

生态环境部近日印发《关于进一步加强重金属污染防控的意见》(以下简称《意见》),《意见》将铊、铋确定为重点重金属污染物,要求从环境风险防控角度加强管理。

此前,《中共中央 国务院关于深入打好污染防治攻坚战的意见》中也点名“涉铊企业”,指出要“开展涉铊企业排查整治行动”。

重要文件中为何频频提及“铊”?这向地方省份和涉铊企业释放出哪些信号?

突出重点,部分省份要严防铊污染

近年来,一些地区铊、镉重金属污染问题凸显,曾发生多次涉铊、涉镉环境事件。为加强环境风险管控,《意见》强调开展涉铊企业排查整治行动,并指出江西、湖南、广西、贵州、云南、陕西、甘肃等省份要制定铊污染防控方案,强化涉铊企业综合整治,严防铊污染问题发生。

为何点名上述省份?湖南省环境保护科学研究院首席专家彭克俭从“铊”的特性讲起,详细道出了其中缘由。

“在成岩作用过程中,铊表现出亲石性,在一定条件下可进入含碱金属的矿物中,如长石和云母等。但同时铊又是亲硫元素,尤其在低温热液

硫化物成矿的高硫环境中,铊表现出强烈的亲硫性,因而在自然界发现的铊矿物和含铊矿物绝大多数为硫化物和硫酸盐类矿物。在低温成矿过程中,铊除了形成自己的独立矿物外,因其地球化学性质与Hg、As、Cu、Pb、Zn等亲硫元素相似,故铊常以微量元素形式进入方铅矿、黄铁矿、闪锌矿、辉钨矿、黄铜矿、毒砂、辰砂、雄黄、雌黄和硫酸盐类矿物中。”彭克俭说。

彭克俭解释道:“江西、湖南、广西、贵州、云南、陕西、甘肃这些省份恰恰是金属硫化物分布较多的省份,铊伴生在金属硫化物中,分布也较多,因此要重点防控。”

压实涉铊企业主体责任,构建全链条闭环管理体系

在金属矿产资源开发利用过程中,品位高的金属大多被提取利用了,而作为稀散元素的“铊”,容易被“忽视”。在铊的冶炼厂、火力发电厂以及各种含铊材料、药剂的制造过程中,并没有设立专门提取铊的生产工艺,这是导致铊及其化合物随废气、废水、废渣排放进入环境的“根源”所在。

在“三废”中,直接排入水体的铊污染物造成的“废水”污染扩散速度最快,而其他含有铊污染物的扬尘和固体废物污染相对来说有限,最终都要通过水来扩散。因此《意见》指

出,重有色金属冶炼、钢铁等典型涉铊企业,要开展废水治理设施除铊升级改造,严格执行车间或生产设施废水排放口达标要求。

将环境隐患消灭在摇篮中,源头管控尤为重要。《意见》指出,加强重金属污染源头防控,减少使用高镉、高砷或高铊的矿石原料。

同时,先摸清涉铊企业“底数”,才能牢牢守住生态环境的安全底线。《意见》指出,全面排查涉铊企业,指导督促涉铊企业建立铊污染风险问题台账并制定问题整改方案。各地生态环境

重磅文件提到“铊” 究竟如何管控它

构建全链条闭环管理体系

企业可建立自测制度和铊平衡管理制度

◆本报见习记者薛丽萍

相关部门要构建涉铊企业全链条闭环管理体系,督促企业对矿石原料、主副产品和生产废物中铊成分进行检测分析,实现铊元素可核算可追踪。

相关专家从4方面的管控措施为涉铊企业“划重点”。“一是对原料管控,涉铊企业应在接收前对每批次涉铊原料开展含铊量检测,建立原料铊检测结果台账备查。包括原料名称、来源、转入时间、转入量、检测结果、转出时间、转出量、转出地点等。二是对废水处理系统进行管控,安装废水铊处理设施并保障其持续稳定运行。三是

