

加快形成降碳减污扩绿增长协同机制

宋杨

的四项工作,而是密不可分、相辅相成的有机整体,不能单打一,必须协同推进。

我国的生态环境问题,本质上是高碳能源结构和高能耗、高碳产业结构问题,污染物与二氧化碳排放呈现出显著的同根同源。无论是能源企业还是传统能源地区,降碳和减污,方向是一致的。

从能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变,能倒逼各地各部门将“扩绿”作为必要的手段,增加经济社会发展的绿色底色和质量成色。相关考核目标将有力推动地方政府把绿色低碳的要求全面融入经济社会发展各方面,比如严控“两高”项目盲目上马,大力发展清洁能源,转变粗放型的发展方式。同时,也将激发

行业技术创新变革,在市场竞争中赢得发展先机,促进经济的健康、可持续增长。

从另一个方向看,扩绿、增长能为降碳提供源源不断的动力,让降碳工作更科学、更持久。这其实就是“双碳”工作的方法论。

从山东东营胜利油田,到陕西榆林化工企业,再到山西晋中热电公司,最近几个月,习近平总书记多次走进能源企业,频频谈及“双碳”工作的认识论和方法论。今年的全国两会上,总书记再次强调,“绿色转型是一个过程,不是一蹴而就的事情。要先立后破,而不能未立先破”。

先立后破,就是要立足国情,坚持稳中求进、逐步实现“双碳”目标,不能脱离实际、急于求成、搞

“运动式”降碳,“踩急刹车”。富煤贫油少气是我国的基本国情,短期内不能放弃传统化石能源,更不能背离经济发展这条主线。关键是做好减排降耗,走出一条生态优先、绿色低碳的发展道路。

一方面,清楚认识煤炭“压舱石”的作用,推进煤炭清洁高效利用,推动煤化工产业高端化、多元化、低碳化发展,实现煤炭从原料到材料、由低端到高端的产业升级。

另一方面,把促进新能源和清洁能源发展放在更加突出的位置,探索能源生产和消费新模式,促进能源结构调整。同时,要一手做“减法”,坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目上马;一手做“加法”,加快培育战略性新兴产业,推动传统产业转型升级。

绿色低碳政策是实现降碳减污的重要举措。中国人民银行在去年11月创设了一种新的货币政策工具,即煤炭清洁高效利用专项再贷款,专门对煤炭相关产业的低碳转型提供资金支持。这种新型绿色金融体系,不再仅仅对新能源行业提供支持,而是着眼传统化石能源的低碳转型。

推进“双碳”工作,目标上要坚定不移,策略上要稳中求进。降碳、减污、扩绿、增长,必须在全国层面上统筹协调、协同推进,决不能偏重某一方。

各地区各部门要提高战略思维能力,把系统观念贯穿“双碳”工作全过程,科学把握节奏,稳妥有序实现降碳、减污、扩绿、增长协同推进。

居住区,严格执行固定车位100%建设充电桩或预留安装条件,将其纳入房地产项目验收内容;针对存量居住区,统一将充电桩建设纳入老旧小区改造范畴。同时,出台具体的补贴奖励措施和管理规定,引导物业服务企业支持私人充电桩建设。

汽车行业芯片短缺仍是制约新能源汽车产业发展的卡脖子问题。要加快芯片技术的研发突破,推动汽车芯片企业扩产、投产。通过政策优惠鼓励汽车生产企业采用国产芯片,加快芯片国产化发展步伐,增强新能源汽车产业链自主可控能力。

每个产业的发展壮大,往往如同孩子学走路一样,有一段扶着走的过程,但最终需要大人放手。新能源汽车购置税补贴等优惠政策退坡乃至取消是必然的趋势。新能源汽车生产企业要居安思危,抓住现有政策机遇,提升技术水平,促进企业乃至整个产业实现长远健康发展。

◆胡义清

“绿水青山就是金山银山”理念是推动绿色发展的重要理念。笔者通过认真研读中央文献出版社近日出版的《论坚持人与自然和谐共生》一书发现,习近平总书记不仅在国内多次强调“绿水青山就是金山银山”理念,而且多次在对外讲话或电文中直接提到。广泛传播并推动“绿水青山就是金山银山”理念走向世界有着重要意义。

彰显了真理的力量。“绿水青山就是金山银山”理念阐明了人与自然、经济与社会在机理上揭示了生态文明的真谛。“绿水青山就是金山银山”理念珍视自然价值和自然资本,认为保护生态环境就是保护生产力,改善生态环境就是发展生产力,坚持在发展中保护、在保护中发展,促进经济发展与生态环境保护相统一,最终实现人与自然和谐共生。我国大力践行“绿水青山就是金山银山”理念,美丽中国建设迈出重大步伐,生态环境质量持续改善。“绿水青山就是金山银山”理念将为解决全球生态环境的难题贡献中国智慧,促进更多的国家和地区实现绿色发展。

