责编:王奎庭
电话:(010)67164950
传真:(010)67113772
E-mail:zbs@cenews.com.cn
中国环境报

“十四五”节能减排工作如何落实?

综合考虑地区差异、环境质量状况等因素,因地制宜确定各地减排任务

◆本报记者王珊

2022年1月,国务院印发了《“十四五”节能减排综合工作方案》(以下简称《方案》)。《方案》提出,要按照可监测、可核查、可考核的原则,将重点工程减排量下达地方,污染治理任务较重的地方承担相对较多的减排任务。

“十一五”以来,国务院在每个五年规划期均制定节能减排综合工作方案,对加快经济社会绿色转型发挥了重要作用。此次《方案》明确了“十四五”推进节能减排的总体要求,为助力实现碳达峰碳中和目标提供了重要支撑。

那么,污染物减排作用如何?应如何正确理解和把握污染重、减排多这一要求,以开展污染总量控制工作?污染较轻的地方减排任务量会少吗?记者为此采访了相关专家。

污染物大幅减排有力支撑了环境质量改善

事实上,污染治理任务重的地方承担相对较多的减排任务,是“十一五”以来4个节能减排综合工作方案一以贯之的要求。

“原则上环境质量超标、有环境质量改善目标和污染治理任务重的地方承担相对较多的减排任务,通过污染减排约束性作用,与污染防治攻坚战等形成合力共同推进环境质量的持续改善。”生态环境部环境规划院总量控制与排放交易中心副主任蒋春来告诉记者,重点工程减排量下达地方时,综合考虑地区差异、环境质量状况、污染治理现状、污染密集型行业比重、环境容量等因素,因地制宜地确定各地重点减排工程任务。

之所以持之以恒推进节能减排尤其是污染物减排,与其所获成效关系密切。

自“九五”以来,我国实施污染物排放总量控制制度,经过长期努力,主要污染物排放总量有效降低。党的十八大以来,大气、水、土壤3个污染防治行动计划陆续出台,污染防治攻坚战全面打响。同时,实施《“十三五”节能减排综合工作方案》,污染减排工作取得显著成效。

主要污染物的大幅减排有力支撑了环境质量改善。

生态环境部环境规划院院长王金南表示,与2015年相比,2020年二氧化硫、氮氧化物、化学需氧量、氨氮排放总量分别下降25.5%、19.7%、13.8%、15.0%。

污染减排对产业、能源、交通运输结构调整亦起着积极作用。

“十三五”期间,我国累计淘汰过剩钢铁产能两亿吨、水泥产能3亿吨、平板玻璃产能1.5亿重量箱。京津冀及周边地区、汾渭平原完成散煤替代超过2500万户,全国煤炭消费占比从2015年的63.8%下降至2020年的56.8%;全国累计淘汰黄标车、老旧车2460多万辆,大力推广应用新能源汽车,环渤海、长三角等地区沿海主要港口以及唐山港、黄骅港的煤炭集港全部改为铁路和水路运输,进一步提升了交通运输绿色化水平。

污染轻的地区如何把握减排尺度

污染相对不重、环境质量较好的地区如何把握减排尺度?

“对于环境质量较好的地区,应加强指导,强化环境基础设施建设,持续提高地区环境治理水平。鼓励地方政府选择污染物类型进行自主减排,实施特征性污染物总量减排和自行安排其他减排工程。”蒋春来表示。

以目前已成为空气质量达标和持续改善重要制约因素且具有明显区域性污染特征的O_3为例,华南理工大学环境与能源学院钟美芳等人在“十四五”我国VOCs排放总量控制方案研究与建议中认为,基于“十四五”时期VOCs排放的预测结果,VOCs重点减排区域主要分布在东南沿海地区,其次是东北、华北和中部地区,西部地区是VOCs削减率最低的地区。

其中,上海、北京和天津3个直辖市虽然面积较小,VOCs排放总量较低,但其单位国土面积VOCs排放量大,且其处于O_3重度控制区,空气质量改善需求大,减排潜力较大。

广西、黑龙江、云南、海南、甘肃、贵州、青海以及西藏等省份均处于O_3达标区,环境空气质量达标天数比例较高,且单位VOCs排放量小、排放强度低,承担VOCs排放削减的责任小,削减力度和削减空间小,削减率均低于5.5%。

蒋春来表示,“十四五”时期会更加注重减排工程形成的实实在在的减排能力。一是基于减排能力测算重点减排工程减排量,并制定核算技术指南,进一步指导和规范各地开展减排量核算工作。