对含铊污泥进行管控,含铊废水处理装置产生的含铊污泥应按危险废物要求转移至有资质单位安全处置,且不得在生产系统中循环。四是对雨水及地面冲洗水进行管控,建议涉铊企业必须做到“雨污分流”、管网完善,在厂区内按面积、分区域、分单元收集雨水。并且,这些方面均需完善相关台账。”

彭克俭认为企业可建立铊平衡管理制度,她表示:“涉铊企业应加强生产过程铊平衡管理,确保流程清晰,及时找出铊流失、排放的重点环节。”

强化监管,完善涉铊监测预警

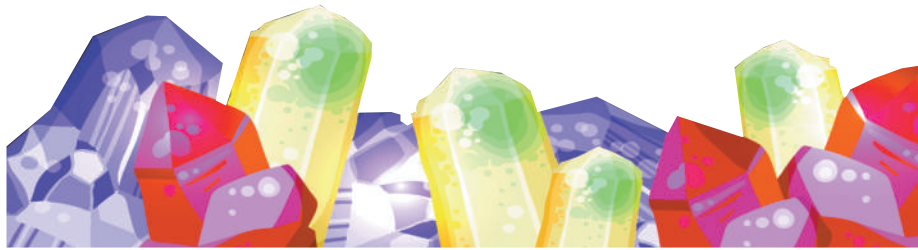
防治铊污染要从铊监测做起。对于敏感、重要、交界断面,我国多地已经能较好落实铊监测的流程。

例如位于嘉陵江川陕交界处的八庙沟水质自动监测站监测控制断面,四川省生态环境厅设置了铊、铋等12项重金属监测指标,通过采集水样,定期监测铊污染水平的变化,一旦发现监测数据异常,就及时共享数据,支撑上下游做好应急准备和预警预报。每4小时对嘉陵江水进行一次监测。应急状态下,监测频次调整加密至一小时一次。

《意见》指出,各地生态环境部门要在

涉铊涉镉行业企业分布密集区域下游,依托水质自动监测站加装铊、镉等特征重金属污染物自动监测系统。这意味着,铊因子监测网络可能会从敏感、重要、交界断面的监测范围进一步扩展至行业企业分布密集区域下游,监测网络会更“密集”,保障人民群众生产生活用水安全的力度也更大。

此外,涉铊企业的自测制度将进一步完善。《意见》鼓励重点行业企业在重点部位和关键节点应用重金属污染物自动监测、视频监控和用电(能)监控等智能监控手段。



CEN 资讯速递

“千里眼”护海滩。近日,在浙江省宁波市象山县黄避岙乡横里村的海塘堤坝上,当地乡政府组织十余名工作人员正在对垃圾漂浮物进行全方位清理。与往常不同,这次清理用上了“黑科技”——“遥感+AI”,让清理更精准高效。

据介绍,象山海岸线绵延925公里,约占全省总量的1/8。“随着海岸线保护意识的不断增强,如何合理分配巡滩的时间,如何既精准,又快速地解决突发污染问题,成为一大难题。”象山县五水共治领导小组办公室专职副主任刘国杰坦言。

随着杭州亚运会的脚步越来越近,作为帆船帆板、沙滩排球等赛事举办地的象山通过数字赋能,“遥感+AI”,使用来自太空的高分辨率卫星遥感图像以及无人机,高频次循环监测海岸线,让海岸线修复与保护不留死角,海岸线巡检变得省时、省力,更加精准。

去年6月,象山借鉴河长制治水的成功经验,在浙江省率先全面利用卫星遥感和无人机遥感技术推行“湾(滩)长制”,致力于海洋生态、海洋环境、海洋资源的修复和保护。由于海岸线较长,象山有118个滩涂,按照一个月巡滩3次、一次5分钟计算,至少需要上千人,且时效性不强,不少湾(滩)的位置工作人员无法到达。

而依靠卫星遥感数据、人工智能算法等新一代信息技术则不同。能及时监测海岸线的动态,将固体废物堆放、偷排、岸线侵占、违法建筑、违法养殖等情况第一时间进行汇总,以便相关部门及时督促整改。