引领全球在重大关头做出正确抉择。当前全球变暖,极端天气频发、生物多样性锐减、水资源短缺、土地沙化、传染病大流行等问题突出,亟须各国协同治理。同时,在新冠肺炎疫情背景下,多数国家的经济社会发展放缓。由于各国所处的发展阶段不同,碳达峰的要求也不同。发达国家应降低人均碳排放量,减少浪费,还要帮助发展中国家减少碳排放。发展中国家人口众多,还处于工业化进程中,发展任务艰巨,加上资金短缺、科技欠发达等因素,碳排放总量还在上升。一方面要迅速恢复经济、改善民生,另一方面还要降低碳排放量,减少污染,全球何去何从?“绿水青山就是金山银山”理念指出了正确方向:摒弃征服自然的传统工业化思路,尊重自然、顺应自然、保护自然,因地制宜变生态资源为经济财富和社会财富,促进人与自然和谐共生,才是明智之举。

向全球展示中国走绿色发展之路的决心和行动。近年来,中国以壮士断腕、背水一战的决心和意志,一路爬坡过坎,始终高扬生态文明旗帜。经过不懈努力,“绿水青山就是金山银山”理念在中国已经转化为一项项制度安排、法律法规和政策,转化为人们普遍认同的绿色生产方式和生活方式,转化为蓝天白云、鸟语花香、潺潺流水和清新空气,转化为由绿色产品变现的真金白银。中国将坚定不移地沿着“绿水青山就是金山银山”理念指引的路子走下去,既加强自身生态文明建设、主动承担应对气候变化的国际责任,又同世界各国一道,努力呵护好全人类共同的地球家园。

为中国赢得国际环境治理的话语权。生态环境问题超越国界,是国际社会普遍关心的话题,国际环境治理也成了大国博弈的舞台。我国生态文明建设不断迈上新台阶,为缓解和适应全球气候变化做出了重大贡献。然而,一些西方国家出于私心或者偏见无视我国生态文明的显著进步,对我国打“环境牌”,从多方施压要求我国承担与发展阶段不匹配的国际责任。因此,我们不仅要努力推动实现绿色低碳发展,还要在大国博弈中争得绿色话语权,讲好中国的绿色故事。“绿水青山就是金山银山”理念以通俗简洁的语言描述了生态文明的真谛,体现了鲜明的中国作风、中国气派,具有普适性和前瞻性,是高超表达艺术与优秀理论品质的完美结合,能够在激烈的国际话语权争夺中引发多数国家特别是发展中国家的共鸣,担当起引领世界发展潮流的重任。

全力推动“绿水青山就是金山银山”理念阔步走向世界,要精心翻译,除了准确表达它的本意外,还要让各国受众乐于接受。要精准阐释,建构起以“绿水青山就是金山银山”理念为核心的严密理论体系。要进行全方位的传播,针对不同受众和场合进行周密策划。向政府、企业、群众、社会组织、各界人士等各方借力,利用国际贸易与国际投资、实体交往、虚拟交往等载体,通过声光电等媒介,以文字、图像、声音、动漫等多种方式进行全时空传播。持之以恒推进“绿水青山就是金山银山”理念阔步走向世界,我国在全球环境治理体系中的话语权和影响力必将不断提升。

作者单位:浙江生态文明干部学院

让「两山」理念阔步走向世界

新能源汽车发展既需政策扶持也需强内功

◆李莹

小李是北京一位新能源汽车车主。在小李看来,相比燃油车,新能源汽车除了更环保,还更便宜、方便。充电续航50km仅需8元,电费仅为油费的1/3,使用新能源汽车经济划算。此外,驾驶新能源汽车不用操心限号问题,出行更方便。

今年全国两会,新能源汽车又成热议话题。鉴于新能源汽车购置补贴、免征车辆购置税等促进新能源汽车消费的优惠政策实施已进入尾声,12月31日后上牌的车辆将不再给予补贴和税收优惠,不少代表委员建

议,“延长新能源汽车免征购置税”“延缓新能源汽车补贴一年至两年”。

如今,越来越多的人接受并选择新能源汽车作为代步工具,新能源汽车一号难求。截至2021年底,北京已经有超过42万人轮换新能源汽车指标,新申请人至少要等8年才能获得指标。继续实施新能源汽车购车补贴、税收优惠等政策,能够让更多家庭享受到实实在在的购车实惠。笔者认为,推动新能源汽车的发展,可以适当延长新能源汽车购置补贴和税收优惠等政策。