二是强化过程管理。建立减排工程调度机制,加强与排污许可、环评审批等制度衔接,定期对各地重点减排工程落实情况进行调度跟踪,全面掌握各地进展。

三是发挥总量减排考核作用。建立重点减排工程审核机制,强化对重点减排工程落实情况的监督。推动总量减排工作继续纳入污染防治攻坚战相关考核,强化总量减排考核的刚性约束。

污染物排放总量大依旧是导致各类环境问题的根本原因

“十四五”时期是实现生态环境质量改善由量变到质变的关键期,污染减排也面临着新形势新要求。

“我国现阶段生态环境质量的改善还是中低水平上的提升,与人民群众的期待仍有不小差距。”王金南表示,主要污染物排放总量大依旧是导致各类环境问题的根本原因,只有污染物排放大幅降下来,生态环境质量才能明显好上去。

当前,我国化学需氧量和氮氧化物排放总量仍在千万吨级别,挥发性有机物减排相对缓慢并成为短板,必须采取更有力的措施抓污染减排,使主要污染物排放总量下降到与生态环境承载力基本适应的范围,才能支撑生态环境质量持续改善。

需要注意的是,污染减排虽然是实现减污降碳协同增效的关键举措,却不能简单设置统一目标值,这在《方案》中也有所体现。例如对“十四五”时期区域差异性减排目标任务的设定,京津冀及周边地区、长三角地区煤炭消费量分别下降10%、5%左右,而汾渭平原煤炭消费量要实现负增长。

大气污染防治重点区域、珠三角地区、成渝地区,推进挥发性有机物和氮氧化物协同减排,加强细颗粒物和臭氧协同控制;长江流域重点推进城镇污水垃圾处理和工业、农业面源、船舶、尾矿库等污染治理工程;黄河流域重点推进深度节水控水行动和重要支流污染治理等。

此外,《方案》还牢牢把握经济社会发展客观规律,在巩固拓展“十三五”污染减排成果的基础上,进一步优化减排管理制度,即“明确污染治理任务较重的地区承担更多的减排任务”。

国家城市环境污染控制技术研究中心研究员彭应登认为,“这能够提升环境治理效能,实现最佳‘投入产出比’,起到事半功倍的效果。”

让每一滴长江水都回味甘甜

——记二〇二一年度『感动重庆人物』魏嵬

◆本报见习记者余常海 通讯员刘航

“把着生态屏障的最后关口,扛着守护长江重庆段的国家使命,奔走在青山绿水之间,一腔赤诚,万千足迹,清江碧水,是你写在祖国大地最美的诗行……”

2月28日,重庆市巫山县生态环境监测站副站长魏嵬荣获2021年度“感动重庆十大人物”。

作为监测站副站长的他,扎根一线,投身长江生态环境保护工作,一干就是16年。16年来,他的足迹遍布巫山县域长江段及其6条支流,行程超8万公里。

在他看来,长江的水,越来越清澈,也越来越甘甜。

信念:守护长江重庆段最后一道闸

冬春之交,江面寒风未歇,江水碧波荡漾,这里是长江巫山段培石断面,是长江出重庆的最后一道“关闸”。

打水、采样、分装……魏嵬和同事李果在有条不紊地采样。

李果知道,采样的每一个步骤都事关监测结果,采样的位置必须准确、容器必须严格达标、试剂少一滴或多一滴都不容有差,这不仅仅是科学的要求,更是在魏嵬的带领下,监测站所有人共同遵循的基本原则。

精细分装、贴上标签,送实验室……一系列标准、科学的动作后,水环境质量状况被上报,成为精准施策的科学参考。

因为经常身着白大褂开展采样监测和实验分析工作,魏嵬和同事们也被称为“水医生”。

紧邻重庆市和湖北省交界处的培石断面,是长江干流重庆段出境水水质国家考核断面,其监测数据反映了长江干流重庆段出境水质状况,对水环境质量保护尤为重要。

同时,监测结果也能够为全市的水环境治理、污染源控制、环境规划提供有力的科学依据。

“我们绝不让不达标的水流出重庆,确保每一滴长江水水质有据可查是我们的使命。”魏嵬说。

数据显示,长江重庆段出境断面自2017年以来,稳定保持在Ⅱ类水质标准,各支流水质稳定达到相应水域功能水质标准,水质达标率为100%。

坚守:取得真实准确的数据是不可动摇的原则

平静的水面也偶有涟漪。

2007年12月,长江一级支流大宁河唐家湾段大规模暴发“水华”,直接影响到大昌镇饮用水安全。魏嵬连续两个多月坚守在监测一线,采样、分析至形成数据报告,为大昌镇饮用水水源地重新选址的决策提供了数据支撑。

