

# 中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

中华人民共和国生态环境部主管

主办出版:中国环境报社有限公司  
国内统一刊号:CN11-0085  
邮发代号:1-59  
中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN



2022年3月 23  
星期三  
农历壬寅年二月廿一  
8229期 今日8版  
中国环境APP 微信公众账号

## 我国地下水超采综合治理取得成效

据新华社电 今年我国纪念“世界水日”“中国水周”活动的主题,是“推进地下水超采 综合治理 复苏河湖生态环境”。  
统计显示,2020年我国地下水开采总量为892.5亿立方米,较2012年减少约242亿立方米。河湖生态状况持续改善。2021年,京津冀22条(个)河湖累计实施河湖生态补水85亿立方米,永定河、潮白河、滹沱河、大清河、南运河等多条河流全线贯通,水生生物和岸坡植被恢复良好,水质较补水前明显好转。

## 韩正在煤炭清洁高效利用工作专题座谈会上强调

# 加强统筹谋划 确保安全保供

# 推动煤炭清洁高效利用不断迈上新水平

新华社北京3月22日电 中共中央政治局常委、国务院副总理韩正22日主持召开煤炭清洁高效利用工作专题座谈会。会议认真学习贯彻习近平总书记有关重要讲话精神,贯彻落实党中央、国务院决策部署,听取有关专家和企业负责人意见,研究部署推进煤炭清洁高效利用工作。

韩正表示,要进一步统一思想认识,进一步统一思想认识和行动,统筹发展与安全,深刻认识新形势下保障国家能源安全的极端重要性,坚持从国情实际出发推进煤炭清洁高效利用,切实发挥煤炭的兜底保障作用,确保国家能源电力安全保供。要深刻认识推进煤炭清洁高效利用是实现碳达峰碳中和目标的重要途径,统筹做好煤炭清洁高效利用这篇大文章,科学有序推动能源绿色低碳转型,为实现高质量发展提供坚实能源保障。

韩正强调,要加强统筹谋划,聚焦重点领域,整合各方面资源,形成推进煤炭清洁高效利用的合力。要坚持目标导向和问题导向,抓住重点行业和关键环节,推动煤炭清洁高效生产和洗选,抓好电力等主要用煤行业节能降碳改造,大力加强散煤治理。要加强先进技术推广应用和关键核心技术攻关,突出应用导向,强化企业创新主体作用。要完善财税金融等支持政策,稳定市场预期,吸引社会资本广泛参与。各有关部门单位要加强组织领导,强化工作落实,共同推动煤炭清洁高效利用不断迈上新水平。

何立峰出席会议。有关部门单位负责同志参加会议。4位专家、4家企业负责同志结合各自研究和工作情况作了发言。

# 生态环境部党组举行理论学习中心组集体学习

本报记者杜宣逸北京报道 3月21日至22日,生态环境部党组举行理论学习中心组集体学习,深入学习贯彻习近平总书记《论坚持人与自然和谐共生》。生态环境部党组书记孙金龙参加学习并主持集体研讨,生态环境部部长黄润秋参加学习和集体研讨并作交流发言。

孙金龙表示,要更加自觉深入学习领会习近平生态文明思想,大力加强生态环境保护,奋力推进人与自然和谐共生的美丽中国建设,为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗,以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

孙金龙指出,要深入学习贯彻习近平生态文明思想,深刻领会习近平总书记关于生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计的重要论述,不断提高政治站位,心怀“国之大者”,当好生态卫士,切实承担起生态环境保护的政治责任,推动党中央关于生态环境保护的各项决策部署落到实处。要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持人与自然和谐共生的重要论述,牢固树立绿水青山就是金山银山的理念,以减污降碳协同增效为总抓手,推动形成绿色发展方式和生活方式。要深入学习贯彻习近平总书记关于良好生态环境是最普惠的民生福祉的重要论述,解决好人民群众反映强烈的突出环境问题,加快改善生态环境质量,提供更多优质生态产品,让人民过上高品质生活。

孙金龙强调,要深入学习贯彻习近平生态文明思想,深刻领会习近平总书记关于生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计的重要论述,不断提高政治站位,心怀“国之大者”,当好生态卫士,切实承担起生态环境保护的政治责任,推动党中央关于生态环境保护的各项决策部署落到实处。要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持人与自然和谐共生的重要论述,牢固树立绿水青山就是金山银山的理念,以减污降碳协同增效为总抓手,推动形成绿色发展方式和生活方式。要深入学习贯彻习近平总书记关于良好生态环境是最普惠的民生福祉的重要论述,解决好人民群众反映强烈的突出环境问题,加快改善生态环境质量,提供更多优质生态产品,让人民过上高品质生活。

本报记者杜宣逸北京报道 为深入贯彻习近平生态文明思想,根据《中央生态环境保护督察工作规定》,经党中央、国务院批准,第二批第六批中央生态环境保护督察全面启动。组建5个中央生态环境保护督察组(以下简称督察组),分别对河北、江苏、内蒙古、西藏、新疆5个省(区)和新疆生产建设兵团开展为期约1个月的督察进驻工作,具体如下:

