

# 中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

中华人民共和国生态环境部主管

主办出版:中国环境报社有限公司  
国内统一刊号:CN11-0085  
邮发代号:1-59  
中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN



2022年3月 11日  
星期五  
农历壬寅年二月初九  
8221期 今日4版  
中国环境APP 微信公众号

## 坚持系统观念 全力协同推进

张楠



在推动经济高质量发展上,坚持系统观念,就要充分发挥生态环境保护的引领优化和倒逼作用,一方面,通过改善生态环境质量,厚植高质量发展的绿色根基;另一方面,通过完善法律、严格标准、强化监管,推动产业转型升级。同时,加大“放管服”改革力度,积极服务“六稳”“六保”,以高水平保护推动高质量发展。

实现减排降碳协同增效。在推动经济高质量发展上,坚持系统观念,就要充分发挥生态环境保护的引领优化和倒逼作用,一方面,通过改善生态环境质量,厚植高质量发展的绿色根基;另一方面,通过完善法律、严格标准、强化监管,推动产业转型升级。同时,加大“放管服”改革力度,积极服务“六稳”“六保”,以高水平保护推动高质量发展。

# 全国政协十三届五次会议闭幕

### 习近平李克强栗战书王沪宁赵乐际韩正王岐山出席 汪洋发表讲话

新华社北京3月10日电 中国人民政治协商会议第十三届全国委员会第五次会议圆满完成各项议程,10日上午在人民大会堂闭幕。会议号召,人民政协各级组织、各参加单位和广大政协委员,要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,奋发进取,勇毅前行,以实际行动迎接中共二十大胜利召开,为夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献。

汪洋在讲话中说,这次会议广泛汇聚正能量,开足干劲,是一次高举旗帜、民主团结、求真务实、简约高效的大会。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平等党和国家领导同志出席大会开幕会和闭幕会,深入界别小组听取意见,与委员共商国是。全体委员认真讨论政府工作报告和其他报告,审议全国政协常委会工作报告等文件,围绕党和国家中心工作深入协商议政。委员们一致表示,要深刻领悟“两个确立”的决定性意义,深刻认识新时代的原发性思想、变革性实践、突破性进展、标志性成果,切实增强“两个维护”的政治自觉。要把迎接中共二十大、学习宣传贯彻二十大精神作为今年重大政治任务,在思想引领上求实效、在协商建言上出成果、在服务大局上有作为,为保持平稳健康的经济环境、国泰民

安的社会环境、风清气正的政治环境贡献政协力量。汪洋强调,今年是十三届全国政协履职的最后一年。在本届政协第一次会议闭幕会上,我们提出要准确把握中国人民政治协商会议这个政治组织赋予我们的责任,强调必须旗帜鲜明讲政治、必须以人民为中心履职尽责、必须求真务实提高协商能力水平。四年来,我们认真践行这些工作原则和理念,增强了政治能力、为民情怀和协商本领。在新征程上,践行这些原则和理念必须一以贯之、做得更好。要不断增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力,自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,切实担负起中共中央决策部署和对人民政协工作的要求落实下去,把海内外中华儿女智慧和力量凝聚起来的政治责任。要坚持履职为民,深入实际察民情,献计出力解民忧,春风化雨聚民心,倾听人民呼声,反映人民诉求,集中人民智慧,紧扣人民对美好生活的期盼议政建言,把委员作业写在中华大地上、写到别界群众的认可里。要进一步提高协商质量、健全协商制度、培育协商

文化,注意总结新鲜经验和做法,不断丰富有事好商量,众人的事情由众人商量的制度化实践,真正做到遇到问题多协商、双向互动会协商、坦诚相见真协商、充分交流深协商。汪洋强调,我们要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的中共中央周围,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,高举理想信念之旗,高扬团结奋斗之帆,笃行不怠勤履职,再接再厉续华章,交上一份五年期的合格答卷,以实际行动迎接中共二十大胜利召开。出席闭幕会的领导同志还有:丁薛祥、王晨、刘鹤、许其亮、孙春兰、李希、李强、李鸿忠、杨洁篪、杨晓渡、张又侠、陈希、陈全国、陈敏尔、胡春华、郭声琨、黄坤明、蔡奇、尤权、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华、魏凤和、王勇、王毅、肖捷、赵克志、周强、张军等。中共中央、全国人大常委会、国务院有关部门负责同志列席闭幕会。外国驻华使节等应邀参加闭幕会。大会在雄壮的国歌声中闭幕。