“去年8月第一次使用卫星遥感技术时,我们累计发现80多个相关问题。”相关负责人说,令他印象深刻的是墙头镇洋北村的建筑垃圾堆放问题,尽管只是一个建筑垃圾堆成的小土堆,但在“黑科技”的加持下,小土堆被及时发现并迅速处理。

除了建筑垃圾堆放问题,象山县域范围内共有33个人海排污口,分布较为零散,之前采用人力无法对其进行实时监测。采用“遥感+AI”技术后,便可筛选出需要重点监管的人海排污口,并及时反馈给各乡镇街道的巡检人员。

“现在我们根据系统发送过来的定位,就能快速到达目的地,与人工排摸相比节省了不少时间。”黄避岙乡农业农村办公室主任杨科君告诉记者,按照“湾(滩)长制”的要求,之前他们每10天需要巡查一次海岸线,由于潮汐现象,辖区内28.6公里的海岸线

浙江采用卫星遥感和人工智能技术高频次循环监测海岸线 「用上「黑科技」让我们的底气更足了」

◆本报记者朱智翔 通讯员殷晓

要实现海上漂浮垃圾实时清理并不现实,如今采用“遥感+AI”的组合能帮助它们精准地找到需要整改的问题点。

“用上‘黑科技’让我们的底气更足了。”刘国杰告诉记者,7个月内,这一技术已助力象山解决固体废物堆放、偷排、岸线侵占、违法建筑、违法养殖等问题逾170个。其中,发现疑似偷排点位15个。

◆李晔

“一次办完、一名专员联络、一站式服务”。广东省深圳市龙岗区的这“三个一”,为辖区企业快速办理信用修复铺平了道路。3月29日,龙岗区出台《深圳市生态环境局龙岗管理局关于生态环境领域持续优化营商环境的若干措施》,四大类20条措施犹如一缕阳光,让龙岗区的企业瞬间热了起来、暖了起来。

■ 一站式服务,让企业信用修复零等待

在龙岗区,一项“承诺+修复一次办完”信用修复机制的出台,让辖区“诚信”企业瞬间沸腾。

据了解,环保行政处罚会给企业的征信带来影响,如果企业不及时申请信用修复,则会影响到银行贷款或进行项目招标等,但企业普遍对此不了解,往往在遇到问题时才发现自己进入了失信名单。为了更清晰地了解龙岗区目前失信企业的信用修复情况,深圳市生态环境局龙岗管理局(以下简称“龙岗管理局”)统计了一组数据:2021年,龙岗管理局对全区670家违法企业做出了行政处罚,仅有87家企业自主申请了信用修复,占全区的13%。“我前几天还收到一个在2017



年受到处罚的企业来电申请征信修复,对方对于自己长时间处于失信状态是完全不知道的。”龙岗管理局信用修复经办人员黄莹莹介绍说。

为了打通信用修复梗阻,畅通市场血脉,让企业“活”起来,龙岗区探索建立了“源头前置指引+期满告知提醒+主动靠前服务”的一般环境违法行为信用修复新机制,对主动履约、落实整改的“诚信”企业提供“一次办、一专员、一站式”信用修复服务,通过失信告知、修复帮扶,强化企业环境守法意识。具体来说,即生态环境部门在向企业送达处罚文书时,同步一次性告知并送达《失信告知书》《信用修复指引》《信用修复承诺书》等资料,在企业失信情况最短公示期届满并完成整改后,由信用修复专员第一时间主动提醒企业申请修复,最大限度减少信用修复等待期。在出具信用修复决定后,通过邮寄、电子邮件等便民方式送达企业,实现文书多走路、企业少跑腿,助力企业一次完成修复工作。

笔者联系到在这项措施出台前办理信用修复的一家企业负责人,他表示,过去企业信用修复需要亲自去现场办理3次才能完成所有流程,如今只需要去一次就能解决,非常便捷,对企业信用修复周期最短化、办理最简化提供了极大帮助。

