

# 山东着力建设清洁健康安全美丽海洋

二、三、三、年底整治全部入海排污口

## ◆本报记者季英德 通讯员王文硕

“2018年—2021年，全省近岸海域优良水质比例分别为82.15%、90.03%、91.5%和92.3%。黄河口、莱州湾、庙岛群岛等典型海洋生态系统健康状况整体呈改善趋势，各类海洋保护区优良水质面积显著增加，沉积环境良好，保护区海洋生物物种、自然景观以及海洋和海岸生态系统等保护对象基本保持稳定。”日前，山东省政府召开新闻发布会，发布全省加快建设优美海洋生态环境相关情况。

### 纵横协同，凝聚陆海统筹强大合力

为了让公众享受“水清滩净、鱼鸥翔集、人海和谐”的美丽海湾，山东省不断强化纵向联动、横向协同，实现陆海统筹、一体推进，坚持精准治污，管好直接向海洋排放污染物的关键“阀门”。

山东省以全面落实“湾长制”为抓手，构建纵向联动、组织有力的省、市、县、乡四级湾长体系，压实海洋生态环境保护责任。构建陆海统筹的海洋生态环境保护大格局，将涉及陆源污染防治、海洋保护修复等所有职能部门(单位)全部列为省级湾长办公室成员单位，从横向上建立起合作顺畅的跨部门协作机制，凝聚起保护海洋生态环境的强大合力。

突出重点领域和重点环节，组织开展入海河流清淤、入海排污口排查整治等专项行动，加强入海河流污染治理，2021年40个国控入海河流断面历史性全部达到Ⅳ类及以上水质。

在入海排污口排查整治方面，山东省落实全海域、全覆盖排查整治要求，在渤海、黄海区域排查出入海排污口20914个。截至2021年年底，已整治入海排污口15439个，完成率达73.8%。其中140个工业生产废水排污口全部完成整治，完成率达100%。需要设置标志牌的1920个入海排污口全部完成标志牌设置。

烟台市生态环境局副局长王颖表示：“作为全国入海排污口整治试点城市，烟台坚持以建设优美海洋生态环境为目标，坚持‘排查、监测、溯源、整治’多措并举，‘治口、治河、治岸、治海’协同推进，制定排污口整治方案，建立5275个人海排污口管理台账，明确排污口分类，设置排污口标志牌858个，整治排污口5168个，全市海洋生态环境持续改善。”

烟台生态环境局副局长王颖表示：“作为全国入海排污口整治试点城市，烟台坚持以建设优美海洋生态环境为目标，坚持‘排查、监测、溯源、整治’多措并举，‘治口、治河、治岸、治海’协同推进，制定排污口整治方案，建立5275个人海排污口管理台账，明确排污口分类，设置排污口标志牌858个，整治排污口5168个，全市海洋生态环境持续改善。”

### 治管并重，构建海洋生态环境治理长效机制

山东省坚持治管并重，激励和约束并举，逐步构建海洋生态环境治理长效机制。

针对不同海湾环境资源状况，山东省实行了“一湾一策”机制。对环境问题突出的海湾，坚持污染减排和生态扩容并重，推进水体和岸线环境质量的全面改善；对生态退化或受损问题突出的海湾，全面改善海湾生态系统稳定性，提升生态服务功能；对难以满足公众亲海需求的海湾，提升生态环境品质。

建立生态补偿机制，制定山东省海洋环境质量生态补偿办法，将海洋环境质量纳入生态补偿范围，按照“污染者付费、保护者得到补偿”的原则，把海洋环境治理成效与经济利益挂钩。健全考核奖惩机制，将入海排污口整治纳入县域经济考核重要指标。

实施示范引领机制，精心组织国家“美丽海湾”和省级“美丽海湾”创建工作。山东省生态环境厅海洋生态环境处处长刘培学告诉记者：“今年1月，生态环境部发布2021年度美丽河湖、美丽海湾优秀案例，青岛市灵山湾跻身全国美丽海湾优秀案例第一名。这不仅是一项荣誉，更为全省探索海湾生态环境综合治理发挥了典型示范带动作用。”

山东省海洋局副局长李艳红介绍：“近年来，山东省坚持保护与生态整治并举，积极推进重大海洋生态保护修复项目实施，累计投入各类资金50多亿元，整治修复岸线200多公里、滨海湿地5000多公顷，有效改善了海洋生态环境，丰富了海洋生物多样性，提升了海洋生态服务功能。”