- 第一组:河北省,组长蒋巨峰,副组长左力;
- 第二组:江苏省,组长朱春岩,副组长张雪梅;
- 第三组:内蒙古自治区,组长黄龙云,副组长林山青;
- 第四组:西藏自治区,组长李家祥,副组长邱启文;
- 第五组:新疆维吾尔自治区和新疆生产建设兵团,组长刘伟平,副组长翟晋。

督察组始终坚持服务大局,坚持系统观念,坚持严的基调,坚持问题导向,坚持精准科学依法督察。重点督察省级党委政府贯彻落实习近平生态文明思想和党中央、国务院生态环境保护决策部署情况;省级有关部门生态环境保护责任落实和担当作为情况,地市级党委政府生态环境保护工作推进落实情况。

在督察中,重点关注习近平总书记有关生态环境保护重要指示批示办理情况;立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展情况;京津冀协同发展、长江经济带发展、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展等重大国家战略实施中生态环境保护要求落实情况;严格控制“两高”(高耗能、高排放)项目盲目上马,以及去产能“回头看”落实情况;重大生态破坏、环境污染、生态环境风险及处理情况;上一轮督察发现问题整改落实;生态环境保护思想认识、工作推进和“党政同责、一岗双责”落实情况等。

督察组严肃纪律规矩,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,坚持以人民为中心,认真贯彻落实《中央生态环境保护督察工作规定》要求。进驻期间,各督察组分别设立联系电话和邮政信箱,受理被督察对象生态环境保护方面的来信来电举报。

## 第二批第六批中央生态环境保护督察全面启动

### 中央生态环境保护督察办公室致函要求 精准科学依法推进边督边改 严禁“一刀切”“滥问责”

本报记者杜宣逸北京报道 经党中央、国务院批准,中央生态环境保护督察组(以下简称督察组)将于近期陆续进驻河北、江苏、内蒙古、西藏、新疆5个省(区)和新疆生产建设兵团(以下简称兵团),开展第二批第六批中央生态环境保护督察。为统筹做好经济平稳运行、民生保障、常态化疫情防控和生态环境保护,落实“六稳”“六保”要求,近日,中央生态环境保护督察办公室专门致函上述被督察对象,要求坚决贯彻落实中央决策部署,精准科学依法推进边督边改,禁止搞“一刀切”和“滥问责”,并简化督察接待安排,切实减轻基层负担。

文件要求,有关省(区)和兵团在督察进驻期间,应把握工作节奏,突出工作重点,精准科学依法推进边督边改。对于督察组受理转办的群众信访举报问题,既要认真核实、坚决整改,切实解决群众反映突出的生态环境问题;也要依法依规、实事求是,做到一事一办、一厂一策,不搞“运动式”整改。对于督察组中发现的企业生态环境问题,既要督促有关企业切实履行生态环境保护责任,严格整改要求,确保整改到位;也要注重精细化管理,分类施策,加强指导帮扶。对于历史遗留生态环境问题,既要坚持底线思维,严控环境风险,保障群众利益;也要统筹兼顾,合理安排,因地制宜采取补救措施,努力做到经济社会发展与生态环境共赢。

文件明确,中央生态环境保护督察是督察组与有关省(区)和兵团共同承担的一项重要政治任务,需要双方以高度的政治责任感共同推进,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,推动高质量发展。要坚决贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神,严格按照有关要求安排督察接待和督察保障工作人员,做到从简、能简化的一律简化,不搞迎来送往,层层陪同,切实减轻基层负担。要按照《中央生态环境保护督察工作规定》要求,加强对督察组及其成员执行督察纪律情况的监督。有关省(区)和兵团要督促所辖市(州、盟、市)、有关部门和单位如实反映问题,提供真实情况,推进整改落实,加强信息公开,共同营造良好的督察氛围。

## 数据新闻

### 中央生态环保督察组向四省份反馈督察情况

数据截至2022年2月

	黑龙江省	贵州省	陕西省	宁夏回族自治区
责令整改	625家	802家	564家	492家
立案处罚	233家	344家	208家	115家
罚款	2963.2万元	989.9万元	1357.4万元	1358.5万元
立案侦查	70件	20件	14件	7件
拘留	26人	23人	34人	1人
约谈	93人	161人	371人	144人
问责	575人	86人	299人	6人
交办问题办结情况	2330件群众举报问题已基本办结	2307件群众举报问题已基本办结	2163件群众举报问题已基本办结	1240件群众举报问题已基本办结

制图/陈琛

## 关键之年 怎么干

系列报道⑧

◆本报记者张璐  
保护生态环境必须依靠制度、依靠法治。习近平总书记强调:“在生态环境保护问题上,就是要不能越雷池一步,否则就应该受到惩罚。”“只有实行最严格的制度、最严密的法治,才能为生态文明建设提供可靠保障。”