## 民进中央建议: 开展应对气候变化与保护生物多样性协同治理



绿色转型为引领,加大力度降低碳排放总量,提高生态系统碳汇能力,进一步加强气候变化的适应工作。其次,要将国土空间用途管制和“双碳”目标相融合,制定有利于大规模发展可再生能源的混合用地政策,给未来发展新能源、保护生物多样性、提高生态系统碳汇及增强气候变化适应能力以更多的生态空间,促进生物多样性的保护、开发与利用,确保降碳、增汇、适应与保护生物多样性协同增效。再次,要构建可持续的贸易、投资与国际合作体系,统筹推进国内国际可持续发展政策,降低协同治理成本。构建多元气候合作的对话机制与治理体系,推动全球碳中和进程。最后,要加强生态系统修复应对气候变化与保护生物多样性的协同效应研究。发展“自然向好”型经济,寻找提高生态系统质量和稳定性,增加碳汇能力的方法,实现应对气候变化与保护生物多样性协同增效。

## 全国政协委员、中国科学院院士赵进东建议: 加快推动雅鲁藏布国家公园建设

地处青藏高原东南部的雅鲁藏布江中下游区域有举世罕见的自然景观,是东喜马拉雅全球生物多样性热点地区的核心,拥有世界级独特的生态价值。今年全国两会期间,全国政协委员、中国科学院院士赵进东建议,加强雅鲁藏布江大峡谷地区生物多样性保护,加快推进雅鲁藏布国家公园建设。据了解,雅鲁藏布区域生物多样性极为丰富。这里孕育了从热带到寒带几乎所有的陆生植被类型,被誉为“天然植物博物馆”,是我国乃至全世界有蹄类与食肉类动物类群种类最丰富的地区之一,生活着包括虎、豹、赤斑羚、豺等濒危物种。此外,这里还是我国唯一确认的孟加拉虎栖息地。“尽快建立雅鲁藏布国家公园,具有十分重要的战略意义。将充分展示中国在生态文明建设和生物多样性保护上的决心以及成果,使之成为深入贯彻人与自然和谐共生理念的重要窗口。”赵进东表示。对此,他建议提升雅鲁藏布国家公园在《国家公园总体布局方案》“十四五”规划中的优先级,将其列为青藏高原区域的最优先项目,以及《全国重要生态系统保护和修复重大工程总体规划》的“十四五”建设优先内容。此外,为确保这一区域不可替代的生物多样性及自然景观的完整性和原真性,特别是旗舰物种孟加拉虎、巨豹、云豹、棕颈犀鸟等的栖息地与种群的连通性,赵进东建议在充分调查了解区域内生物多样性和社会经济本底信息的基础上,科学划定国家公园边界和区划。具体而言,以现有雅鲁藏布江大峡谷国家级自然保护区、察隅慈巴沟国家级自然保护区、尼雅国家湿地公园等保护地为基础连片扩展。范围包括西藏自治区林芝市的墨脱县全境、波密县境内的帕隆藏布江以南与易贡藏布江流域等以及米林县、朗县、林芝县部分区域,面积近4万平方公里。赵进东还强调,雅鲁藏布江流域相关的人类活动以及发展建设,要遵循保护优先的原则,实现最严格的保护,贯彻生态优先、绿色发展的理念,“对流域的基础设施建设规划和项目需进行严谨的生物多样性和环境影响评价,科学评估其对项目区和整个区域的综合影响,切实保护好地球第三极的生态安全和边境地区的国家安全。”

## 监管新政下,垃圾焚烧行业发展质量更高

◆本报记者王玮

站在新起点上,2021年全国生活垃圾焚烧发电行业专项整治行动(以下简称专项整治)再次取得显著成效。以自动监控为驱动,通过监管新政在行业构建起的现代环境治理体系的高效运转,使得全国垃圾焚烧发电厂(以下简称焚烧厂)在数量增幅创历史新高、监管难度增大的情况下,行业整体环境管理水平进一步提升,行业整体达标排放态势稳中更优。这可不是件容易的事,究竟是如何做到的?记者近日采访了相关的监管部门、行业协会以及焚烧厂,一探究竟。

### 专项整治改变了企业改变了行业

记者从生态环境部生态环境执法局了解到,2021年,全国焚烧厂数量从505家增至678家,增幅34%,创历史新高;生活垃圾焚烧能力从年初的59万吨/天增长至73万吨/天,增幅24%。要知道,2012年,全国焚烧厂的数量只有138家,日焚烧量仅为12.3万吨。