在国家“双碳”战略背景下,

发展新能源汽车对于构建绿色、低碳、高质量的新发展格局具有重要意义。促进新能源汽车消费相关政策自2019年实施以来,新能源汽车获得了价格上的竞争优势,新能源汽车产业竞争力显著增强。这些政策有力地推动了新能源汽车的使用和推广,切实促进了新能源汽车产业发展。如今,购买新能源汽车已经成为越来越多家庭的选择,代表委员的意见也说出了很多新能源汽车号牌车主的心声。

新能源汽车目前还存在芯片短缺、安全性差、充电困难等问题,促进新能源汽车产业发

展,仅仅延续价格补贴、税收优惠等政策措施是远远不够的,还要推动生产企业进一步苦练内功、完善配套服务。只有这样,新能源汽车行业才能行稳致远。

鉴于很多消费者对新能源汽车安全性的担忧,新能源汽车生产企业要持续提升新能源汽车安全技术,提升动力电池热失控报警和安全防护水平,构建系统、科学、规范的新能源汽车安全管理体系,让消费者能够买得放心、用得安心。

充电桩是很多新能源汽车车主的困扰之一。推动新能源汽车行业健康发展,要进一步强化居住区充电服务保障。针对新建

拆解时不见了的三元催化器去哪儿了?

◆郑兴春

近日,为督促报废机动车回收拆解企业规范、有序、绿色开展拆解工作,江苏省某市商务局组织公安、生态环境等部门开展报废机动车回收拆解企业联合检查。在检查中笔者发现,2017年以来这个市累计拆解老旧机动车7万余辆,但危险废物管理台账显示,拆解车辆中有三元催化器装置的仅3.2万辆,其中约有一半三元催化器只有壳体,缺失核心部分的载体和催化涂层。经查阅报废机动车的车辆信息发现,拆解车辆出厂时基本都有三元催化器。不仅是这个市,从全国数据来看,2020年全国报废汽车回收量206.6万辆,其中有三元催化器的仅144.6万辆,占比约70%。笔者不禁要问,拆解时不见了的三元催化器去哪儿了?

三元催化器,是机动车重要的尾气净化装置,主要由壳体、减震层、载体和催化涂层等组成。通过催化涂层的催化分解作用,可将尾气中的一氧化碳、碳氢化合物以及氮氧化物等有害气体转变为二氧化碳、水和氮气。三元催化器在使用过程中,涂层表面会吸附机动车尾气中的重金属和有机污染物,同时壳体中的绝热材料会用到石棉纤维毡,这些都是有毒有害物质。因此,《国家危险废物名录》明确将废旧三元催化器列为危险废物,严禁随意拆解、丢弃、露天堆放,需经拆解企业拆解后,委托有危废经营资质的单位处置。但因催化涂层中含有价值较高的贵金属铂、钯、铑等,部分废旧三元催化器未得到正规处置,去向不明。

笔者在对车主、机动车维修机构以及拆解企业的调研中发现,废旧三元催化器有两个主要去向。一是违规重复使用。随着机动车尾气污染排放监管力度的加大,排放不合格的机动车无法通过年检,不得上路行驶。而尾气排放不合格的成因大多是三元催化器失效,需要更换。新三元催化器价格较贵,因此部分机动车维修机构收集废旧的三元催化器经过简单清洗或涂层后以旧充新,其净化效率大多短期合格,

时间稍长就无法达到环保要求,造成排放再次超标。

二是部分企业和个人受利益驱使,从车主手中直接购置待淘汰报废车辆的三元催化器,使用有毒有害的化学物质浸泡催化涂层以提取其中的贵金属。这些非法加工场所大多没有配套的污染防治设施,冶炼过程中产生的废液和废渣大多直接排放,严重污染土壤及水体。

近年来,我国机动车更新换代的速度加快,机动车淘汰报废的数量也渐渐增加,治理三元催化器非法拆解和处置引起的环境污染刻不容缓。

市场监督管理、商务、交通、生态环境等部门应建立起联防联控机制,进行全流程管理。市场监督管理部门对机动车生产销售环节的三元催化器严把质量关,商务部门严厉打击非法拆解机动车行为,交通管理部门严厉打击汽修机构非法收集、处置行为,生态环境部门加大机动车尾气超标排放处罚力度,确保车主不敢、不愿违规重复使用老旧三元催化器。同时,对新生产、符合技术要求的三元催化器统一编码,建立数据库,实时记录型号、技术参数、流向等信息,方便执法监管部门全生命周期监管。

目前,我国绝大多数城市都出台了机动车淘汰补贴政策,但笔者查阅各地政策发现对淘汰车辆的三元催化器并无要求。建议各地地进一步改善淘汰补贴政策,要求申领补贴的机动车报废时必须带有三元催化器。同时,对有完整三元催化器的淘汰车辆适当提高补贴金额,对没有或是只有壳体的实行强制淘汰,不予补贴。有条件的地方可在相关法律法规或规范性文件中,明确私自拆除或出售待淘汰机动车的三元催化器、非法收购和处置三元催化器属于违法行为,一经发现,给予处罚。