2022年,如何持续强化依法治污,以高质量生态文明法治建设推动生态环境高水平保护,本报记者日前专访了生态环境部法规与标准司司长别涛。

### 积极开展环境法典编纂的研究论证,加强制度之间的衔接协调

党的十八大以来,生态环境部认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平生态文明思想和习近平法治思想,按照习近平总书记关于“依法治污”“严惩重罚生态环境违法行为”等重要指示精神,全力推动构建生态环境法律法规体系,取得了显著成效。

“2018年,宪法修正案将生态文明建设写入宪法。环境保护法、大气污染防治法、土壤污染防治法、核安全法、固体废物污染环境防治法、长江保护法等14部法律,以及畜禽规模养殖污染防治条例、排污许可管理条例等16部行政法规,完成制定或者重大修改。出台《中央生态

## 以高质量法治建设推动生态环境高水平保护

环境保护督察工作规定》等多部党内法规和改革文件,建立中央生态环境保护督察等一系列重大制度。”别涛介绍,2022年,生态环境部将继续全面深入贯彻落实习近平生态文明思想和习近平法治思想,持续推进完善生态环境法律法规,为深入打好污染防治攻坚战提供更为全面、更为有力的法治保障。重点抓好以下工作:

一是加强重点领域立法,填补立法空白。推动黄河保护法、海洋环境保护法、环境影响评价法、生态环境监测条例、危险废物经营许可证管理办法、消耗臭氧层物质管理条例等生态环境法律法规制修订,加强气候变化应对、生物多样性保护等方面的立法研究论证,进一步健全生态环境法律法规体系。推动碳排放权交易管理暂行条例、放射性同位素与射线装置安全和防护条例、海洋石油勘探开发环境保护管理条例尽快出台。

二是配合立法机关积极开展环境法典编纂研究论证。全国人大常委会2021年立法工作计划已明确提出,要研究启动环境法典编纂工作。环境法典编纂,是全面贯彻习近平生态文明思想和习近平法治思想的必然要求,也有助于完善生态环境保护的顶层设计。生态环境部将配合立法机关积极开展环境法典编纂的研究论证,加强制度之间的衔接协调,减少相互之间的交叉重叠,构建源头严防、过程严管、责任追究的生态环境保护制度

体系,推动环境治理体系和治理能力现代化。

三是完善严惩重罚制度。贯彻落实习近平总书记关于“严惩重罚生态环境违法行为”的重要指示精神,进一步完善生态环境违法行为的法律责任。积极推动行政责任、刑事责任和民事责任协同适用,构建以行政责任为主、刑事责任和民事责任配合适用的法律责任体系,不断完善企事业单位生态环境保护主体责任。进一步创新法律责任承担方式,有序扩大“双罚制”,按日计罚、信用惩戒等惩处机制的适用范围,积极探索生态修复、连带赔偿等新型法律责任承担机制。

### 全面启动“十四五”生态环境标准与基准规划建设,完善“三个治污”生态环境标准和基准体系

“生态环境标准作为生态环境法律法规制度体系的重要组成部分,是落实‘用最严格制度最严密法治保护生态环境’的重要抓手,是生态环境保护的靶向标尺和执法准绳,是经济社会高质量发展的绿色引擎,是生态文明建设的坚实基础。”别涛介绍,为推进“三个治污”,今年,在健全生态环境标准和基准体系方面将从以下几方面进行部署。

一是加强顶层设计,科学谋划“十四五”生态环境标准工作。组织编制国家

生态环境标准“十四五”发展规划,规划将明确提出“十四五”生态环境标准总体目标、具体指标和重点任务等,为深入打好污染防治攻坚战、持续改善生态环境质量、完善现代环境治理体系、推动高质量发展发挥引领和支撑作用。

二是补齐体系短板,持续完善国家生态环境标准体系。构建应对气候变化、海洋生态环境保护、生态保护修复监管、农业农村污染防治等领域标准体系,加强土壤、地下水、化学物质等领域标准体系建设,完善水、大气、声与振动、固废、核与辐射、监测等领域标准体系,全面、科学、系统提升与完善我国生态环境标准体系。

三是围绕深入打好污染防治攻坚战,填平、补齐、优化国家生态环境标准。针对监管薄弱领域,抓紧填补补齐生态保护修复监管等方面标准;对不适应当前形势、存在不科学不合理问题的标准适时修订优化;围绕排污许可制、生态环境损害赔偿等国家重大改革,制修订相关标准及技术规范。

四是提升标准实施效能,加强重点标准实施评估。编制国家污染物排放标准实施评估技术导则,开展重要标准实施评估工作,推进石油炼制、石油化学、合成树脂、煤炭等重点行业污染物排放标准实施评估,为后续制修订相关标准提供坚实基础。

下转二版

### 绿色,高质量发展的底色

详见今日二版

### 以督察为契机推动形成一批制度性成果

详见今日三版