

直通两会

◆本报记者王珊

3月4日,北京市民陈磊准备将开了3年的汽车换成新能源车。

陈磊是一名互联网从业者,今年迎来了家庭的第二个宝宝。在他看来,新能源车没有汽油味,开起来安静,对孩子身体健康有好处。科技感强且不扰民,是他换车的第一选择。

就在他做出决定的第二天,“新能源汽车”一词在《政府工作报告》中被再次提及。3月5日,李克强总理在作《政府工作报告》时明确指出,“要继续支持新能源汽车消费”。期间,代表委员们也为新能源汽车产业发展积极建言献策,延长补贴,电池安全、锂资源保供稳价、碳足迹核算、智能网联车发展、汽车芯片等成为关键词。

需保持新能源汽车政策的连续稳定性

2021年,我国新能源汽车产销突破350万辆,全国新能源汽车保有量达784万辆。新能源汽车曾在2014年至2020年全国两会上的《政府工作报告》中连续7年被提及,2021年《政府工作报告》中,还出现了与新能源汽车相关的停车场、充电桩、换电站、动力电池回收等内容。

新能源汽车屡屡被提及,在业内人士看来,既保持了政策连续稳定性,也顺应了未来的发展趋势。

全国人大代表,广汽集团党委书记、董事长曾庆洪今年带来了多项建议,其中就包括《关于完善新能源汽车补贴政策的建议》。

近年来,新能源汽车产业快速发展,但同时也面临补贴退坡、锂电原材料价格上涨、缺芯少电、召回事件频发、充电桩基础设施不完善等问题。

曾庆洪建议,国家补贴应延缓一年至两年,简化前期补贴领取手续,缓解企业资金压力。在新时期,考虑对新能源汽车推广应用补贴政策进行战略方向调整,以达到提振消费、鼓励建设的目的。

同时,尽快完善其他激励政策,以确保新能源汽车补贴完全停止后,市场和行业的可持续发展。

全国人大代表、吉利控股集团董事长李书福将目光更多地放在了电动汽车换电体系建设上。

“加快明确换电站建设、高低压箱变、土地及建设审批的相关规定,将其纳入国家市场监督管理体系内,建议政府有序开放公共停车场的资源准入,有效合理优化土地资源配置。”李书福建议,优化换电项目高压新装(增容)审批流程,压缩报装时限要求。

李书福认为,要进一步完善换电车型相关政策法规,对换电车型公告法规进行优化,建立换电车型专属的公告认证体系。与此同时,还要进一步完善国家关于新能源车的溯源系统。

2021年,“小米汽车”落户北京经开区。全国人大代表、小米集团董事长兼CEO雷军此次提交的建议全都围绕着新能源汽车。

雷军建议,建立系统的碳足迹管理体系,全局指导新能源汽车产业低碳发展;制定新能源汽车全产业链碳足迹核算标准及方法;建立新能源汽车碳足迹行业数据平台;完善碳足迹认证、评级及激励机制。

此外,雷军建议,强化政策引领,统筹推进大功率快充网络规划布局;组建国家级创新合作平台,加强核心技术攻关。

知识产权保护、核心技术突破、电池回收利用关注度持续

除了汽车行业之外,上下游的企业也十分关心新能源车产业发展。

全国政协委员、宁德时代董事长曾毓群呼吁,加快电化学储能新型基础设施建设,加强对锂电池知识产权的保护。

他表示,当前,以电化学储能为主的新型储能技术具备多重优势,是业内公认的最有发展前景的储能技术路线,但其发展也面临着各种壁垒。曾毓群建议,可参照抽水蓄能的容量电价政策,为储能行业构建公平竞争的市场发展环境。

全国政协委员、房天下创始人莫天全今年提交了一份加速推进国家新能源汽车产业发展的提案。

“我国新能源汽车产业发展存在诸多制约因素。包括部分基础原材料依赖进口,产业链的自主保障能力不足;原始创新不足,‘产学研用’合作平台欠缺;基础性创

◆本报记者潘雪

正在参加全国两会的全国人大代表、安徽省六安市委书记叶露中提出关于支持安徽省淮河城东湖及入湖河道防洪治理工程的建议。“这不仅是水利问题,更是事关生态建设和百姓福祉的长远大事。”叶露中说。