黄莹莹还介绍说,对于2021年还未完成信用修复的企业,龙岗管理局正在逐个进行提醒,尽最大努力为企业解决困难。

一次办完信用修复 90%项目豁免环评 46项行为减罚免罚

躬身入局破解难题 助推市场主体“活”起来

深圳龙岗20条措施加速优化营商环境

■ 政府“埋单”,企业入驻零成本

区域环评清单式管理也是此次行政服务优化的亮点之一,它的出现让企业项目落地加速“奔跑”。

据了解,以前在未开展区域环评的区域实施建设项目需要开展项目环评工作,即企业需要委托有资质的第三方环保咨询公司编制环评报告。但是编制环评报告通常费用很高,基本在万元以上,情况复杂的可能会达到几十万元,而且办理时间长,不利于项目快速落地。今年1月就有一家企业为了能顺利从辖区吉华街道搬迁至龙岗街道,花费了两万元委托第三方开展环评工作,从报告编制到网上报批,再到获得环评批复用了将近1个月的时间。

而如今,在区域环评成果得到应用后,在龙岗区,除纳入重点项目环境影响评价审批名录的项目需要进行环评外,

■ 免罚减罚,环保合规建设送利好

在企业轻微违法处罚方面,龙岗区做起了“减法”。

在龙岗管理局,有两份清单,分别为不予行政处罚的39种符合相关条件的轻微违法行为清单,以及从轻或减轻行政处罚的7种及时改正的违法情形清单。

据悉,龙岗区正在探索宽严相济的监管机制,持续深化“放管服”改革,进一步加大“放”的力度,增加“管”的温度,延伸“服”的深度,为辖区企业提供便利、高效、纾困的服务措施。实行“免罚减罚”清单管理,让企业有了有错即改的珍贵机会,彰显了龙岗区精细化治理的自信和能力。”龙岗管理局相关执法人员

其他项目只需承诺执行所在单元生态环境管理清单要求就能即刻“落地”,无需开展项目环评,豁免率达到90%,项目企业可通过“龙岗助手”微信小程序填报承诺信息。

简单来说,就是政府出钱给大部分企业办理手续,未开展区域环评的区域,就像“毛坯房”,企业入驻需要根据法律法规办理相关手续,具有较高的人驻成本,而已经完成区域环评的区域就像“精装公寓”,清单管理类企业仅需填写承诺书后便可直接“拎包入住”,最大程度降低企业的开办成本。

据介绍,区域空间生态环境评价正按时序在龙岗全区铺开,预计今年上半年发布实施宝龙科技城区域空间生态环境评价成果,年底计划完成平湖、坪地两

个街道的区域环评,2024年年底计划完成辖区整体的区域环评工作。

“区域环评清单式管理切实让企业享受到了经济红利和时间红利。”龙岗管理局行政服务科工作人员许锋说道。

预计今年7月,龙岗管理局将综合各试点单位开展企业环保合规建设的试



此外,对于暂未完成区域环评的区域,龙岗区按照《深圳市建设项目环境影响评价审批和备案管理名录(2021年版)》,根据生态环境影响、环境风险等要素梳理了45类项目环评等级简化,91类项目予以豁免无需环评。

这些利好政策可谓面面俱到,对于企业而言,这些举措最终都汇成了一个“惠”字。龙岗区有关负责人表示,深圳是国家营商环境创新试点城市,而龙岗区作为全市的产业大区、创新强区,更应该多做惠企扶持工作,多下利企培育功夫,全区一盘棋统筹抓好优化营商环境工作,才能让市场持续迸发活力,让“超一流营商环境”成为龙岗区的核心竞争力和最亮新名片。

合规制度建设,主要包括指导企业制定生态环境管理组织架构、污染防治设施操作指引、在线监控设备运维规范等文件。同时向企业提供专项业务培训、环保体检服务等,并确立相应的标准体系,形成全区层面的企业环保合规建设体系,并建立企业环保合规整改验收机制,组织对符合标准的企业进行验收。据悉,对于纳入环保合规库且通过合规验收的企业,违法情节较轻且能主动消除、减轻危害后果的或者教育劝导后予以纠正的,从轻或减轻行政处罚。

这项工作主要以电镀、炼金、首饰加工3个行业为试点,指导企业完善环保