## 实施，累计投入各类资金50多亿元，整治修复岸线200多公里、滨海湿地5000多公顷，有效改善了海洋生态环境，丰富了海洋生物多样性，提升了海洋生态服务功能。

## 深入攻坚，增强群众临海亲海获得感、幸福感

山东省生态环境保护督察专员肖永涛告诉记者，“十四五”时期，是深入打好重点海域污染防治攻坚战、推动海洋生态环境保护取得更大成效、持续增强人民群众临海亲海获得感和幸福感的五年。山东省在谋划“十四五”海洋生态环境保护工作时，创造性提出了“清洁海洋、健康海洋、安全海洋、美丽海洋、绿色海洋”的目标，将精准治污、生态修复、风险防范、提升亲海品质和发展海洋碳汇等任务有机串联起来。

为建设清洁海洋，山东省不断深化陆源入海污染治理，加强陆海衔接区入海污染控制、推进海上污染防治等3项重点任务。2023年年底，完成全部入海排污口整治任务。2025年年底，入海河流国控断面全面消劣，省控断面基本消劣；沿海主要港口和纳入名录管理的渔港污水垃圾收集处置率达100%。

围绕健康海洋、安全海洋建设，山东省提出严守海洋自然生态安全边界、修复恢复海洋生态、保护海洋生物多样性、严格环境风险源头防控、强化环境风险应急处置、强化海洋损害评估和后果严惩等重点任务。2022年年底，完成海洋环境风险源排查，形成环境风险管控清单，并基本建立协调联动、权责分明的海洋突发环境事件应急响应机制。

在建设美丽海洋、绿色海洋方面，山东省明确加强“美丽海湾”保护与建设、提升公众亲海环境品质等两项重点任务，“十四五”期间，全省将创建5个国家“美丽海湾”和10个省级“美丽海湾”。扎实开展蓝碳调查评估、促进海洋产业减污降碳、加快发展海洋碳汇等3项重点任务，探索实施精准治污、科学治污新模式和海洋生态保护修复新模式，推动海洋减排与应对气候变化协同增效。

为深化陆海统筹，提升治理能力，山东省提出完善责任体系、提升海洋生态环境监测能力等5项重点任务。聚焦海洋生态环境保护重点工作，拓展海洋生态环境监测领域和指标，提升海洋生态环境精细化和智能化监测监管水平，组织开展联合执法、交叉执法，织密海上立体防控网。

# 长株潭拿到中部地区首张都市圈发展“入场券”

到2025年PM<sub>2.5</sub>平均浓度低于40微克/立方米

◆本报记者张黎

国家发改委网站日前发布了关于《长株潭都市圈发展规划》正式获批的复函，引来各方关注的目光。

这是继南京都市圈、福州都市圈、成都都市圈后，第四个获批的

“国家级都市圈”发展规划，同时也是今年首个获批的都市圈发展规划，可谓份量颇重。

为何长株潭能拿到中部地区首张都市圈发展“入场券”？环境协同共治，长株潭又有何“过人实力”？

## 长株潭都市圈“脱颖而出”已铺垫多年

在被外界称为“都市圈元年”的2019年，国家发改委出台《关于培育发展现代化都市圈的指导意见》，就提出培育发展一批现代化都市圈，形成区域竞争新优势，为城市群高质量发展、经济转型升级提供重要支撑。

历经多年发展，我国已形成北有京津冀、南有粤港澳、东有长三角、西有成渝双城经济圈的格局，唯独中部地区尚缺乏一个强有力的增长极。而长株潭身处其中，以湖南省1/7的面积、25%的人口，创造了全省42%的经济总量、53%的财政收入，成为不容忽视的重要角色。

历经上世纪80年代的建设长株潭经济区方案，到1997年实施长株潭一体化发展战略，再到2007年长株潭城市群获批“两型

社会建设综合配套改革试验区，长株潭区域在几十年的求新探索下，已成为湖南现代化建设和全方位开放的战略支撑。

底子打得牢，关注度自然也就高。国家“十四五”规划明确提出，推动长江中游城市群协同发展，加快武汉、长株潭都市圈建设，打造全国重要增长极。

在《湖南省“十四五”新型城镇化规划》中，更是将长沙单独建设国家中心城市的描述，转变为推动长株潭三市整体建设国家中心城市。这也开创了国内首个以都市圈为整体争创国家中心城市先例。

区位优势叠加整体实力强劲，使得长株潭都市圈脱颖而出，成为下一个崛起之地。

## 同频共振，三地携手助推高质量发展

在国家发改委《长株潭都市圈发展规划》批复中这样表述，“要发挥长沙辐射带动周边城镇发展作用，深入推进长株潭同城化发展，提升对长江中游城市群的支撑能力，更好助推长江经济带和中部地区高质量发展。”