淮河位于淮河流域中游,西依六安市霍邱县城,1951年被确定为淮河蓄洪区。沿湖有汲河等大型河流汇入,设计蓄水位25.4米,蓄洪面积380平方公里,蓄洪容量15.3亿立方米,是淮河防汛的重要支撑。近年来,作为淮河流域的“神经末梢”,城东湖和汲河这样的人湖河道治理问题正加速凸显。

叶露中说,作为城东湖主要的人湖河流,汲河入湖段两岸圩口众多,圩堤标准不一,缺乏统一规划及系统治理,

新能源汽车健康发展需紧扣「双碳」战略

建立系统的碳足迹管理体系和行业碳足迹数据平台

研发投入占比低。”莫天全说。

他认为,应进一步加强对新能源基础原材料的探矿和开采储备,加快推进对部分新能源关键战略材料的海外布局,设立原材料基地,在一定程度上保障新能源产业链原材料供给端的自给率。同时,持续加强对高校或研究机构新能源重点项目的立项资助,加强核心技术的专利布局,重点支持“卡脖子”关键技术的攻关与突破。

数据显示,从2021年开始,我国迎来第一批动力电池的退役高峰期,但市场端反馈的情况显示,通过正规网点回收的动力电池仅占20%左右。

全国人大代表、四川启阳汽车集团有限公司董事长王麒表示,当前电池回收行业存在散乱差的问题,网点、业务量以及运输等环节也都存在明显短板,制约了动力电池回收规模化发展。

王麒建议,应进一步积极推动落实生产者责任延伸制,制订新能源汽车动力电池回收利用管理办法等,完善动力电池溯源机制,加强各类网点的规范化管理,建立动力电池回收企业资质认定标准,增加新能源汽车回收拆解方面的技术规范与要求。

全国人大代表叶露中建议

推进淮河城东湖及入湖河道防洪治理

◆本报记者潘雪

正在参加全国两会的全国人大代表、安徽省六安市委书记叶露中提出关于支持安徽省淮河城东湖及入湖河道防洪治理工程的建议。“这不仅是水利问题,更是事关生态建设和百姓福祉的长远大事。”叶露中说。

淮河位于淮河流域中游,西依六安市霍邱县城,1951年被确定为淮河蓄洪区。沿湖有汲河等大型河流汇入,设计蓄水位25.4米,蓄洪面积380平方公里,蓄洪容量15.3亿立方米,是淮河防汛的重要支撑。近年来,作为淮河流域的“神经末梢”,城东湖和汲河这样的人湖河道治理问题正加速凸显。

叶露中说,作为城东湖主要的人湖河流,汲河入湖段两岸圩口众多,圩堤标准不一,缺乏统一规划及系统治理,

石漠化治理是生态文明建设重要任务

系统修复和综合治理成为当务之急



◆本报记者肖琪

在石灰岩地区,有一种被称为“地球癌症”的土地退化现象——石漠化,一直被认是一种严重的生态灾难。

“十三五”期间,我国累计完成石漠化治理面积160万公顷,建成国家沙漠(石漠)公园50个,保护成效显著。“但还有很大一部分石漠化土地,治理难度大,治理成本高。”全国人大代表、山东省淄博市原山林场发展战略委员会主任孙建博表示,“石漠化治理已成为生态文明建设的一项重要重点工作任务。”

统一规划、系统修复、综合治理成当务之急

据了解,我国的石漠化灾害主要

分布在以云贵高原为中心的贵州、云南、广西、四川、湖南、湖北、重庆和广东8个省份。

“石漠化已经成为岩溶地区最大的生态问题,与西北地区的沙漠化、黄土高原的水土流失并称为我国三大生态灾害。”孙建博进一步解释道,“石漠化生态系统十分脆弱,已经初步治理的地区,植被刚刚开始恢复,稳定性差,如果保护工作不到位,极易反弹。”

实际上,我国早已针对石漠化治理展开了一系列行动,并从国家层面出台了政策法规。比如,2020年,国家发展改革委、自然资源部联合印发了《全国重要生态系统保护和修复重大工程总体规划(2021—2035年)》,在长江重点生态区布局了包含长江上中游岩溶地区石漠化综合治理等在内的8个重点工程。此外,2022年,国家林草局也印发实施《科学推进石漠化综合治理的指导意见》。