此外,还应加强科普宣传。在加油站、停车场等车主集中的区域开展科普宣传,让车主清楚明白三元催化器的作用,以及作为危险废物必须合法合规处置,警示车主切勿图蝇头小利而将三元催化器售予无危废处理资质的单位和个人。



年年植树更要年年见效

◆李学辉

每到植树节,祖国大江南北都会掀起植树造林的高潮。近日,某县一位领导在接受采访时说,这个县20多年来每年都投入几十万元植树,新的一年又将投入40万元用于大规模植树造林,计划新增绿地2000亩。笔者按其所述,以每平方米栽一棵树苗计算,这个县森林覆盖率早就达到90%以上了,可实际情况是这个县荒山秃岭依然十分普遍。

“年年植树不见树”,这是人民群众对一些地方植树造林只注重形式而不讲效果的感叹。有专家算过这样一笔账:如果将我国历年植树造林面积相加,我国现在已没有可再栽树的地方了。那为什么还要年年植树呢?原因在于植树并不完全等同于增绿,还需成活率。如果不重视,在树种下去就死,死了又种的过程中循环往复,表面上看种了很多树,完成了很多任务,但实际上劳

民伤财起不到绿化作用。

开展植树造林必须讲求科学实效,切实增绿增质增效。我国幅员辽阔,各地气候环境差异明显,植树造林应结合当地土壤、气候等自然条件,科学选择林木植被种类,同时加强管护,确保植树造林的成活率,努力取得生态和经济效益。

比如,水土保持林、水源涵养林等生态林建设要林灌草相结合,选择当地水土流失严重的山岭和水分不易保持的山岭地带,带状植树、条块布灌、块状种草,才能起到保持水土涵养水分和改善生态环境的作用。

又比如,经济林建设要根据林木生长特点,选择立地条件、水热资源、气候条件等适宜区域进行植树造林,培育林木迅速生长开花挂果,获取更大生态和经济效益。反之,如果没有目标,忽视条件,盲目地植树造林,既不能获取生态和经济效益,还可能破坏生态环境,造成生态损害和经济

不过节就不种树了吗?

韦荣景制图

不让企业在同一个地方摔两次

◆三江鱼

环境处罚到位不是生态环保工作的终点,而是生态环境问题整治的起点。环境执法的目的不在于处罚、惩戒,而在于遏制、减少环境违法行为,通过行政处罚推动企业整治生态环境问题。那么环境执法怎样事半功倍?怎样在执法的同时展现出帮扶的温度?笔者认为,一个重要原则是,不让企业在同一个地方摔两次。

受到处罚的企业往往存在较为明显的环境问题,需要下功夫及时整改,消除后续影响。如果不能及时有效整改,不但处罚的意愿难以体现,还将留下环境安全隐患。但在实际工作中,一些企业在受到处罚之后,对怎么整改、怎么避免再次违法感到束手无策。还有一些企业发生违法行为并非故意为之,在受到处罚后就像犯了错的小学生,产生懊恼和沮丧的消极情绪,面对后续整改和推进环境治理出现畏难心态,甚至“破罐子破摔”。长此以往,企业可能会在同样的地方“踩坑”。

为避免出现上述情况,可以把受到处罚的企业作为帮扶重点对象,在执法工作中加强专业技术支持,开展深度政策讲解,同时用实实在在的行动让企业感受到关心、关爱,从而摆脱低落情绪,重新振作精神,打消顾虑,轻装上阵,更加重视并做好生态环保工作。这就在环境问题整改的过程中,既能精准锁定问题,又能快速推进整改,更能避免企业在同一个地方摔两次。

可以建立受处罚企业环境问题台账。把整治违法企业重点环境问题作为消除环境安全隐患、提升环境治理水平的重点方向,分门别类建立受罚企业环境问题台账。理清环境问题原因、责任单位,定期跟踪整治进度,特别是对涉及环境安全的问题,要定期调度、核查,避免问题视而不见,见而不改,留下长期隐患。

抓住痛点、难点高效服务企业。以定期回访、上门服务等方式,让企业感受到关心关爱。同时,当好企业参谋,对违法企业在环境问题整改、治污技术提升等方面并非故意为之,在受到处罚后就像犯了错的小学生,产生懊恼和沮丧的消极情绪,面对后续整改和推进环境治理出现畏难心态,甚至“破罐子破摔”。长此以往,企业可能会在同样的地方“踩坑”。

树立一批知错能改标杆。知错能改,善莫大焉。树立标杆可以起到带动示范作用。在点对点精准帮扶之余,注重知识普及教育。选择一批受处罚后积极整改、快速整改的企业,特别是治污水平发生根本性变化的企业,作为标杆典型,采取合适的方式进行宣传,带动被处罚企业积极整改,推动生态环境质量改善。