成渝地区生态文明建设进入协同推进减污降碳、促进经济社会发展全面绿色转型,实现生态环境质量改善由量变到质变的重要阶段。目前,火电、钢铁、化工、建材等传统资源型工业和重化工业占比较大,偏重的产业结构仍未改变,传统产业转型升级任务艰巨,协同推进减污降碳面临较大挑战,亟须加快绿色转型发展。为贯彻落实《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》,筑牢长江上游生态屏障,加强污染跨界协同治理,探索绿色转型发展新路径,推动生态环境质量持续改善,建设高品质生活宜居地,制定本《规划》。

问:《规划》编制的总体思路是什么?
答:《规划》编制坚持全面规划和突

出重点,统筹谋划今后一个时期成渝地区生态环境保护的目标指标、重点任务和保障措施。重点突出四个方面:

一是坚持绿色发展。深入践行“绿水青山就是金山银山”理念,筑牢长江上游生态屏障,加强生态环境分区管控,共建区域生态安全格局;持续推动产业结构和能源结构绿色转型,稳步推进区域碳排放达峰工作,促进成渝地区生态环境高水平保护和经济社会高质量发展。

二是突出协同治理。坚持山水林田湖草沙是一个生命共同体,系统开展重要生态空间保护,强化区域生态系统修复;协同开展跨界水体环境治理、大气污染联防联控、“无废城市”建设,深化成渝地区生态环境协同共治。

三是坚持以人为本。坚持良好的生态环境是最普惠的民生福祉,解决餐饮油烟、噪声、黑臭水体等发生在人民群众身边的突出生态环境问题,通过法制、市场等多元手段,持续推动成渝地区城乡生态环境质量改善,满足人民群众高品质生活宜居地的生态环境需要。

四是突出双核引领。发挥重庆、成都协同带动作用,深化成渝地区生态环境保护重点领域和关键环节体制机制改革,推动成渝地区生态环境一体化保护,着力统一谋划、一体部署、相互协作、共同实施,形成区域生态同筑、环境共治、风险联防、政策共商的整体合力。

问:《规划》明确了哪些具体目标指标?

答:规划期至2025年,展望到2035年。《规划》提出的目标是到2025年,成渝地区生态宜居水平大幅提高,生态安全格局基本形成,生产生活方式绿色转型取得显著成效,城市开发模式更加集约高效,环境突出问题得到有效治理,城乡环境基础设施更加完善,生态环境协同监管取得明显成效,区域协作机制和生态保护补偿机制更加完善,精细化治理能力提升显著增强,美丽中国先行区建设取得显著进展。

《规划》围绕绿色低碳发展、生态保护修复、生态环境质量和人居环境改善等4个方面,设置了12项指标,其中7项指标为约束性指标。7项约束性指标中,单位GDP二氧化碳排放降低19.5%,

生态保护红线面积不减少,地级及以上城市空气质量优良天数比率不低于89.4%,地级及以上城市PM_{2.5}浓度下降13%以上,国控断面水质达到或优于Ⅲ类的比例达96%,跨界河流国控断面水质达标率稳中向好,河流主要断面生态流量满足程度达到90%以上。

问:为实现上述目标,《规划》提出了哪些主要任务?

答:《规划》明确了5方面重点任务,一是推进绿色低碳转型发展,包括推动产业结构绿色转型、促进能源结构绿色优化、稳步推进区域碳排放达峰、践行绿色低碳生活方式等。二是筑牢长江上游生态屏障,包括共筑“四屏六廊”生态格局,加强重要生态空间保护,强化区域生态系统修复治理、联合开展生物多样性保护等。三是深化环境污染防治,包括共抓水生态环境治理、深化大气污染联防联控、加强土壤污染防治、协同开展“无废城市”建设、解决人民群众反映强烈的环境问题等。四是严密防控区域环境风险,包括完善环境风险防控与预警、强化环境应急准备与响应、加强重点领域环境风险管理等。五是协同推进环境治理体系现代化,包括建立区域统筹管理体制、完善生态环境法治标准体系、优化创新区域市场化手段、全面提升生态环境治理能力等。

问:《规划》的最大特点是什么?
答:《规划》在总结以往经验基础上,进行了新的探索,主要有以下三个方面的特点:

第一,唱好“双城记”,着力解决成渝地区共同存在的生态环境问题。《规划》不同于重庆、四川两地各自的“十四五”生态环境保护规划,重点关涉两地共通的生态环境问题,协同开展跨界河流、大气污染等环境治理。发挥重庆、成都协同带动作用,深化成渝地区生态环境保护协作,创新城市生态环境治理体系,推动成渝地区生态环境一体化保护,形成区域生态同筑、环境共治、风险联防、政策共商的整体合力,促进成渝地区生态环境高水平保护和经济社会高质量发展。

第二,聚焦城市群,着力解决成渝地区城镇化进程中突出的生态环境问题。“十四五”期间城镇化进程对生态环境质量持续改善带来一定的压力,集中体现在人口向城市群集聚带来消费升级和资源环境压力增大、区域生态服务功能下降等方面。《规划》着力于解决餐饮油烟、噪声、黑臭水体等发生在人民群众身边的突出生态环境问题,持续推动成渝地区城乡生态环境质量改善,满足人民群众高品质生活宜居地的生态环境需要。

第三,聚力多部门,部委地方联合印发推动实施。生态环境部、发展改革委联合重庆、四川两市政府印发给两省市相关部门和地级市政府的发文方式,有助于压实部门职责,推动规划目标、任务和重大工程落地实施。

扎实稳妥推进碳达峰碳中和

上接一版

如今,减污降碳协同增效对生态环境质量改善的源头牵引作用正持续发力。

王波说:“四川省严格生态环境准入,支撑深入打好污染防治攻坚战,为绿色低碳优势产业高质量发展腾出环境容量。”

方敏表示:“浙江将探索创设减污降碳协同指数,上线运行‘减污降碳在线’场景应用,并将碳排放纳入环境准入制度改革试点,深化减污降碳协同增效试点,全力争创浙江省减污降碳协同增效创新示范区。”实际上,全面推进经济结构调

整和绿色发展,就要通过“实现减污降碳协同增效”这个总抓手和“牛鼻子”,提高生态环境治理能力和治理体系的现代化水平。减污降碳协同增效做得好不好,关键还在重点行业及重点领域。

吕文艳告诉记者:“湖北以降碳转型抓生态环境保护重点工作,推进‘三线一单’成果发布并落地运用,使‘两高’项目得到严格管控。”

坚决遏制“两高”项目盲目发展在代表委员心中达成共识。大家一致表示,要提升高耗能高排放项目预警和窗口指导,深度调整产业结构。