“通过统一规划、整体保护来推进石漠化的系统修复和综合治理成为当务之急。”孙建博建议,“石漠

化综合治理工程也应将潜在的石漠化土地、非石漠化土地纳入工程范围,通过山水林田湖草沙的系统治理,促进岩溶生态系统服务功能整体提升。”

具体而言,从国家层面进行顶层设计,全面推进国家石漠化综合治理生态修复重大工程,加大国家和地方政府资金投入力度,强化科技支撑,因地制宜综合治理,联合有关部门、科研机构、大专院校等开展科研攻关,研究不同类型石漠化土地的治理模式和石漠化地区水土流失机理,大力推广和应用先进实用的技术和模式,实现石漠化治理可持续发展。

探索“石漠化治理+特色产业”发展模式

在云南省红河州,有一座太平湖森林小镇山地石漠化公园。公园的科普展馆内,通过对太平湖山地石漠化演变史、治理史的展示讲述了太平湖的巨变。曾经的太平湖地域,受大

自然和人为因素影响,从原始的喀斯特地貌逐渐演变成了石漠化土地。为了治理这种灾害,当地先民种植以玉米为主的耐旱作物,“石窝窝里种苞谷”的传统农耕模式也成为早期石漠化治理的雏形。

实际上,石漠化的出现和治理都与人类活动有着密不可分的关系。孙建博告诉记者:“我们需要探索出既可恢复石漠化地区的生态环境,又可带动石漠化地区经济发展的生态修复方法。”

“人工造林和恢复森林植被是治理的主要措施。”孙建博表示,通过实施绿化提升工程,可以为当地群众提供植树造林、抚育管理的工作机会。同时,各地还可以因地制宜地探索“石漠化治理+特色产业”的发展模式,大力发展林果、林药、林油等产业,提高当地居民的经济收入。

如今的太平湖森林小镇已建成5500余亩的苗木产业基地和特色花卉基地。石漠化公园也迎接八方来客,曾经荒芜的山坡,开出了绿色的梦想之花。

方精准开展现场检查,有效提升了执法效能。

焚烧厂主体责任也得到有效落实。保持技改投入,2021年全行业累计投入资金19.9亿元提升技术水平;强化自动监测设备运维,每台自动监测设备每季度故障等异常实时监控持续降低,自12.9小时降至12.3小时;降低违法风险,焚烧厂根据生态环境部门近3万条电子督办信息,提前采取有效措施,消除违法隐患,全年只有3家焚烧厂出现污染物自动监测数据超标情况。

中华环保联合会废弃物发电专委会秘书长郭云高表示,行业实践证明,基于“炉温”关键工况参数的在线监管执法是我国首创,进一步完善后可在全国范围内推广。通过监测“关键工况参数”,实现了污染物排放与工况对应,不仅让在线监管执法更科学精准,还在自动监测数据超标判定时充分考虑特殊工况的影响,保障企业的合法权益。

公众监督也热情不减。2021年,垃圾焚烧厂自动监测数据公开平台累计点击量已突破6000万次,平均每日点击量为8万次。公开的垃圾焚烧厂环境违法行为处罚情况网络总阅读量达到20.8万次。公众对焚烧厂环境投诉举报数量,已实现连续3年下降。

为着力解决公众关心的焚烧厂飞灰、恶臭、渗滤液等问题,生态环境部去年还印发《关于深化生活垃圾焚烧发电行业专项整治行动的通知》,目前已基本摸清行业焚烧飞灰以及渗滤液的处置方式与现状,锁定了恶臭产生关键环节。

问题也不是没有。针对运营成本增加问题,光大环保(中国)有限公司运营副总监唐侠建议对超低排放推行做进一步论证,并建议从国家或省级层面统筹规划垃圾处理项目的选址与规模。

生态环境部执法局相关负责人表示,他们注意到,2021年新投运的焚烧厂被举报66次,占全年投诉量(78次)的85%。因工况异常、短时间超标引发“事中调度”电子督办占比为30.4%。因此,接下来需要对新投运焚烧厂进行针对性的监督指导。

