

以人民为中心推动新时代生态环境信访工作高质量发展

程鹏



锐意创新,在预防和化解信访矛盾上有新突破。依托“科技+监测+执法”等手段,实现走航、无人机、无人船、卫星遥感的大排查,加快解决噪声、餐饮油烟、工业异味、河道返黑等老百姓身边的热点难点问题,协同推进经济高质量发展,生态环境高水平保护和创造高品质生活。

发挥大数据平台优势,推出浦东新区“城市大脑”、静安区“绿盾通”、徐汇区“三色码”等各具特色的“自选动作”,建立健全“数字+联动+治理”新机制。以提质增效为抓手,有效落实信访简易办理、深化与群众“三见面”,让办理过程“看得见”、办理结果“信得过”。引导主流媒体宣传信访工作,扩大媒体矩阵影响力,推介“最美信访干部”“最美基层环保人”,展示生态环保铁军为民解难、为党分忧的新形象。

务实为民,在践行群众路线上有新作为。坚持将心比心、换位思考,对群众的诉求首先做“有理推定”,对群众需要解决的问题首先做“有解推定”,对群众的批评意见首先对自身的工作

做“有过推定”,全力以赴解民忧、纾民怨、暖民心。凝聚群众智慧,推进“家门口”的人民建议征集点建设,因地制宜建立一批社区、村居和楼宇征集点。每年征集“生态环境金点子”,广泛收集人大代表、政协委员和热心群众建议,纳入“十四五”生态环境保护规划和相关政策编制中。持续开展“民生访谈”“局长接热线”活动,优化有奖举报机制,有效激发群众发现问题的热情,推动解决群众身边的生态环境问题。强化数字赋能,深挖信访热线投诉“金矿”,助力生态环境保护督察、生态环境警示片拍摄和环境保护信用评价体系建设。

作者系上海市生态环境局党组书记、局长

◆贾峰

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设摆在全局工作的突出位置,以前所未有的力度抓生态文明建设,开展了一系列根本性、开创性、长远性工作,推动生态文明建设从认识到实践发生了历史性、转折性、全局性的变化。2018年召开的全国生态环境保护大会,正式确立了习近平生态文明思想这一重大理论成果。这一成果系统回答了“为什么建设生态文明,建设什么样的生态文明,怎样建设生态文明”等重大理论和实践问题,把我们党对生态文明的认识和把握提升到一个新高度。

深刻认识习近平生态文明思想传播的重要意义

于中国,习近平生态文明思想正在推动变革塑造未来。

习近平生态文明思想是当代中国马克思主义、是中华文化和中国精神的时代精华,是马克思主义中国化的最新成果。作为习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,习近平生态文明思想是新时代生态文明建设的根本遵循与最高准则,为推动生态文明建设、加强生态环境保护提供了坚实的思想理论基础。

党的十九届六中全会审议通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》将生态文明建设作为新时代十三个方面重要成就之一进行总结概括,强调要更加自觉地推进绿色发展、循环发展、低碳发展,坚持走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。生态文明建设正在引领中国经济发展模式和生活方式绿色低碳化,也在塑造人与自然和谐的美丽未来。

于世界,习近平生态文明思想正在引领共建人类命运共同体。

2012年,党的十八大系统地提出了推进生态文明建设的总体要求,强调要把生态文明建设放在突出位置,纳入社会主义现代化建设总体布局。党的十八大之后,相继推出“大气十条”“水十条”和“土十条”,打响蓝天、碧水与净土保卫战。2016年5月,联合国环境规划署在第二届联合国环境大会上发布《绿水青山就是金山银山:中国生态文明建设领域,一些项目虽然收益不高,但长期稳定,这类项目也会受到一部分社会资本的青睐。生态环境保护作为一项公益事业,部分项目特别是涉及公共服务类项目,往往没有收益或者收益很少,这就需要各级政府主动作为,争取、整合上级政策,给予配套支持和财政资金支持,确保环保基础设施投资具有长期稳定的收益。

作者单位:四川省生态环境厅

以传播机制创新提升习近平生态文明思想影响力

头成立涵盖媒体、研究机构和社会组织的专门机构,制定传播规划,确定职责分工,形成传播合力,提高传播资源效率。二要开展媒体创新。整合传统媒体与新媒体,实现传播终端全覆盖。三要致力于产品创新。建议根据广电纸媒与微博、微信公众号、抖音等市场化移动终端的特点,提供人群全覆盖和受众喜闻乐见的产品,形成全媒体传播矩阵。同时,建议尽快设立脸书、推特等境外社交媒体账号,让习近平生态文明思想的传播走出中国走向世界。