2014年“8.13”巫山县千丈岩饮用水水源地污染事件应急处置中,他勇挑重担,主动承担起了特征污染物乙基钠黄药的分析工作。在事件现场搭建起了临时实验室,吃住都搬到了山上,在分析仪器前一站就是一整天,只为了能及时将特征污染物浓度变化情况上报。

2016年8月,巫山县千丈岩水库有人非法捕捞,造成饮用水水源污染。魏嵬与同事们硬是在不通公路的山区密林里一路跋涉,仅用两个小时就赶到了事发地。

“我们到达水源地的时候,发现水位已经下降,岸边全是淤泥,如果不负责任地就近取一些水样回去也能交差。”魏嵬告诉记者,但是,作为一名监测人员,取得真实准确的数据,是不可动摇的原则。于是,他们义无反顾地蹚过了一段淤泥取到了样本。

在魏嵬的职业生涯中,这样的事例不胜枚举。“能坐车、能坐船、能走山路、能挨饿,更能吃苦”成为魏嵬和团队的标签。

传承:赓续长江守护情

魏嵬生于巫山县城、长于巫山县城,而县城又依着长江而建,他是喝着长江水长大的孩子。

2005年6月,魏嵬大学毕业进入巫山县生态环境监测站工作。在入职的第一周,便被叫上跟随前辈们一起去大宁河参与采集水样的工作。那时的他,虽说拥有一定的专业知识和实践能力,但真正遇到工作时,仍觉得手足无措。

魏嵬记得,由于以前条件有限,他们采集样本时用的是租来的铁皮船。有一年冬天,在对大宁河花台断面开展采样时,由于船头站的人较多,魏嵬在回舱拿东西时不小心落入水中,从接近零摄氏度的水中被“捞”起来后,他冻得瑟瑟发抖。但魏嵬没有因此退缩,最终还是在同事的帮助下,按时完成了任务。

站里的前辈们手把手教学,魏嵬自己也刻苦钻研学习。如今的魏嵬已经成长为站内的技术领头人,个人持证上岗项目达54项,占全站持证上岗数的一半以上。

“除了自己要钻研技术、提升业务能力,全站的各项水平也得跟上。”魏嵬说。因此,带徒弟也成了他的工作之一。

工作现场,经常能够看到魏嵬为同事们讲解相关技术要求、指导监测手法的身影。他也经常组织带领全站技术人员集中学习研讨国家、行业标准及技术规范和相关法律法规等。

在站里的16年,他见证了一批又一批同事来来往往,见证了设备的一次次升级换代,但“传承”二字始终萦绕心头。他不仅向年轻同志传授工作中的经验技术,还在潜移默化中传承了对长江生态环境保护的情怀。

魏嵬说,未来,他和同事们将继续守护这片流域,让每一滴长江水都回味甘甜。

党政领导抓落实

石家庄市委书记张超超在调研时强调

努力打造“无废城市”样板

本报记者张铭贤 通讯员郭运洲石家庄报道 河北省石家庄市委书记张超超近日在调研建筑垃圾资源化利用工作时强调,要对标学习先进经验,科学系统治理,大力提升建筑垃圾管理处置和资源化利用水平,努力打造“无废城市”样板。

张超超一行在石家庄市高新区南北郄马旧村拆迁现场,实地考察了建筑垃圾资源化利用情况,提出指导意见。张超超指出,当前,石家庄市城市建设发展日新月异,各类项目建设热火朝天,推动建筑垃圾资源化利用势在必行。各级各有关部门要提高政治站位,大力提升建筑垃圾管理处置和资源化利用水平,加快打造“无废城市”,让城市更健康更安全更宜居,进一步增强人民群众的获得感、幸福感。

张超超提出,要大力推广建筑垃圾资源化利用等办法,精打细算、精益求精,算好“经济账”“发展账”,算好投入产出比,确保效益最大化,推动城市可持续发展。要完善工作机制,加快构建建筑垃圾源头分类控制、运输监管严密、消纳处理有序、执法查处到位、综合利用优质的闭环治理体系,从“高强度、高消耗、高排放”建设模式向绿色低碳循环的城市建设运营模式迈进。要加快固定利用设施、临时处置设施建设,综合考虑城市规模、处置需求、交通环境、运输半径等因素,尽快形成与城市发展匹配的消纳处理能力。要夯实环保基石,正确处理建筑垃圾处置与生态环保的关系,严格落实各项降尘、抑尘措施,有效减轻扬尘污染,为全市大气污染防治作出积极贡献。