再有,国家可再生能源电价补贴政策已开始退坡,一些地方的排放标准大幅收紧,给行业发展带来了新的挑战。对此,生态环境部今年将在深化整治的同时,进一步完善管理政策,给予垃圾焚烧发电行业更多技术支持,切实降低企业违法风险。

如今,反对垃圾焚烧的声音已逐步减弱,公众逐渐理解并接受严格监管下的“合规焚烧”。国家统计局数据显示,2020年全国62%以上的城镇生活垃圾通过焚烧方式处理,我国生活垃圾处理已转入以“焚烧为主”的模式。历经多年整治后,垃圾焚烧发电行业发展的春天已悄然到来。

上接一版

全行业持续稳定达标排放也离不开企业的主动作为。北京首钢生态科技有限公司总经理杨文介绍,为确保达标排放,去年他们花了210万元对除尘器布袋进行整体更换,保证颗粒物排放浓度在5mg/m³以下。同时,针对垃圾热值上升带来的炉膛结焦加快问题,花费80多万元将其中一台余热锅炉改造为风冷炉膛,改造后的工况更加稳定,降低了污染物排放。

浙能锦江环境控股有限公司负责环保业务的李飞说,他们西山电厂垃圾焚烧AI技术应用取得成效后,2021年已陆续分批次推广至其他8家电厂,总投资额约2180万元。AI技术最大程度减少了人工操作带来的排放数据波动。

专项整治也给整个行业带来了实实在在的变化。深圳能源环保股份有限公司技术应用委员会秘书长刘小娟回忆,前些年,一些同行去她们公司的垃圾焚烧项目参观学习,总是称赞:“建得真好。”这两年她也去了一些之前去过的焚烧厂,明显感受到现在大家的技术、装备水平都在不断提升,运营管理水平也好了很多。

严监管的同时开展有针对性的执法帮扶

企业守法意识提高的背后,是严格高效的监管。

记者注意到,目前生态环境部网站“曝光台”、微信和微博已按季度公开了对两批12家垃圾焚烧厂环境违法行为处理处罚情况,总体上违法行为都比较轻微。另据了解,两年来,未发现焚烧厂存在自动监测数据弄虚作假行为。

生态环境部执法局有关负责人说,生态环境部持续在监管上下功夫,组织研发工况自动标记、运营智能诊断的智能监管系统,按季度对行业自动监测数据进行大数据分析,不定期对自动监测数据异常焚烧厂进行飞行检查。保持对守法者无事不扰,对违法者利剑高悬。

严监管的同时,还有到位的帮扶。

生态环境部华南环境科学研究所(以下简称华南所)是生态环境部2016年开展专项整治以来的技术支持单位之一。据华南所研究员海景介绍,他们的足迹已遍及全国25个省份、96个城市。在对209家次的焚烧厂开展调研、检查和技术帮扶的过程中,华南所总结出了一套行之有效的办法,归纳起来就是“全面检查、科学诊断、精准施治、系统帮扶、授人以渔”。海景透露,这套方法已凝练为技术指南,并按照国家生态环境标准制定的程序在推进。

据反映,尝到帮扶好处的焚烧厂也更加积极主动,甚至会与

帮扶人员讨论更加精细化的运营措施,如热电偶布点优化、安装布袋除尘器各风室的破损监测装置等。

华南某焚烧厂技术负责人表示,以前怕处罚,总想掩盖问题,由于把不准要求,想想法却找不到方向。现在,生态环境部通过“互联网+全天候监管”,发现问题就发送电子督办单,违法行为藏不住,企业也不愿意再做小动作。同时,技术帮扶很实。帮扶人员对焚烧厂的各类问题列出要点清单,切实帮助消除超标隐患,减轻了运营人员的压力,焚烧厂也放下了心理包袱,愿意与帮扶人员交流改善运营问题。

生态环境部执法局有关负责人告诉记者,2021年共组织华南所、生态环境部固体废物与化学品管理技术中心赴全国12个省份的30余家焚烧厂开展现场调研和技术指导,系统帮扶广州、深圳、东莞等超大城市全量焚烧体系的精细化运营。另外,引导新老焚烧厂熟悉行业政策,组织生态环境部环境工程评估中心向170家焚烧厂进行政策宣讲,组织行业专家在3个“全国垃圾焚烧政策宣讲”微信群中解答企业问题130余次,通过微信客服号“企业环保云服务”答疑6235次。推动老旧焚烧厂真抓实干不掉队、达标焚烧厂精细运营不松懈。