着重做好习近平生态文明思想绿色发展观、全民行动观、全球共赢观的传播

习近平生态文明思想内容博大精深,并在实践和认识上与时俱进不断完善。因此,习近平生态文明思想的传播需要长期坚持,既要有长期战略目标也要有近期任务,要有全方位的视野、系统化的眼光和只争朝夕的紧迫感。从内容看,传播重点可以围绕习近平生态文明思想的科学性、人民性和实践性等与社会发展、人民生活关系密切的内容展开,做好绿色发展观、全民行动观和全球共赢观等内容的传播,让习近平生态文明思想入脑入心,树立理念、践之行动。从效果看,传播过程要确保内容权威可信,有充分的科学基础;要审时度势,把握热点、借势发力;要有鲜明的、有特色的叙事风格,力求受众爱听爱看互动意愿行动;要有终端视角,从受众角度出发展示能看得见摸得着的生态文明获得感、幸福感。

综上所述,做好习近平生态文明思想传播需要传播机制创新,要从组织机构保障、全媒体终端融合、传播产品生产者入手,既要有的战略目标也要有近期任务。通过有效传播,提高习近平生态文明思想的影响力,让绿色发展理念深入人心,引导社会绿色风尚,并最终促进人们生产方式和生活方式的绿色低碳转型,共建生态良好的地球美好家园。

作者单位:生态环境部宣传教育中心。本文为作者在2021年深入学习贯彻习近平生态文明思想研讨会上的发言。



学习贯彻习近平生态文明思想

中国环境报社·生态环境部环境与经济政策研究中心主办

以水定岸,实现排污口全过程管理

◆刘晓丹

《国务院办公厅关于加强入海入河湖排污口监督管理工作的实施意见》指出,要以水定岸,根据受纳水体生态环境功能,确定排污口设置和管理要求,倒逼岸上污染治理,实现“受纳水体—排污口—排污通道—排污单位”全过程监督管理。

笔者认为,以水定岸的管理思路是指从受纳水体的生态环境功能出发,确定水体的保护目标,再由目标确定水体的开发利用类型、程度和可接纳的污水量,最终明确水体可设置的排污口数量和规模,从而影响沿岸的产业布局。如受纳水体的现状水质已无法满足其保护目标要求,即代表这一水体已没有纳污能力,则需要排污单位采取治理手段减少污染物入河量,直至水体重新达到目标要求。如已丧失生态功能的劣V类水体,需要对已存在的排污口实施整治,直至水体恢复生态功能。

笔者通过实际工作发现,用好排污许可证,可以提高工作科学性,增强工作针对性。

排污许可证上记载了企业产生和排放污染物的环节、污染防治措施、污染物排放种类、经营场所所在地等信息。而且,同行业企业产生和排放污染物的环节、污染防治措施、污染物排放种类、执行国家或地方污染物排放标准等基本相同,排放种类、排放浓度、排放频率和时间要求,向审批部门提交排污许可执行报告,如实报告污染物排放行为。

在实际工作中,可通过全国排污许可管理信息平台查阅要排查企业的排污许可证、环境管理台账记录、排污许可执行报告、自行监测数据等材料,围绕推送的企业问题,分析讨论被检查企业主要生产设施、污染防治设施运行状况、污染物排放行为、排放浓度、排放量等,分析预判可能产生问题的污染防治设施、生产工序、产污环节。到企业后,直奔现场检查。比如,在某地一家燃煤发电企业,火车运行带来的煤尘卸到地沟里,再通过皮带栈桥输送到锅炉,锅炉烟气排气筒高度240米,自动监测采样平台建在排气筒约40米高度。了解到这些信息后,现场检查时,工作人员分组直接下地沟、钻栈桥、爬平台,检查污染防治设施运行情况、污染物排放行为,产污环节等,极大地提高了工作效率。

作者单位:生态环境部珠江流域南海海域生态环境监督管理局

作者单位:生态环境部珠江流域南海海域生态环境监督管理局

探索与思考

撬动社会资本参与生态文明建设

意见》,动员和激励社会资本投入绿色产业。近日,国务院办公厅印发《关于鼓励和支持社会资本参与生态保护修复的意见》,进一步推动社会资本参与生态建设。当前,推动深入打好污染防治攻坚战,应充分发挥好金融对实体经济服务的作用。笔者建议,各地应结合地方实际,用好国家的政策,着重建立完善促进社会资本投入的制度框架。