三地如何协同发展？

2021年湖南省出台的一份《长株潭一体化发展五年行动计划(2021—2025年)》(以下简称《行动计划》)，为今后三地发展谋划了前进的路径，提出通过“十同行动”，推动长株潭一体化取得新的重大突破。

《行动计划》提出，统筹编制长

株潭中心区、都市圈规划，明确城市功能定位，统一管控城市建筑风貌，促进地域特征、建筑文化、自然山水相结合，凸显“两江两岸”湖湘城市特色，实现长株潭一张蓝图管全域。

在加快城市智慧化建设方面，建设长株潭智慧城市群；加快城市



## 武义开出VOCs排污权有偿使用首单

企业共缴纳VOCs排污权有偿使用费三万余元

本报讯“经审核，浙江省正点实业有限公司符合挥发性有机物(VOCs)排污权有偿使用标准，请根据缴费条款足额缴纳费用……”

日前，浙江省金华市生态环境局武义分局为浙江正点实业有限公司发放挥发性有机物(VOCs)排污权有偿使用缴费通知单。企业负责人在工作人

员指导下完成缴费，这也是全国VOCs排污权有偿使用第一单。武义县是全国扑克产业基地，浙江正点实业有限公司是武义扑克行业的龙头企业，每天扑克印刷量达70万副，其中在扑克印刷和烘干过程中会产生VOCs。这家企业原本需缴纳VOCs排污权有偿使用费114420元，根据“新老划断、区别对待”

## 青海研制出盐湖卤水标准物质

为中国首例盐湖卤水资源有证标准物质

本报记者夏连琪 通讯员刘红青海报道 青海省日前成功研制“四种氯化物型卤水标准物质”，并获国家一级标准物质证书。据悉，这是中国首例盐湖卤水资源有证标准物质，由青海省地矿测试中心联合国家地质实验测试中心研制。

盐湖卤水标准物质能大幅改善盐湖科学研究、盐湖资源开发和综合利用的技术水平，为盐湖资源的形成原因、演化机理、分布规律、勘察、储量计算、资源的综合利用等方面提供准确“标尺”，为青海省打造世界级盐湖产业基地提供强大技术支撑。

卤水标准物质制备技术相对于一般水质标准物质制备技术难度非常大。此前国内尚无一例卤水标准物质，在全世界范围内也只有微量研究，原因主要是卤水是饱和或过饱和溶液，随着保存环境、运输条件(温度、湿度和震动等因素)变化，可能发生吸水或某些组分

的原则，企业在2022年1月10日前一次性缴纳5年的按30%缴纳，于是只需缴纳34326元。

去年5月，武义县被确定为全省完善VOCs排污权有偿使用和交易制度先行先试改革试点区。开展试点工作以来，武义县对全县排放VOCs的工业企业进行摸排，确定金属制品业和印刷业为试点行业，并根据治理等情况，完成VOCs排污权指标核定，根据“存量企业有偿使用、新进入企业竞价”的原则进一步推动VOCs排污权有偿使用和交易制度的全面推广。

周兆光 洪旭朝 朱翠

## 四川基本完成小水电分类整改

整改类3508座、退出类1384座

本报记者王小玲成都报道

四川省日前召开全省小水电分类整改、涉水生态环境问题整改暨水库水电站安全管理工作视频会议。截至2021年底，四川省5131座小水电清理整改任务基本完成，其中保留类电站239座，整改类电站3508座，退出类电站

不可逆析出而造成浓度变化。

此次研发的卤水标准物质包括卤水中钾、钠、钙、镁、氯、硫酸根、锂等7个主要成分的标准物质。青海省地矿测试中心历时4年技术攻关，成功解决了卤水保存困难、腐蚀容器、组分复杂等问题，从采样制样到均匀性检验、稳定性检验以及定值协作和数据统计全部符合国家标准，生产标准物质的相对不确定度小于10%，具有极高的科研水平和国际比对应力。

此次卤水标准物质的研制成功实现了我国两个“零突破”，既填补了国家在卤水标准物质研发上的空白，也为全球卤水资源评估提供了量值溯源的保障。

面临不小的困难，必须迈过“三道坎”。一是部分小水电安全基础薄弱，设备设施老化严重，管理水平低；二是整改问题易出现反复；三是生态流量监管制度不完善、力度不足。

下一步，四川将扎实开展全省小水电清理整改“回头看”，完善长效机制。2022年6月底前要完成赤水河流域小水电清理整改“回头看”，从今年2月至2023年底，持续开展全省小水电清理整改“回头看”。