此外,持续组织培训提升基层执法能力,2021年共对140余名市县级执法人员进行政策解读、案例详解。

构建起以自动监控为核心的治理体系

一系列成效背后是生态环境部深化制度创新,不断探索非现场监管执法制度体系的顶层设计。

据了解,垃圾焚烧行业是生态环境部第一个“一竿子插到底”进行监督帮扶的行业,也是直接进行自动监测数据作为环境执法处罚依据的行业。

2016年专项整治开展以来,生态环境部在垃圾焚烧行业率先构建起政府指导、企业负责、全民行动的现代化治理体系,探索出了一条实现行业稳定达标排放的新路径。

据生态环境部执法局有关负责人介绍,《生活垃圾焚烧发电厂自动监测数据应用管理规定》实施两年来,全国678家焚烧厂的1495台焚烧炉均完成了“装、树、联”(每台焚烧炉依法安装自动监测设备、厂区门口树立电子显示屏滚动显示其排放情况、自动监测数据与各级生态环境部门联网),数据传输效率稳定在99%以上。生态环境部搭建的垃圾焚烧厂自动监测数据公开平台还每日向社会公开五项常规污染物和炉温自动监测数据,对自动监测数据异常、涉嫌违法线索实施全天候电子督办,指导地

让美丽浙江与美好生活“美美与共”

上接一版

追求共富大美

良好生态环境是最普惠的民生福祉。良好的生态环境关系每个人的切身利益,既人人受益,也需要人人参与建设和保护。

“我们把提升良好生态环境普惠度,作为助推共同富裕示范区建设的重要载体和抓手,就是要让群众的获得感是普遍的,各领域区域的生态环境改善是普及的,环境公共产品的享受是普惠的。”方敏说。

在提升良好生态环境普惠度、扮靓生态“颜值”的同时,浙江也积极推动生态惠民、生态富民。出台支持山区26县跨越式高质量发展生态环保专项政策,从生态环保资金、环评审批管理、碳达峰碳中和、生态修复和生物多样性保护等多个维度,扶持26县打通“两山”转化通道,开展生态文明示范创建等工作,增强绿色发展新动能,助推高质量发展;创新开展生态环境导向(EOD)开发模式试点,推进实施庆元、长兴、景宁、上虞等多个县(市、区)“绿色共富”山海结对帮扶,争取更多生态环保政策和资金支持地方发展。

2021年9月,生态环境部与浙江签署了《共同推进浙江高质量发展建设共同富裕示范区合作协议》,为推动实现全域共富大美提供了更加强有力的战略指导和政策支持。

“下一步,我们将以省部共建共同富裕示范区为抓手,深化巩固生态省建设成果,让全省人民共享普惠均衡的优质生态环境产品,以‘生态美’推动‘共同富裕’。”方敏说。

打造生态品牌

“过去一年,浙江深化数字赋能生态环保工作,全面提升良好生态环境普惠度,深入推进建设全域共富大美格局,交出了生态环境保护亮丽成绩单,赢得了不少好口碑。”方敏说。

2021年,浙江成功创建了10个国家生态文明建设示范区和两个“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。制定实施《八大水系和近岸海域生态修复与生物多样性保护行动方案》,积极探索创新水生态修复路径。推进29个重点区域生物多样性调查评估,发现5个全球新物种。德清县下渚湖等3个案例获评全国首批美丽河湖优秀(提名)案例。生态文明建设取得良好成效。

“新的一年,浙江将以高质量发展建设共同富裕示范区为总牵引,以实现减污降碳协同增效为总抓手,充分发挥数字化改革牵引撬动作用,打造更多‘金名片’。”方敏表示。

2022年,浙江将深入打好污染防治攻坚战,扎实推进减污降碳协同增效、环境治理向生态修复和生物多样性保护升级、环境问题发现和督察整改闭环管理等,提高良好生态环境普惠度。大力实施生态惠民行动,打造一批生态富民、生态惠民的实践项目。让群众更“有感”,让美丽浙江与美好生活“美美与共”。