二是发挥财政资金“四两拨千斤”的引导作用。地方仅依靠财政资金难以应对当前生态环境治理的需求,还应进一步发挥好财政资金的引导作用,撬动更多社会资本投入。当前,社会资本市场逐步发展壮大,各类投资机构接连涌现,但受限于信息不对称、专业性门槛高等原因,许多社会资本面临着“有钱找不到好项目”的窘境。因此,各级生态环境部门应主动作为,发挥专业优势,积极为社会资本提供先行引导。可通过财政资金先行先试,打造收益稳定的生态投资项目,以点带面撬动社会资本投入。笔者建议,可参照国家设立丝路基金等做法,由政府牵头设立省内或跨省的环境保护专项基金,吸引开发性、政策性金融机构等投资,弥补缺口。例如,可针对流域、区域探索设立专项基金,带动沿线市县追加投入,进一步撬动社会资本投入,形成全社会投资生态环境的大格局。

三是符合“有利可图、互惠共赢”的市场规律。党的十九届六中全会提出,要使市场在资源配置中起决定性作用。就生态环境保护领域而言,吸引社会资本投入必须符合市场规律,要让社会资本有利可图,这样才能可

持续地推进社会资本参与生态环境治理,提升整个环保产业的活力。推进美丽中国建设必然伴随着经济结构转型发展,也将给环保产业带来无限的发展潜力和发展空间。因此,笔者认为,未来生态环境保护领域的投资增幅和投资总量将会持续增长。同时,应当看到,在生态环境基础设施建设领域,一些项目虽然收益不高,但长期稳定,这类项目也会受到一部分社会资本的青睐。生态环境保护作为一项公益事业,部分项目特别是涉及公共服务类项目,往往没有收益或者收益很少,这就需要各级政府主动作为,争取、整合上级政策,给予配套支持和财政资金支持,确保环保基础设施投资具有长期稳定的收益。

作者单位:四川省生态环境厅

在监督帮扶工作中用好排污许可证

检查时,可根据排污许可证上记载的企业污染物排放量大小、生产规模等信息,调整检查工作流程和人员分工。

根据要求,取得排污许可证的排污单位要按照有关标准依法开展自行监测;按照规定的格式、内容和频次,如实记录排污单位主要生产设备、污染防治设施运行情况以及污染物排放浓度、排放量;按照规定的频次和时间要求,向审批部门提交排污许可执行报告,如实报告污染物排放行为。

在实际工作中,可通过全国排污许可管理信息平台查阅要排查企业的排污许可证、环境管理台账记录、排污许可执行报

告、自行监测数据等材料,围绕推送的企业问题,分析讨论被检查企业主要生产设施、污染防治设施运行情况、污染物排放行为、排放浓度、排放量等,分析预判可能产生问题的污染防治设施、生产工序、产污环节。到企业后,直奔现场检查。比如,在某地一家燃煤发电企业,火车运行带来的煤尘卸到地沟里,再通过皮带栈桥输送到锅炉,锅炉烟气排气筒高度240米,自动监测采样平台建在排气筒约40米高度。了解到这些信息后,现场检查时,工作人员分组直接下地沟、钻栈桥、爬平台,检查污染防治设施运行情况、污染物排放行为,产污环节等,极大地提高了工作效率。

作者单位:北京市生态环境保护综合执法总队

打造从茶园到茶杯的安全防控体系

深入开展育种材料和方法创新,扩大育种选择谱。加强分子标记育种、基因组学等现代生物技术育种上的应用,优化建立现代精准育种体系,提升茶树育种自主创新能力。

加强产业化生态化有机融合。推进绿色兴茶、实现质量兴茶是加快转变茶产业发展方式的必然要求。围绕生态茶园建设需求,将提质增效栽培技术、病虫害的绿色防控、茶园土壤肥力提升、有机肥料合理替代等作为重点,攻克和解决一批制约茶产业绿色发展的关键技术难题,建设高标准生态茶园。大力推广全程机械化智慧茶园建设,实现茶园环境、生产管理、种植采摘、茶叶加工、包装生产等全过程标准化合规运行,打造从茶园到茶杯的质量安全防控体系。

作者单位:福建省农业科学院农业生态研究所

理系统平台,推进茶产区的数字化管理和标准化建设。研发智能化全套茶叶加工生产线,实现全程智能控制封闭式加工,攻克精深加工中的核心技术难题,实现茶叶自动化、智能化、标准化和清洁化加工生产。

加强多样产品研发与品牌化。坚持传承古法制茶技艺精髓,不断与现代化科技相融合,面向不同人群开发新产品。支持龙头企业建立茶叶深加工产业园区,助力品牌企业建立国际一流的绿色食品标准流水线,形成集加工、研发、分销于一体的现代化茶叶集成加工基地。研发健康养生茶系列新产品、功能食品、功能饮料等,促进茶叶与食品工业相结合,满足消费者的多样化需求。

作者单位:福建省农业科学院农业生态研究所