“十同”任务清单，包括规划同图、设施同网、三市同城、市场同治、产业同兴、生态同建、创新同为、开放同步、平台同体、服务同等50项具体内容，成为融城发展的主战场和最值得期待的新目标。

此次《长株潭都市圈发展规划》获批后，也意味着区域一体化发展第三屆市委书记联席会议上，同步发布《长株潭一体化发展

## 环保先行，共治突出环境污染问题

长株潭三市依山而建，呈“品”字形分布，同饮一江碧水，同享一片蓝天，共拥一颗绿心。因此，长株潭一体化发展，始终不忘生态环保先行。

去年，《关于长株潭三市保护生态环境、共建生态文明的实施意见》发布，绘就了长株潭共建生态文明的五年蓝图。

三市携手，到2025年，细颗粒物(PM<sub>2.5</sub>)平均浓度低于40微克/立方米，森林覆盖率达56.8%，城市空气质量优良天数比例达到85%以上，跨界河流断面水质达标率达到100%，三市成为山川秀美、经济社会发展、社会和谐、人民幸福的中部地区生态屏障建设先导区。

同时，三地规划建设长株潭生态绿心中央公园，建立健全重点区域、流域环境污染治理多方协同机制，加快解决水、土壤、大气污染等突出问题。

记者梳理发现，联防联控、协同共治，三地从未停下脚步。

2018年，在长沙加快推进南部片区建设发展的部署中，就提出探索长株潭环境保护水土气污染联防联控机制；2019年，长株潭大气污染联防联控工作联席会

在株洲召开，三市生态环境局共同签署长株潭城市群一体化发展大气污染防治联防联控合作框架协议，并开展交叉执法检查。

治水方面，三市按照流域“一盘棋”、共治“一江水”的要求稳步推进水污染防治联防联治，实现了环境污染联合监测和预警、跨界突发环境事件应急联动、跨界污染纠纷协调处理、实行交叉监督检查等目标。

在长株潭生态环境保护一体化发展第一次联席会议上，长沙市生态环境局局长潘胜强表示，“今后一个时期，要加强跨区域、跨流域、跨行业的综合执法与执法协同，紧盯涉重涉危涉化涉VOCs等重点行业环境违法问题，持续保持共同打击环境违法行为的高压态势。”

同时，要开展跨区域监测联动，完善监测网络，加强数据共享，按季度定期发布三市大气环境、水环境质量报告，逐步开展三市环境质量预警预报。

不难预见，长株潭区域高质量发展的黄金时代已经到来，乘着东风，其兴可待。

## 黑龙江秸秆禁烧 不设“窗口期”

今春全域全时段禁烧

本报讯 黑龙江省有效解决农作物秸秆露天焚烧工作联席会议办公室日前发布《关于做好2022年春季秸秆禁烧管控工作的通知》(以下简称《通知》)，要求各地各单位打破“窗口期”，严格落实“全域全时段全面禁烧”工作要求，全力做好2022年春季秸秆禁烧管控工作。

去年秋冬季黑龙江多地秸秆及根茬、废弃物未得到及时有效清理，当前春耕在即，禁烧管控压力较大。《通知》要求，全省各地各单位要紧盯特殊地形、特殊地块，加快完成秸秆离田、还田任务和根茬、废弃物清理，确保春耕生产不受影响，坚决避免因露天焚烧秸秆导致环境空气质量恶化问题。

在2022年春季秸秆禁烧管控期间，黑龙江省对热异常点将采取“现场核实+抽查复核”方式开展检查核实，一级网格每日对不少于50%的热异常点进行核实，其余热异常点由二级网格进行核实。同时，一级网格对二级网格核实热异常点20%点位进行抽查复核，核实复核结果严格按照《2021—2022年有效解决秸秆露天焚烧督查工作方案》要求报送。

对于秸秆禁烧工作组织不力、制度措施落实不到位、秸秆焚烧火点未得到有效控制等典型问题，将对有关责任方进行约谈。同时，根据《黑龙江省禁止秸秆露天焚烧工作奖惩暂行规定》，联合财政部门进行资金惩戒，并通过媒体公开曝光。黑龙江省纪委监委还将全程介入监督，对于核实复核工作中弄虚作假行为，严肃追究问责。



近日，在安徽省芜湖市繁昌区峨山沿山景观休闲带工程工地上，工程建设者正在施工作业。近年来，繁昌区对废弃矿山实施整治、水土保持、生态修复等工程，让昔日满目疮痍的废弃矿山成为市民亲近自然的好去处。

肖本祥摄