太原市市长张新伟调研绿色能源项目

在资源型地区探索绿色低碳转型发展

本报记者高岗栓太原报道 山西省太原市委副书记、市长张新伟近日赴古交市调研督导绿色能源项目谋划情况。

抽水蓄能电站项目对解决调峰电源问题、改善生态环境和促进区域经济可持续发展具有重要意义。张新伟来到古交市和万家寨水务控股集团正在谋划中的抽水蓄能电站项目选址处,详细了解项目前期工作情况,现场协调解决目前存在的困难和问题。他强调,要强化协作,专班推进,统筹考虑生态保护、电网需求、文旅发展、设施完善等,加快推进前期工作,争取项目早日开工。

着眼发挥本地资源优势,扩大热源供给,国家能源集团山西分公司和山西焦煤集团正在合作开展煤电热一体化项目前期工作。张新伟来到项目选址处,听取进展情况汇报,研究供热管网选线方案,就存在的困难和问题现场办公。他指出,要按照绿色低碳、节能高效、智慧管理等要求,高起点规划,高标准建设,全力打造能源供应中心示范样本,让这一民生保障工程早日惠及百姓。

张新伟在调研督导中强调,要抢抓建设太忻一体化经济区历史机遇,紧盯碳达峰碳中和目标,大力培育新能源和节能环保产业,在资源型地区探索绿色低碳转型发展。

自2017年启动生态修复工程以来,安徽省马鞍山市凹山矿区生态环境得以逐步改善。图为马鞍山凹山地质文化公园美景。 人民图片网供图

四川加强环评文件质量监管

用好考评“红黑榜”制度

本报记者王小玲成都报道 “2021年前三季度,四川省生态环境厅共抽查复核各市(州)生态环境局审批的环评文件200份。”在近日召开的例行新闻发布会上,四川省生态环境厅总工程师赵乐晨对抽查情况进行了分析。

从抽查复核情况来看,环评文件存在的主要问题包括降低评价标准、遗漏评价因子、外环境关系调查不清楚、污染物源强核算内容不全或结果错误、环境影响预测不全面、环保措施可行性论证不充分等。

近期,生态环境部通报了2021年下半年全国环评信用管理情况,有143家环评单位被列入限期整改名单,其中有88家单位在四川开展环评工作。四川本地有两家单位被列入限期整改名单,分别为四川澜嘉环保科技有限公司和成都元页环保科技有限公司。同时,有113名环评编制人员被列入限期整改名单,其中有66人在四川开展环评工作,无四川本地的环评编制人员被列入限期整改名单。

赵乐晨强调,各级生态环境部门不予受理被列入限期整改名单的环评单位和环评编制人员编制的环评文件,并靶向性加强对其编制的项目环评文件的质量检查和规范性检查。

下一步,四川生态环境部门要继续健全、用好环评质量考评“红黑榜”制度,按季度开展环评文件编制质量抽查复核,加大对“两高”项目环评文件抽查复核力度,严格环评文件编制质量管理。

(上接一版)“加强汛期污染强度分析和应用,加快突破城乡面源污染防治瓶颈。”“针对久拖不决的突出问题组织开展独立调查和督导帮扶。坚持以用促建,围绕问题发现和推动解决,不断完善全国水生态环境综合管理平台,以解决突出问题推动规划落实。”

2020年7月30日,重庆市两江地区人民检察院正式挂牌。检察院的成立,迈出了破解长江流域跨区域治理难题的关键一步。

张波表示:“今年,我们还将继续强化流域区域协作,推进重点流域上下游生态补偿机制建设,指导开展跨省流域补偿试点,对试点地区开展年度评估和综合协调工作,争取把更多的‘试验田’办成‘示范田’,惠及更多群众。”

在张波看来,“十四五”时期,水质改善将更加突出一个“稳”字。

具体而言,就是不鼓励各地追求过高的优良水体比例,而是把工作重心放在夯实工作基础、补齐工作短板、提高工作质效上。”张波认为,“十四五”是我国水生态环境保护的关键时期,不论是水质评价、考核还是排名,都要在系统治理、“三水统筹”上下功夫、做文章,从而真正实现稳字当头、稳中求进。

中国环境报社有限公司拟申领新闻记者证人员名单公示

根据《新闻记者证管理办法》,我社拟为汪蛟、王文硕、夏宁博3人申领新闻记者证,现予以公示。

监督电话:010-67118932

中国环境报社有限公司
2022年3月10日