行业飞速发展的背后,是监管压力的陡然加大。生态环境部在“十三五”时期对垃圾焚烧发电行业开展了专项整治,不仅顶住了压力,还取得了显著的环境效益、社会效益和经济效益,也保障了群众切身利益。“十四五”开局之年,生态环境部保持力度、延伸深度、拓展广度,深入开展生活垃圾焚烧发电行业排放专项整治,有力促进了行业高质量发展。全行业工况稳定性稳步提高。与2020年相比,2021年焚烧厂焚烧炉平均年可利用小时数已超过8000小时,也就是除现行规定允许的特殊情况和计划内检修外,多数焚烧厂基本可全年稳定运行;平均每每家焚烧厂启炉、停炉、故障和事故标记总时长由19.1小时下降至18小时,故障事故处理超时(限时4小时)焚烧厂从9家次下降至1家次,烘炉和停炉降温时长从73.4小时下降至60.4小时。垃圾燃烧更加彻底,一氧化碳日均排放浓度从9.8mg/m<sup>3</sup>降至8.5mg/m<sup>3</sup>。短期超标现象继续减少。2021年,焚烧厂二噁英排放执法监测抽测达标率为98%,继续保持稳定达标排放。五项污染物中,二氧化硫、氮氧化物、一氧化碳自动监测日均值达标率均在99%以上,颗粒物和氯化氢达标率为100%;炉温日均值达标率为100%;从小时数来看,污染物小时均值全年达标的焚烧厂比例从2020年的60%提升至75%。

下转二版



近年来,海南省海口市江东新区迈雅河区域有序实施生态修复工程,通过退堤还河、退塘还湿,如今,这里的生物多样性得以恢复,已成为白鹭、池鹭等鸟类的栖息地。

人民图片网供图



◆本报记者牛秋鹏 朱智翔

“这五年的履职,感受比较深的是生态环境保护法律体系不断完善,生态环境保护法律监督力度空前。同时,人民群众对良好生态环境的需求也在日益增长。”全国人大代表、浙江省生态环境厅厅长方敏在谈到自己五年履职过程中对生态环境保护工作的体会时表示。“对生态环境保护的深入推进,人民群众对良好生态环境的需求,浙江均作出了贡献,给出了回应。”方敏用“环境更美”“改革创新”“共富大美”“生态品牌”4个关键词来总结浙江“十四五”开局之年的生态环境保护工作。

### 实现环境更美

“十四五”开局之年,全省生态环境质量高位持续改善,空气质量、地表水、近岸海域水质优良率创历史新高。

## 让美丽浙江与美好生活“美美与共”

### ——全国人大代表、浙江省生态环境厅厅长方敏谈五年履职感受

“生态环境公众满意度连续10年提升,环境信访总量连续6年下降,生态环境普遍程度进一步提升。”方敏表示。突出科学治气。实施PM<sub>2.5</sub>和臭氧“双控双减”,完成工业废气治理项目1460个,淘汰国三及以下排放标准营运柴油货车1.13万辆,宁波市、桐庐县等13个县级以上城市获评第三批清新空气示范区。突出精准治水。实施深化“五水共治”碧水行动,坚持问题导向,实行标本兼治,建成44个重点工业园区(工业集聚区)、218个镇(街道)、1106个生活小区“污水零直排区”,修复河湖生态缓冲带180公里,推进13个水生态环境示范试点县建设,开展入海河流氮磷减排、排海污染源规范整治、沿岸生态修复扩容三大行动,入海排污口在线监测达标率为99%。突出依法治土。出台建设用地土壤污染风险管控和修复“一件事”改革方案和管

理办法,污染地块安全利用率保持100%。突出全域治废。发布全国首个“无废指数”,创建“无废工厂”12个、“无废载体”684个、“无废城市细胞”1755个,新增危险废物集中利用处置能力62.4万吨/年,建成94个小微产废企业危险废物集中统一收运平台,实现县域全覆盖,惠及企业6.1万家。推动改革创新。过去五年,方敏共提出了十余项建议和议案,涉及海洋生态环境保护、河长制立法、机动车尾气检测、水生态修复与保护、再生资源回收利用、碳达峰碳中和应对气候变化等方面,其中一些已被吸收转化为法律法规和改革举措。“我在2020年全国两会上建议优化机动车尾气排放年检制度,已经在浙江率先转化为年检‘一件事’集成改革的成果,微型非营运客车尾气6年免检延长至10年,每年有

300多万车主享受改革的红利。”方敏说。车检“一件事”集成改革只是浙江2021年生态环境领域多个改革创新中的一项。2021年,浙江以数字变革激发环境治理新动能,打造“生态环境在线”综合集成应用,7个场景实现贯通应用,被生态环境部列为全国“无废城市”数字化改革试点省。率先建立重点企业碳账户,全面推行重点行业碳排放评价,体系化推进低(零)碳试点示范。此外,为深化推进环境准入制度改革,浙江还实施了建设项目“多合一”改革,对同一建设项目涉及多个审批事项的,纳入一个环评文件,出具一个批复。开展小微企业“打捆”审批试点,对园区内同一类型的小微企业项目,统一提出污染防治要求,不重复开展环评审批。扩大“区域环评+环境标准”改革覆盖面。推动实现企业省内环评审批“零跑”办理。

下转二版